

**Bruselj, 5. marec 2026
(OR. en)**

7009/26

**Medinstitucionalna zadeva:
2026/0068 (COD)**

**COMPET 278
IND 165
MI 215
MAP 74
FDI 7
TRANS 124
CLIMA 113
ENV 200
ENER 108
ECOFIN 291
UD 52
POLCOM 84
CODEC 395**

SPREMNI DOPIS

Pošiljatelj:	za generalno sekretarko Evropske komisije: direktorica Martine DEPREZ
Datum prejema:	5. marec 2026
Prejemnik:	Thérèse BLANCHET, generalna sekretarka Sveta Evropske unije
Št. dok. Kom.:	COM(2026) 100 final
Zadeva:	Predlog UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi okvira ukrepov za pospeševanje industrijskih zmogljivosti in razogljichenje v strateških sektorjih ter spremembi uredb (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 in (EU) 2024/3110

Delegacije prejmejo priloženi dokument COM(2026) 100 final.

Priloga: COM(2026) 100 final



EVROPSKA
KOMISIJA

Bruselj, 4.3.2026
COM(2026) 100 final

2026/0068 (COD)

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

**o vzpostavitvi okvira ukrepov za pospeševanje industrijskih zmogljivosti in razogljičenje
v strateških sektorjih ter spremembi uredb (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 in (EU)
2024/3110**

{SEC(2026) 70 final} - {SWD(2026) 70 final} - {SWD(2026) 71 final} -
{SWD(2026) 72 final}

(Besedilo velja za EGP)

OBRAZLOŽITVENI MEMORANDUM

1. OZADJE PREDLOGA

- Razlogi za predlog in njegovi cilji**

Ta obrazložitevni memorandum je priložen predlogu uredbe o vzpostavitvi okvira ukrepov za pospeševanje industrijskih zmogljivosti in razogljičenja v strateških sektorjih, t. i. akt o pospeševanju industrijske proizvodnje.

V sedanjem geopolitičnem okolju pogosta in ciljno usmerjena uporaba gospodarskih instrumentov za doseganje strateških ciljev resno ogroža odpornost, konkurenčnost, gospodarsko varnost in strateško avtonomijo Unije. Kot je poudarjeno v poročilu Maria Draghija o evropski konkurenčnosti, uporaba odvisnosti EU od trgovinskih partnerjev v strateških sektorjih kot orožja ogroža varnost, konkurenčnost in gospodarstvo EU¹. Zmožnost Unije, da se odzove in zmanjša odvisnost od tretjih držav, temelji na moči njene industrijske baze, inovacijski zmogljivosti in celovitosti enotnega trga.

Prehod na čisto in digitalno gospodarstvo predstavlja veliko priložnost za okrepitev industrijske baze EU, kot je med drugim navedeno v sporočilu Komisije o dogovoru o čisti industriji². Svetovna konkurenca, hitre tehnološke spremembe, strukturne stroškovne neugodnosti, nepošteno izkrivljanje svetovnega trga, kot je vse večja uporaba tujih subvencij za ustvarjanje konkurenčne prednosti, ter uporaba ekonomske odvisnosti kot orožja preoblikujejo globalne vrednostne verige. Hkrati vse večje geopolitične napetosti krepijo obstoječe ranljivosti in ustvarjajo nove. Glede na navedeno mora EU delovati strateško, da bi zavarovala in dodatno okrepila svojo odpornost, industrijsko bazo in dolgoročno konkurenčnost ter zagotovila, da bo podnebni prehod postal gonilo industrijske rasti.

Proizvodni sektor je ključen za zaščito in krepitev dolgoročne gospodarske odpornosti EU ter za doseg njenega cilja podnebne nevtralnosti. Leta 2024 je zagotavljal 18,3 % delovnih mest v poslovnem gospodarstvu EU³ in 14,3 % celotnega BDP EU⁴, hkrati pa je ustvaril 26,2 % emisij toplogrednih plinov v EU⁵. Kljub stalnemu gospodarskemu pomenu se je delež sektorja v BDP v zadnjih desetletjih zmanjšal s 17,4 % leta 2000 na sedanjo raven 14,3 %⁶. To zmanjšanje ni le gospodarska realnost, temveč tudi strateški opozorilni signal s potencialnimi strukturnimi vplivi na blaginjo in socialno kohezijo EU. Hkrati se proizvodni sektor spopada z vse več izzivi, kot so visoke cene energije, svetovne presežne zmogljivosti, visoki stroški

¹ Skupno sporočilo Krepitev gospodarske varnosti EU (JOIN(2025) 977 final).

² Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Dogovor o čisti industriji: skupni načrt za konkurenčnost in razogljičenje (COM(2025) 85 final, 26.2.2025).

³ Eurostat, [Podjetja po podrobnih dejavnostih in posebnih agregatih \(NACE Rev. 2\) \[sbs_ovw_act_custom_20259000\]](#), nazadnje posodobljeno 8. decembra 2025, DOI: 10.2908/sbs_ovw_act.

⁴ Eurostat, [Bruto dodana vrednost in dohodek po glavnih dejavnostih \(NACE Rev. 2\) \[nama_10_a10_custom_20259318\]](#), nazadnje posodobljeno 20. februarja 2026, DOI: 10.2908/nama_10_a10.

⁵ Eurostat, [Računi emisij v zrak po dejavnostih \(NACE Rev. 2\) \[env_ac_ainah_r2_custom_20259376\]](#), nazadnje posodobljeno 28. novembra 2025, DOI: 10.2908/env_ac_ainah_r2.

⁶ Eurostat, [Bruto dodana vrednost in dohodek po glavnih dejavnostih \(NACE Rev. 2\) \[nama_10_a10_custom_20259318\]](#), nazadnje posodobljeno 20. februarja 2026, DOI: 10.2908/nama_10_a10.

kapitala in poslovanja za razogljičenje in uvajanje novih tehnologij, nizke naložbe v primerjavi z drugimi regijami ter regulativne ovire⁷.

Zato naj bi se z aktom o pospeševanju industrijske proizvodnje zagotovilo, da se bo **ta trend do leta 2035 obrnil in da bo proizvodnja predstavljala 20 % BDP EU**. To se bo doseglo s pospešitvijo izdaje dovoljenj za vse proizvodne projekte in z zagotavljanjem nabora orodij za dostop do evropskega enotnega trga na način, ki preprečuje strateške odvisnosti, ustvarja delovna mesta v proizvodnji, spodbuja razogljičenje in podnebno uspešnost ter evropskim državljanom in podjetjem ves čas zagotavlja dostop do osnovnih potrebščin in izdelkov.

