

Bruksela, 6 marca 2026 r.  
(OR. en)

7049/26

---

---

Międzyinstytucjonalny numer  
referencyjny:  
2026/0052(NLE)

---

---

**SCH-EVAL 14**  
**FRONT 58**  
**IXIM 70**  
**COMIX 66**  
**LI**  
**NO**  
**IS**  
**CH**

#### WYNIK PRAC

---

Od:	Sekretariat Generalny Rady
Data:	5 marca 2026 r.
Do:	Delegacje

---

Nr poprz. dok.:	6474/26
Dotyczy:	Decyzja wykonawcza Rady ustanawiająca zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie poważnych niedociągnięć stwierdzonych w sprawozdaniu z przeprowadzonej w 2025 r. oceny stosowania dorobku Schengen przez Portugalię w odniesieniu do odpraw na granicach zewnętrznych zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/922

---

Delegacje otrzymują w załączeniu decyzję wykonawczą Rady ustanawiającą zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie poważnych niedociągnięć stwierdzonych w sprawozdaniu z przeprowadzonej w 2025 r. oceny stosowania dorobku Schengen przez Portugalię w odniesieniu do odpraw na granicach zewnętrznych zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/922, przyjętą przez Radę na posiedzeniu w dniu 5 marca 2026 r.

Zgodnie z art. 22 ust. 4 rozporządzenia Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. zalecenie zostanie przekazane Parlamentowi Europejskiemu i parlamentom narodowym.

**DECYZJA WYKONAWCZA RADY**

**ustanawiająca zalecenia w sprawie działań naprawczych mających na celu wyeliminowanie poważnych niedociągnięć stwierdzonych w sprawozdaniu z przeprowadzonej w 2025 r. oceny stosowania dorobku Schengen przez Portugalię w odniesieniu do odpraw na granicach zewnętrznych zgodnie z rozporządzeniem Rady (UE) 2022/922**

RADA UNII EUROPEJSKIEJ,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Rady (UE) 2022/922 z dnia 9 czerwca 2022 r. w sprawie ustanowienia i funkcjonowania mechanizmu oceny i monitorowania w celu weryfikacji stosowania dorobku Schengen oraz w sprawie uchylecia rozporządzenia (UE) nr 1053/2013<sup>1</sup>, w szczególności jego art. 22 ust. 4,

uwzględniając wniosek Komisji Europejskiej,

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Zgodnie z art. 4 ust. 3 lit. b) rozporządzenia (UE) 2022/922 Komisja zorganizowała niezapowiedzianą ocenę zarządzania przez Portugalię granicami zewnętrznymi i odpowiednich aspektów Systemu Informacyjnego Schengen, w szczególności jakości i skuteczności odpraw granicznych, w drodze wizyt na miejscu w porcie lotniczym w Lizbonie i porcie w Lizbonie odpowiednio w dniach 15 i 16 grudnia 2025 r.
- (2) Port lotniczy w Lizbonie ma kluczowe znaczenie dla funkcjonowania i bezpieczeństwa obszaru bez granic wewnętrznych, ponieważ jest jednym z największych lotniczych przejść granicznych w strefie Schengen pod względem przepływu pasażerów<sup>2</sup> i liczby połączeń lotniczych z Afryką i Ameryką Południową, zwłaszcza Brazylią i Angolą, czyli krajami, które wiążą się ze znacznym ryzykiem migracyjnym. W okresie od dnia 1 stycznia 2025 r. do dnia 30 listopada 2025 r. przepływ pasażerów między portem lotniczym w Lizbonie a lotniskami poza strefą Schengen wyniósł ponad 11,9 mln osób.

---

<sup>1</sup> Dz.U. L 160 z 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Według danych Eurostatu port lotniczy w Lizbonie jest ósmym pod względem liczby pasażerów portem lotniczym w Unii. W 2024 r. obsłużył on ponad 35 mln pasażerów.

