



Brüssel, 6. märts 2026  
(OR. en)

7049/26

---

Institutsioonidevaheline  
dokument:  
2026/0052(NLE)

---

SCH-EVAL 14  
FRONT 58  
IXIM 70  
COMIX 66  
*LI*  
*NO*  
*IS*  
*CH*

#### **MENETLUSE TULEMUS**

---

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Kuupäev:	5. märts 2026
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6474/26
Teema:	Nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse nõukogu määruse (EL) 2022/922 kohaselt soovitud parandusmeetmete kohta, millega kõrvaldada Portugali käsitlevas 2025. aasta Schengeni hindamisaruandes kindlaks tehtud tõsised puudused välispiiri kontrollimisel

---

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu 5. märtsi 2026. aasta istungil vastu võetud nõukogu rakendusotsus, milles esitatakse nõukogu määruse (EL) 2022/922 kohaselt soovitud parandusmeetmete kohta, millega kõrvaldada Portugali käsitlevas 2025. aasta Schengeni hindamisaruandes kindlaks tehtud tõsised puudused välispiiri kontrollimisel.

Vastavalt nõukogu 9. juuni 2022. aasta määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõikele 4 edastatakse see soovitus Euroopa Parlamendile ja liikmesriikide parlamentidele.

**NÕUKOGU RAKENDUSOTSUS,**

**milles esitatakse nõukogu määruse (EL) 2022/922 kohaselt soovitud parandusmeetmete kohta, millega kõrvaldada Portugali käsitlevas 2025. aasta Schengeni hindamisaruandes kindlaks tehtud tõsised puudused välispiiri kontrollimisel**

EUROOPA LIIDU NÕUKOGU,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse nõukogu 9. juuni 2022. aasta määrust (EL) 2022/922, mis käsitleb Schengeni *acquis* kohaldamise kontrollimiseks hindamis- ja järelevalvemehhanismi kehtestamist ja toimimist ning millega tunnistatakse kehtetuks määrus (EL) nr 1053/2013,<sup>1</sup> eriti selle artikli 22 lõiget 4,

võttes arvesse Euroopa Komisjoni ettepanekut

ning arvestades järgmist:

- (1) Komisjon korraldas kooskõlas määruse (EL) 2022/922 artikli 4 lõike 3 punktiga b etteteatamata hindamise, et hinnata Schengeni infosüsteemi asjakohaseid aspekte ja seda, kuidas Portugal haldab välispiiri, eelkõige piirikontrolli kvaliteeti ja tulemuslikkust; selleks tehti 15. detsembril 2025 kohapealne kontrollkäik Lissaboni lennujaama ja 16. detsembril 2025 Lissaboni sadamasse.
- (2) Lissaboni lennujaam on sisepiirideta ala toimimise ja julgeoleku seisukohast otsustava tähtsusega, sest see on Schengeni alal üks olulisemaid õhupiiripunkte nii reisijate arvu<sup>2</sup> kui ka lennuühenduste poolest Aafrika ja Lõuna-Ameerikaga, eelkõige Brasiilia ja Angolaga, mis on märkimisväärse ränderiskiga riigid. 1. jaanuarist kuni 30. novembrini 2025 kasutas Schengeni ala välisteks lendudeks Lissaboni lennujaama üle 11,9 miljoni reisija.

---

<sup>1</sup> ELT L 160, 15.6.2022, lk 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

<sup>2</sup> Eurostati andmete kohaselt on Lissaboni lennujaam liiklustiheduse poolest liidus kaheksandal kohal ja 2024. aastal läbis selle üle 35 miljoni reisija.

- (3) Kohapealsed kontrollkäigud tõid esile, et välispiiri kontrollimisel, mida Portugal Lissaboni lennujaamas korraldab, esines tõsiseid puudusi, mis tulenesid esimese ja teise astme piirikontrolli väga kehvast kvaliteedist, liiga pikkadest ooteaegadest ning piirikontrolli süstemaatilisest ja teatamata leevendamisest, mis tõi kaasa selle, et riigist lahkuvaid isikuid ei kontrollita. Need välispiirikontrolliga seotud tõsised puudused avaldavad või võivad avaldada lühikeses ja keskpikas perspektiivis märkimisväärset negatiivset mõju teistele liikmesriikidele ja Schengeni ala toimimisele ning kujutavad endast Schengeni alal suurt julgeolekuohtu.
- (4) Pärast hindamist andis komisjon avastatud tõsistest puudustest Portugalile ja nõukogule viivitamata teada ning võttis komisjoni rakendusotsusega C(2026)640 vastu aruande, milles tõi esile välispiirikontrolliga seotud tõsised puudused.
- (5) Portugal peaks võtma avastatud tõsiste puuduste kõrvaldamiseks parandusmeetmeid. Komisjoni hindamise tulemuste laadi arvestades on oluline kõrvaldada kõik avastatud puudused võimalikult kiiresti, et tagada Lissaboni lennujaamas kiiresti ühtne ja kõrgetasemeline piirikontroll. Sellega seoses tuleks esmajoones rakendada neid soovitusi, mis on seotud piirikontrolli kvaliteediga, dokumendipettuste avastamise suutlikkusega, piirikontrollialase koolitusega ja piirikontrolliks inimressursside eraldamisega. Soovitustele tuleks kehtestada proportsionaalsed tähtjad, et tagada nende tõhus rakendamine.
- (6) Nõukogu määruse (EL) nr 2022/922 artikli 22 lõike 6 kohaselt peaks Portugal ühe kuu jooksul alates käesoleva otsuse vastuvõtmisest koostama tegevuskava, mille alusel kõik soovitused rakendada ja hindamisaruandes nimetatud tõsised puudused kõrvaldada, ning esitada selle tegevuskava komisjonile ja nõukogule. Nõukogu peaks kehtestama tõsiseid puudusi käsitlevate soovituste rakendamiseks proportsionaalsed tähtjad.
- (7) Portugal peaks andma komisjonile ja nõukogule oma tegevuskava rakendamise kohta aru iga kolme kuu tagant alates kuupäevast, mil saadi teade tegevuskavale antud hinnangu kättesaamise kohta, ning kuni komisjon leiab, et kõik soovitused on täielikult rakendatud.
- (8) Koosõlas määruse (EL) 2022/922 artikli 22 lõikega 7 tuleks soovituste rakendamisel tehtud edusammude kontrollimiseks teha korduskülastus, mis peaks toimuma hiljemalt üks aasta pärast hindamise kuupäeva,