Za doseganje strateške avtonomije EU ob ohranjanju industrijske konkurenčnosti in hkratnem razogljičenju je potreben dober poslovni model. V teh okoliščinah je krepitev konkurenčnosti nekaterih strateških sektorjev in tehnologij, zlasti neto ničelnih tehnologij, energijsko intenzivnih panog ter avtomobilske dobavne verige, ključnega pomena za odpornost, strateško avtonomijo in podnebne cilje EU. Če se ključne dobavne verige ne zavarujejo in diverzificirajo, bi to lahko povzročilo resna gospodarska in družbena tveganja ter privedlo do motenj javnega reda v Uniji. Zmanjšanje zunanjih ranljivosti bi lahko prispevalo h krepitvi našega gospodarstva, spodbujanju naložb in večji poslovni upravičenosti korenite industrijske preobrazbe, ki poteka.

Sektorji, ki jih zajema akt o pospeševanju industrijske proizvodnje – zlasti energijsko intenzivne panoge, proizvodnja neto ničelnih tehnologij in avtomobilska industrija –, predstavljajo omejen delež proizvodnje EU, vendar imajo nesorazmerno veliko strateško vlogo. **Strateški sektorji, na katere se osredotoča akt o pospeševanju industrijske proizvodnje, skupaj predstavljajo približno 15 % proizvodnje v EU**. Njihov pomen zato ne temelji na njihovi skupni velikosti, temveč predvsem na njihovi osrednji vlogi dobaviteljev višje v prodajni verigi in spodbujevalcev industrijskih ekosistemov nižje v prodajni verigi, vključno z gradbeništvom, mobilnostjo, energijo ter vesoljem in obrambo.

Zapoznel ali nezadosten napredek pri ukrepanju na področju podnebnih sprememb bi lahko okreplil gospodarske in družbene vplive podnebnih sprememb, kar bi imelo posledice za družbeno stabilnost. Ukrepi so zlasti potrebni v naslednjih sektorjih.

Energijsko intenzivne industrijske panoge so ključni steber evropske blaginje in temelj industrijske baze celine, ki podpira večino industrijskih ekosistemov. Obseg proizvodnje v energijsko intenzivnih panogah pa se je od leta 2021 znatno zmanjšal v primerjavi z drugimi proizvodnimi sektorji⁸. Razlike v stroških glede na druge svetovne regije so se povečale, kar velja tudi za delež uvoza, zlasti pri osnovnih kovinah in kemikalijah⁹. Stopnje izkoriščenosti zmogljivosti ostajajo na nevzdržno nizkih ravneh¹⁰. Za razogljičenje teh industrij so potrebne znatne naložbe¹¹, vendar razogljičenje ne poteka dovolj hitro, da bi se dosegli podnebni cilji EU. Čeprav je bilo napovedanih veliko projektov razogljičenja in se nekateri že izvajajo, je po letu 2023 več kot polovica projektov še neizvedenih¹². Posodobitev teh sektorjev je bistvena

⁷ Draghi, M. (2024). [The future of European competitiveness – In-depth analysis and recommendations \(Part B\) \(Prihodnost evropske konkurenčnosti – poglobljena analiza in priporočila \(del B\)\)](#).

⁸ Notranja analiza Evropske komisije, glej Poročilo o oceni učinka.

⁹ Delovni dokumenti OECD, [A comprehensive overview of the Energy Intensive Industries ecosystem \(Celovit pregled ekosistema energijsko intenzivnih industrijskih panog\)](#), 2025/09.

¹⁰ Evropski akcijski načrt za jeklo in kovine (COM(2025) 125 final, 19.3.2025).

¹¹ Do leta 2040 je za proizvodnjo kemikalij, osnovnih kovin, nekovinskih mineralov ter celuloze in papirja potrebnih približno 500 milijard EUR – Draghi, M. (2024). [The future of European competitiveness – In-depth analysis and recommendations \(Part B\) \(Prihodnost evropske konkurenčnosti – poglobljena analiza in priporočila \(del B\)\)](#), str. 99, in [delovni dokument služb Komisije](#) Poročilo o oceni učinka, Podnebni cilj Evrope za leto 2040 in pot do podnebne nevtralnosti do leta 2050 ter oblikovanje trajnostne, pravične in uspešne družbe, del 3, str. 164–167.

¹² Analiza Skupnega raziskovalnega središča, glej Poročilo o oceni učinka.

ne le za doseganje naših podnebnih ciljev, temveč tudi za sposobnost Evrope, da utrdi industrijske vrednostne verige in zagotovi visokokakovostna delovna mesta. Med energijsko intenzivnimi panogami sta največja povzročitelja emisij toplogrednih plinov v EU jeklarska in cementna industrija, kemična industrija pa je na tretjem mestu. Za proizvodnjo aluminija je potrebna velika količina električne energije, velja pa za strateško surovino, pri čemer naj bi se povpraševanje po njem do leta 2050 povečalo za 33 %. Poleg tega so te panoge v zadnjem desetletju izgubile znaten tržni delež na ravni EU. Zaradi visoke intenzivnosti emisij in strateške vloge pri čistem in digitalnem prehodu se ti sektorji štejejo za prednostne pri določanju ukrepov na strani povpraševanja. Zanje je značilen tudi zelo majhen vpliv na stroške panog nižje v verigi.

Področje **neto ničelnih tehnologij** pestijo izzivi v zvezi s konkurenčnostjo in velike ranljivosti v dobavnih verigah¹³. Čeprav uvajanje teh tehnologij v EU – in po svetu – napreduje, delež EU na svetovnem trgu proizvodnje teh tehnologij upada. Proizvodnja je močno skoncentrirana na Kitajskem, ki ima več kot 80 % zmogljivosti za proizvodnjo baterij in fotovoltaike, vključno s fotovoltaičnimi razsmerniki, ki imajo bistveno vlogo v kritični infrastrukturi Unije. Pri drugih neto ničelnih tehnologijah, kot so toplotne črpalke in izkoriščanje geotermalne energije, je proizvodnja v EU močno odvisna od sestavnih delov dobaviteljev iz tretjih držav. Področje tehnologij vetrne energije se spopada s stroškovnimi pritiski zaradi poceni kitajskega uvoza, tehnologije zajemanja ogljika pa zaostajajo pri transportu in shranjevanju CO₂. Brez odločnega ukrepanja obstaja tveganje, da bo EU postala še bolj odvisna od uvoženih čistih tehnologij, in sicer prav v trenutku, ko svetovni partnerji pospešujejo svoje industrijske strategije¹⁴ in uporabljajo svoje industrijske prednosti kot orožje. Obenem so neto ničelne tehnologije vir industrijske moči EU in bi jim bilo treba glede na nepravilno subvencionirane presežne zmogljivosti tretjih držav zagotoviti enake konkurenčne pogoje na svetovni ravni.