- (3) Wizyty na miejscu wykazały poważne niedociągnięcia w przeprowadzaniu przez Portugalię odpraw na granicach zewnętrznych w porcie lotniczym w Lizbonie, polegające na bardzo niskiej jakości kontroli pierwszej i drugiej linii, zbyt długim czasie oczekiwania oraz systematycznych i niezgłaszanych uproszczeniach odpraw granicznych prowadzących do braku kontroli przy wyjeździe. Te poważne niedociągnięcia związane z kontrolą granic zewnętrznych mają – lub w perspektywie krótko- i średnioterminowej mogą mieć – znaczący negatywny wpływ na pozostałe państwa członkowskie i na funkcjonowanie strefy Schengen, a także stwarzają wysokie ryzyko dla bezpieczeństwa w tej strefie.
- (4) Po dokonaniu oceny Komisja niezwłocznie poinformowała Portugalię i Radę o stwierdzonych poważnych niedociągnięciach i decyzją wykonawczą Komisji C(2026) 640 przyjęła sprawozdanie, w którym wskazała poważne niedociągnięcia związane z odprawami na granicach zewnętrznych.
- (5) Portugalia powinna podjąć działania naprawcze, aby wyeliminować stwierdzone poważne niedociągnięcia. Ze względu na charakter ustaleń Komisji ważne jest, aby w jak najkrótszym terminie usunąć każde ze stwierdzonych niedociągnięć w celu szybkiego zapewnienia jednolitego i wysokiego poziomu odpraw granicznych w porcie lotniczym w Lizbonie. Z tego względu należy priorytetowo potraktować wdrożenie zaleceń dotyczących jakości odpraw granicznych, zdolności do wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów, szkoleń w zakresie kontroli granicznej oraz przydziału zasobów ludzkich na potrzeby odpraw granicznych. Należy określić proporcjonalne terminy realizacji zaleceń, aby zapewnić ich skuteczne wdrożenie.
- (6) Zgodnie z art. 22 ust. 6 rozporządzenia (UE) 2022/922 w terminie jednego miesiąca od przyjęcia niniejszej decyzji Portugalia ma opracować plan działań w celu wdrożenia wszystkich zaleceń oraz wyeliminowania poważnych niedociągnięć wskazanych w sprawozdaniu z oceny oraz przekazać ten plan działań Komisji i Radzie. Rada określi proporcjonalne terminy realizacji zaleceń związanych z poważnymi niedociągnięciami.
- (7) Portugalia powinna składać Komisji i Radzie sprawozdania z realizacji swojego planu działań co trzy miesiące, od dnia potwierdzenia otrzymania analizy planu działań aż do momentu, gdy Komisja uzna, że wszystkie zalecenia zostały w pełni wdrożone.
- (8) Zgodnie z art. 22 ust. 7 rozporządzenia (UE) 2022/922 ponowna wizyta w celu zweryfikowania postępów we wdrażaniu zaleceń ma zostać zorganizowana nie później niż rok od dnia działania w zakresie oceny,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

### *Artykuł 1*

Republika Portugalska wdroży następujące zalecenia w celu wyeliminowania poważnych niedociągnięć i pozostałych niezgodności oraz w celu wprowadzenia ulepszeń w powiązanych z nimi obszarach wymagających poprawy, określonych w sprawozdaniu z oceny portu lotniczego w Lizbonie i portu w Lizbonie:

#### **Zdolność do wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów:**

1. zapewni wystarczającą liczbę przeszkolonych specjalistów ds. dokumentów oraz ustanowi krajowe zdolności w zakresie wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów;

#### **Szkolenia z zakresu kontroli granicznej:**

2. włączy wspólny podstawowy program szkoleń do systemu szkolenia portugalskich organów odpowiedzialnych za odprawę graniczną; wdroży obowiązkowe szkolenia z zakresu odpraw granicznych; będzie oceniała poziom wiedzy nabywanej przez uczestników szkoleń; zorganizuje regularne szkolenia przypominające z zakresu odpraw granicznych, do dnia 30 kwietnia 2026 r.;

