

Брюксел, 6 март 2026 г.
(OR. en)

7049/26

Междуинституционално досие:
2026/0052(NLE)

SCH-EVAL 14
FRONT 58
IXIM 70
COMIX 66
LI
NO
IS
CH

РЕЗУЛТАТИ ОТ РАБОТАТА

От:	Генералния секретариат на Съвета
Дата:	5 март 2026 г.
До:	Делегациите
№ предх. док.:	6474/26
Относно:	Решение за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръки за корективни действия, насочени към отстраняване на сериозните недостатъци, установени в доклада за оценка по Шенген на Португалия за 2025 г., във връзка с проверките по външните граници в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета

Приложено се изпраща на делегациите Решението за изпълнение на Съвета за отправяне на препоръки за корективни действия, насочени към отстраняване на сериозните недостатъци, установени в доклада за оценка по Шенген на Португалия за 2025 г., във връзка с проверките по външните граници в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета, прието от Съвета на заседанието му от 5 март 2026 г.

В съответствие с член 22, параграф 4 от Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. настоящата препоръка ще бъде изпратена на Европейския парламент и на националните парламенти.

РЕШЕНИЕ ЗА ИЗПЪЛНЕНИЕ НА СЪВЕТА

за отправяне на препоръки за корективни действия, насочени към отстраняване на сериозните недостатъци, установени в доклада за оценка по Шенген на Португалия за 2025 г., във връзка с проверките по външните граници в съответствие с Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2022/922 на Съвета от 9 юни 2022 г. за създаването и функционирането на механизъм за оценка и наблюдение с цел проверка на прилагането на достиженията на правото от Шенген и за отмяна на Регламент (ЕС) № 1053/2013¹, и по-специално член 22, параграф 4 от него,

като взе предвид предложението на Европейската комисия,

като има предвид, че:

- (1) В съответствие с член 4, параграф 3, буква б) от Регламент (ЕС) 2022/922 Комисията организира внезапна оценка, за да оцени управлението на външната граница от страна на Португалия и съответните аспекти на Шенгенската информационна система, по-специално качеството и ефикасността на граничните проверки, чрез извършване на посещения на място на летище Лисабон и пристанище Лисабон съответно на 15 и 16 декември 2025 г.
- (2) Летище Лисабон е от решаващо значение за функционирането и сигурността на пространството без вътрешни граници, тъй като е един от най-важните летищни гранични контролно-пропускателни пунктове в Шенгенското пространство по отношение на обема на пътничопотока² и въздушните връзки с Африка и Южна Америка, особено Бразилия и Ангола, които са държави, представляващи значителни миграционни рискове. Трафикът от и за държави извън Шенгенското пространство на летище Лисабон възлизаше на над 11,9 милиона пътници от 1 януари 2025 г. до 30 ноември 2025 г.

¹ ОВ L 160, 15.6.2022 г., стр. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/922/oj>.

² По данни на Евростат летище Лисабон е осмото най-натоварено летище в Съюза с над 35 милиона пътници през 2024 г.

- (3) Проверките на място разкриха сериозни недостатъци при извършването на проверки по външните граници от Португалия на летище Лисабон поради много ниското качество на граничните проверки на първа и втора линия, прекалено дългото време за чакане и системното и непредизвестно облекчаване на граничните проверки, водещо до липса на контрол при излизане. Тези сериозни недостатъци, свързани с контрола на външните граници, предизвикват или заплашват да предизвикат в краткосрочен и средносрочен план значително отрицателно въздействие върху други държави членки, както и върху функционирането на Шенгенското пространство, и представляват висок риск за сигурността в това пространство.
- (4) След извършването на оценката Комисията незабавно информира Португалия и Съвета за установените сериозни недостатъци и прие доклад с Решение за изпълнение С (2026) 640 на Комисията, в който се посочват сериозни недостатъци, свързани с проверките по външните граници.
- (5) Португалия следва да приеме корективни действия с цел отстраняване на установените сериозни недостатъци. С оглед на естеството на констатациите на Комисията е важно всеки от установените недостатъци да бъде отстранен с възможно най-малко забавяне, за да се гарантират бързо единни гранични проверки на високо ниво на летище Лисабон. В това отношение следва да се даде приоритет на изпълнението на препоръките, свързани с качеството на граничните проверки, капацитета за разкриване на документни измами, обучението в областта на граничния контрол и разпределението на човешките ресурси за гранични проверки. Следва да се определят пропорционални срокове за препоръките, за да се гарантира ефективното им изпълнение.
- (6) Съгласно член 22, параграф 6 от Регламент (ЕС) 2022/922 в срок от един месец след приемането на настоящото решение Португалия трябва да изготви план за действие за изпълнение на всички препоръки и за отстраняване на сериозните недостатъци, установени в доклада за оценка, и да представи плана за действие на Комисията и на Съвета. Съветът определя пропорционални срокове за изпълнението на препоръките, свързани със сериозен недостатък.
- (7) Португалия следва да докладва на Комисията и на Съвета относно изпълнението на своя план за действие на всеки три месеца от датата на уведомлението за получаване на прегледа на плана за действие, докато Комисията прецени, че всички препоръки са изцяло изпълнени.
- (8) В съответствие с член 22, параграф 7 от Регламент (ЕС) 2022/922 трябва да се проведе повторно посещение с цел проверка на напредъка по изпълнението на препоръките не по-късно от една година след датата на първоначалната оценка,

