

Βρυξέλλες, 6 Μαρτίου 2026
(OR. en)

7049/26

**Διοργανικός φάκελος:
2026/0052(NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
LI
NO
IS
CH**

ΑΠΟΤΕΛΕΣΜΑΤΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Με ημερομηνία: 5 Μαρτίου 2026

Αποδέκτης: Αντιπροσωπίες

αριθ. προηγ. εγγρ.: 6474/26

Θέμα: Εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη διατύπωση συστάσεων σχετικά με διορθωτικά μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που διαπιστώθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης Σένγκεν του 2025 για την Πορτογαλία σε σχέση με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου

Επισυνάπτεται για τις αντιπροσωπίες η εκτελεστική απόφαση του Συμβουλίου για τη διατύπωση συστάσεων σχετικά με διορθωτικά μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που διαπιστώθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης Σένγκεν του 2025 για την Πορτογαλία σε σχέση με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, την οποία εξέδωσε το Συμβούλιο κατά τη σύνοδό του στις 5 Μαρτίου 2026.

Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 4 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, η παρούσα σύσταση θα διαβιβαστεί στο Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο και στα εθνικά κοινοβούλια.

ΕΚΤΕΛΕΣΤΙΚΗ ΑΠΟΦΑΣΗ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

για τη διατύπωση συστάσεων σχετικά με διορθωτικά μέτρα που αποσκοπούν στην αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που διαπιστώθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης Σένγκεν του 2025 για την Πορτογαλία σε σχέση με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα σύμφωνα με τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2022/922 του Συμβουλίου, της 9ης Ιουνίου 2022, σχετικά με τη θέσπιση και τη λειτουργία μηχανισμού αξιολόγησης και παρακολούθησης για την επαλήθευση της εφαρμογής του κεκτημένου του Σένγκεν και την κατάργηση του κανονισμού (ΕΕ) αριθ. 1053/2013¹, και ιδίως το άρθρο 22 παράγραφος 4,

Έχοντας υπόψη την πρόταση της Ευρωπαϊκής Επιτροπής,

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Σύμφωνα με το άρθρο 4 παράγραφος 3 στοιχείο β) του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, η Επιτροπή διοργάνωσε απροειδοποίητη αξιολόγηση για να εξετάσει τη διαχείριση των εξωτερικών συνόρων της Πορτογαλίας και τις σχετικές πτυχές του Συστήματος Πληροφοριών Σένγκεν, ιδίως την ποιότητα και την αποτελεσματικότητα των συνοριακών ελέγχων, μέσω επιτόπιων επισκέψεων στον αερολιμένα της Λισαβόνας και στον λιμένα της Λισαβόνας στις 15 και 16 Δεκεμβρίου 2025, αντίστοιχα.
- (2) Ο αερολιμένας της Λισαβόνας είναι ζωτικής σημασίας για τη λειτουργία και την ασφάλεια του χώρου χωρίς εσωτερικά σύνορα, καθώς αποτελεί ένα από τα σημαντικότερα σημεία διέλευσης των εναέριων συνόρων στον χώρο Σένγκεν όσον αφορά τον όγκο της ροής επιβατών² και των αεροπορικών συνδέσεων με την Αφρική και τη Νότια Αμερική, ιδίως τη Βραζιλία και την Ανγκόλα, οι οποίες είναι χώρες που παρουσιάζουν σημαντικούς μεταναστευτικούς κινδύνους. Από την 1η Ιανουαρίου 2025 έως τις 30 Νοεμβρίου 2025 η κίνηση επιβατών εκτός Σένγκεν στον αερολιμένα της Λισαβόνας υπερέβη τα 11,9 εκατομμύρια άτομα.

¹ ΕΕ L 160 της 15.6.2022, σ. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Σύμφωνα με τα στοιχεία της Eurostat, ο αερολιμένας της Λισαβόνας είναι ο 8ος πιο πολυσύχναστος αερολιμένας της Ένωσης, με περισσότερους από 35 εκατομμύρια επιβάτες το 2024.