#### **Jakość odpraw granicznych:**

3. zapewni systematyczne odprawy graniczne wszystkich osób przekraczających granicę zewnętrzną w porcie lotniczym w Lizbonie, do dnia 30 kwietnia 2026 r.;
4. zwiększy wiedzę funkcjonariuszy straży granicznej na temat profili i wskaźników ryzyka oraz zapewni stosowanie produktów analizy ryzyka i technik profilowania podczas kontroli pierwszej linii, do kwietnia 2026 r.;
5. zapewni, aby na stanowiskach odprawy zainstalowano sprzęt służący do wykrywania przestępstw przeciwko wiarygodności dokumentów, jako wsparcie zdolności do wykrywania tego rodzaju przestępstw przez funkcjonariuszy przeprowadzających kontrole pierwszej linii, do dnia 30 kwietnia 2026 r.;
6. zapewni, aby odprawy graniczne upraszczano wyłącznie w wyjątkowych i nieprzewidzianych okolicznościach, aby zagwarantowano systematyczne przeprowadzanie odpraw oraz aby raz w roku przekazywano Komisji Europejskiej sprawozdanie dotyczące przypadków upraszczania odpraw granicznych, do dnia 30 kwietnia 2026 r.;
7. będzie dokładnie kontrolowała pasażerów korzystających z elektronicznych bramek paszportowych, aby zapewnić weryfikację warunków ich wjazdu;

## **Współpraca międzyagencyjna w porcie lotniczym w Lizbonie i w porcie w Lizbonie:**

8. usprawni koordynację horyzontalną i współpracę międzyagencyjną portugalskich organów odpowiedzialnych za kontrolę graniczną, aby zapewnić przeprowadzanie jednolitych odpraw granicznych na wysokim poziomie;

- **Zasoby ludzkie na potrzeby kontroli granicznej w porcie lotniczym w Lizbonie:**

9. zoptymalizuje przydział i rozmieszczenie personelu odpowiedzialnego za odprawy graniczne zgodnie z obecnie istniejącymi i pojawiającymi się potrzebami, aby zapewnić przeprowadzanie systematycznych i skutecznych odpraw granicznych;

- **Jakość odpraw granicznych w porcie lotniczym w Lizbonie i w porcie w Lizbonie:**

10. przyjmie procedurę niejawnego gromadzenia informacji w przypadku wystąpienia trafień odnoszących się do wpisów do celów niejawnych kontroli osób korzystających z bramek elektronicznych w porcie lotniczym w Lizbonie, aby nie wpływać na charakter tych kontroli;

11. zapewni, aby na granicy wydawano wizy jednolite i aby funkcjonariusze straży granicznej posiadali odpowiednią wiedzę na temat procedur wydawania wiz, oraz zapewni, aby wizy dla członków rodziny obywateli Unii wydawano nieodpłatnie;

12. zapewni, aby wszystkie informacje dostępne w Systemie Informacyjnym Schengen były prawidłowo wyświetlane w aplikacjach odprawy granicznej, tak by umożliwić skuteczne przeprowadzanie kontroli pierwszej linii;

## **Analiza ryzyka i wymiana informacji w porcie lotniczym w Lizbonie i w porcie w Lizbonie:**

13. zapewni regularne sporządzanie produktów analizy ryzyka;

14. opracuje i wdroży krajowy program szkoleniowy z zakresu analizy ryzyka, oparty na wspólnym zintegrowanym modelu analizy ryzyka, oraz zapewni jego dostępność dla analityków każdego szczebla.

### *Artykuł 2*

Niniejsza decyzja skierowana jest do Republiki Portugalskiej.

Sporządzono w Brukseli dnia r.

*W imieniu Rady  
Przewodniczący / Przewodnicząca*