



Bryssel, 6. maaliskuuta 2026  
(OR. en)

7049/26

---

---

Toimielinten välinen asia:  
2026/0052(NLE)

---

---

**SCH-EVAL 14**  
**FRONT 58**  
**IXIM 70**  
**COMIX 66**  
**LI**  
**NO**  
**IS**  
**CH**

#### **YHTEENVETO ASIAN KÄSITTELYSTÄ**

---

Lähettiläjä: Neuvoston pääsihteeristö

Päivämäärä: 5. maaliskuuta 2026

Vastaanottaja: Valtuuskunnat

---

Ed. asiak. nro: 6474/26

---

Asia: Neuvoston täytäntöönpanopäätös suositusten antamisesta Portugalia koskevassa vuoden 2025 Schengen-arviointikertomuksessa yksilöityjen ulkorajatarkastuksissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi toteutettaviksi toimiksi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti

---

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston istunnossaan 5. maaliskuuta 2026 hyväksymä neuvoston täytäntöönpanopäätös suositusten antamisesta Portugalia koskevassa vuoden 2025 Schengen-arviointikertomuksessa yksilöityjen ulkorajatarkastuksissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi toteutettaviksi toimiksi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti.

Neuvoston asetuksen (EU) 2022/922, annettu 9 päivänä kesäkuuta 2022, 22 artiklan 4 kohdan mukaisesti tämä suositus toimitetaan Euroopan parlamentille ja kansallisille parlamenteille.

## NEUVOSTON TÄYTÄNTÖÖNPANOPÄÄTÖS

**suositusten antamisesta Portugalia koskevassa vuoden 2025 Schengen-arviointikertomuksessa yksilöityjen ulkorajatarkastuksissa havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi toteutettaviksi toimiksi neuvoston asetuksen (EU) 2022/922 mukaisesti**

EUROOPAN UNIONIN NEUVOSTO, joka

ottaa huomioon Euroopan unionin toiminnasta tehdyn sopimuksen,

ottaa huomioon arviointi- ja valvontamekanismin perustamisesta ja toiminnasta Schengenin säännöstön soveltamisen varmistamista varten ja asetuksen (EU) N:o 1053/2013 kumoamisesta 9 päivänä kesäkuuta 2022 annetun neuvoston asetuksen (EU) 2022/922<sup>1</sup> ja erityisesti sen 22 artiklan 4 kohdan,

ottaa huomioon Euroopan komission ehdotuksen,

sekä katsoo seuraavaa:

- (1) Komissio järjesti asetuksen (EU) 2022/922 4 artiklan 3 kohdan b alakohdan mukaisesti yllätysarviointin, jossa arvioitiin ulkorajojen valvontaa ja Schengenin tietojärjestelmän asiaankuuluvia näkökohtia Portugalin osalta, erityisesti rajatarkastusten laatua ja tehokkuutta, käymällä Lissabonin lentoasemalla 15 päivänä joulukuuta ja Lissabonin satamassa 16 päivänä joulukuuta 2025.
- (2) Lissabonin lentoasema on ratkaisevassa asemassa sisäraajattoman alueen toiminnan ja turvallisuuden kannalta, koska se on yksi Schengen-alueen tärkeimmistä ilmarajojen ylityspaikoista, kun otetaan huomioon matkustajamäärät<sup>2</sup> ja lentoyhteydet Afrikan ja Etelä-Amerikan maiden, erityisesti sellaisten maiden kuin Brasilian ja Angolan, kanssa, joihin liittyy merkittäviä muuttoliikeriskejä. Schengen-alueen ulkopuolisen liikenteen matkustajamäärä oli Lissabonin lentoasemalla 1 päivän tammikuuta ja 30 päivän marraskuuta 2025 välisenä aikana yli 11,9 miljoonaa.

---

<sup>1</sup> EUVL L 160, 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Eurostatin mukaan Lissabonin lentoasema on EU:n kahdeksanneksi vilkkain lentoasema, jonka matkustajamäärä oli vuonna 2024 yli 35 miljoonaa.