Pod pritiskom so tudi panoge nižje v verigi. Konkurenčnost **evropske avtomobilske industrije** – simbola vodilnega položaja Unije v industriji – se je znatno zmanjšala, saj je povprečna dobičkonosnost evropskih dobaviteljev avtomobilov s 7,4 % leta 2017 upadla na 5 % leta 2023, v obdobju 2024–2025 pa je bila napovedana ukinitve več kot 100 000 delovnih mest¹⁵. Nedavne raziskave kažejo, da namerava polovica evropskih dobaviteljev avtomobilskih delov v naslednjih letih zmanjšati proizvodne zmogljivosti v EU. To zmanjšanje ogroža več sto tisoč delovnih mest in celovitost evropske industrijske prihodnosti.

Glede na te okoliščine predlog obravnava tri glavne podtežave:

- (1) ranljivosti dobavnih verig v strateških sektorjih in tehnologijah. Na svetovni ravni ne vedno poštena konkurenca in odvisnost od mednarodnih vrednostnih verig zmanjšujeta sposobnost Evrope, da poveča ali ohrani proizvodnjo v strateških sektorjih in tehnologijah. Skrb vzbuja pomanjkanje tehnološkega znanja in strokovnih izkušenj na področju proizvodnje nekaterih ključnih neto ničelnih in digitalnih tehnologij v EU. Zaskrbljenost še povečuje razdrobljen pristop EU k tujim naložbam, ki pogosto niso povezane s prenosom tehnologije, ustvarjanjem delovnih mest in vključevanjem v vrednostne verige v EU;
- (2) majhno povpraševanje/ni vodilnih trgov za evropske nizkoogljične industrijske izdelke. Visoki proizvodni stroški, različne ravni tehnološke pripravljenosti in

¹³ [Poročilo o napredku na področju konkurenčnosti tehnologij za čisto energijo](#) (COM(2025) 74 final, 26.2.2025).

¹⁴ BloombergNEF, New Energy Outlook.

¹⁵ [European automotive industry: What it takes to regain competitiveness \(Evropska avtomobilska industrija: kaj je potrebno za ponovno vzpostavitev konkurenčnosti\)](#), McKinsey, 10. marec 2025.

pomanjkanje učinkov industrijskega povečanja omejujejo razvoj in tržno uvajanje nizkoogljičnih izdelkov v energijsko intenzivnih industrijskih panogah, kar spodbuja ali zavlačuje naložbe v razogljčenje. To težavo dodatno zaostrejo izzivi pri razlikovanju nizkoogljičnih industrijskih izdelkov od enakovrednih izdelkov z visokimi emisijami ogljika ter majhna pripravljenost sektorjev nižje v verigi, da plačajo premijo za nizkoogljične izdelke;

- (3) industrijske tehnologije se ne uvajajo v velikem obsegu. Dolgotrajni, razdrobljeni in negotovi postopki izdaje dovoljenj za projekte razogljčenja industrije, vključno s priključitvijo na infrastrukturo, povzročajo zamude pri uvajanju in širjenju novih tehnologij. Za razogljčenje industrijskih procesov je potrebna temeljita in draga preobrazba sredstev in dejavnosti, to pa vključuje znatne naložbe, ki se lahko med dolgotrajnimi postopki izdaje dovoljenj zamrznejo. Težave pri zmanjševanju tveganj za naložbe in dostopu do financiranja so hudo ozko grlo.

Glede na navedeno je bila v okviru dogovora o čisti industriji napovedana nova regulativna pobuda za odpravo ozkih grl pri izdaji dovoljenj, uvedbo meril za odpornost in trajnostnost ter vzpostavitev vodilnih trgov za evropske čiste in odporne industrijske izdelke in tehnologije.

Ta predlog izpolnjuje politično zavezo predsednice Ursule von der Leyen, ki je v govoru o stanju v Uniji leta 2025 napovedala **akt o pospeševanju industrijske proizvodnje** za spodbujanje povpraševanja po čistih in v EU proizvedenih izdelkih v strateških sektorjih in tehnologijah. Napovedan je tudi v sporočilu o evropski gospodarski strategiji z dne 3. decembra 2025.

Zakonodajni predlog je namenjen okrepitvi dolgoročne gospodarske odpornosti, blaginje in strateške avtonomije EU s podpiranjem industrijske proizvodnje in pospeševanjem razogljčenja. Njegovi cilji so:

- izkoristiti dostop do enotnega trga in njegovo velikost za povečanje povpraševanja po evropskih nizkoogljičnih industrijskih izdelkih in neto ničelnih tehnologijah, tudi z olajšanjem diferenciacije jekla z nizkimi emisijami CO₂ za povečanje njegove vrednosti in tržljivosti,
- povečati kakovost tujih naložb v EU v najbolj strateških sektorjih in njihove koristi za enotni trg,
- izvajati proizvodne projekte v večjem obsegu s pospešitvijo in poenostavitvijo izdaje dovoljenj za proizvodne projekte ter olajšanjem razvoja industrijskih grozdov na območjih pospeševanja industrijske proizvodnje (v nadaljnjem besedilu: območja pospeševanja).

Za dosego teh ciljev predlog uvaja uravnotežen regulativni pristop za povečanje konkurenčnosti industrije ter zmanjšanje in preprečevanje strateških odvisnosti v ključnih sektorjih. Omejen je na sklop minimalnih zahtev, potrebnih za reševanje težav, s katerimi se trenutno srečuje izbrano število strateških sektorjev, ne da bi neupravičeno omejeval trg in tehnološki razvoj ali nesorazmerno povečal stroške določenih materialov in izdelkov. Poleg tega predlog določa okvir za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj in spodbujanje usklajenega pristopa k naložbenim projektom po vsej Uniji.

