

Bruxelles, 6 marzo 2026  
(OR. en)

7049/26

---

---

Fascicolo interistituzionale:  
2026/0052(NLE)

---

---

**SCH-EVAL 14**  
**FRONT 58**  
**IXIM 70**  
**COMIX 66**  
**LI**  
**NO**  
**IS**  
**CH**

#### **RISULTATI DEI LAVORI**

---

|                |   |
|----------------|---|
| Origine:       | Segretariato generale del Consiglio   |
| in data:       | 5 marzo 2026  |
| Destinatario:  | Delegazioni   |
| n. doc. prec.: | 6474/26   |
| Oggetto:       | Decisione di esecuzione del Consiglio recante raccomandazioni di provvedimenti correttivi tesi a colmare le gravi carenze riscontrate nella relazione di valutazione Schengen 2025 del Portogallo in relazione alle verifiche alle frontiere esterne conformemente al regolamento (UE) 2022/922 del Consiglio |

---

Si allega per le delegazioni la decisione di esecuzione del Consiglio recante raccomandazioni di provvedimenti correttivi tesi a colmare le gravi carenze riscontrate nella relazione di valutazione Schengen 2025 del Portogallo in relazione alle verifiche alle frontiere esterne conformemente al regolamento (UE) 2022/922 del Consiglio, adottata dal Consiglio nella sessione del 5 marzo 2026.

In linea con l'articolo 22, paragrafo 4, del regolamento (UE) 2022/922 del Consiglio, del 9 giugno 2022, la raccomandazione sarà trasmessa al Parlamento europeo e ai parlamenti nazionali.

**DECISIONE DI ESECUZIONE DEL CONSIGLIO**

**recante raccomandazioni di provvedimenti correttivi tesi a colmare le gravi carenze riscontrate nella relazione di valutazione Schengen 2025 del Portogallo in relazione alle verifiche alle frontiere esterne conformemente al regolamento (UE) 2022/922 del Consiglio**

IL CONSIGLIO DELL'UNIONE EUROPEA,

visto il trattato sul funzionamento dell'Unione europea,

visto il regolamento (UE) 2022/922 del Consiglio, del 9 giugno 2022, sull'istituzione e sul funzionamento di un meccanismo di valutazione e di monitoraggio per verificare l'applicazione dell'*acquis* di Schengen, che abroga il regolamento (UE) n. 1053/2013<sup>1</sup>, in particolare l'articolo 22, paragrafo 4,

vista la proposta della Commissione europea,

considerando quanto segue:

- (1) In conformità dell'articolo 4, paragrafo 3, lettera b), del regolamento (UE) 2022/922, la Commissione ha organizzato una valutazione senza preavviso per esaminare la gestione delle frontiere esterne da parte del Portogallo e i pertinenti aspetti del sistema d'informazione Schengen, in particolare la qualità e l'efficienza delle verifiche di frontiera, effettuando visite in loco presso l'aeroporto di Lisbona e il porto di Lisbona rispettivamente il 15 e il 16 dicembre 2025.
- (2) L'aeroporto di Lisbona è di fondamentale importanza per il funzionamento e la sicurezza dello spazio senza frontiere interne, in quanto è uno dei più importanti valichi di frontiera aerei dello spazio Schengen in termini di volume del flusso di passeggeri<sup>2</sup> e di collegamenti aerei con l'Africa e l'America del Sud, in particolare il Brasile e l'Angola, paesi che comportano rischi migratori significativi. Dal 1° gennaio 2025 al 30 novembre 2025 il traffico extra-Schengen all'aeroporto di Lisbona è ammontato a oltre 11,9 milioni di passeggeri.

---

<sup>1</sup> GU L 160 del 15.6.2022, pag. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Secondo i dati Eurostat, l'aeroporto di Lisbona è l'ottavo aeroporto dell'Unione più frequentato, con oltre 35 milioni di passeggeri nel 2024.

- (3) Le visite in loco hanno rivelato gravi carenze nello svolgimento delle verifiche alle frontiere esterne da parte del Portogallo presso l'aeroporto di Lisbona, dovute alla qualità molto scarsa delle verifiche di frontiera in prima e seconda linea, agli oltremodo eccessivi tempi di attesa e allo snellimento sistematico e non notificato delle verifiche di frontiera con conseguente assenza di controlli all'uscita. Queste gravi carenze riguardanti il controllo delle frontiere esterne hanno o rischiano di avere, a breve e medio termine, un impatto negativo significativo su altri Stati membri nonché sul funzionamento dello spazio Schengen, rappresentando un rischio elevato per la sicurezza in tale spazio.
- (4) A seguito della valutazione, la Commissione ha immediatamente informato il Portogallo e il Consiglio in merito alle gravi carenze riscontrate e con decisione di esecuzione C(2026) 640 ha adottato una relazione che individua gravi carenze nelle verifiche alle frontiere esterne.
- (5) Il Portogallo dovrebbe prendere provvedimenti correttivi per colmare le gravi carenze riscontrate. Alla luce della natura dei risultati della Commissione, è importante che ogni carenza riscontrata sia colmata quanto prima al fine di garantire rapidamente verifiche di frontiera uniformi e di alto livello presso l'aeroporto di Lisbona. A tale riguardo dovrebbe essere data priorità all'attuazione delle raccomandazioni relative alla qualità delle verifiche di frontiera, alla capacità di individuare le frodi documentali, alla formazione in materia di controllo di frontiera e all'assegnazione di risorse umane per le verifiche di frontiera. È opportuno fissare termini proporzionati per le raccomandazioni al fine di garantirne l'effettiva attuazione.
- (6) A norma dell'articolo 22, paragrafo 6, del regolamento (UE) 2022/922, entro un mese dall'adozione della presente decisione, il Portogallo è tenuto a elaborare un piano d'azione volto ad attuare tutte le raccomandazioni e a correggere le gravi carenze riscontrate nella relazione di valutazione e a presentarlo alla Commissione e al Consiglio. Il Consiglio fissa termini proporzionati per l'attuazione delle raccomandazioni relative a una grave carenza.
- (7) Il Portogallo dovrebbe riferire alla Commissione e al Consiglio in merito all'attuazione del piano d'azione ogni tre mesi a partire dalla data della notifica del ricevimento dell'esame del piano d'azione, fino a quando la Commissione non ritenga pienamente attuate tutte le raccomandazioni.
- (8) Conformemente all'articolo 22, paragrafo 7, del regolamento (UE) 2022/922, una nuova visita per verificare i progressi compiuti nell'attuazione delle raccomandazioni dovrebbe aver luogo entro un anno dalla data dell'attività di valutazione,

