



Rådet for
Den Europæiske Union

Bruxelles, den 11. marts 2022
(OR. en)

7022/22

AGRI 81
AGRIFIN 22
AGRIORG 23
AGRISTR 11
AGRILEG 26
CADREFIN 27

NOTE

fra: Generalsekretariatet for Rådet
til: Specialkomitéen for Landbrug/Rådet

Vedr.: Foreslåede strategiske planer under den fælles landbrugspolitik
– *Oversigt over udvalgte emner*

Med henblik på CSA's møde den 14. marts 2022 og samlingen i Rådet (landbrug og fiskeri) den 21. marts 2022 finder delegationerne i bilaget et notat fra Kommissionen om ovennævnte emne.

Foreslåede strategiske planer under den fælles landbrugspolitik

Oversigt over udvalgte emner

Oversigten bygger udelukkende på medlemsstaternes oplysninger i de indsendte planer. Den sammenfatter kort oplysninger om udvalgte forslag til elementer i de hidtil forelagte planer (kun Belgien mangler). De fremlagte oplysninger er ved at blive vurderet, kompletteret og kontrolleret, og bør ikke betragtes som godkendt af Kommissionen. De er ikke altid udtømmende på grund af manglende oplysninger i nogle forslag til strategiske planer. De finansielle data i dette dokument stammer fra den oversigtstabel, som medlemsstaterne har udfyldt. Der er i nogle tilfælde uoverensstemmelser mellem oversigtstabelen og de udfyldte data i "interventioner". Visse data mangler.

(I) En økonomisk bæredygtig og mere retfærdig fælles landbrugspolitik

Aktiv landbruger og andre betingelser for at modtage indkomststøtte

- Ved **definitionen af en aktiv landbruger** er medlemsstaternes hovedkriterium, at denne er optaget i et officielt register (socialsikring, bedriftsregistret, momsregistret)
- **8** medlemsstater valgte at bruge en negativliste og **14** medlemsstater fastsatte en udelukkelsestærskel for aktive landbrugere, som ikke modtog direkte betalinger, der oversteg et bestemt beløb for det foregående år, oftest på 5 000 EUR
- Nogle medlemsstater foreslår at basere bestemmelsen om aktive landbrugere på et minimumsareal eller bestemte krav til husdyrbestanden
- Beslutninger om **minimumskravene for at modtage direkte betalinger** varierer, selv om de fleste medlemsstater har fastsat både en områdetærskel og en finansiel tærskel

- Arealbaserede tærskler ligger på mellem 0,3 og 4 hektar, mens finansielle tærskler ligger på mellem 100 og 500 EUR.

Fokus på omfordeling og supplerende omfordelingsindkomststøtte med henblik på bæredygtighed (CRISS)

- Over **10 % af de samlede direkte betalinger** er planlagt globalt i planer indsendt med henblik på **CRISS**, og interventionen vil blive gennemført i **mindste 21 medlemsstater**
- **11** medlemsstater fastsatte indikatormålet for **omfordeling til mindre landbrugere** til mere end 100 med en stigende tendens
- **19** medlemsstater forventer at afsætte de krævede 10 % eller mere af rammebeløbet for direkte betalinger til CRISS, heraf planlægger **7** medlemsstater at afsætte mere end 10 % (den højeste andel er 23 %)
- **7** medlemsstater anmoder om en undtagelse fra kravet om øremærkning af 10 %, hvoraf **3** medlemsstater ikke har til hensigt at udbetale CRISS overhovedet
- **14** medlemsstater har planer om at gennemføre CRISS med et enkelt interval/enhedsbeløb, mens **7** medlemsstater forventer at anvende to eller flere intervaller af hektarer med to forskellige enhedsbeløb, og **2** medlemsstater forventer at anvende differentierede enhedsbeløb for grupper af områder
- Antallet af hektarer, der vil modtage støtte gennem CRISS, strækker sig fra 8,2 ha til 150 ha.

