

Bruxelles, den 6. marts 2026
(OR. en)

7049/26

**Interinstitutionel sag:
2026/0052(NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
LI
NO
IS
*CH***

RESULTAT AF DRØFTELSENE

fra:	Generalsekretariatet for Rådet
dato:	5. marts 2026
til:	delegationerne
Tidl. dok. nr.:	6474/26
Vedr.:	Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af henstillinger om tiltag til at afhjælpe de alvorlige mangler, der blev konstateret i rapporten om Schengenevalueringen i 2025 af Portugal i forbindelse med ind- og udrejsekontrol ved de ydre grænser i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2022/922

Vedlagt følger til delegationerne Rådets gennemførelsesafgørelse om fastlæggelse af henstillinger om tiltag til at afhjælpe de alvorlige mangler, der blev konstateret i rapporten om Schengenevalueringen i 2025 af Portugal i forbindelse med ind- og udrejsekontrol ved de ydre grænser i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2022/922, som Rådet vedtog på samlingen den 5. marts 2026.

I overensstemmelse med artikel 22, stk. 4, i Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 vil denne henstilling blive fremsendt til Europa-Parlamentet og de nationale parlamenter.

RÅDETS GENNEMFØRELSESAFGØRELSE

om fastlæggelse af henstillinger om tiltag til at afhjælpe de alvorlige mangler, der blev konstateret i rapporten om Schengenevalueringen i 2025 af Portugal i forbindelse med ind- og udrejsekontrol ved de ydre grænser i overensstemmelse med Rådets forordning (EU) 2022/922

RÅDET FOR DEN EUROPÆISKE UNION,

som henviser til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

som henviser til Rådets forordning (EU) 2022/922 af 9. juni 2022 om indførelse og anvendelse af en evaluerings- og overvågningsmekanisme til kontrol af anvendelsen af Schengenreglerne og om ophævelse af forordning (EU) nr. 1053/2013¹, særlig artikel 22, stk. 4,

som henviser til forslag fra Europa-Kommissionen, og

som tager følgende i betragtning:

- (1) I overensstemmelse med artikel 4, stk. 3, litra b), i forordning (EU) 2022/922 tilrettelagde Kommissionen en uanmeldt evaluering for at vurdere Portugals forvaltning af den ydre grænse og de relevante aspekter af Schengeninformationssystemet, navnlig kvaliteten og effektiviteten af ind- og udrejsekontrol, ved at foretage kontrol på stedet i Lissabons lufthavn og Lissabons havn henholdsvis den 15. og 16. december 2025.
- (2) Lissabons lufthavn er meget vigtig for, at området uden indre grænser fungerer og er sikkert, da den er et af de vigtigste grænseovergangssteder i en lufthavn i Schengenområdet for så vidt angår mængden af passagerer² og flyforbindelser med Afrika og Sydamerika, især Brasilien og Angola, som er lande, hvor der er store risici for migration. Trafikken i Lissabons lufthavn til og fra lande uden for Schengenområdet var på over 11,9 millioner passagerer i perioden 1. januar-30. november 2025.

¹ EUT L 160 af 15.6.2022, s. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Ifølge Eurostats oplysninger er Lissabons lufthavn den ottende mest benyttede lufthavn i Unionen og havde mere end 35 millioner passagerer i 2024.

- (3) Det fremgik af kontrollen på stedet, at der var alvorlige mangler i Portugals ind- og udrejsekontrol ved de ydre grænser i Lissabons lufthavn grundet den meget ringe kvalitet af den indledende og efterfølgende ind- og udrejsekontrol, uforholdsmæssigt lange ventetider og en systematisk og uanmeldt lempelse af ind- og udrejsekontrollen, hvilket førte til manglende udrejsekontrol. På kort og mellemlang sigt har eller risikerer disse alvorlige mangler vedrørende kontrol ved de ydre grænser at få betydelige negative konsekvenser for andre medlemsstater samt for den måde, Schengenområdet fungerer på, idet de udgør en høj sikkerhedsrisiko på området.
- (4) Efter evalueringen underrettede Kommissionen straks Portugal og Rådet om de alvorlige mangler, der var konstateret, og vedtog ved Kommissionens gennemførelsesafgørelse C(2026) 640 en rapport om de konstaterede alvorlige mangler vedrørende ind- og udrejsekontrollen ved de ydre grænser.
- (5) Portugal bør træffe tiltag til at afhjælpe de alvorlige mangler, der er konstateret. Det er i lyset af karakteren af Kommissionens resultater vigtigt at afhjælpe samtlige konstaterede mangler hurtigst muligt for hurtigt at sikre ensartet ind- og udrejsekontrol af høj kvalitet i Lissabons lufthavn. Det bør i den forbindelse prioriteres at få gennemført henstillingerne vedrørende kvaliteten af ind- og udrejsekontrol, kapaciteten til at opdage dokumentfalsk, uddannelse i grænsekontrol og tildeling af menneskelige ressourcer til at foretage ind- og udrejsekontrol. Der bør fastsættes rimelige frister for henstillingerne for at sikre, at de bliver gennemført effektivt.
- (6) Inden for en frist på måned efter vedtagelsen af denne afgørelse skal Portugal i henhold til artikel 22, stk. 6, i forordning (EU) 2022/922 udarbejde en handlingsplan for, hvordan samtlige henstillinger skal gennemføres, og hvordan de alvorlige mangler, der er konstateret i evalueringsrapporten, skal afhjælpes, og forelægge handlingsplanen for Kommissionen og Rådet. Rådet skal fastsætte rimelige frister for gennemførelsen af henstillingerne vedrørende alvorlige mangler.
- (7) Portugal skal aflægge rapport til Kommissionen og Rådet om gennemførelsen af sin handlingsplan hver tredje måned fra datoen for kvittering for modtagelsen af vurderingen af handlingsplanen, indtil Kommissionen anser alle henstillinger for fuldt ud gennemført.
- (8) For at kontrollere de fremskridt, der er gjort med hensyn til gennemførelsen af henstillingerne, tilrettelægges et nyt besøg, der skal finde sted senest et år efter datoen for evalueringsaktiviteten, jf. artikel 22, stk. 7, i forordning (EU) 2022/922,

