



Brüsszel, 2026. március 6.
(OR. en)

7049/26

Intézményközi referenciaszám:
2026/0052 (NLE)

SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
CH
IS
LI
NO

AZ ELJÁRÁS EREDMÉNYE

Küldi:	a Tanács Főtitkársága
Dátum:	2026. március 5.
Címzett:	a delegációk
Előző dok. sz.:	6474/26
Tárgy:	Tervezet – A Tanács végrehajtási határozata az (EU) 2022/922 tanácsi rendelettel összhangban Portugáliára vonatkozóan készített 2025. évi schengeni értékelő jelentésben a külső határellenőrzésekkel kapcsolatban feltárt súlyos hiányosságok kiküszöbölését célzó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlásokról

Mellékelten továbbítjuk a delegációknak az (EU) 2022/922 tanácsi rendelettel összhangban Portugáliára vonatkozóan készített 2025. évi schengeni értékelő jelentésben a külső határellenőrzésekkel kapcsolatban feltárt súlyos hiányosságok kiküszöbölését célzó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlásokról szóló tanácsi végrehajtási határozatot, melyet a Tanács a 2026. március 5-i ülésén jóváhagyott.

Az (EU) 2022/922 tanácsi rendelet 22. cikkének (4) bekezdésével összhangban ezt az ajánlást továbbítjuk az Európai Parlamentnek és a nemzeti parlamenteknek.

A TANÁCS VÉGREHAJTÁSI HATÁROZATA

az (EU) 2022/922 tanácsi rendelettel összhangban Portugáliára vonatkozóan készített 2025. évi schengeni értékelő jelentésben a külső határellenőrzésekkel kapcsolatban feltárt súlyos hiányosságok kiküszöbölését célzó korrekciós intézkedésekre vonatkozó ajánlásokról

AZ EURÓPAI UNIÓ TANÁCSA,

tekintettel az Európai Unió működéséről szóló szerződésre,

tekintettel a schengeni vívmányok alkalmazását ellenőrző értékelési és monitoringmechanizmus létrehozásáról és működéséről, valamint az 1053/2013/EU rendelet hatályon kívül helyezéséről szóló, 2022. június 9-i (EU) 2022/922 tanácsi rendeletre¹ és különösen annak 22. cikke (4) bekezdésére,

tekintettel az Európai Bizottság javaslatára,

mivel:

- (1) A Bizottság az (EU) 2022/922 rendelet 4. cikke (3) bekezdésének b) pontjával összhangban 2025. december 15-én és 16-án a lisszaboni repülőtéren, illetve a lisszaboni kikötőben tett helyszíni látogatások keretében előre be nem jelentett értékelést végzett a külső határok Portugália általi igazgatásának és a Schengeni Információs Rendszer releváns szempontjainak, különösen a határforgalom-ellenőrzések minőségének és hatékonyságának értékelése céljából.
- (2) A lisszaboni repülőtér döntő fontosságú a belső határok nélküli térség működése és biztonsága szempontjából, mivel a schengeni térség egyik legfontosabb légi határátkelőhelye mind az utasforgalmat², mind az Afrikával és Dél-Amerikával – különösen a jelentős migrációs kockázatokat hordozó országnak minősülő Brazíliával és Angolával – fennálló légi összeköttetéseket tekintve. A lisszaboni repülőtér schengeni térségen kívüli forgalma a 2025. január 1-jétől 2025. november 30-ig tartó időszakban meghaladta a 11,9 millió utast.

¹ HL L 160., 2022.6.15., 1. o., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Az Eurostat adatai szerint a lisszaboni repülőtér az Unió nyolcadik legforgalmasabb repülőtere; 2024-ben több mint 35 millió utas fordult meg itt.