- (3) Portugalin suorittamissa ulkorajatarkastuksissa ilmeni Lissabonin lentoasemalle tehdyissä käynneissä vakavia puutteita, jotka johtuivat ensimmäisen ja toisen linjan rajatarkastusten erittäin heikosta laadusta, kohtuuttoman pitkistä odotusajoista sekä rajatarkastusten järjestelmällisestä ja ilmoittamattomasta höllentämisestä, jonka seurauksena maastalähtötarkastukset jäivät tekemättä. Kyseisillä ulkorajojen valvontaan liittyvillä vakavilla puutteilla on tai saattaa olla lyhyellä ja keskipitkällä aikavälillä huomattava kielteinen vaikutus muihin jäsenvaltioihin sekä Schengen-alueen toimintaan, ja ne muodostavat suuren turvallisuusriskin kyseisellä alueella.
- (4) Arvioinnin valmistuttua komissio ilmoitti välittömästi Portugalille ja neuvostolle havaituista vakavista puutteista ja hyväksyi komission täytäntöönpanopäätöksellä C(2026) 640 kertomuksen ulkorajatarkastuksiin liittyvistä vakavista puutteista.
- (5) Portugalin olisi toteutettava toimia havaittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi. Komission havainnot ovat luonteeltaan sellaisia, että kaikki havaitut puutteet on syytä korjata mahdollisimman nopeasti, jotta voidaan viipymättä varmistaa Lissabonin lentoasemalla suoritettujen rajatarkastusten yhdenmukaisuus ja korkeatasoisuus. Etusijalle olisi tämän mukaisesti asetettava niiden suositusten täytäntöönpano, jotka koskevat rajatarkastusten laatua, valmiuksia havaita asiakirjapetokset, rajavalvontakoulutusta ja henkilöresurssien osoittamista rajatarkastuksiin. Suosituksille olisi asetettava oikeasuhteiset määräajat niiden tuloksellisen täytäntöönpanon varmistamiseksi.
- (6) Portugalin olisi asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 6 kohdan nojalla laadittava kuukauden kuluessa tämän päätöksen hyväksymisestä toimintasuunnitelma kaikkien suositusten täytäntöönpanemiseksi ja arviointikertomuksessa mainittujen vakavien puutteiden korjaamiseksi ja toimitettava kyseinen toimintasuunnitelma komissiolle ja neuvostolle. Neuvosto asettaa vakaviin puutteisiin liittyvien suositusten täytäntöönpanolle oikeasuhteiset määräajat.
- (7) Portugalin olisi raportoitava komissiolle ja neuvostolle toimintasuunnitelmansa täytäntöönpanosta kolmen kuukauden välein toimintasuunnitelman tarkastelun vastaanottoilmoituksen päivämäärästä lukien, kunnes komissio katsoo, että kaikki suositukset on pantu kaikilta osin täytäntöön.
- (8) Suositusten täytäntöönpanon edistymisen varmistamiseksi on asetuksen (EU) 2022/922 22 artiklan 7 kohdan mukaisesti järjestettävä uusi käynti viimeistään vuoden kuluttua arviointitoimen suorittamispäivästä,

## ON PÄÄTTÄNYT SEURAAVAA:

### *1 artikla*

Portugalin tasavallan on pantava täytäntöön seuraavat suositukset Lissabonin lentoasemaa ja Lissabonin satamaa koskevassa arviointikertomuksessa yksilöityjen vakavien puutteiden ja muiden niihin liittyvien vaatimustenvastaisuuksien korjaamiseksi ja parannusten toteuttamiseksi:

#### **Valmiudet havaita asiakirjapetokset:**

1. On varmistettava, että koulutettuja asiakirja-asiantuntijoita on riittävästi, ja luotava kansalliset valmiudet asiakirjapetosten havaitsemiseen.