Lofter og nedsættelse

- 10 medlemsstater fastsætter lofter og/eller nedsættelser:
 - **2** medlemsstater anvender både lofter og nedsættelser

- 5 medlemsstater planlægger kun lofter
- 3 medlemsstater anvender kun nedsættelser
- 6 medlemsstater vil gøre brug af muligheden for at **fradrage arbejdskraftomkostningerne**, inden de anvender lofter eller nedsættelser.

Intern konvergens

- 9 medlemsstater anvender på nuværende tidspunkt betalingsrettigheder, men har besluttet at afskaffe dem, heraf alle undtagen 1 allerede i 2023
- For medlemsstater, der fortsat vil anvende betalingsrettigheder, gælder det, at:
 - 1 medlemsstat vil nå fuld konvergens på nationalt niveau ved udgangen af perioden, mens 1 medlemsstat vil nå fuld konvergens på niveauet for grupper af områder
 - 5 medlemsstater vil nå minimumskravet for intern konvergens på 85 % i 2026 på nationalt niveau (4 medlemsstater) eller pr. grupper af områder (1 medlemsstat).

Grundlæggende indkomststøtte med henblik på bæredygtighed (BISS)

- 6 medlemsstater besluttede at områdeopdele BISS (3 med betalingsrettigheder og 3 uden)
- På EU-plan udgør de samlede tildelte BISS-beløb lidt over 50 % af rammebeløbet for direkte betalinger, idet fordelingerne varierer fra 31 % til 75 %.

Betaling til mindre landbrugere

- **5** medlemsstater planlægger at indføre forenklet betaling til mindre landbrugere, idet **4** vil udbetale et fast beløb og **1** vil udbetale pr. hektar
- De vejledende tildelinger går fra **0,4 %** til **9 %** af rammebeløbet for direkte betalinger.

Koblet indkomststøtte (CIS)

- **Alle** medlemsstater, der har fremsendt planer, undtagen **1**, planlægger at gennemføre CIS
- **19** medlemsstater planlægger at anvende mere end **10 %** af de direkte betalinger og for det meste tæt på deres loft, **2** medlemsstater planlægger at anvende **10 %** og **4** medlemsstater under **5 %** af deres rammebeløb til direkte betalinger
- Støtten er målrettet husdyr (okse-, kalve-, fåre- og gedekød, mælk og mejeriprodukter) med en budgetandel på ca. **70 %** af de samlede CIS-budgettildelinger i medlemsstaten
- Begrænsninger på besætningstætheden i husdyrsektoren er foreslået i mindst **2** medlemsstater
- **18** medlemsstater planlægger at udbetale CIS til bælgplanter/proteinafgrøder.

Risikostyring

- **14** medlemsstater har planer om at bruge risikostyringsværktøjer og foreslår i alt **25** interventioner, heraf **15** forsikringspræmieordninger, **7** støtteordninger til gensidige fonde, **2** andre risikostyringsordninger og **1** ordning, der omfatter forsikringspræmier samt støtte til gensidige fonde

- 7 medlemsstater foreslår kun støtte til forsikringspræmier, 7 medlemsstater foreslår en kombination af støtte til forsikringspræmier samt gensidige fonde eller andre risikostyringsværktøjer
- 1 medlemsstat har tildelt midler fra rammebeløbet for direkte betalinger til risikostyring.

