

Brusel 6. března 2026
(OR. en)

7049/26

**Interinstitucionální spis:
2026/0052 (NLE)**

**SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
CH
IS
LI
NO**

VÝSLEDEK JEDNÁNÍ

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Datum:	5. března 2026
Příjemce:	Delegace
Č. předchozího dokumentu:	6474/26
Předmět:	Prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení závažných nedostatků zjištěných v schengenské hodnotící zprávě 2025 týkající se Portugalska v souvislosti s kontrolami na vnějších hranicích v souladu s nařízením Rady (EU) 2022/922

Delegace naleznou v příloze prováděcí rozhodnutí Rady, kterým se stanoví doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení závažných nedostatků zjištěných v schengenské hodnotící zprávě 2025 týkající se Portugalska v souvislosti s kontrolami na vnějších hranicích v souladu s nařízením Rady (EU) 2022/922, ve znění přijatém Radou na zasedání konaném dne 5. března 2026.

V souladu s čl. 22 odst. 4 nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 bude toto doporučení předáno Evropskému parlamentu a vnitrostátním parlamentům.

PROVÁDĚCÍ ROZHODNUTÍ RADY,

kterým se stanoví doporučení pro nápravná opatření zaměřená na řešení závažných nedostatků zjištěných v schengenské hodnotící zprávě 2025 týkající se Portugalska v souvislosti s kontrolami na vnějších hranicích v souladu s nařízením Rady (EU) 2022/922

RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie,

s ohledem na nařízení Rady (EU) 2022/922 ze dne 9. června 2022 o vytvoření a fungování hodnotícího a monitorovacího mechanismu k ověření uplatňování schengenského *acquis* a o zrušení nařízení (EU) č. 1053/2013¹, a zejména na čl. 22 odst. 4 uvedeného nařízení,

s ohledem na návrh Evropské komise,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) V souladu s čl. 4 odst. 3 písm. b) nařízení (EU) 2022/922 provedla Komise neohlášené hodnocení s cílem posoudit správu vnějších hranic Portugalska a příslušné aspekty Schengenského informačního systému, zejména kvalitu a účinnost hraničních kontrol, vykonáním návštěv na místě, jež proběhly na letišti Lisabon dne 15. prosince 2025 a v přístavu Lisabon dne 16. prosince 2025.
- (2) Letiště Lisabon má zásadní význam pro fungování a bezpečnost prostoru bez vnitřních hranic, neboť je jedním z nejdůležitějších hraničních přechodů na vzdušných hranicích v schengenském prostoru, pokud jde o tok cestujících² a letecká spojení s Afrikou a Jižní Amerikou, zejména s Brazílií a Angolou, což jsou země s významnými migračními riziky. Na mimoschengenský provoz na letišti Lisabon připadalo v období od 1. ledna 2025 do 30. listopadu 2025 více než 11,9 milionu cestujících.

¹ Úř. věst. L 160, 15.6.2022, s. 1. ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² Podle údajů Eurostatu je letiště Lisabon 8. nejvytíženějším letišťem Unie s více než 35 miliony cestujících v roce 2024.

- (3) Návštěvy na místě odhalily závažné nedostatky v provádění kontrol na vnějších hranicích Portugalskem na letišti Lisabon v důsledku velmi nízké kvality hraničních kontrol v první a druhé linii, příliš dlouhých čekacích dob a systematického a neoznámeného zmírňování hraničních kontrol, které vede k neprovádění kontrol při výstupu. Tyto závažné nedostatky týkající se ochrany vnějších hranic mají nebo mohou mít v krátkodobém a střednědobém horizontu významný negativní dopad na další členské státy, jakož i na fungování schengenského prostoru a v uvedeném prostoru představují vysoké bezpečnostní riziko.
- (4) V návaznosti na hodnocení Komise o zjištěných závažných nedostatcích neprodleně informovala Portugalsko a Radu a prováděcím rozhodnutím Komise C(2026) 640 přijala zprávu, v níž identifikovala závažné nedostatky týkající se kontrol na vnějších hranicích.
- (5) V zájmu řešení zjištěných závažných nedostatků by Portugalsko mělo přijmout nápravná opatření. Vzhledem k povaze zjištění, k nimž Komise dospěla, je důležité, aby byl každý ze zjištěných nedostatků napraven v co nejkratší možné lhůtě, a na letišti Lisabon se tak urychleně zajistily jednotné hraniční kontroly na vysoké úrovni. V tomto ohledu by měla být přednostně provedena doporučení týkající se kvality hraničních kontrol, kapacity pro odhalování podvodů s doklady, odborné přípravy v oblasti ochrany hranic a přidělování lidských zdrojů na hraniční kontroly. Pro doporučení by měly být stanoveny přiměřené lhůty, aby se zajistilo jejich účinné provedení.
- (6) Do jednoho měsíce od přijetí tohoto rozhodnutí má Portugalsko podle čl. 22 odst. 6 nařízení (EU) 2022/922 vypracovat akční plán pro provedení všech doporučení a pro nápravu závažných nedostatků zjištěných v hodnotící zprávě a uvedený akční plán předložit Komisi a Radě. Pro provedení doporučení týkajících se závažného nedostatku Rada stanoví přiměřené lhůty.
- (7) Portugalsko by mělo podávat Komisi a Radě zprávu o provádění svého akčního plánu každé tři měsíce od data oznámení o obdržení přezkumu akčního plánu a až do doby, dokud nebudou všechna doporučení podle názoru Komise v plném rozsahu provedena.
- (8) V souladu s čl. 22 odst. 7 nařízení (EU) 2022/922 by měla být za účelem ověření pokroku učiněného při provádění doporučení vykonána opakovaná návštěva, která se má uskutečnit nejpozději do jednoho roku ode dne hodnotící činnosti,

