



Brussel, 6 maart 2026
(OR. en)

7049/26

**Interinstitutioneel dossier:
2026/0052 (NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
CH
IS
LI
NO**

RESULTAAT BESPREKINGEN

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
d.d.:	5 maart 2026
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6474/26
Betreft:	Uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de ernstige tekortkomingen te verhelpen die in het Schengenevaluatieverslag 2025 van Portugal zijn geconstateerd met betrekking tot de controles aan de buitengrenzen overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 van de Raad

In de bijlage vinden de delegaties het uitvoeringsbesluit van de Raad tot vaststelling van aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de ernstige tekortkomingen te verhelpen die in het Schengenevaluatieverslag 2025 van Portugal zijn geconstateerd met betrekking tot de controles aan de buitengrenzen overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 van de Raad. De Raad heeft dit besluit in zijn zitting van 5 maart 2026 vastgesteld.

Overeenkomstig artikel 22, lid 4, van Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022, zal deze aanbeveling aan het Europees Parlement en de nationale parlementen worden toegezonden.

UITVOERINGSBESLUIT VAN DE RAAD

tot vaststelling van aanbevelingen voor corrigerende maatregelen om de ernstige tekortkomingen te verhelpen die in het Schengenevaluatieverslag 2025 van Portugal zijn geconstateerd met betrekking tot de controles aan de buitengrenzen overeenkomstig Verordening (EU) 2022/922 van de Raad

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2022/922 van de Raad van 9 juni 2022 betreffende de instelling en de werking van een evaluatie- en toezichtmechanisme voor de controle op de toepassing van het Schengenacquis, en tot intrekking van Verordening (EU) nr. 1053/2013¹, en met name artikel 22, lid 4,

Gezien het voorstel van de Europese Commissie,

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Overeenkomstig artikel 4, lid 3, punt b), van Verordening (EU) 2022/922 heeft de Commissie door middel van bezoeken ter plaatse aan de luchthaven van Lissabon en de haven van Lissabon op respectievelijk 15 en 16 december 2025 een onaangekondigde evaluatie georganiseerd om het beheer van de buitengrens van Portugal en de relevante aspecten van het Schengeninformatiesysteem, met name de kwaliteit en de efficiëntie van de grenscontroles, te beoordelen.
- (2) De luchthaven van Lissabon is van cruciaal belang voor de werking en de veiligheid van het gebied zonder binnengrenzen, aangezien ze een van de belangrijkste luchtgrensdoorlaatposten in het Schengengebied is wat betreft de omvang van de passagiersstromen² en de vliegverbindingen met Afrika en Zuid-Amerika, met name Brazilië en Angola, zijnde landen die aanzienlijke migratierisico's met zich meebrengen. Het niet-Schengenverkeer op de luchthaven van Lissabon bedroeg tussen 1 januari 2025 en 30 november 2025 meer dan 11,9 miljoen passagiers.

¹ PB L 160 van 15.6.2022, blz. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Volgens gegevens van Eurostat is de luchthaven van Lissabon met meer dan 35 miljoen passagiers in 2024 de op zeven na drukste luchthaven van de Unie.

- (3) De bezoeken ter plaatse brachten ernstige tekortkomingen aan het licht bij de uitvoering door Portugal van controles aan de buitengrenzen op de luchthaven van Lissabon als gevolg van de zeer lage kwaliteit van de eerstelijns- en tweedelijns grenscontroles, te lange wachttijden en de systematische en niet-aangekondigde versoepeling van grenscontroles, waardoor er bij uitreis geen controles zijn. Deze ernstige tekortkomingen met betrekking tot de controles aan de buitengrenzen hebben op korte en middellange termijn aanzienlijke negatieve gevolgen of dreigen deze te hebben voor andere lidstaten en voor de werking van het Schengengebied, en vormen een hoog veiligheidsrisico in dat gebied.
- (4) Na de evaluatie heeft de Commissie Portugal en de Raad onmiddellijk in kennis gesteld van de vastgestelde ernstige tekortkomingen en bij Uitvoeringsbesluit C(2026) 640 van de Commissie een verslag aangenomen waarin ernstige tekortkomingen in verband met controles aan de buitengrenzen worden vastgesteld.
- (5) Portugal moet corrigerende maatregelen nemen om de vastgestelde ernstige tekortkomingen te verhelpen. Gezien de aard van de bevindingen van de Commissie is het belangrijk om elk van de vastgestelde tekortkomingen zo snel mogelijk te verhelpen teneinde snel te zorgen voor uniforme grenscontroles van hoog niveau op de luchthaven van Lissabon. In dit verband moet prioriteit worden gegeven aan de uitvoering van de aanbevelingen met betrekking tot de kwaliteit van de grenscontroles, de capaciteit om documentfraude op te sporen, de opleiding op het gebied van grenstoezicht en de toewijzing van personele middelen voor grenscontroles. Er moeten passende termijnen voor de aanbevelingen worden vastgesteld om de doeltreffende uitvoering ervan te waarborgen.
- (6) Krachtens artikel 22, lid 6, van Verordening (EU) 2022/922 moet Portugal binnen een maand na de vaststelling van dit besluit een actieplan opstellen om alle aanbevelingen uit te voeren en de in het evaluatieverslag vastgestelde ernstige tekortkomingen te verhelpen, en moet het dit actieplan indienen bij de Commissie en de Raad. De Raad stelt passende termijnen vast voor de uitvoering van de aanbevelingen in verband met een ernstige tekortkoming.
- (7) Portugal moet om de drie maanden na de datum van ontvangst van de evaluatie van het actieplan aan de Commissie en de Raad verslag uitbrengen over de uitvoering ervan, tot de Commissie van oordeel is dat alle aanbevelingen volledig zijn uitgevoerd.
- (8) Overeenkomstig artikel 22, lid 7, van Verordening (EU) 2022/922 moet er uiterlijk één jaar na de datum van de evaluatieactiviteit een nieuw bezoek plaatsvinden om na te gaan welke vooruitgang er is geboekt bij de uitvoering van de aanbevelingen,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