## ON VASTU VÕTNUD JÄRGMISE OTSUSE:

### *Artikkel 1*

Selleks et kõrvaldada Lissaboni lennujaama ja Lissaboni sadama hindamisaruandes kindlaks tehtud tõsised puudused ja muud nõuetele mittevastavused ning täiustada nendega seoses parandamist vajavaid valdkondi, rakendab Portugali Vabariik järgmised soovitusel.

#### **Dokumendipettuste avastamise suutlikkus:**

1. tagada piisaval arvul väljaõppinud dokumendieksperte ja luua dokumendipettuste avastamiseks riiklik suutlikkus.

#### **Piirikontrollialane koolitus:**

2. integreerida ühine põhiõppekava piirikontrolli eest vastutavate Portugali ametiasutuste koolitussüsteemi; viia läbi kohustuslikke piirikontrollialaseid koolitusi; hinnata praktikantide omandatud teadmiste taset; korraldada 30. aprilliks 2026 korrapäraselt piirikontrollialaseid täienduskoolitusi.

#### **Piirikontrolli kvaliteet:**

3. tagada 30. aprilliks 2026 Lissaboni lennujaamas süstemaatiline piirikontroll kõigi välispiiri ületavate isikute üle;
4. suurendada 2026. aasta aprilliks piirivalveametnike teadlikkust riskiprofiilidest ja -näitajatest ning tagada riskianalüüsitud ja profiilianalüüsimeetodite kasutamine esimese astme kontrollides;
5. tagada 30. aprilliks 2026, et kontrollikabiinidesse paigaldatakse seadmed dokumendipettuste avastamiseks, et toetada esimese astme piirivalveametnike suutlikkust dokumendipettusi avastada;
6. tagada 30. aprilliks 2026, et piirikontrolli leevendatakse üksnes erandlike ja ettenägematute asjaolude korral ja seejuures tehakse süstemaatilist kontrolli ning et kord aastas esitatakse Euroopa Komisjonile aruanne piirikontrollide leevendamise kohta;
7. kontrollida põhjalikult e-värvaid kasutavaid reisijaid, veendumaks, et nad täidavad riiki sisenemise tingimusi.

### **Asutustevaheline koostöö Lissaboni lennujaamas ja Lissaboni sadamas:**

8. parandada piirikontrolli eest vastutavate Portugali ametiasutuste vahel horisontaalset koordineerimist ja asutuste koostööd, et tagada ühtse ja kõrgetasemelise piirikontrolli rakendamine.

- **Lissaboni lennujaamas piirikontrolli jaoks vajalikud inimressursid:**

9. optimeerida piirikontrolli eest vastutavate töötajate jaotamist ja rakendamist vastavalt praegustele ja tekkivatele vajadustele, et tagada süstemaatilise ja tulemusliku piirikontrolli rakendamine.

- **Piirikontrolli kvaliteet Lissaboni lennujaamas ja Lissaboni sadamas:**

10. kehtestada kord, mis võimaldab Lissaboni lennujaama e-värvates tehtavate diskreetsete kontrollide käigus hoiatusteadete tuvastamisel koguda teavet märkamatuks, et mitte ohustada nende kontrollide olemust;

11. tagada piiril ühtse viisa väljastamine, piirivalveametnike piisav teadlikkus viisa andmise menetlusest ja tasuta viisa andmine ELi kodanike pereliikmetele;

12. tagada, et kogu Schengeni infosüsteemis olev teave on piirikontrollirakendustes õigesti esitatud, et esimese astme piirikontrolli saaks tõhusalt ellu viia.

### **Riskianalüüs ja teabevahetus Lissaboni lennujaamas ja Lissaboni sadamas:**

13. tagada korrapärased riskianalüüsitooted;

14. töötada välja ühisel integreeritud riskianalüüsi mudelil põhinev riikliku riskianalüüsi koolitusprogramm ja seda rakendada ning tagada selle kättesaadavus kõigi tasandite analüütikutele.

#### *Artikkel 2*

Käesolev otsus on adresseeritud Portugali Vabariigile.

Brüssel,

*Nõukogu nimel  
eesistuja*

---