Sektorbestemte interventioner i andre sektorer og landbrugernes positionering

- 22 medlemsstater planlægger kun sektorbestemte interventioner i frugt- og grøntsagssektoren, biavlsektoren og vinsektoren
- 4 medlemsstater planlægger ikke interventioner i frugt- og grøntsagssektoren, eftersom de ikke har nogen anerkendte producentorganisationer i disse sektorer
- Adskillige medlemsstater foreslår også at gennemføre sektorbestemte interventioner for "andre" sektorer (kartofler, prydplanter og æglæggende høner, svinekød, fåre- og gedekød)
- 6 medlemsstater foreslår **samarbejdsinterventioner** med det primære formål at støtte **korte forsyningskæder**

Støtte til områder med naturbetingede begrænsninger og ulemper

- 22 medlemsstater planlægger betalinger for naturbetingede eller andre områdespecifikke begrænsninger, hvilket repræsenterer ca. 17 % af medlemsstaternes samlede ELFUL-rammebeløb

- 17 medlemsstater planlægger betalinger til Natura 2000 og/eller kravene i rammedirektivet for vand, som repræsenterer ca. 0,8 % af medlemsstaternes samlede ELFUL-rammebeløb.

(II) En miljømæssigt bæredygtig og grønnere fælles landbrugspolitik

Konditionalitet

GLM-2-normen (tørveområder/vådområder)

- 8 medlemsstater planlægger at anvende normen i 2023, mens **16 anmoder om en undtagelse** (4 medlemsstater indtil 2024 og de resterende 12 indtil 2025).

GLM-4-normen (anlæggelse af bræmmer langs søer og vandløb)

- 21 medlemsstater planlægger en bredde på 3 meter eller derover, mens 2 medlemsstater planlægger en bredde på 10 meter.

GLM-7-normen (vekseldrift)

- 11 medlemsstater planlægger ingen undtagelser fra kravet om vekseldrift
- 8 medlemsstater foreslår at anvende undtagelsen fra afgrødediversificering på hele deres område
- 6 medlemsstater foreslår en kombination af begge eller alternativer.

GLM-8-normen (ikkeproduktive arealer og landskabstræk)

- 24 medlemsstater tilbyder landbrugerne "**basismuligheden**" (4 % af agerjord), 13 tilbyder muligheden for "**bio-ordnings supplement**" og 15 tilbyder muligheden for **efterafgrøder eller kvælstofbindende afgrøder**
- 10 medlemsstater planlægger at anvende alle tre muligheder.

Bio-ordninger

- 7 medlemsstater planlægger en budgettildeling til bio-ordninger, der overstiger minimumskravet på 25 %¹
- 8 medlemsstater vil anvende rabatmekanismen
- Samlet planlægger de indsendte foreslåede strategiske planer **170 forskellige bio-ordninger**. Næsten 50 % er baserede på betalinger til supplerende af BISS (såkaldte incitamentsbetalinger). Nogle foreslåede strategiske planer venter kun at anvende bio-ordninger baseret på godtgørelser
- Nogle få medlemsstater vælger en enkelt bio-ordning, der dækker en vifte af metoder, mens flertallet venter at anvende flere bio-ordninger. 6 medlemsstater planlægger at anvende bio-ordninger, der dækker hele bedriften (alle typer landbrugsarealer)
- De foreslåede metoder omfatter bl.a. jordbevarelse, bevarelse af landskabstræk og ikkeproduktive arealer, kulstofbindende dyrkning, integreret bekæmpelse af skadegørere (IPM) og pesticidforvaltning, permanente græsarealer – ekstensivering og vedligeholdelse, biodiversitet, dyrevelfærd og næringsstofforvaltning.

Grønne interventioner i ELFUL

- Minimumskravet om øremærkning² til miljø og klima er planlagt i alle indsendte planer undtagen én, og 10 medlemsstater planlægger at anvende ca. 50 % af ELFUL-tildelingen til grønne interventioner, og 1 medlemsstat planlægger at anvende 81 %
- Der er planlagt i alt **260** klimaforvaltningsforpligtelser inden for landbrugsmiljø, herunder støtte til økologisk landbrug og fremme af genetiske ressourcer, med en bred vifte af støttede metoder.

¹ Mindst 25 % af bilag IX til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

² Mindst 35 % af bilag XI til forordningen om strategiske planer under den fælles landbrugspolitik.