РЕШИ:

Член 1

Португалската република трябва да изпълни следните препоръки, за да отстрани сериозните недостатъци, както и други свързани с тях несъответствия и области, в които е възможно подобрене, както е посочено в доклада за оценка на летище Лисабон и пристанище Лисабон:

Капацитет за разкриване на документни измами:

1. да осигури достатъчен брой обучени експерти по документи и да създаде национален капацитет за разкриване на документни измами;

Обучение в областта на граничния контрол:

2. да интегрира общата учебна програма в системата за обучение на португалските органи, отговарящи за граничните проверки; да въведе задължителни дейности за обучение в областта на граничните проверки; да оценява равнището на придобитите знания на обучаващите се; да организира редовно опреснително обучение за граничните проверки, до 30 април 2026 г.;

Качество на граничните проверки:

3. да осигури системни гранични проверки за всички лица, преминаващи външната граница на летище Лисабон, до 30 април 2026 г.;
4. да повиши осведомеността на граничните служители относно рисковите профили и показатели и да гарантира използването на продукти за анализ на риска и техники за профилиране при проверките на първа линия, до април 2026 г.;
5. да осигури инсталирането на оборудване в гишетата за граничен контрол за разкриване на документни измами, за да се подпомогне капацитетът на граничните служители на първа линия да разкриват документни измами, до 30 април 2026 г.;
6. да гарантира, че облекчаването на граничните проверки се прилага само в резултат на извънредни и непредвидени обстоятелства, че се гарантират системни проверки, и че на Комисията се изпраща веднъж годишно доклад относно случаите на облекчаване на граничните проверки, до 30 април 2026 г.;
7. да извършва цялостни проверки на пътниците, които използват електронните врати, като се гарантира проверка на условията им за влизане;

Междуведомствено сътрудничество на летище Лисабон и пристанище Лисабон:

8. да подобри хоризонталната координация и междуведомственото сътрудничество между португалските органи, отговарящи за граничния контрол, за да се гарантира прилагането на единни гранични проверки на високо ниво;

• Човешки ресурси за граничен контрол на летище Лисабон:

9. да оптимизира разпределението и разполагането на персонала, отговарящ за граничните проверки, в съответствие с текущите съществуващи и нововъзникващи нужди, за да се гарантира извършването на систематични и ефикасни гранични проверки;

• Качество на граничните проверки на летище Лисабон и пристанище Лисабон:

10. да приеме процедура за дискретно събиране на информация в случай на потвърдени съвпадения по сигнали за дискретни проверки на електронните врати на летище Лисабон, за да не се застрашава естеството на тези проверки;

11. да гарантира издаването на единна виза на границата и подходяща осведоменост на граничните служители относно процедурите за издаване на визи, както и да гарантира, че визите за членове на семействата на граждани на Съюза се издават безплатно;

12. да гарантира, че цялата налична информация в Шенгенската информационна система е правилно показана в приложенията за гранични проверки, за да се даде възможност за ефективно извършване на граничните проверки на първа линия;

Анализ на риска и обмен на информация на летище Лисабон и пристанище Лисабон:

13. да гарантира, че продуктите за анализ на риска се произвеждат редовно;

14. да разработи и приложи национална програма за обучение по анализ на риска, основана на общия интегриран модел за анализ на риска, и да осигури достъп до нея за анализаторите на всички равнища.

Член 2

Адресат на настоящото решение е Португалска република.

Съставено в Брюксел на [...] година.

*За Съвета
Председател*