- (3) A helyszíni látogatások súlyos hiányosságokat tártak fel a Portugália által a lisszaboni repülőtéren végzett külső határforgalom-ellenőrzések terén, a következőkből eredően: az ellenőrzési ponton és az elkülönített helyen történő határforgalom-ellenőrzések nagyon alacsony színvonala; a túl hosszú várakozási idők; valamint a határforgalom-ellenőrzések szisztematikus és bejelentés nélküli könnyítése, amely a kilépéskor végzett ellenőrzések elhagyásához vezet. A külső határok ellenőrzésével kapcsolatos e súlyos hiányosságok rövid és középtávon jelentős negatív hatást gyakorolnak vagy gyakorolhatnak a többi tagállamra, valamint a schengeni térség működésére, ezáltal magas biztonsági kockázatot jelentenek a térségre nézve.
- (4) Az értékelést követően a Bizottság haladéktalanul tájékoztatta Portugáliát és a Tanácsot a feltárt súlyos hiányosságokról, továbbá a C(2026) 640 bizottsági végrehajtási határozattal elfogadta a külső határok ellenőrzésével kapcsolatos súlyos hiányosságok feltárásáról szóló jelentést.
- (5) A feltárt súlyos hiányosságok kiküszöbölése érdekében Portugáliának korrekciós intézkedéseket kell tennie. Tekintettel a Bizottság megállapításainak jellegére, fontos, hogy az ország minden egyes feltárt hiányosságot a lehető legrövidebb időn belül orvosoljon, és ezáltal minél előbb biztosítsa az egységes és magas színvonalú határforgalom-ellenőrzést a lisszaboni repülőtéren. E tekintetben elsőbbséget kell biztosítani a határforgalom-ellenőrzés színvonalával, az okmányokkal való visszaélés felderítésére irányuló kapacitással, a határellenőrzési képzéssel és az emberi erőforrások határforgalom-ellenőrzéshez rendelkezésével kapcsolatos ajánlások végrehajtásának. Az ajánlások hatékony végrehajtásának biztosítása érdekében arányos határidőket kell megállapítani az ajánlásokra vonatkozóan.
- (6) Az (EU) 2022/922 rendelet 22. cikkének (6) bekezdése értelmében Portugáliának a határozat elfogadásától számított egy hónapon belül cselekvési tervet kell készítenie az összes ajánlás végrehajtása és az értékelő jelentésben feltárt súlyos hiányosságok korrekciója céljából, és azt be kell nyújtania a Bizottságnak és a Tanácsnak. A Tanácsnak arányos határidőket kell megállapítania a súlyos hiányossággal kapcsolatos ajánlások végrehajtására.
- (7) Portugáliának háromhavonta jelentést kell tennie a cselekvési terve végrehajtásáról a Bizottságnak és a Tanácsnak mindaddig, amíg a Bizottság valamennyi ajánlást teljes mértékben végrehajtottnak nem tekinti.
- (8) Az (EU) 2022/922 rendelet 22. cikkének (7) bekezdésével összhangban az ajánlások végrehajtása terén elért előrehaladás ellenőrzése érdekében ismételt látogatást kell tenni, amelyre legkésőbb az értékelési tevékenység napjától számított egy éven belül sort kell keríteni,

A KÖVETKEZŐKÉPPEN HATÁROZOTT:

1. cikk

A Portugál Köztársaságnak végre kell hajtania a következő ajánlásokat a lisszaboni repülőtérre és a lisszaboni kikötőre vonatkozó értékelő jelentésben feltárt súlyos hiányosságok, valamint a kapcsolódó egyéb meg nem felelések és fejlesztésre szoruló területek orvoslása érdekében:

Az okmányokkal való visszaélés felderítésére vonatkozó kapacitás:

1. biztosítson elegendő számú képzett okmányszakértőt, és hozzon létre nemzeti kapacitást az okmányokkal való visszaélés felderítésére;

Határellenőrzési képzés:

2. integrálja a közös alaptantervet a határforgalom-ellenőrzésért felelős portugál hatóságok képzési rendszerébe; hajtson végre határforgalom-ellenőrzéssel kapcsolatos kötelező képzési tevékenységeket; értékelje a képzésben részesült munkatársak által megszerzett ismeretek szintjét; 2026. április 30-ig szervezzen rendszeres, határforgalom-ellenőrzésről szóló frissítő képzést;