- **Skladnost z veljavnimi predpisi s področja zadevne politike**

Predlog je odziv na dogovor o čisti industriji, kompas za konkurenčnost za EU in skupno sporočilo o krepitvi gospodarske varnosti EU, v katerih je priznana potreba po nujnih ukrepih za zaščito prihodnosti EU kot gospodarske velesile, naložbene destinacije in proizvodnega središča. Z njim se uresničuje akcijski načrt za avtomobilsko industrijo, v katerem je

navedeno, da bo javna podpora, ki koristi avtomobilski industriji, pogojena z merili odpornosti in trajnostnosti, poleg tega pa poziva k aktu o pospeševanju industrijske proizvodnje za spodbujanje zahtev glede navedbe „izdelano v EU“ za baterijske celice in sestavne dele električnih vozil, ki se prodajajo v EU, v skladu z mednarodnimi zavezami Unije.

Z njim se uresničuje tudi sveženj o avtomobilski industriji, sprejet 16. decembra 2025, ki med drugim določa dodelitev olajšav za mala cenovno dostopna električna vozila, proizvedena v Uniji pred letom 2035, in spreminja cilj zmanjšanja emisij do leta 2035, pri čemer se preostale emisije izravnavajo z uporabo jekla z nizkimi emisijami CO₂, izdelanega v Uniji, ali obnovljivih in nizkoogljivih goriv. Ta predlog¹⁶, ki spreminja Uredbo (EU) 2019/631, Komisiji podeljuje pooblastila za sprejetje delegiranih aktov, s katerimi se določijo merila, na podlagi katerih se lahko proizvodi, ki spadajo na njeno področje uporabe, štejejo za „mala brezemisijaska vozila, proizvedena v Uniji“ ali „jeklo z nizkimi emisijami CO₂, izdelano v Uniji“. Sveženj o avtomobilski industriji vključuje tudi predlog uredbe o čistih vozilih podjetij¹⁷. Ta predlog omejuje finančno podporo za vozila podjetij na brezemisijaska in nizkoemisijaska vozila podjetij ter pooblašča Komisijo za sprejemanje delegiranih aktov, v katerih bo določena metodologija za določitev meril za navedbo „izdelano v Evropski uniji“. Za zagotovitev skladnosti med tremi instrumenti in pravne varnosti ta uredba določa harmonizirane opredelitve pojmov „mala cenovno dostopna električna vozila, proizvedena v Uniji“, „jeklo z nizkimi emisijami CO₂, izdelano v Uniji“ ter „avtomobili in kombinirana vozila podjetij, proizvedeni v Evropski uniji“. V skladu s tem bi bilo treba predloge z dne 16. decembra 2025 prilagoditi tako, da bi se nanašali na horizontalni pristop, sprejet v tej uredbi, in ne na delegirane akte, da bi se zagotovila skladnost pravnega okvira.

Ta uredba je skladna s carinskim zakonikom Unije, ki določa nepreferencialna pravila Unije o poreklu blaga. Za določitev porekla proizvodov, ki jih zajema ta uredba, se uporabljajo nepreferencialna pravila Unije o poreklu, kot so določena v navedenem zakoniku.

- **Skladnost z drugimi politikami Unije**

Akt o pospeševanju industrijske proizvodnje prispeva k zakonodaji, ki je pomembna za gospodarsko varnost, industrijsko konkurenčnost in razogljičenje EU. Glede na vlogo energijsko intenzivnih panog in neto ničelnih tehnologij v številnih gospodarskih sektorjih in industrijskih vrednostnih verigah je pomembnih več sklopov evropskih politik in zakonodaje.

Prvič, akt o pospeševanju industrijske proizvodnje je skladen z aktom o neto ničelni industriji in ga dopolnjuje z razširitvijo racionaliziranih določb o izdaji dovoljenj, kot so enotne kontaktne točke in časovne omejitve, na vse energijsko intenzivne projekte razogljičenja industrije ter z uvedbo zahtev glede navedbe „izdelano v EU“ za nekatere specifične sestavne dele neto ničelnih tehnologij, da bi se preprečilo izogibanje in dodatno okrepile proizvodne zmogljivosti EU ter odporne in konkurenčne domače vrednostne verige.

Drugič, predlog je skladen z evropskimi podnebnimi pravili, saj je njegov namen prispevati k doseganju cilja podnebne nevtralnosti s podpiranjem naložb v razogljičenje industrije in v neto ničelne tehnologije.

Tretjič, predlog je skladen z najnovejšimi pobudami za racionalizacijo postopkov izdaje dovoljenj in povečanje konkurenčnosti avtomobilskega sektorja. Cilj akta o pospeševanju industrijske proizvodnje je zlasti racionalizirati ključne postopke izdaje dovoljenj, predvsem z

¹⁶ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi Uredbe (EU) 2019/631 glede standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nova lahka gospodarska vozila in označevanja vozil ter razveljavitvi Direktive 1999/94/ES.

¹⁷ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o čistih vozilih podjetij.

digitalizacijo in ponovno uporabo podatkov. Temelji na naboru ukrepov, ki so na voljo v okviru predloga o izdaji okoljskih dovoljenj in jih prilagaja specifičnim potrebam sektorja.

Predlog je skladen tudi z drugo zakonodajo EU, katere cilj je podpreti preobrazbo evropske industrije v čisto, krožno in podnebno nevtrarno gospodarstvo. Akt o pospeševanju industrijske proizvodnje je na primer skladen s prihodnjo okoljsko zakonodajo za posamezne proizvode in jo dopolnjuje. V gradbenem sektorju dopolnjuje uredbo o gradbenih proizvodih, vključno s harmoniziranim standardom za emisije toplogrednih plinov in načrtovano oznako za nizkoogljični beton. V jeklarskem sektorju bo prihodnji delegirani akt o jeklenih proizvodih v okviru uredbe o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke zagotovil potrebne elemente za izvajanje določb o vodilnem trgu za jeklo ob upoštevanju različnih značilnosti razogljičenja proizvajalcev primarnega in sekundarnega jekla ter nagrajevanju krožnosti. Pri oblikovanju zahtev glede označevanja in obveščanja na podlagi pragov učinkovitosti za različne proizvode bi bilo treba pri teh pragovih upoštevati vsebnost recikliranih materialov v industrijskih proizvodih, pri čemer bi se prag, kjer je ustrezno, zniževal z večanjem vsebnosti recikliranih materialov v proizvodih. Podobno akt o pospeševanju industrijske proizvodnje dopolnjuje uredbo o baterijah, ki določa okvir za okoljske ambicije za proizvodnjo baterij v EU, kar omogoča, da se določbe o vodilnem trgu v skladu z aktom o pospeševanju industrijske proizvodnje osredotočajo na zahteve glede navedbe „izdelano v EU“. Dopolnjuje prihodnja pravila o okoljski učinkovitosti za fotovoltaične module v okviru okoljsko primerne zasnove in označevanja z energijskimi nalepkami s spodbujanjem proizvodnje skladnih proizvodov v EU. Kar zadeva spodbujanje nizkoogljičnih rešitev in rešitev na biološki osnovi, je usklajen z novo strategijo EU za biogospodarstvo.