ROZHODLA TAKTO:

Článek 1

Portugalská republika provede následující doporučení pro nápravu závažných nedostatků, jakož i dalších nevyhovujících zjištění a oblastí, ve kterých je třeba dosáhnout zlepšení, jež s nimi souvisejí, jak je uvedeno v hodnotící zprávě o letišti Lisabon a přístavu Lisabon:

Schopnost odhalovat podvody s doklady:

1. zajistit dostatečný počet vyškolených odborníků na doklady a vybudovat vnitrostátní kapacitu pro odhalování podvodů s doklady;

Odborná příprava v oblasti ochrany hranic:

2. začlenit společné hlavní osnovy do systému odborné přípravy portugalských orgánů odpovědných za hraniční kontroly; zavést povinné činnosti odborné přípravy pro hraniční kontroly; posuzovat úroveň získaných znalostí stážistů; organizovat pravidelné prohlubování dovedností v oblasti hraničních kontrol do 30. dubna 2026;

Kvalita hraničních kontrol:

3. zajistit systematické hraniční kontroly všech osob překračujících vnější hranice na letišti Lisabon do 30. dubna 2026;
4. zvýšit povědomí příslušníků pohraniční stráže o rizikových profilech a ukazatelích a zajistit používání produktů analýzy rizik a technik profilování při kontrolách v první linii do dubna 2026;
5. zajistit instalaci vybavení v kontrolních kabinách pro odhalování podvodů s doklady s cílem podpořit schopnost příslušníků pohraniční stráže v první linii odhalovat podvody s doklady do 30. dubna 2026;
6. zajistit, aby se zmírnění hraničních kontrol uplatňovalo pouze v důsledku výjimečných a nepředvídaných okolností, aby byly zaručeny systematické kontroly a aby byla Komisi jednou ročně předána zpráva o případech zmírnění hraničních kontrol do 30. dubna 2026;
7. provádět důkladné kontroly cestujících, kteří používají elektronické brány, a zajistit tak ověření podmínek jejich vstupu;

Meziagenturní spolupráce na letišti Lisabon a v přístavu Lisabon:

8. zlepšit horizontální koordinaci a meziagenturní spolupráci mezi portugalskými orgány odpovědnými za ochranu hranic s cílem zajistit provádění jednotných hraničních kontrol na vysoké úrovni;

• Lidské zdroje pro ochranu hranic na letišti Lisabon:

9. optimalizovat přidělování a vysílání pracovníků odpovědných za hraniční kontroly podle současných existujících a vznikajících potřeb s cílem zajistit provádění systematických a účinných hraničních kontrol;

• Kvalita hraničních kontrol na letišti Lisabon a v přístavu Lisabon:

10. přijmout postup pro nenápadné shromažďování informací v případě pozitivních nálezů týkajících se záznamů pro účely skrytých kontrol u elektronických bran na letišti Lisabon, aby nebyla ohrožena povaha uvedených kontrol;

11. zajistit, aby na hranicích byla vydávána jednotná víza, aby příslušníci pohraniční stráže měli odpovídající povědomí o postupech udělování víz a aby víza pro rodinné příslušníky občanů Unie byla vydávána bezplatně;

12. zajistit, aby se všechny dostupné informace v Schengenském informačním systému správně zobrazovaly v aplikacích pro hraniční kontroly s cílem umožnit účinné provádění hraničních kontrol v první linii;

Analýza rizik a výměna informací na letišti Lisabon a v přístavu Lisabon:

13. zajistit pravidelnou tvorbu produktů analýzy rizik;

14. vypracovat a provádět vnitrostátní program odborné přípravy v oblasti analýzy rizik založený na společném modelu integrované analýzy rizik a zajistit jeho dostupnost pro analytiky na všech úrovních.

Článek 2

Toto rozhodnutí je určeno Portugalské republice.

V Bruselu dne

*Za Radu
předseda/předsedkyně*