

Bruxelles, 6. ožujka 2026.  
(OR. en)

7049/26

---

---

**Međuinstitucijski predmet:  
2026/0052 (NLE)**

---

---

**SCH-EVAL 14  
FRONT 58  
IXIM 70  
COMIX 66  
*CH*  
*IS*  
*LI*  
*NO***

#### **ISHOD POSTUPAKA**

---

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Na datum:	5. ožujka 2026.
Za:	Delegacije
Br. preth. dok.:	6474/26
Predmet:	Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuka za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje ozbiljnih nedostataka utvrđenih u izvješću o schengenskoj evaluaciji Portugala iz 2025. u vezi s kontrolama na vanjskim granicama u skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2022/922

---

Za delegacije se u prilogu nalazi Provedbena odluka Vijeća o utvrđivanju preporuka za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje ozbiljnih nedostataka utvrđenih u izvješću o schengenskoj evaluaciji Portugala iz 2025. u vezi s kontrolama na vanjskim granicama u skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2022/922, koju je Vijeće donijelo na sastanku održanom 5. ožujka 2026.

U skladu s člankom 22. stavkom 4. Uredbe Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. ta će se preporuka proslijediti Europskom parlamentu i nacionalnim parlamentima.

**PROVEDBENA ODLUKA VIJEĆA**

**o utvrđivanju preporuka za korektivne mjere čiji je cilj uklanjanje ozbiljnih nedostataka utvrđenih u izvješću o schengenskoj evaluaciji Portugala iz 2025. u vezi s kontrolama na vanjskim granicama u skladu s Uredbom Vijeća (EU) 2022/922**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije,

uzimajući u obzir Uredbu Vijeća (EU) 2022/922 od 9. lipnja 2022. o uspostavi i funkcioniranju mehanizma evaluacije i praćenja za provjeru primjene schengenske pravne stečevine i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 1053/2013<sup>1</sup>, a posebno njezin članak 22. stavak 4.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

budući da:

- (1) U skladu s člankom 4. stavkom 3. točkom (b) Uredbe (EU) 2022/922 Komisija je organizirala nenajavljenju evaluaciju radi procjene upravljanja vanjskom granicom u Portugalu i relevantnih aspekata Schengenskog informacijskog sustava, posebno kvalitete i učinkovitosti graničnih kontrola, provedbom posjeta na licu mjesta u zračnoj luci u Lisabonu 15. prosinca 2025. i luci u Lisabonu 16. prosinca 2025.
- (2) Zračna luka u Lisabonu od ključne je važnosti za funkcioniranje i sigurnost područja bez unutarnjih granica jer je jedan od najvažnijih zračnih graničnih prijelaza u schengenskom području u smislu protoka putnika<sup>2</sup> i zračnih veza s Afrikom i Južnom Amerikom, posebno Brazilom i Angolom, koje su zemlje sa znatnim migracijskim rizicima. Promet izvan schengenskog područja u zračnoj luci u Lisabonu u razdoblju od 1. siječnja 2025. do 30. studenoga 2025. dosegao je više od 11,9 milijuna putnika.

---

<sup>1</sup> SL L 160, 15.6.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Prema podacima Eurostata zračna luka Lisabon osma je najprometnija zračna luka Unije s više od 35 milijuna putnika 2024.

- (3) Provjerama na licu mjesta otkriveni su ozbiljni nedostaci u provedbi kontrola na vanjskim granicama Portugala u zračnoj luci u Lisabonu zbog vrlo niske kvalitete graničnih kontrola prve i druge linije, predugog vremena čekanja te sustavnog i neprijavljenog popuštanja u režimu granične kontrole, koje je dovelo do nepostojanja kontrola pri izlasku. Ti ozbiljni nedostaci povezani s nadzorom vanjskih granica kratkoročno i srednjoročno imaju ili bi mogli imati znatan negativan učinak na ostale države članice, kao i na funkcioniranje schengenskog područja, predstavljajući visok sigurnosni rizik u tom području.
- (4) Nakon evaluacije Komisija je odmah obavijestila Portugal i Vijeće o utvrđenim ozbiljnim nedostacima te je Provedbenom odlukom Komisije C(2026) 640 donijela izvješće u kojem su utvrđeni ozbiljni nedostaci povezani s kontrolama na vanjskim granicama.
- (5) Portugal bi trebao odmah poduzeti korektivne mjere kako bi uklonio utvrđene ozbiljne nedostatke. S obzirom na prirodu Komisijinih nalaza važno je što prije ukloniti svaki od utvrđenih nedostataka kako bi se brzo osigurale ujednačene granične kontrole na visokoj razini u zračnoj luci u Lisabonu. U tom bi pogledu prednost trebalo dati provedbi preporuka povezanih s kvalitetom graničnih kontrola, kapacitetom za otkrivanje krivotvorenja isprava, osposobljavanjem u području nadzora državne granice i dodjelom ljudskih resursa za granične kontrole. Trebalo bi utvrditi razmjerne rokove za preporuke kako bi se osigurala njihova učinkovita provedba.
- (6) Na temelju članka 22. stavka 6. Uredbe (EU) 2022/922 Portugal u roku od mjesec dana od donošenja ove Odluke treba izraditi akcijski plan za provedbu svih preporuka i uklanjanje ozbiljnih nedostataka utvrđenih u izvješću o evaluaciji te ga dostaviti Komisiji i Vijeću. Vijeće utvrđuje razmjerne rokove za provedbu preporuka povezanih s ozbiljnim nedostatkom.
- (7) Portugal bi trebao izvješćivati Komisiju i Vijeće o provedbi svojeg akcijskog plana svaka tri mjeseca od datuma obavijesti o primitku preispitivanja akcijskog plana i sve dok Komisija ne bude smatrala da su sve preporuke u potpunosti provedene.
- (8) U skladu s člankom 22. stavkom 7. Uredbe (EU) 2022/922 ponovni posjet radi provjere napretka u provedbi preporuka mora se obaviti najkasnije godinu dana od datuma aktivnosti evaluacije,