Predlog je skladen tudi s preostalo podnebno zakonodajo EU. Sistem EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) je glavni instrument podnebne politike za zmanjšanje emisij toplogrednih plinov in ima osrednjo vlogo pri spodbujanju zmanjšanja emisij v energijsko intenzivnih panogah ter proizvodnji električne energije. Ta predlog dopolnjuje cenovni signal, ki ga zagotavlja EU ETS, in podpira oblikovanje vodilnih trgov za nizkoogljične industrijske izdelke. Usklajen je tudi z uredbo o mehanizmu za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM).

Kar zadeva prihodnje pobude, bo predlog akta o krožnem gospodarstvu dopolnil akt o umetni inteligenci s spodbujanjem recikliranja in dostopa do sekundarnih surovin ter zmanjšanjem odvisnosti in ranljivosti tudi za energijsko intenzivne industrijske proizvode. Zagotovljena bo tudi skladnost med sektorskimi ukrepi iz akta o pospeševanju industrijske proizvodnje in celovitim okvirom prihodnje revizije pravnega okvira za javna naročila.

V predlogu so upoštevane mednarodne zaveze Unije na področju javnih naročil v okviru Sporazuma STO o javnih naročilih in ustreznih dvostranskih trgovinskih sporazumov EU. Izvajalci s sedežem v državah, ki jih zajemajo take zaveze, lahko izkoristijo izvršljiv dostop do posebnih postopkov javnega naročanja, opredeljenih v ustreznih seznamih v zvezi s področjem uporabe. Te zaveze so strukturirane po kategorijah naročnikov, vključno z enotami centralne ravni države, organi na podcentralni ravni, osebami javnega prava in javnimi službami, ter po vrstah javnih naročil, kot so blago, storitve in gradbena dela. Njihova uporaba je torej odvisna od naročnika, ki izvaja javno naročilo, in predmeta naročila. Poleg tega Unija ohranja pravico do uporabe splošnih ali varnostnih izjem.

Zato zaveze Unije glede javnih naročil ne zagotavljajo enotnega ali celovitega dostopa za vse partnerje in ni mogoče pripraviti enotnega seznama tretjih držav s popolnoma zagotovljenim dostopom do celotnega trga javnih naročil EU. Javnim naročnikom so na voljo podrobne

informacije o zavezah glede javnih naročil in upravičenosti dobaviteljev¹⁸, kar podpira dosledno uporabo mednarodnih obveznosti na področju javnih naročil in hkrati ohranja zmožnost Unije, da uresničuje svoje politične cilje, kot so določeni v tem predlogu.

Medtem ko akt o pospeševanju industrijske proizvodnje določa okvir za to, *kaj* pomeni javno naročanje po načelu „izdelano v Evropi“, ki zajema energijsko intenzivne industrijske proizvode, neto ničelne tehnologije in avtomobilske sestavne dele, bo s prihodnjo revizijo pravnega okvira za javna naročila pojasnjeno, *kako* je treba takšno naročanje izvajati. Zlasti bodo z njo v skupni okvir za javna naročila vključene in se izvedene sektorske zahteve, določene v ustreznih zakonodajnih aktih, za ključne sektorje pa bodo naročnikom z njo zagotovljena jasna orodja za dajanje prednosti ponudbam, ki so večinoma sestavljene iz evropskih proizvodov. Ta pristop zagotavlja skladnost in pravno varnost za javne naročnike in gospodarske subjekte.

V predlagani uredbi so upoštevani tudi instrumenti trgovinske zaščite Unije, vključno z nedavno predlaganim ukrepom za obravnavo negativnih učinkov svetovne presežne zmogljivosti na trg jekla v EU. Poleg tega dopolnjuje obstoječi okvir za neposredne tuje naložbe, ki se nanaša na varnost in javni red. Nazadnje, predlog ne posega v uporabo pravil EU o konkurenci.

2. PRAVNA PODLAGA, SUBSIDIARNOST IN SORAZMERNOST

• Pravna podlaga

Ustrezna pravna podlaga je člen 114 Pogodbe o delovanju Evropske unije (v nadaljnjem besedilu: Pogodba), ki Uniji omogoča sprejetje harmonizacijskih ukrepov. Glede na kompleksnost in nadnacionalno naravo odpornosti in razogljičenja industrije so taki ukrepi potrebni za zagotovitev pravilnega delovanja enotnega trga, zlasti za strateške sektorje.

Poleg tega je treba kot dodatno pravno podlago v zvezi z nekaterimi ukrepi, uvedenimi s to uredbo uporabiti člen 207 Pogodbe o skupni trgovinski politiki EU. Določbe o tujih naložbah zajemajo posebno skupino sektorjev, da se zagotovijo minimalni pogoji za naložbe in proizvodnja z dodano vrednostjo v Uniji. Zato so določbe namenjene predvsem pravilnemu delovanju enotnega trga. Kljub temu so neposredne tuje naložbe izrecno vključene na področje uporabe skupne trgovinske politike EU.

• Subsidiarnost (za neizključno pristojnost)

Konkurenčnost, trajnostna blaginja, gospodarska varnost in razogljičenje so vprašanja velikega pomena za EU. Zaradi integrirane narave izziva ni nobena država članica sama sposobna učinkovito obravnavati razogljičenja industrije: energetski trgi, prizadevanja za blažitev podnebnih sprememb in potreba po pravilnem delovanju enotnega trga za energijsko intenzivne industrijske proizvode in tehnologije z neto ničelnimi emisijami. Izzivi konkurenčnosti, s katerimi se trenutno srečuje industrija, bodo verjetno spodbudili države članice k izvajanju enostranskih ukrepov. Čeprav so taka prizadevanja morda upravičena, pa lahko njihova neusklajenost negativno vpliva na delovanje in razdrobljenost enotnega trga, tako da bi bila EU bolj ranljiva za zunanje pretese in ne bi mogla izkoristiti prednosti enotnega trga za zagotavljanje koristi lokalnim in evropskim ekosistemom.