A határforgalom-ellenőrzés színvonala:

3. 2026. április 30-ig gondoskodjon arról, hogy a lisszaboni repülőtéren a külső határt átlépő valamennyi személyre vonatkozóan szisztematikus határforgalom-ellenőrzést végezzenek;
4. 2026. ápriliséig gondoskodjon a határőrök kockázati profilokkal és mutatókkal kapcsolatos ismereteinek bővítéséről, valamint a kockázatelemzési termékek és profilalkotási technikák ellenőrzési ponton történő ellenőrzések során való alkalmazásáról;
5. 2026. április 30-ig biztosítsa, hogy az ellenőrző fülkébe az okmányokkal való visszaélés felderítésére szolgáló berendezéseket telepítsenek, ezáltal támogatva az ellenőrzési pontokon dolgozó határőröknek az okmányokkal való visszaélés felderítésére irányuló kapacitását;
6. 2026. április 30-ig gondoskodjon arról, hogy a határforgalom-ellenőrzés könnyítésére csak kivételes és előre nem látható körülmények között kerüljön sor, hogy szisztematikus ellenőrzéseket garantáljanak, valamint hogy a határforgalom-ellenőrzés könnyítésének eseteiről évente egyszer jelentést küldjenek az Európai Bizottságnak;
7. végezzen alapos ellenőrzést az elektronikus átléptető kapukat használó utasok esetében, biztosítva beutazási feltételeik ellenőrzését;

Ügynökségek közötti együttműködés a lisszaboni repülőtéren és a lisszaboni kikötőben:

8. javítsa a határellenőrzésért felelős portugál hatóságok közötti horizontális koordinációt és ügynökségközi együttműködést az egységes és magas színvonalú határforgalom-ellenőrzés biztosítása érdekében;

• A határellenőrzéshez szükséges emberi erőforrások a lisszaboni repülőtéren:

9. optimalizálja a határforgalom-ellenőrzésért felelős személyzet elosztását és bevetését a jelenleg fennálló és az újonnan felmerülő igényeknek megfelelően, a szisztematikus és hatékony határforgalom-ellenőrzés biztosítása érdekében;

• A határforgalom-ellenőrzés színvonala a lisszaboni repülőtéren és a lisszaboni kikötőben:

10. fogadjon el eljárást a rejtett ellenőrzés céljából kiadott figyelmeztető jelzésre a lisszaboni repülőtéren az elektronikus átléptető kapuknál kapott találatok esetén végzendő rejtett információgyűjtéshez, hogy ne sérüljön ezen eljárás jellege;

11. gondoskodjon egységes vízum kiadásáról a határon, és biztosítsa, hogy a határőrök megfelelő ismeretekkel rendelkezzenek a vízumkiadási eljárásokról, valamint gondoskodjon arról, hogy az uniós polgárok családtagjai számára ingyenesen bocsássonak ki vízumot;

12. biztosítsa, hogy a Schengeni Információs Rendszerben rendelkezésre álló valamennyi információ helyesen jelenjen meg a határforgalom-ellenőrzési alkalmazásokban, hatékony határforgalom-ellenőrzést lehetővé téve az ellenőrzési pontokon;

Kockázatelemzés és információcsere a lisszaboni repülőtéren és a lisszaboni kikötőben:

13. biztosítsa, hogy rendszeresen készüljenek kockázatelemzési termékek;

14. dolgozzon ki és hajtson végre nemzeti kockázatelemzési képzési programot a közös integrált kockázatelemzési modell alapján, valamint gondoskodjon arról, hogy az minden szinten elérhető legyen az elemzők számára.

2. cikk

Ennek a határozatnak a Portugál Köztársaság a címzettje.

Kelt Brüsszelben,

*a Tanács részéről
az elnök*