Fokus på biodiversitet

- Af de medlemsstater, som har fastsat mål for **bevarelse af levesteder og arter** (R31), har **11** fastsat et mål, der dækker **0 % - 20 %** af det udnyttede landbrugsareal (ULA), **7** har fastsat et mål på **21 % - 40 %**, og **6** har fastsat et mål på **41 %** eller derover
- Af de medlemsstater, som har fastsat mål for **bevarelse af landskabstræk** (R34), har **16** fastsat et mål, der sigter mod **0 % -10 %** af ULA, **2** har fastsat et mål på **11 % - 40 %**, og **2** har fastsat et mål på **41 % eller derover**
- Medlemsstaterne har indtil videre foreslået en eller flere bio-ordninger, der omhandler følgende hovedspørgsmål **vedrørende biodiversitet**: "biodiversitet" (6 medlemsstater), landskabstræk / ikkeproduktive områder (19), pesticidforvaltning/bekæmpelse af skadegørere (9), næringsstofforvaltning (12), omfattende landbrug på permanente græsarealer (10), økologisk landbrug (11)
- **11** har foreslået **Natura 2000-betalinger om landbrugsjord**. Medlemsstaterne har foreslået et stort antal **forvaltningsforpligtelser** og andre interventioner med relevans for biodiversiteten (analyse er i gang)
- Forvaltningsforpligtelserne inden for miljøvenligt landbrug, som er planlagt for biodiversitet, omfatter bl.a. pesticider/støtte til integreret bekæmpelse af skadegørere, bevarelse og genopretning af græsarealer og økosystemer af høj natur- og landskabsværdi, tiltag målrettet arter og genopretning af levesteder. Koblingerne med det prioriterede tiltag i form af rammen for levesteder og fugle varierer meget.

Fokus på klima

- For de medlemsstater, som har fastsat et mål for kulstoflagring i jorden og biomassen (R 14), varierer målværdierne fra 8 % til 80 %, og kun en håndfuld medlemsstater har et mål om at dække 10 % af det udnyttede landbrugsareal
- **8** medlemsstater fastsætter mål fra 1 % til 60 % af ULA i forbindelse med husdyrenheder underlagt reduktionsforpligtelser vedrørende ammoniak og drivhusgas (R13)
- I næsten alle indsendte planer (24) er der fastsat mål fra 0,8 % til 86 % af ULA i forbindelse med jordbeskyttelse (R19)
- **18** medlemsstater fastsatte mål i forbindelse med tilpasning, der dækker fra 0,02 % til 66 % af ULA i forbindelse med klimatilpasning (R12)
- **7** medlemsstater fastsætter deres målresultater for så vidt angår vandforbruget og vandbalancen fra 0,7 % til 10 % af ULA (R23)
- **11** medlemsstater planlagde at producere vedvarende energi i størrelsesordenen 1-780 MW alt efter, men ikke nødvendigvis på grundlag af, medlemsstaternes størrelse
- De adspurgte medlemsstater har indtil videre foreslået en eller flere bio-ordninger, der omhandler følgende hovedspørgsmål vedrørende klima: "kulstofbindende dyrkningsmetoder" (9), næringsstofforvaltning (12), omfattende landbrug på permanente græsarealer (11), opretholdelse af permanente græsarealer (12), jordbevarelsesmetoder (næsten alle) og økologisk landbrug (12)

- Medlemsstaterne foreslog et stort antal forvaltningsforpligtelser og andre klimarelevante interventioner (analyse er i gang).