¹⁸ Podrobne informacije so na voljo prek orodja Evropske komisije „[Procurement for Buyers](#)“ (Javna naročila za kupce) na portalu Access2Markets in bodo naročnikom v EU pomagale ugotoviti, kateri ponudniki so upravičeni do sodelovanja v postopkih javnega naročanja v državah članicah EU na podlagi določb Sporazuma STO o javnih naročilih in dvostranskih trgovinskih sporazumov EU.

Zato je potreben harmoniziran pristop na ravni EU v skladu s členom 114 PDEU, da se zagotovi dobro delovanje enotnega trga ter obravnavajo izzivi odpornosti in razogljičenja industrije, hkrati pa ohrani konkurenčnost EU. Ukrepi, vključeni v to pobudo, ne bi bili tako učinkoviti (če sploh), če bi jih države članice izvajale same, saj izzivi, ki jih obravnavajo, zadevajo enotni trg. Niso omejeni na posamezne države članice ali podskupino držav članic, temveč se nanašajo na industrijsko bazo EU in vrednostne verige na ravni EU. Poleg tega ukrepi, ki se izvajajo le na ravni držav članic, verjetno ne bodo ustrezno zadovoljili potreb tesno povezanih dobavnih verig na enotnem trgu ter bi lahko povzročili nadaljnjo razdrobljenost trga in tveganja za motnje v dobavni verigi.

Poleg tega so podnebne spremembe čezmejni izziv, ki zahteva ukrepanje na mednarodni ravni in ravni EU, da bi se učinkovito dopolnili in okrepili ukrepi, sprejeti na regionalni, nacionalni in lokalni ravni. Stroški neukrepanja so vseevropski. Potrebna industrijska preobrazba bo vplivala na številne sektorje v gospodarstvu EU, zato je usklajeno ukrepanje na ravni EU nepogrešljivo za spodbujanje preobrazbenega, pravičnega in stroškovno učinkovitega prehoda ter navzgor usmerjene konvergenca. Neusklajeni nacionalni ukrepi lahko udeležencem na trgu naložijo različna pravila ter neharmonizirane prakse javnega naročanja, na primer v okviru zelenega javnega naročanja, in postopke izdaje dovoljenj, nazadnje pa ogrozijo delovanje enotnega trga.

Brez nadaljnjega ukrepanja EU bo stanje verjetno ostalo nespremenjeno, kar bo povečalo tveganje, da EU izgubi strateške industrijske zmogljivosti in sposobnosti, da bo enotni trg še bolj razdrobljen ter da EU postane kritično odvisna od tretjih držav pri doseganju zelenih, digitalnih, obrambnih in gospodarskih varnostnih ciljev. To bi lahko imelo negativne posledice za gospodarsko varnost Unije ter socialno in teritorialno kohezijo, predvsem zaradi vplivov na zaposlovanje, regionalni razvoj in pravičen dostop do industrijskih priložnosti.

V skladu s to logiko se predlagani ukrepi osredotočajo na področja, na katerih obstaja dokazljiva dodana vrednost ukrepanja na ravni Unije zaradi obsega, hitrosti in področja uporabe potrebnih prizadevanj – ukrepov, namenjenih izboljšanju gospodarske upravičenosti za naložbe energijsko intenzivnih panog v razogljičenje ter za strateške sektorje in tehnologije EU za okrepitev njihove konkurenčnosti.

Člen 5(3) PEU določa, da se načelo subsidiarnosti uporablja na področjih, ki niso v izključni pristojnosti Unije. Člen 3(1), točka (e), PDEU določa, da ima Unija izključno pristojnost na področju skupne trgovinske politike. Člen 207(2) PDEU spada v kategorijo izključnih pristojnosti. Zato se vprašanje subsidiarnosti ne pojavlja, če se člen 207 PDEU uporablja kot dodatna pravna podlaga za ukrepe za izvajanje skupne trgovinske politike Unije.

- **Sorazmernost**

Predlagani ukrepi so v skladu z načelom sorazmernosti in dokazujejo dodano vrednost ukrepanja na ravni EU zaradi obsega, nujnosti in razsežnosti potrebnih prizadevanj.

Z ukrepi za izdajo dovoljenj bodo državam članicam naložene obveznosti za racionalizacijo postopkov. Digitalizacija postopkov izdaje dovoljevanj bo na dolgi rok prihranila čas in strošek tako za organe kot za podjetja ter omogočila pospešitev čiste proizvodnje in industrijskega uvajanja po vsej EU.

Zahteve glede nizkoogljičnosti in navedbe „izdelano v EU“ so sorazmerne z evropskimi industrijskimi proizvodnimi zmogljivostmi in zasnovane tako, da ne pomenijo pomembnih finančnih bremen za upravne proračune držav članic. Vzpostavitev vodilnih trgov je ključna za povečanje konkurenčnosti ključnih sektorjev in tehnologij ter bi tako okrepila industrijsko bazo EU in zagotavljala avtonomijo v teh strateških sektorjih.

Obvezni pogoji za neposredne tuje naložbe so potrebni za doseg cilja povečanja koristi teh naložb v državah članicah, okrepitve koristi enotnega trga in izkoriščanja dostopa do enotnega trga. Zagotovili bodo, da bodo naložbe povezane z razvojem strokovnega znanja, ustvarjanjem delovnih mest in vključevanjem v vrednostno verigo.

Ukrepi na področju območij pospeševanja industrijske proizvodnje prepuščajo državam članicam odgovornost za prepoznavanje in določitev takih območij, hkrati pa zagotavljajo ugodnosti, namenjene omogočanju boljših in konkurenčnejših pogojev za predelovalno industrijo.

- **Izbira instrumenta**

Uredba se šteje za najprimernejši instrument, saj omogoča določitev zahtev, ki se uporabljajo neposredno za nacionalne organe in zadevne gospodarske subjekte. To bo pripomoglo k pravočasnemu in usklajenemu izvajanju zahtev ter s tem k večji pravni varnosti.

3. REZULTATI NAKNADNIH OCEN, POSVETOVANJ Z DELEŽNIKI IN OCEN UČINKA

- **Naknadne ocene/preverjanja primernosti obstoječe zakonodaje**

Ni relevantno.

