



Bruxelles, 11 martie 2022
(OR. en)

7022/22

AGRI 81
AGRIFIN 22
AGRIORG 23
AGRISTR 11
AGRILEG 26
CADREFIN 27

NOTĂ

Sursă: Secretariatul General al Consiliului
Destinatar: Comitetul special pentru agricultură/Consiliul
Subiect: Planurile strategice PAC propuse
– *Prezentare generală a unei serii de aspecte*

În vederea reuniunii CSA din 14 martie 2022 și a reuniunii Consiliului Agricultură și Pescuit din 21 martie 2022, în anexă se pune la dispoziția delegațiilor o notă a Comisiei privind subiectul sus-menționat.

Planurile strategice PAC propuse

Prezentare generală a unei serii de aspecte

Prezentarea generală se bazează exclusiv pe informațiile furnizate de statele membre în planurile înaintate de acestea și sintetizează informații cu privire la o serie de elemente propuse în cadrul planurilor primite până la această dată (toate, cu excepția Belgiei). Informațiile prezentate sunt în curs de evaluare, finalizare și verificare și nu trebuie considerate ca fiind aprobate de Comisie. Acestea nu sunt întotdeauna exhaustive, având în vedere că din unele propuneri de planuri strategice PAC lipsesc informații. Datele financiare din prezentul document provin din tabelul recapitulativ și au fost furnizate de statele membre. În unele cazuri, există neconcordanțe între tabelul recapitulativ și datele furnizate în partea referitoare la intervenții. Unele date lipsesc.

(I) O PAC durabilă din punct de vedere economic și mai echitabilă

Fermier activ și alte condiții pentru a beneficia de sprijin pentru venit

- Pentru stabilirea unei **definiții a fermierului activ**, principalul criteriu utilizat de statele membre este includerea în registre oficiale (asigurări sociale, registrul exploatațiilor agricole, TVA).
- **8** state membre au optat pentru o listă negativă, iar **14** state membre au stabilit un prag de excludere pentru fermierii activi care nu au primit plăți directe peste un anumit quantum pentru anul precedent, limitat în cea mai mare parte la 5 000 EUR.
- Unele state membre propun ca dispoziția privind fermierul activ să se bazeze pe o suprafață minimă sau pe anumite cerințe legate de efectivul de animale.
- Deciziile privind **cerințele minime pentru a beneficia de plăți directe** variază, deși majoritatea statelor membre au stabilit atât un prag referitor la suprafață, cât și un prag financiar.

- Pragurile bazate pe suprafață sunt stabilite între 0,3 și 4 hectare, în timp ce pragurile financiare variază între 100 și 500 EUR.

Accent pe redistribuire și pe sprijinul redistributiv complementar pentru venit în scopul sustenabilității (CRISS)

- În planurile prezentate, se planifică la nivel global pentru **CRISS** peste **10 % din totalul plăților directe**, iar intervenția va fi implementată în **cel puțin 21 de state membre**.
- **11** state membre au stabilit nivelul țintă al indicatorului privind **redistribuirea către fermierii mai mici** la peste 100, existând o tendință ascendentă.
- **19** state membre prevăd procentul obligatoriu de 10 % sau mai mult din pachetul financiar al plăților directe pentru CRISS, iar **7** dintre aceste state membre planifică procente de peste 10 % (cel mai mare fiind de 23 %).
- **7** state membre solicită o derogare de la cerința de alocare a rezervei de 10 %, **3** dintre acestea neintenționând să aplice deloc CRISS.
- **14** state membre intenționează să implementeze CRISS pe baza unui quantum pe interval/cuquantum unitar unic, în timp ce **7** state membre prevăd două sau mai multe intervale de hectare cu două quantumuri unitare diferite, iar **2** state membre prevăd quantumuri unitare diferențiate pe grupuri de teritorii.
- Numărul de hectare pentru care se va acorda sprijin prin CRISS variază de la 8,2 ha la 150 ha.