- (3) Οι επιτόπιες επισκέψεις αποκάλυψαν σοβαρές ελλείψεις στη διενέργεια ελέγχων στα εξωτερικά σύνορα από την Πορτογαλία στον αερολιμένα της Λισαβόνας λόγω της πολύ χαμηλής ποιότητας των συνοριακών ελέγχων πρώτης και δεύτερης γραμμής, του υπερβολικού χρόνου αναμονής και της συστηματικής και μη γνωστοποιηθείσας απλούστευσης των συνοριακών ελέγχων, με αποτέλεσμα να μη διενεργούνται έλεγχοι κατά την έξοδο. Αυτές οι σοβαρές ελλείψεις που σχετίζονται με τον έλεγχο των εξωτερικών συνόρων έχουν, ή υπάρχει κίνδυνος να έχουν, βραχυπρόθεσμα και μεσοπρόθεσμα, σημαντικό αρνητικό αντίκτυπο σε άλλα κράτη μέλη και στη λειτουργία του χώρου Σένγκεν, καθώς συνιστούν υψηλό κίνδυνο για την ασφάλεια σε αυτόν τον χώρο.
- (4) Μετά την αξιολόγηση, η Επιτροπή ενημέρωσε αμέσως την Πορτογαλία και το Συμβούλιο σχετικά με τις σοβαρές ελλείψεις που διαπιστώθηκαν και εξέδωσε έκθεση με την εκτελεστική απόφαση C(2026) 640 της Επιτροπής στην οποία περιγράφονται οι σοβαρές ελλείψεις που σχετίζονται με τους ελέγχους στα εξωτερικά σύνορα.
- (5) Θα πρέπει ληφθούν διορθωτικά μέτρα από την Πορτογαλία για την αντιμετώπιση των σοβαρών ελλείψεων που διαπιστώθηκαν. Δεδομένης της φύσης των πορισμάτων της Επιτροπής, είναι σημαντικό να διορθωθεί, το συντομότερο δυνατόν, καθεμία από τις ελλείψεις που διαπιστώθηκαν, ώστε να εξασφαλιστούν ταχέως ομοιόμορφοι και υψηλού επιπέδου συνοριακοί έλεγχοι στον αερολιμένα της Λισαβόνας. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει να δοθεί προτεραιότητα στην εφαρμογή των συστάσεων που σχετίζονται με την ποιότητα των συνοριακών ελέγχων, την ικανότητα εντοπισμού περιπτώσεων απάτης σχετικά με έγγραφα, την κατάρτιση στον τομέα του συνοριακού ελέγχου και την κατανομή των ανθρώπινων πόρων για τους συνοριακούς ελέγχους. Θα πρέπει να καθοριστούν αναλογικές προθεσμίες για τις συστάσεις, ώστε να διασφαλιστεί η αποτελεσματική εφαρμογή τους.
- (6) Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 6 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, εντός μηνός από την έκδοση της παρούσας απόφασης, η Πορτογαλία πρέπει να καταρτίσει σχέδιο δράσης για την εφαρμογή όλων των συστάσεων και τη διόρθωση των σοβαρών ελλείψεων που διαπιστώθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης, καθώς και να υποβάλει το σχέδιο δράσης στην Επιτροπή και το Συμβούλιο. Το Συμβούλιο ορίζει αναλογικές προθεσμίες για την εφαρμογή των συστάσεων που αφορούν σοβαρή έλλειψη.
- (7) Η Πορτογαλία θα πρέπει να υποβάλλει έκθεση στην Επιτροπή και στο Συμβούλιο σχετικά με την εφαρμογή του σχεδίου δράσης της, ανά τρεις μήνες από την ημερομηνία κοινοποίησης της παραλαβής της επισκόπησης του σχεδίου δράσης, έως ότου η Επιτροπή θεωρήσει ότι όλες οι συστάσεις έχουν υλοποιηθεί πλήρως.
- (8) Σύμφωνα με το άρθρο 22 παράγραφος 7 του κανονισμού (ΕΕ) 2022/922, θα πρέπει να πραγματοποιηθεί νέα επίσκεψη για την επαλήθευση της προόδου που έχει σημειωθεί όσον αφορά την εφαρμογή των συστάσεων, το αργότερο ένα έτος από την ημερομηνία της δραστηριότητας αξιολόγησης,

Άρθρο 1

Η Πορτογαλική Δημοκρατία εφαρμόζει τις ακόλουθες συστάσεις προκειμένου να διορθώσει τις σοβαρές ελλείψεις, καθώς και άλλες περιπτώσεις μη συμμόρφωσης και τομείς που επιδέχονται βελτίωση, όπως διαπιστώθηκαν στην έκθεση αξιολόγησης του αερολιμένα της Λισαβόνας και του λιμένα της Λισαβόνας:

Ικανότητα εντοπισμού περιπτώσεων απάτης σχετικά με έγγραφα:

1. να εξασφαλίσει επαρκή αριθμό εκπαιδευμένων εμπειρογνομόνων σε θέματα εγγράφων και να δημιουργήσει εθνική ικανότητα για τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης σχετικά με έγγραφα·

Κατάρτιση στον τομέα του συνοριακού ελέγχου:

2. να ενσωματώσει τον κοινό κύκλο μαθημάτων στο σύστημα κατάρτισης των πορτογαλικών αρχών που είναι αρμόδιες για τους συνοριακούς ελέγχους· να υλοποιήσει υποχρεωτικές δραστηριότητες κατάρτισης για τους συνοριακούς ελέγχους· να αξιολογεί το επίπεδο των γνώσεων που έχουν αποκτήσει οι ασκούμενοι και ασκούμενες· να διοργανώνει τακτικές επανεκπαιδεύσεις για τους συνοριακούς ελέγχους έως τις 30 Απριλίου 2026·

Ποιότητα των συνοριακών ελέγχων:

3. να εξασφαλίσει συστηματικούς συνοριακούς ελέγχους για όλα τα πρόσωπα που διέρχονται τα εξωτερικά σύνορα στον αερολιμένα της Λισαβόνας έως τις 30 Απριλίου 2026·
4. να αυξήσει την εξοικείωση των συνοριοφυλάκων με τα προφίλ και τους δείκτες κινδύνου και να εξασφαλίσει τη χρήση προϊόντων ανάλυσης κινδύνου και τεχνικών κατάρτισης προφίλ στους ελέγχους πρώτης γραμμής έως τον Απρίλιο του 2026·
5. να εξασφαλίσει την εγκατάσταση εξοπλισμού στα σημεία ελέγχου για τον εντοπισμό περιπτώσεων απάτης σχετικά με έγγραφα, ώστε να υποστηριχθεί η ικανότητα των συνοριοφυλάκων πρώτης γραμμής να εντοπίζουν περιπτώσεις απάτης σχετικά με έγγραφα έως τις 30 Απριλίου 2026·
6. να εξασφαλίσει ότι η απλούστευση των συνοριακών ελέγχων εφαρμόζεται μόνο ως αποτέλεσμα εξαιρετικών και απρόβλεπτων περιστάσεων, ότι πράγματι διενεργούνται συστηματικοί έλεγχοι, καθώς και ότι μία φορά ετησίως διαβιβάζεται έκθεση στην Επιτροπή σχετικά με περιπτώσεις απλούστευσης των συνοριακών ελέγχων· έως τις 30 Απριλίου 2026·
7. να διενεργεί διεξοδικούς ελέγχους των επιβατών που χρησιμοποιούν τις ηλεκτρονικές πύλες, διασφαλίζοντας την επαλήθευση των προϋποθέσεων εισόδου τους·

Διπληρεσιακή συνεργασία στον αερολιμένα της Λισαβόνας και στον λιμένα της Λισαβόνας:

8. να βελτιώσει τον οριζόντιο συντονισμό και τη διπληρεσιακή συνεργασία μεταξύ των πορτογαλικών αρχών που είναι αρμόδιες για τον έλεγχο των συνόρων, ώστε να διασφαλιστεί η εφαρμογή ομοιόμορφων και υψηλού επιπέδου συνοριακών ελέγχων·

• Ανθρώπινοι πόροι για τον έλεγχο των συνόρων στον αερολιμένα της Λισαβόνας:

9. να βελτιστοποιήσει την κατανομή και την ανάπτυξη του προσωπικού που είναι αρμόδιο για τους συνοριακούς ελέγχους σύμφωνα με τις τρέχουσες υπάρχουσες και αναδυόμενες ανάγκες, ώστε να διασφαλιστεί η εφαρμογή συστηματικών και αποτελεσματικών συνοριακών ελέγχων·

• Ποιότητα των συνοριακών ελέγχων στον αερολιμένα της Λισαβόνας και στον λιμένα της Λισαβόνας:

10. να θεσπίσει διαδικασία για τη διακριτική συλλογή πληροφοριών σε περίπτωση θετικών απαντήσεων σε καταχωρίσεις με σκοπό τη διακριτική παρακολούθηση στις ηλεκτρονικές πύλες στον αερολιμένα της Λισαβόνας, προκειμένου να μην τίθεται σε κίνδυνο η φύση των εν λόγω ελέγχων·

11. να εξασφαλίσει την έκδοση ομοιόμορφης θεώρησης στα σύνορα και την επαρκή ενημέρωση των συνοριοφυλάκων σχετικά με τις διαδικασίες έκδοσης θεωρήσεων, και να εξασφαλίσει ότι οι θεωρήσεις για τα μέλη της οικογένειας πολιτών της Ένωσης εκδίδονται ατελώς·

12. να διασφαλίσει ότι όλες οι διαθέσιμες πληροφορίες στο Σύστημα Πληροφοριών Σένγκεν εμφανίζονται ορθά στις εφαρμογές συνοριακών ελέγχων, ώστε να είναι δυνατή η αποτελεσματική διενέργεια συνοριακών ελέγχων πρώτης γραμμής·

Ανάλυση κινδύνου και ανταλλαγή πληροφοριών στον αερολιμένα της Λισαβόνας και στον λιμένα της Λισαβόνας:

13. να εξασφαλίσει την τακτική παραγωγή προϊόντων ανάλυσης κινδύνου·

14. να αναπτύξει και να εφαρμόσει εθνικό πρόγραμμα κατάρτισης στην ανάλυση κινδύνου με βάση το κοινό υπόδειγμα ολοκληρωμένης ανάλυσης κινδύνου και να εξασφαλίσει τη διαθεσιμότητά του για τους αναλυτές σε όλα τα επίπεδα.

Άρθρο 2

Η παρούσα απόφαση απευθύνεται στην Πορτογαλική Δημοκρατία.

Βρυξέλλες,

*Για το Συμβούλιο
Ο Πρόεδρος / Η Πρόεδρος*