- **Posvetovanja z deležniki**

Komisija je v skladu s smernicami za boljše pravno urejanje izvedla obsežen postopek posvetovanja z deležniki, da bi prek različnih metod, udeležencev posvetovanja in orodij zbrala zanesljive informacije. Komisija je izvedla več dejavnosti: odprto spletno posvetovanje med 15. aprilom in 8. julijem 2025 (314 odgovorov in 133 priloženih dokumentov o stališčih), poziv k predložitvi dokazov za oceno učinka (295 odgovorov), ciljno usmerjeno posvetovanje, odprto za združenja in podjetja iz sektorja energijsko intenzivnih panog (62 odgovorov), delavnico za preverjanje dejanskega stanja, odprto za podjetja iz sektorja energijsko intenzivnih panog (40 udeležencev), delavnico za preverjanje dejanskega stanja v zvezi z oznako EU za jeklo z nizkimi emisijami CO₂, odprto samo za jeklarska podjetja (34 udeležencev), delavnico za preverjanje dejanskega stanja, odprto za države članice (46 udeležencev), pri čemer je bila pri vseh treh preverjanjih dejanskega stanja vključena možnost predložitve dokumentov o stališču, ter ciljno usmerjeno posvetovanje, odprto za ekosistem baterij in njegove sektorje nižje v verigi (63 vprašanih). Rezultati javnega posvetovanja so povzeti v poročilu s povzetkom dejstev, objavljenem skupaj z odgovori na poziv k predložitvi dokazov na portalu Povejte svoje mnenje.

Deležniki so na splošno trdili, da so izzivi, s katerimi se srečujejo energijsko intenzivne panoge v EU, pomanjkanje dovolj cenovno dostopne energije iz obnovljivih virov, nepoštena mednarodna konkurenca, visoki stroški kapitala in stroški poslovanja, povezani z razogljičenjem, majhna pripravljenost sektorjev nižje v verigi za plačilo zelene premije, zapleteni in dolgotrajni postopki izdaje dovoljenj ter težave pri dostopu do financiranja za projekte razogljičenja.

Komisija je prejela široko podporo za zamisel o oblikovanju in zaščiti vodilnih trgov nizkoogljičnih industrijskih izdelkov, proizvedenih v EU, kot ključnem mehanizmu za spodbujanje povpraševanja in naložb v razogljičenje. Podobno so se deležniki strinjali, da bo oblikovanje vodilnih trgov prispevalo k zaščiti konkurenčnosti industrije čiste tehnologije in avtomobilske industrije EU. Poleg tega so potrdili, da so zahteve glede navedbe „izdelano v EU“ pomembne za zagotovitev, da konkurenca zunaj EU ne ogroža trga nizkoogljičnih industrijskih izdelkov in izdelkov čiste tehnologije. Večina deležnikov iz sektorja baterij je

zahteve glede navedbe „izdelano v EU“ podprla tudi pri različnih političnih ukrepih, tako za javna naročila kot za proizvode, dane na trg. Racionalizacija in pospešitev postopkov izdaje dovoljenj sta bili deležni velike podpore, zlasti od MSP, ki imajo manj virov za upravljanje upravne delovne obremenitve. Deležniki so pozitivno ocenili določbe za tuje naložbe in ugotovili, da bi taki ukrepi lahko privabili prepotrben kapital ter zagotovili dodatne koristi.

• **Ocena učinka**

Ta regulativni predlog v skladu s smernicami za boljše pravno urejanje temelji na oceni učinka, v kateri so analizirane težava in podtežave, povezane s potrebo industrije EU po pospešitvi razogljičenja procesov in proizvodov v globalnem okviru izzivov na področju konkurenčnosti. V oceni učinka so opredeljene možnosti politike za obravnavanje vzrokov težav in ocenjeni njihovi verjetni učinki. Strukturirana je tako, da je v njej upoštevano posvetovanje medresorske usmerjevalne skupine Komisije za akt o pospeševanju industrijske proizvodnje.

Odbor za regulativni nadzor je 26. septembra 2025 izdal negativno mnenje o oceni učinka. Priporočil je, naj se:

- pripravi dinamičen izhodiščni scenarij, vključno z boljšo razlago obsega upočasnitve naložb v razogljičenje in razlik v hitrosti razogljičenja,
- izboljša analiza dejavnikov, ki povzročajo težave, vključno z dejavniki, povezanimi z izdajo dovoljenj in neposrednimi tujimi naložbami, ter naj se na podlagi tega na specifičen, merljiv, dosegljiv, relevanten in časovno opredeljen način revidirajo splošni in specifični cilji ter izboljšajo ukrepi,
- izvede bolj poglobljena analiza razpoložljivosti in ekonomske upravičenosti tehnologij za razogljičenje industrije ter povpraševanja po nizkoogljičnih alternativah, vključno s cenovno elastičnostjo in zamenljivostjo,
- izboljša analiza stroškov in koristi z boljšo količinsko opredelitvijo, vključno z izboljšavo Priloge 3,
- prizna zanesljivost modeliranja za analizo stroškov in koristi ter pregledno poroča o predpostavkah, uporabljenih pri izračunu.

Vse zgoraj navedene točke so bile obravnavane v kar največji meri. Ko je bila revidirana ocena učinka ponovno predložena, je Odbor 20. novembra 2025 izdal pozitivno mnenje s pridržki. V pridržkih je bila poudarjena potreba po izboljšanju analize pričakovanih učinkov splošnega cilja ter medsebojnega vpliva s posledicami za gospodarsko varnost. Ugotovljeno je bilo tudi, da je treba dodatno pojasniti omejitve, povezane z modeliranjem, izračune stroškov in koristi ter učinke na potrošnike in sektorje nižje v verigi. Pripombe so bile obravnavane z izboljšano analizo in v kar največji meri. Mnenja Odbora ter končna ocena učinka in njen povzetek so objavljeni skupaj s tem predlogom.

Ocena učinka temelji na sklopu petih specifičnih ciljev, ki obravnavajo ugotovljene vzroke težav. Za vsak specifični cilj so določene tri možnosti politike, ki temeljijo na ravni političnega posredovanja, obsegu, učinkovitosti in skladnosti ter načelih sorazmernosti in subsidiarnosti.