De Portugese Republiek voert de volgende aanbevelingen uit om de ernstige tekortkomingen en andere gevallen van niet-conformiteit en de daarmee samenhangende verbeterpunten, zoals vastgesteld in het evaluatieverslag van de luchthaven van Lissabon en de haven van Lissabon, te verhelpen:

Capaciteit om documentfraude op te sporen:

1. zorgen voor een voldoende aantal opgeleide documentdeskundigen en een nationale capaciteit opzetten om documentfraude op te sporen;

Opleiding op het gebied van grenstoezicht:

2. uiterlijk op 30 april 2026 het gemeenschappelijke basiscurriculum integreren in het opleidingssysteem voor de Portugese autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grenscontroles, verplichte opleidingsactiviteiten voor grenscontroles uitvoeren, het niveau van de verworven kennis van de cursisten beoordelen, en regelmatig opfriscursussen op het gebied van grenscontroles organiseren;

Kwaliteit van grenscontroles:

3. uiterlijk op 30 april 2026 zorgen voor systematische grenscontroles voor alle personen die de buitengrens op de luchthaven van Lissabon overschrijden;
4. uiterlijk in april 2026 grenswachters bewuster hebben gemaakt van risicoprofielen en -indicatoren, en ervoor zorgen dat er risicoanalyseproducten en profileringstechnieken worden gebruikt bij eerstelijnscontroles;
5. uiterlijk op 30 april 2026 ervoor zorgen dat er in de controlehokjes apparatuur wordt geïnstalleerd om documentfraude op te sporen en om de capaciteit van de eerstelijns grenswachters om documentfraude op te sporen te ondersteunen;
6. uiterlijk op 30 april 2026 ervoor zorgen dat grenscontroles alleen worden versoepeld in uitzonderlijke en onvoorziene omstandigheden, waarbij systematische controles worden gewaarborgd, en dat er eenmaal per jaar een verslag over de gevallen van versoepeling van de grenscontroles wordt ingediend bij de Commissie;
7. passagiers die gebruikmaken van de e-gates grondig controleren om te verifiëren of zij aan de toegangsvoorwaarden voldoen;

Samenwerking tussen instanties op de luchthaven van Lissabon en in de haven van Lissabon:

8. de horizontale coördinatie en onderlinge samenwerking tussen de Portugese autoriteiten die verantwoordelijk zijn voor grenstoezicht verbeteren om de uitvoering van uniforme grenscontroles van hoog niveau te waarborgen;

• Personele middelen voor grenstoezicht op de luchthaven van Lissabon:

9. de toewijzing en inzet van het personeel dat verantwoordelijk is voor grenscontroles optimaliseren overeenkomstig de huidige bestaande en opkomende behoeften teneinde de uitvoering van systematische en efficiënte grenscontroles te waarborgen;

• Kwaliteit van de grenscontroles op de luchthaven van Lissabon en in de haven van Lissabon:

10. een procedure vaststellen voor discrete informatieverzameling in geval van treffers met betrekking tot signaleringen met het oog op discrete controles aan de e-gates op de luchthaven van Lissabon, teneinde de aard van die controles niet in gevaar te brengen;

11. ervoor zorgen dat er aan de grens een eenvormig visum wordt afgegeven en dat grenswachters voldoende bekend zijn met de procedures voor de afgifte van visa, en ervoor zorgen dat er kosteloos visa worden afgegeven aan familieleden van burgers van de Unie;

12. ervoor zorgen dat alle beschikbare informatie in het Schengeninformatiesysteem correct wordt weergegeven in de applicaties voor grenscontroles, zodat de eerstelijns grenscontroles efficiënt kunnen worden uitgevoerd;

Risicoanalyse en uitwisseling van informatie op de luchthaven van Lissabon en in de haven van Lissabon:

13. ervoor zorgen dat er op regelmatige basis risicoanalyseproducten worden geproduceerd;

14. een nationaal opleidingsprogramma voor risicoanalyse ontwikkelen en uitvoeren op basis van het gemeenschappelijk model voor geïntegreerde risicoanalyse en ervoor zorgen dat het beschikbaar is voor analisten op alle niveaus.

Artikel 2

Dit besluit is gericht tot de Portugese Republiek.

Gedaan te Brussel,

*Voor de Raad
De voorzitter*