Plafonare și degresivitate

- 10 state membre prevăd plafonare și/sau degresivitate:
 - **2** state membre prevăd atât plafonare, cât și degresivitate;

- 5 state membre prevăd doar plafonare;
- 3 state membre prevăd doar degresivitate.
- 6 state membre vor utiliza posibilitatea de a scădea costurile forței de muncă înainte de a aplica plafonarea și/sau degresivitatea.

Convergența internă

- 9 state membre care aplică în prezent drepturi la plată au decis să le elimine, toate încă din 2023, cu excepția unui stat membru.
- Dintre statele membre care continuă să aplice drepturi la plată:
 - 1 stat membru va atinge convergența deplină la nivel național până la sfârșitul perioadei, în timp ce 1 stat membru va atinge convergența deplină la nivelul grupurilor de teritorii;
 - 5 state membre vor atinge nivelul minim necesar de convergență internă de 85 % până în 2026 la nivel național (4 state membre) sau pe grup de teritorii (1 stat membru).

Srijinul de bază pentru venit în scopul sustenabilității (BISS)

- 6 state membre au decis să teritorializeze BISS (3 cu drepturi la plată și 3 fără).
- La nivelul UE, alocarea totală pentru BISS se ridică la puțin peste 50 % din pachetul financiar al plăților directe, alocările variind între 31 % și 75 %.

Plata pentru micii fermieri

- **5** state membre intenționează să implementeze plata simplificată pentru fermele mici, 4 acordând o sumă forfetară, iar 1 stat membru o plată pe hectar.
- Alocările indicative variază între 0,4 % și 9 % din pachetul financiar al plăților directe.

Sprrijinul cuplat pentru venit (CIS)

- **Toate** statele membre care au prezentat planuri, cu excepția unuia, intenționează să implementeze CIS.
- **19** state membre intenționează să implementeze procente de peste 10 % din plățile directe și în cea mai mare parte aproape de plafonul lor, **2** state membre au prevăzut în planurile lor aproximativ 10 %, iar **4** state membre sub 5 % din pachetele lor financiare destinate plăților directe.
- Sprijinul vizează efectivul de animale (carne de vită și mânzat, carne de oaie și de capră, lapte și produse lactate), cu o cotă bugetară de aproximativ 70 % din totalul alocărilor pentru CIS din statele membre.
- Cel puțin în **2** state membre sunt propuse limitări privind densitatea efectivelor în sectorul creșterii animalelor.
- **18** state membre au inclus în planurile lor CIS pentru leguminoase/culturi proteice.

Gestionarea riscurilor

- **14** state membre prevăd în planurile lor să utilizeze instrumente de gestionare a riscurilor și propun un total de 25 de intervenții, dintre care 15 scheme de prime de asigurare, 7 scheme de sprijin pentru fonduri mutuale, 2 sisteme de gestionare a riscurilor și 1 schemă care vizează primele de asigurare, precum și sprijinul pentru fondurile mutuale.

- 7 state membre propun sprijin numai pentru primele de asigurare, iar 7 state membre propun o combinație de sprijin pentru primele de asigurare, precum și pentru fondurile mutuale sau alte instrumente de gestionare a riscurilor.
- 1 stat membru a alocat fonduri din pachetul financiar al plăților directe pentru gestionarea riscurilor.

Intervenții sectoriale în alte sectoare și poziționarea fermierilor

- 22 de state membre prevăd în planurile lor intervenții sectoriale numai în sectorul fructelor și legumelor, în sectorul apicol și în sectorul vitivinicol.
- 4 state membre nu prevăd în planurile lor intervenții sectoriale în sectorul fructelor și legumelor, deoarece nu au organizații de producători recunoscute în acest sector.
- Mai multe state membre propun, de asemenea, implementarea unor intervenții sectoriale pentru „alte” sectoare (cartofi, plante ornamentale și găini ouătoare, carne de porc, carne de oaie și de capră).
- 6 state membre propun **intervenții pentru cooperare**, în cazul cărora principalul obiectiv îl constituie sprijinirea **lanțurilor scurte de aprovizionare**.