HAR BESTEMT:

Artikel 1

Den Portugisiske Republik skal gennemføre følgende henstillinger for at afhjælpe de alvorlige mangler samt andre tilfælde af manglende overholdelse og foretage de dertil knyttede nødvendige forbedringer som konstateret i rapporten om evaluering af Lissabons lufthavn og Lissabons havn:

Kapacitet til at opdage dokumentfalsk:

1. sikre et tilstrækkeligt antal uddannede dokumenteksperter og etablere en national kapacitet til at opdage dokumentfalsk

Uddannelse i grænsekontrol:

2. indarbejde det fælles grundlæggende uddannelsesprogram i uddannelsessystemet for de portugisiske myndigheder, der er ansvarlige for ind- og udrejsekontrol, gennemføre obligatoriske kursusaktiviteter om ind- og udrejsekontrol, vurdere vidensniveauet blandt det personale, der har fulgt kurserne, tilrettelægge regelmæssige genopfriskningskurser om ind- og udrejsekontrol senest den 30. april 2026

Kvaliteten af ind- og udrejsekontrol:

3. sikre systematisk ind- og udrejsekontrol af alle personer, der krydser den ydre grænse i Lissabons lufthavn senest den 30. april 2026
4. øge grænsevagternes kendskab til risikoprofiler og -indikatorer og sikre, at der bruges risikoanalyseprodukter og -profileringsteknikker i forbindelse med indledende ind- og udrejsekontrol senest i april 2026
5. sikre, at der ved kontrolskranker installeres udstyr, der kan afsløre dokumentfalsk, med henblik på at øge grænsevagternes kapacitet til at opdage dokumentfalsk i forbindelse med indledende ind- og udrejsekontrol senest den 30. april 2026
6. sikre, at der kun lempes på ind- og udrejsekontrol i ekstraordinære og uforudsete omstændigheder, at der foretages systematisk kontrol, og at der en gang om året fremsendes en rapport til Europa-Kommissionen om de tilfælde, hvor der er blevet lempet på ind- og udrejsekontrollen senest den 30. april 2026
7. foretage grundig kontrol af passagerer, der benytter elektronisk paskontrol, så betingelserne for deres indrejse kontrolleres

Samarbejde mellem forskellige kontorer i Lissabons lufthavn og Lissabons havn:

8. forbedre koordineringen og samarbejdet på tværs af de portugisiske myndigheder med ansvar for grænsekontrol for at sikre, at der foretages ensartet ind- og udrejsekontrol af høj kvalitet

- **Menneskelige ressourcer til grænsekontrol i Lissabons lufthavn:**

9. forbedre tildelingen og anvendelsen af personale med ansvar for ind- og udrejsekontrol, så det svarer til de aktuelle og kommende behov, for at sikre, at der foretages systematisk og effektiv ind- og udrejsekontrol

- **Kvaliteten af ind- og udrejsekontrol i Lissabons lufthavn og Lissabons havn:**

10. vedtage en procedure for, hvordan der diskret indhentes oplysninger i tilfælde af hit på en indberetning, så der diskret kan foretages kontrol ved den elektroniske paskontrol uden at bringe denne form for kontrol i fare

11. sikre, at der udstedes ensartet visum ved grænsen, at grænsevagterne har tilstrækkeligt kendskab til procedurerne for visumudstedelse, og at familiemedlemmer til EU-borgere kan få udstedt et visum gratis

12. sikre, at alle de oplysninger, der er tilgængelige i Schengeninformationssystemet, vises korrekt i applikationerne for ind- og udrejsekontrol, så der kan foretages effektiv indledende ind- og udrejsekontrol

Risikoanalyse og informationsudveksling i Lissabons lufthavn og Lissabons havn:

13. sikre, at der regelmæssigt udarbejdes risikoanalyseprodukter

14. udarbejde og gennemføre et nationalt kursusprogram om risikoanalyse, som bygger på den fælles integrerede model for risikoanalyse, og sikre, at alle analytikere på alle niveauer har adgang til det.

Artikel 2

Denne afgørelse er rettet til Den Portugisiske Republik.

Udfærdiget i Bruxelles, den .

*På Rådets vegne
Formanden*