Støtte til økologisk landbrug

- Næsten alle medlemsstater har større eller mindre ambitioner om vækst i det økologiske landbrug, både med hensyn til at øge det økologiske dyrkningsareal og når det gælder arealer, der modtager støtte under den fælles landbrugspolitik
- **24** medlemsstater fastsætter et forventet mål om at øge det økologiske dyrkningsareal, der modtager støtte under den fælles landbrugspolitik. 15 planlægger at støtte mere end 10 % af det økologiske dyrkningsareal, og heraf har 4 et mål på mere end 20 %
- Det forventes, at der ydes støtte under enten bio-ordninger (11 medlemsstater) eller landbrugsmiljøforpligtelser, og nogle få medlemsstater har planer om at yde støtte gennem de to instrumenter, som primært adskiller sig fra hinanden ved at være rettet mod enten omlægning til eller bevarelse af økologisk landbrug.

Støtte til multifunktionel og bæredygtig skovforvaltning

- De fleste medlemsstater (undtagen 5) planlægger støtte til skovbrug, herunder til at forøge skovarealet eller det træbevoksede areal (skovlandbrug), støtte til bæredygtig forvaltning af det eksisterende skovareal og relevante investeringer
- Omkring halvdelen af medlemsstaterne fastsatte deres mål for støtte til nyplantet areal, herunder skovlandbrug (R17), der varierer fra omkring 250 ha til 3,5 millioner ha

- Nogle få lande fastsatte deres mål for bæredygtig skovforvaltning (R30) med værdier fra 0,2 % til 3 %.

(III) En socialt bæredygtig fælles landbrugspolitik med henblik på dynamiske landdistrikter

Generationsskifte og støtte til unge landbrugere

- **20** medlemsstater planlægger at øremærke bevillinger under begge søjler for at nå det minimumsbeløb, der reserveres til unge landbrugere, mens **3** medlemsstater kun øremærker interventioner under søjle I, og **2** medlemsstater kun under søjle II
- Supplerende indkomststøtte til unge landbrugere (CISYF) er planlagt af **24** medlemsstater, og etableringsstøtte planlægges af **24** medlemsstater
- Investeringsstøtte til en højere sats for unge landbrugere er planlagt af **19** medlemsstater
- Samarbejde om generationsskifte er planlagt af **6** medlemsstater.

Leader

- **15** medlemsstater planlægger andele over minimumskravet på 5 % af ELFUL-rammebeløbet, mens nogle medlemsstater planlægger over 10 %
- **2** medlemsstater tildeler de krævede 5 %, mens **5** medlemsstater tildeler lidt mere end de krævede 5 %
- **4** medlemsstater når ikke minimumstærsklen på 5 % af det tilpassede ELFUL-rammebeløb.

Social konditionalitet

- 2 medlemsstater vil aktivere **social konditionalitet** allerede i **2023** og 2 medlemsstater vil aktivere den i **2024**
- **Alle andre** medlemsstater vil anvende social konditionalitet fra 2025.

Dyrevelfærd og antimikrobiel resistens (AMR)

- Flertallet af medlemsstater har ikke planer om specifikke interventioner rettet mod antimikrobiel nedbringelse. Nedbringelser ventes opnået gennem tiltag inden for dyrevelfærd og økologisk landbrug eller ved tiltag uden for den fælles landbrugspolitik
- **8** medlemsstater har inkluderet den relevante AMR-resultatindikator i deres foreslåede strategiske planer, mens **5** medlemsstater ikke har fastsat noget resultatindikatormål for dyrevelfærd
- **11** medlemsstater planlagde interventioner til dyrevelfærd under bio-ordninger
- **18** medlemsstater indarbejdede forbedringer af dyrevelfærden i investeringer i bedrifter
- **21** medlemsstater planlægger dyrevelfærdsinterventioner under landbrugsmiljøforpligtelserne.

Ligestilling mellem kønnene

- **5** medlemsstater foreslår at støtte kvinder i landdistrikterne, og heraf søger 2 navnlig at nå målet om at øge kvinders deltagelse i landbruget.

Landdistrikter, støtte til basale ydelser og ikkelandbrugsmæssige aktiviteter

- **11** medlemsstater planlagde interventioner til landdistrikter uden for Leader.