Sprijin pentru zonele care se confruntă cu constrângeri naturale și pentru zonele cu dezavantaje

- 22 de state membre prevăd în planurile lor plăți pentru constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice anumitor zone, reprezentând aproximativ 17 % din totalul pachetelor financiare aferente FEADR ale statelor membre.

- 17 state membre prevăd în planurile lor plăți pentru cerințe legate de Natura 2000 și/sau Directiva-cadru privind apa, reprezentând aproximativ 0,8 % din totalul pachetelor financiare aferente FEADR ale statelor membre.

(II) O PAC durabilă din punctul de vedere al mediului și mai verde

Condiționalitate

Standardul GAEC 2 (turbării/zone umede)

- 8 state membre intenționează să aplice standardul în 2023, în timp ce **16 solicită o derogare** (4 state membre până în 2024, iar restul de 12 până în 2025).

Standardul GAEC 4 (crearea de zone tampon de-a lungul cursurilor de apă)

- 21 de state membre prevăd o lățime de cel puțin 3 metri, în timp ce 2 state membre planifică o lățime de 10 metri.

Standardul GAEC 7 (rotația culturilor)

- 11 state membre nu prevăd derogări de la cerința privind rotația culturilor.
- 8 state membre propun aplicarea derogării privind diversificarea culturilor pe întregul lor teritoriu.
- 6 state membre propun o combinație a ambelor opțiuni sau alternative.

Standardul GAEC 8 (zone și elemente neproductive)

- 24 de state membre oferă fermierilor **opțiunea „de bază”** (4 % din terenul arabil), **13** oferă opțiunea „suplimentării cu eco-scheme”, iar **15** oferă opțiunea care include **culturi intermediare sau culturi fixatoare de azot**.
- 10 state membre prevăd toate cele trei opțiuni.

Eco-scheme

- 7 state membre au prevăzut în planurile lor o alocare bugetară pentru eco-scheme peste cerința minimă de 25 %¹.
- 8 state membre propun utilizarea mecanismului de reducere.
- Împreună, planurile strategice PAC înaintate prevăd **170 de eco-scheme diferite**. Aproape 50 % se bazează pe plăți suplimentare față de BISS (așa-numitele plăți pentru stimulare). Unele planuri strategice PAC prevăd eco-scheme bazate exclusiv pe plăți compensatorii.
- Câteva state membre optează pentru o singură eco-schemă care acoperă o serie de practici, în timp ce majoritatea statelor membre propun mai multe eco-scheme. 6 state membre au în vedere eco-scheme care acoperă întreaga exploatație agricolă (toate tipurile de suprafețe agricole).
- Printre practicile propuse se numără conservarea solului, menținerea elementelor de peisaj și a zonelor neproductive, sechestrarea carbonului în solurile agricole, gestionarea integrată a dăunătorilor și gestionarea pesticidelor, pășunile permanente – extindere și întreținere, biodiversitatea, bunăstarea animalelor și gestionarea nutrienților.

Intervenții verzi în cadrul FEADR

- Cerința minimă de alocare a unei rezerve² pentru mediu și climă este prevăzută în toate planurile prezentate, cu excepția unuia, 10 state membre prevăzând aproximativ 50 % din alocarea din cadrul FEADR pentru intervenții verzi, iar un stat membru planificând o cotă de 81 %.
- Sunt planificate în total **260** de angajamente de gestionare în materie de mediu și de climă în agricultură, care includ sprijin pentru agricultura ecologică și resursele genetice, cu o mare varietate de practici sprijinite.

¹ Cel puțin 25 % din alocările prevăzute în anexa IX la Regulamentul privind planurile strategice PAC.

² Cel puțin 35 % din alocările prevăzute în anexa XI la Regulamentul privind planurile strategice PAC.