#### **Rajavalvontakoulutus:**

2. Yhteinen opetussuunnitelma on sisällytettävä osaksi rajatarkastuksista vastaavien Portugalin viranomaisten koulutusjärjestelmää; on toteutettava rajatarkastuksia koskevia pakollisia koulutustoimia; harjoittelijoiden hankkiman tietämyksen taso on arvioitava; rajatarkastuksia koskevaa säännöllistä kertauskoulutusta on järjestettävä 30 päivään huhtikuuta 2026 mennessä.

#### **Rajatarkastusten laatu:**

3. On varmistettava kaikkien Lissabonin lentoasemalla ulkorajan ylittävien henkilöiden järjestelmälliset rajatarkastukset 30 päivään huhtikuuta 2026 mennessä;
4. on lisättävä rajavartijoiden tietoisuutta riskiprofiileista ja -indikaattoreista ja varmistettava riskianalyysituotteiden ja profilointitekniikoiden käyttö ensimmäisen linjan tarkastuksissa huhtikuuhun 2026 mennessä;
5. on varmistettava, että tarkastuspisteisiin asennetaan asiakirjapetosten havaitsemiseksi laitteet, jotka tukevat ensimmäisen linjan rajavartijoiden valmiuksia havaita asiakirjapetokset, 30 päivään huhtikuuta 2026 mennessä;
6. on varmistettava, että rajatarkastuksia höllennetään ainoastaan poikkeuksellisissa ja ennakoimattomissa olosuhteissa, että järjestelmällisistä rajatarkastuksista ei tingitä ja että komissiolle toimitetaan kerran vuodessa kertomus tapauksista, joissa rajatarkastuksia on höllennetty, 30 päivään huhtikuuta 2026 mennessä;
7. automaattiportteja käyttäville matkustajille on tehtävä perusteelliset tarkastukset, joilla varmistetaan heidän maahantuloedellytystensä täyttyminen.

## **Viranomaisten välinen yhteistyö Lissabonin lentoasemalla ja Lissabonin satamassa:**

8. On parannettava rajavalvonnasta vastaavien Portugalin viranomaisten välistä horisontaalista koordinoitua ja yhteistyötä yhdenmukaisten ja korkeatasoisten rajatarkastusten varmistamiseksi.
- **Rajavalvonnan henkilöresurssit Lissabonin lentoasemalla:**
9. Rajatarkastuksista vastaavan henkilöstön osoittaminen on optimoitava nykyisten ja tulevien tarpeiden mukaan, jotta voidaan varmistaa järjestelmälliset ja tehokkaat rajatarkastukset.
- **Rajatarkastusten laatu Lissabonin lentoasemalla ja Lissabonin satamassa:**
10. On otettava käyttöön menettely tietojen keräämiseksi huomaamattomasti siinä tapauksessa, että Lissabonin lentoaseman automaattiporilla suoritettavan salaisen tarkkailun hälytys antaa osuman, jotta ei vaaranneta kyseisten tarkastusten luonnetta;
  11. on varmistettava, että rajalla myönnetään yhtenäinen viisumi, että rajavartijat ovat riittävän tietoisia viisumien myöntämismenettelyistä ja että unionin kansalaisten perheenjäsenille myönnetään viisumi maksutta;
  12. on varmistettava, että kaikki Schengenin tietojärjestelmässä saatavilla olevat tiedot näkyvät asianmukaisesti rajatarkastussovelluksissa, jotta ensimmäisen linjan rajatarkastukset voidaan suorittaa tehokkaasti.

## **Riskianalyysi ja tiedonvaihto Lissabonin lentoasemalla ja Lissabonin satamassa:**

13. On varmistettava, että riskianalyysituotteita tuotetaan säännöllisesti;
14. on laadittava ja pantava täytäntöön yhteiseen yhdennettyyn riskianalyysimalliin perustuva kansallinen riskianalyysikoulutusohjelma ja varmistettava, että analyytikot kaikilla tasoilla voivat osallistua siihen.

### *2 artikla*

Tämä päätös on osoitettu Portugalin tasavallalle.

Tehty Brysselissä

*Neuvoston puolesta  
Puheenjohtaja*