## ODLUČILO JE:

### *Članak 1.*

Portugalska Republika provodi sljedeće preporuke kako bi uklonila ozbiljne nedostatke, kao i druge neusklađenosti i područja u kojima su potrebna poboljšanja koja su s njima povezana, kako su utvrđeni u izvješću o evaluaciji zračne luke u Lisabonu i luke u Lisabonu:

#### **Kapaciteti za otkrivanje krivotvorenja isprava:**

1. osigurati dovoljan broj osposobljenih stručnjaka za isprave i uspostaviti nacionalne kapacitete za otkrivanje krivotvorenja isprava;

#### **Osposobljavanje u području nadzora državne granice:**

2. integrirati zajednički temeljni kurikulum u sustav osposobljavanja portugalskih tijela nadležnih za granične kontrole; provesti obvezne aktivnosti osposobljavanja za granične kontrole; procijeniti razinu stečenog znanja pripravnika; organizirati redovito osposobljavanje za obnovu znanja za granične kontrole do 30. travnja 2026.;

#### **Kvaliteta graničnih kontrola:**

3. osigurati sustavne granične kontrole za sve osobe koje prelaze vanjsku granicu u zračnoj luci u Lisabonu do 30. travnja 2026.;
4. povećati razinu informiranosti službenika graničnog nadzora o profilima i pokazateljima rizika te osigurati upotrebu rezultata analize rizika i tehnika profiliranja u kontrolama prve linije do travnja 2026.;
5. osigurati ugradnju opreme u kontrolnim kabinama za otkrivanje krivotvorenja isprava kako bi se poduprli kapaciteti službenika graničnog nadzora na prvoj liniji za otkrivanje krivotvorenja isprava do 30. travnja 2026.;
6. osigurati da se popuštanje u režimu granične kontrole primjenjuje samo zbog izvanrednih i nepredviđenih okolnosti, da su sustavne kontrole zajamčene i da se izvješće o slučajevima popuštanja u režimu granične kontrole dostavlja Komisiji jednom godišnje do 30. travnja 2026.;
7. provoditi temeljite kontrole putnika koji se koriste e-vratima kako bi se osigurala provjera njihovih uvjeta ulaska;

## **Međuagencijska suradnja u zračnoj luci u Lisabonu i luci u Lisabonu:**

8. poboljšati horizontalnu koordinaciju i međuagencijsku suradnju među portugalskim tijelima nadležnima za nadzor državne granice kako bi se osigurala provedba ujednačenih graničnih kontrola na visokoj razini;

### **• Ljudski resursi za nadzor državne granice u zračnoj luci u Lisabonu:**

9. optimizirati raspodjelu i raspoređivanje osoblja odgovornog za granične kontrole u skladu s postojećim i novim potrebama kako bi se osigurala provedba sustavnih i učinkovitih graničnih kontrola;

### **• Kvaliteta graničnih kontrola u zračnoj luci u Lisabonu i luci u Lisabonu:**

10. donijeti postupak za skriveno prikupljanje informacija u slučaju pogodaka o upozorenjima radi skrivenih provjera na e-vratima u zračnoj luci u Lisabonu kako se ne bi ugrozila priroda tih provjera;

11. osigurati izdavanje jedinstvene vize na granici i odgovarajuću razinu informiranosti službenika graničnog nadzora o postupcima izdavanja viza te osigurati da se vize članovima obitelji građana Unije izdaju besplatno;

12. osigurati da su sve dostupne informacije u Schengenskom informacijskom sustavu ispravno prikazane u aplikacijama za granične kontrole kako bi se omogućila učinkovita provedba graničnih kontrola prve linije;

## **Analiza rizika i razmjena informacija u zračnoj luci u Lisabonu i luci u Lisabonu:**

13. osigurati redovitu pripremu rezultata analize rizika;

14. razviti i provesti nacionalni program osposobljavanja za analizu rizika na temelju zajedničkog integriranog modela analize rizika i osigurati njegovu dostupnost analitičarima na svim razinama.

### *Članak 2.*

Ova je Odluka upućena Portugalskoj Republici.

Sastavljeno u Bruxellesu

*Za Vijeće  
Predsjednik/Predsjednica*