Accent pe biodiversitate

- Dintre statele membre care au stabilit un obiectiv pentru **conservarea habitatelor și a speciilor** (R.31), **11** au stabilit un obiectiv privind acoperirea a **0 %–20 %** din suprafața agricolă utilizată (SAU), **7** au stabilit un obiectiv de **21 %–40 %**, iar **6** au stabilit un obiectiv de **41 %** sau mai mult.
- Dintre statele membre care au stabilit un obiectiv pentru **conservarea elementelor de peisaj** (R.34), **16** au stabilit un obiectiv prin care vizează **0 %–10 %** din SAU, **2** au stabilit un obiectiv de **11 %–40 %**, iar **2** au stabilit un obiectiv de **41 % sau mai mult**.
- Până în prezent, statele membre au propus una sau mai multe eco-scheme care abordează următoarele aspecte principale **legate de biodiversitate**: „biodiversitate” (6 state membre), elemente de peisaj/zona neproductive (19), gestionarea pesticidelor/dăunătorilor (9), gestionarea nutrienților (12), agricultura extensivă pe pajiști permanente (10), agricultura ecologică (11).
- **11** state membre au propus **plăți Natura 2000 pentru terenuri agricole**. Statele membre au propus un număr mare de **angajamente de gestionare** și alte intervenții relevante pentru biodiversitate (analiză în curs).
- Angajamentele de gestionare în materie de mediu în agricultură planificate pentru biodiversitate le includ pe cele care abordează pesticidele/sprijină gestionarea integrată a dăunătorilor, conservarea și refacerea pajiștilor și a ecosistemelor agricole de mare valoare naturală, acțiuni specifice pentru refacerea speciilor și a habitatelor. Există un grad ridicat de variabilitate în ceea ce privește legăturile cu cadrul de acțiune structurat în funcție de priorități pentru habitate și păsări.

Accent pe climă

- Dintre statele membre care au stabilit obiectivul privind stocarea carbonului în sol și în biomasă (R.14), valorile-țintă variază între 8 % și 80 %, doar câteva state membre vizând acoperirea a 10 % din suprafața agricolă utilizată (SAU).
- **8** state membre au stabilit obiective cuprinse între 1 % și 60 % din SAU în ceea ce privește unitățile vită mare care fac obiectul angajamentelor pentru reducerea emisiilor de amoniac sau de gaze cu efect de seră (R.13).
- În aproape toate planurile înaintate (24) au fost stabilite obiective cuprinse între 0,8 % și 86 % din SAU în ceea ce privește protejarea solurilor (R.19).
- **18** state membre au stabilit obiective în ceea ce privește adaptarea, care cuprind între 0,02 % și 66 % din SAU în ceea ce privește adaptarea la schimbările climatice (R.12).
- **7** state membre și-au stabilit rezultatul vizat în ceea ce privește utilizarea apei și echilibrul hidric într-un interval cuprins între 0,7 % și 10 % din SAU (R.23).
- **11** state membre au planificat să realizeze o producție de energie din surse regenerabile cuprinsă între 1 și 780 MW, în funcție de dimensiunea statelor membre, dar nu în mod obligatoriu.
- Statele membre ale căror planuri au fost analizate până în prezent au propus una sau mai multe eco-scheme care abordează următoarele aspecte principale legate de climă: „abordări de tipul sechestrării carbonului în solurile agricole” (9), gestionarea nutrienților (12), agricultură extensivă pe pajiști permanente (11), menținerea pajiștilor permanente (12), practici de conservare a solului (aproape toate) și agricultură ecologică (12).

- Statele membre au propus un număr mare de angajamente de gestionare și alte intervenții relevante pentru climă (analiză în curs).

Srijin pentru agricultura ecologică

- Aproape toate statele membre exprimă o ambiție de creștere într-o măsură mai mare sau mai mică în ceea ce privește agricultura ecologică, din punctul de vedere atât al creșterii suprafeței cultivate ecologic, cât și al suprafeței sprijinite de PAC.
- **24** de state membre și-au stabilit obiectivul preconizat de a crește suprafața cultivată ecologic cu sprijinul PAC. 15 planuri vizează sprijinirea a peste 10 % din suprafața cultivată ecologic, 4 dintre acestea stabilind o țintă de peste 20 %.
- Sprijinul este planificat să fie acordat fie în cadrul eco-schemelor (11 state membre), fie în cadrul angajamentelor de agromediu, câteva state membre prevăzând sprijin în cadrul ambelor instrumente, diferențiat în special în ceea ce privește conversia la agricultura ecologică și menținerea acesteia.