- **14** medlemsstater planlægger at støtte jobskabelsen, og **6** medlemsstater sigter mod at skabe flere end 1 000 nye job. Der mangler stadig oplysninger for **10**. **17** medlemsstater planlægger at støtte skabelsen af mellem 250 og mere end 2000 **nye virksomheder**
- **17** medlemsstater planlagde interventioner til **infrastruktur og basale ydelser**, mens **10** medlemsstater planlagde interventioner til **ikkelandbrugsmæssige aktiviteter** under udvikling af landdistrikterne
- Medlemsstaterne **finansierer** generelt **bredbånd** med midler uden for den fælles landbrugspolitik, men i ca. **10** planer indgår stadig nogen støtte til konnektivitetstiltag.

Videnudveksling og innovation

- **24** medlemsstater planlægger interventioner under videnudveksling og informationsformidling
- Ca. 2 % af det samlede ELFUL-budget er afsat til foreslåede planer om videnudveksling og informationsformidling
- **22** medlemsstater planlægger i alt at skabe flere end 6 100 operationelle grupper til næste periode.

(IV) Nationale værdier for målene i den grønne pagt

- *24 medlemsstater indsendte en beskrivelse på bidraget til deres foreslåede strategiske planer under den fælles landbrugspolitik til nogle eller alle målene i den grønne pagt. 2 medlemsstater fremlagde ikke sådanne oplysninger*
- *24 medlemsstater fremlagde **en eller flere** kvantitative nationale værdier for den grønne pagts effektmåling indikatorer i planens relevante del eller bilag*
- *19 medlemsstater fremlagde en national værdi eller et nationalt mål for det økologiske dyrkningsareal*

- *4 medlemsstater fremlagde en national værdi for anvendelsen af antibiotika*
- *3 medlemsstater fremlagde en national værdi for landskabstræk med høj diversitet*
- *5 medlemsstater fremlagde en relevant national værdi for reduktion af **anvendelsen af og risici ved pesticider***
- *6 medlemsstater fremlagde en national værdi for reduktion af tab af næringsstoffer eller brug af gødning*
- *6 medlemsstater fremlagde en nationale værdi for hurtigt bredbånd i landområder.*

(V) Finansielle valg

- **10** medlemsstater foreslog at gøre brug af fleksibilitetsmekanismen til at **overføre midler fra søjle I til søjle II**³ med overførsler på mellem 1 % og 20 %
- **7** medlemsstater foreslog at **overføre midler fra søjle II til søjle I** med overførsler fra 1 % til tæt på 30 %
- Efter de foreslåede tilpasninger **overføres ca. 4,7 %** af det oprindelige ELFUL-rammebeløb **til EGFL**, mens ca. **4,4 %** af det oprindelige EGFL-rammebeløb overføres til ELFUL
- De bidragssatser, medlemsstaterne har valgt, varierer kraftigt, og spænder fra minimumssatsen på 20 % af EU-finansieringen (dvs. 80 % nationale finansiering) til den maksimalt tilladte sats

³ Inklusive overførsler fra kalenderår 2022 til regnskabsåret 2023 og eventuelle overførsler af det anslåede resultat af nedsættelsen som følge af, at loftet sænkes.

- Den laveste bidragssats, der er valgt for de fire kategorier af regioner, jf. forordningen om strategiske planer, er 20 % i 1 medlemsstat, og den højeste er 85 % i 8 medlemsstater
 - Den laveste bidragssats, der er valgt for betalinger for naturbetingede og andre områdespecifikke begrænsninger, er 20 % i 1 medlemsstat, og den højeste er 65 % i 11 medlemsstater
 - Nogle medlemsstater har ikke planer om at gøre brug af muligheden for at indføre højere specifikke satser for miljøbetalinger. Den laveste valgte var 25 % i 1 medlemsstat og den højeste 80 % i 12 medlemsstater, resten fastsatte specifikke satser.
-