DECIDE:

### *Articolo 1*

La Repubblica portoghese attua le seguenti raccomandazioni al fine di colmare le gravi carenze nonché altre inadempienze e settori di miglioramento ad esse collegati, riscontrate nella relazione di valutazione dell'aeroporto di Lisbona e del porto di Lisbona:

#### **Capacità di individuare le frodi documentali**

1. garantire un numero sufficiente di esperti formati in materia di documenti e istituire una capacità nazionale per individuare le frodi documentali;

#### **Formazione in materia di controllo di frontiera**

2. integrare la base comune per la formazione nel sistema formativo destinato alle autorità portoghesi responsabili delle verifiche di frontiera; attuare le attività di formazione obbligatorie per le verifiche di frontiera; valutare il livello di conoscenze acquisite dai partecipanti alle formazioni; organizzare corsi periodici di aggiornamento per le verifiche di frontiera entro il 30 aprile 2026;

#### **Qualità delle verifiche di frontiera**

3. garantire verifiche di frontiera sistematiche per tutte le persone che attraversano la frontiera esterna presso l'aeroporto di Lisbona entro il 30 aprile 2026;
4. sensibilizzare maggiormente le guardie di frontiera in merito ai profili e agli indicatori di rischio e garantire l'uso di prodotti di analisi dei rischi e di tecniche di profilazione nelle verifiche in prima linea entro aprile 2026;
5. garantire l'installazione di attrezzature presso le cabine di controllo per individuare le frodi documentali, al fine di sostenere la capacità delle guardie di frontiera in prima linea di individuare tali frodi entro il 30 aprile 2026;
6. assicurare che lo snellimento delle verifiche di frontiera sia applicato solo a seguito di circostanze eccezionali e impreviste, che siano garantite verifiche sistematiche e che una volta all'anno sia trasmessa alla Commissione una relazione sui casi di snellimento delle verifiche di frontiera entro il 30 aprile 2026;
7. effettuare verifiche approfondite dei passeggeri che utilizzano i varchi automatici garantendo la verifica delle loro condizioni d'ingresso;

## **Cooperazione interagenzia presso l'aeroporto di Lisbona e il porto di Lisbona**

8. migliorare il coordinamento orizzontale e la cooperazione interagenzia tra le autorità portoghesi responsabili del controllo di frontiera al fine di garantire l'attuazione di verifiche di frontiera uniformi e di alto livello;

- **Risorse umane per il controllo di frontiera presso l'aeroporto di Lisbona**

9. ottimizzare l'assegnazione e l'impiego del personale responsabile delle verifiche di frontiera in base alle esigenze attuali ed emergenti, al fine di garantire l'attuazione di verifiche di frontiera sistematiche ed efficienti;

- **Qualità delle verifiche di frontiera presso l'aeroporto di Lisbona e il porto di Lisbona**

10. adottare una procedura per la raccolta discreta di informazioni in caso di riscontri positivi su segnalazioni ai fini di controlli discreti ai varchi automatici dell'aeroporto di Lisbona, al fine di non compromettere la natura di tali verifiche;

11. garantire il rilascio di un visto uniforme alla frontiera e un'adeguata conoscenza da parte delle guardie di frontiera delle procedure di rilascio dei visti e garantire che i visti per i familiari di cittadini dell'Unione siano rilasciati gratuitamente;

12. garantire che tutte le informazioni disponibili nel sistema d'informazione Schengen siano visualizzate correttamente nelle applicazioni per le verifiche di frontiera al fine di consentire l'esecuzione efficiente delle verifiche di frontiera in prima linea;

## **Analisi dei rischi e scambio di informazioni presso l'aeroporto di Lisbona e il porto di Lisbona**

13. garantire che i prodotti di analisi dei rischi siano fabbricati regolarmente;

14. sviluppare e attuare un programma nazionale di formazione sull'analisi dei rischi basato sul modello comune di analisi integrata dei rischi e garantirne la disponibilità per gli analisti a tutti i livelli.

### *Articolo 2*

La Repubblica portoghese è destinataria della presente decisione.

Fatto a Bruxelles, il

*Per il Consiglio  
Il presidente*