Srijin pentru gestionarea multifuncțională și durabilă a pădurilor

- Majoritatea statelor membre (cu excepția a 5) prevăd sprijin pentru silvicultură, inclusiv o creștere a zonelor forestiere sau împădurite (agrosilvicultură), sprijin pentru gestionarea durabilă a zonelor forestiere existente și investiții relevante.
- Aproximativ jumătate dintre statele membre și-au stabilit obiectivul de sprijinire a terenurilor împădurite, inclusiv agrosilvicultura (R.17), situat într-un interval cuprins între aproximativ 250 ha și 3,5 milioane ha.

- Câteva țări și-au definit obiectivele pentru gestionarea durabilă a pădurilor (R.30), cu valori cuprinse între 0,2 % și 3 %.

(III) O PAC durabilă din punct de vedere social pentru zone rurale dinamice

Reînnoire generațională și sprijinirea tinerilor fermieri

- **20** de state membre intenționează să rezerve credite în cadrul ambilor piloni pentru a atinge cuantumul minim care trebuie rezervat pentru tinerii fermieri, în timp ce **3** state membre au rezervat credite exclusiv pentru intervenții în cadrul pilonului I, iar **2** state membre exclusiv în cadrul pilonului II.
- Sprijinul complementar pentru venit pentru tinerii fermieri a fost prevăzut în planurile lor de **24** de state membre, iar ajutorul pentru instalare de **24** de state membre.
- Ajutorul pentru investiții la un nivel mai ridicat pentru tinerii fermieri este planificat de **19** state membre.
- Cooperarea pentru reînnoirea generațională este prevăzută în planuri de **6** state membre.

LEADER

- **15** state membre planifică cote peste cerința minimă de 5 % din pachetul financiar al EARFD, în cazul unor state membre acestea depășind 10 %.
- **2** state membre alocă exact procentul obligatoriu de 5 %, în timp ce **5** state membre alocă puțin peste procentul obligatoriu de 5 %.
- **4** state membre nu ating pragul minim de 5 % din pachetul financiar ajustat al FEADR.

Condiționalitatea socială

- 2 state membre vor activa **condiționalitatea socială** încă din **2023**, iar 2 state membre o vor activa în **2024**.
- **Toate celelalte** state membre vor aplica condiționalitatea socială începând cu 2025.

Bunăstarea animalelor și rezistența la antimicrobiene (RAM)

- Majoritatea statelor membre nu au prevăzut în planurile lor intervenții specifice pentru reducerea antimicrobienelor. Reducerile sunt preconizate să fie realizate prin acțiuni privind bunăstarea animalelor sau agricultura ecologică sau prin eforturi în afara PAC.
- **8** state membre au inclus în planurile lor strategice PAC indicatorul de rezultat relevant privind RAM, în timp ce **5** state membre nu au stabilit nicio țintă pentru indicatorul de rezultat pentru bunăstarea animalelor.
- **11** state membre au planificat intervenții pentru bunăstarea animalelor în cadrul eco-schemelor.
- **18** state membre au inclus intervenții pentru bunăstarea animalelor în cadrul investițiilor în exploatațile agricole.
- **21** de state membre planifică intervenții pentru bunăstarea animalelor în cadrul angajamentelor de agromediu.

Egalitatea de gen

- **5** state membre propun măsuri de sprijinire a femeilor din mediul rural, dintre care două abordează în special obiectivul de îmbunătățire a participării femeilor în agricultură.

Zone rurale, sprijin pentru servicii de bază și activități neagricole

- **11** state membre au planificat intervenții pentru zone rurale în afara LEADER.

- **14** state membre intenționează să sprijine crearea de locuri de muncă, **6** state membre vizând crearea a peste 1 000 de noi locuri de muncă. Pentru **10** state membre, informațiile lipsesc în continuare. **17** state membre intenționează să sprijine crearea a 250 până la peste 2 000 de **noi întreprinderi**.
- **17** state membre au prevăzut intervenții pentru **infrastructură și servicii de bază**, în timp ce **10** state membre au planificat intervenții în cadrul dezvoltării rurale pentru **activități neagricole**.
- În general, statele membre **finanțează banda largă** cu fonduri din afara PAC, aproximativ **10** planuri continuând totuși să prevadă sprijin pentru acțiuni legate de conectivitate.

Schimburi de cunoștințe și inovare

- **24** de state membre planifică intervenții în cadrul schimbului de cunoștințe și al diseminării informațiilor.
- Aproximativ 2 % din bugetul global FEADR este consacrat în planurile propuse schimbului de cunoștințe și diseminării informațiilor.
- **22** de state membre planifică în total crearea a peste 6 100 de grupuri operaționale pentru perioada următoare.

(IV) Valori naționale pentru obiectivele Pactului verde

- *24 de state membre au furnizat o descriere a contribuției pe care planul lor strategic PAC propus o are la îndeplinirea unora sau a tuturor obiectivelor Pactului verde. 2 state membre nu au furnizat astfel de informații.*
- *24 de state membre au furnizat **una sau mai multe** valori cantitative naționale pentru indicatorul țintă al impactului Pactului verde în partea relevantă a planului sau în anexa la acesta.*
- *19 state membre au furnizat o valoare sau un obiectiv național pentru suprafața cultivată ecologic.*

- *4 state membre au furnizat o valoare națională pentru utilizarea antibioticelor.*
- *3 state membre au furnizat o valoare națională pentru elementele de peisaj cu o înaltă diversitate.*
- *5 state membre au furnizat o valoare națională relevantă pentru reducerea **utilizării și a riscului pesticidelor.***
- *6 state membre au furnizat o valoare națională pentru reducerea pierderii de nutrienți sau reducerea îngrășămintelor.*
- *6 state membre au furnizat o valoare națională pentru bandă largă rapidă în zonele rurale.*

(V) Opțiuni financiare

- **10 state membre au propus utilizarea mecanismului de flexibilitate pentru a transfera fonduri de la pilonul I la pilonul II³, transferurile variind între 1 și 20 %.**
- **7 state membre au propus transferarea de fonduri de la pilonul II la pilonul I, transferurile încadrându-se între 1 și aproape 30 %.**
- După ajustările propuse, **aproximativ 4,7 %** din pachetul financiar inițial al FEADR face obiectul **unui transfer către FEAGA**, în timp ce **aproximativ 4,4 %** din pachetul financiar inițial al FEAGA face obiectul unui transfer către FEADR.
- Ratele contribuției alese de statele membre variază foarte mult, pornind de la rata minimă de 20 % din finanțarea UE (adică 80 % din finanțarea națională) și mergând până la rata maximă permisă.

³ Inclusiv transferurile din anul calendaristic 2022 către exercițiul financiar 2023 și posibilele transferuri ale produsului estimat al reducerii rezultat din plafonare.

- Cea mai scăzută rată a contribuției aleasă pentru cele patru categorii de regiuni, menționate în Regulamentul privind planurile strategice, este de 20 % în **1** stat membru, iar cea mai ridicată este de 85 % în **8** state membre.
 - Cea mai scăzută rată a contribuției aleasă pentru plățile pentru constrângeri naturale sau alte constrângeri specifice anumitor zone este de 20 % în **1** stat membru, iar cea mai ridicată este de 65 % în **11** state membre.
 - Unele state membre nu au prevăzut în planurile lor să profite de posibilitatea de a stabili o rată specifică mai ridicată pentru plățile de mediu. Cea mai scăzută rată pentru care s-a optat a fost de 25 % în **1** stat membru, iar cea mai ridicată a fost de 80 % în **12** state membre, restul stabilind rate specifice.
-