Pri **možnosti politike 1 (MP 1)** je predlagana oznaka ogljične intenzivnosti za vse energijsko intenzivne sektorje. Cilj je ustvariti vodilne trge z uvedbo zahtev glede nizkih emisij ogljika

za energijsko intenzivne materiale (jeklo, cement¹⁹ in aluminij) v izbranih sektorjih nižje v verigi (avtomobilska industrija in gradbeništvo) pri javnih naročilih in v programih podpore. Pri tej možnosti je predlagana tudi uvedba minimalnih zahtev glede navedbe „izdelano v EU“ za baterije, fotovoltaične sisteme in sestavne dele vozil v postopkih javnega naročanja ter za javne programe podpore. V zvezi s ciljem povečanja koristi za neposredne tuje naložbe se uvajajo prostovoljni pogoji za naložbe nad določenim pragom za dobavno verigo baterij in po možnosti za ustrezne energijsko intenzivne panoge. Za racionalizacijo izdaje dovoljenj je v okviru te možnosti predlagan enoten digitalni postopek za vsa dovoljenja, ki bi se uporabljal za celoten proizvodni sektor. Poleg tega se državam članicam priporoča, naj olajšajo javno financiranje projektov na industrijskih območjih.

Možnost politike 2 (MP 2) nadgrajuje prvo možnost z razširitvijo področja uporabe in zahtev. Kar zadeva vodilne trge, se pri MP 2 uvajajo zahteve glede nizkih emisij ogljika in navedbe „izdelano v EU“ za jeklo, cement in aluminij, ki se uporabljajo v izbranih sektorjih nižje v verigi (avtomobilska industrija in gradbeništvo) pri javnih naročilih in v programih podpore. Pogoji za posebne naložbe so obvezni, in ne prostovoljni. Pri MP 2 se povečuje podpora postopku izdaje dovoljenj z uvedbo dodatnih ukrepov, namenjenih energijsko intenzivnim panogam. Poleg tega se od držav članic zahteva, da določijo industrijska območja, namesto da bi se jim to priporočalo. Vendar se z oznako zmanjšuje njeno področje uporabe, saj se predpisuje posebna oznaka ogljične intenzivnosti za jeklo, s podrobnimi pravili, ki se lahko pozneje razširijo na druge energijsko intenzivne materiale.

Možnost politike 3 (MP 3) nadalje razširja prejšnji dve možnosti. Pri tej možnosti se na vodilnih trgih uvajajo zahteve glede nizkih emisij ogljika in zahteve glede navedbe „izdelano v EU“ za vse vrste jekla, cementsa in aluminija, dane na trg za uporabo v avtomobilski industriji in gradbeništvo. Poleg tega se zahteve glede navedbe „izdelano v EU“ razširjajo na vse baterije, fotovoltaične sisteme in ključne sestavne dele vozil, dane na trg. V zvezi z izdajo dovoljenj se uvajajo namenski ukrepi za industrijska območja.

Na splošno je prednostna možnost MP 2, saj bi se z njo cilji dosegli najuspešneje in najučinkoviteje. Z vidika sorazmernosti ima tudi bolj pozitivne učinke kot drugi možnosti, saj je pri njej predlagana uvedba zahtev glede nizkoogljičnosti in porekla iz Unije le za javna naročila in javno podporo, hkrati pa izkazuje največjo skladnost. MP 2 bi lahko prinesla enkratno neto zmanjšanje upravnega bremena za podjetja v višini približno 240 milijonov EUR, predvsem zaradi določb o izdaji dovoljenj (glej Prilogo 4 k oceni učinka). Analiza stroškov in koristi je pokazala, da MP 2 prinaša skupne neto koristi za gospodarstvo v višini približno 8 milijard EUR v letu 2030, čeprav kaže določene stroške prilagajanja za sektorje nižje v verigi, na katere vplivajo zahteve glede nizkoogljičnosti in/ali navedbe „izdelano v EU“. Vendar so te izgube pretežno izravnane z dolgoročnimi koristmi v smislu ustvarjanja dodane vrednosti, večje gospodarske varnosti, odpornosti in ustvarjanja delovnih mest v evropskih strateških industrijah, ki na koncu zagotavljajo stabilnost in trajnostno gospodarsko blaginjo. MP 3 bi bila učinkovitejša pri doseganju nekaterih ciljev, zlasti glede določb o vodilnem trgu, vendar bi nesorazmerno povečala stroške za gospodarstvo.

Razlike v primerjavi s prednostno možnostjo v oceni učinka

Predlog uredbe vsebuje ukrepe, ki se razlikujejo od prednostne možnosti politike, predstavljene v oceni učinka, in sicer:

¹⁹ Za ukrepe na vodilnih trgih, povezane s cementom, so zahteve določene na ravni betona in malte, saj sta to pomembna končna proizvoda, ki se uporabljata v gradbeništvo.

- Kar zadeva postopke izdaje dovoljenj, so bili uvedeni posebni ukrepi za industrijske proizvodne grozde (tj. tiha odobritev v vmesnih fazah in prednostna obravnava zahtev za priključitev), ki niso bili vključeni v prednostno možnost politike, in sicer zaradi pričakovanih sinergijskih koristi z drugimi določbami o območjih pospeševanja industrijske proizvodnje.
- Kar zadeva področje uporabe, določbe o postopkih javnega naročanja, dražbah in programih podpore zajemajo dodatne neto ničelne tehnologije poleg tistih, ki so bile analizirane v oceni učinka. Predlog v skladu s ciljem povečanja gospodarske varnosti, odpornosti, trajnostnosti in zanesljivosti oskrbe EU uvaja zahteve glede navedbe „izdelano v EU“ tudi za sončno toplotno energijo, toplotne črpalke, vetrno energijo, jedrsko cepitev in vodik. K oceni učinka je bila dodana posebna priloga, v kateri so predstavljeni ključni učinki teh ukrepov. Medtem ko na področju baterij in fotovoltaike že zdaj obstaja edinstvena kombinacija velikih svetovnih presežnih zmogljivosti in velike odvisnosti EU od posameznih virov dobave, se druge neto ničelne tehnologije, ki so vključene na področje uporabe, srečujejo z močno (ne vedno pošteno) svetovno konkurenco in bi lahko doživele podoben razvoj trga. Zato se je Komisija odločila uvesti take določbe, da bi predvidela in ublažila morebitna prihodnja tveganja v zvezi z dobavo in trgom.

Kar zadeva jeklo, se s predlogom zahteve za jeklo, ki se uporablja v avtomobilskem in gradbenem sektorju, omejujejo na merila glede nizkoogljičnosti (namesto kombinacije zahtev glede nizkoogljičnosti in zahtev glede porekla iz EU) v okviru javnih naročil in programov podpore. Glede na nedavno predlagani trgovinski ukrep za obravnavanje s trgovino povezanih negativnih učinkov svetovne presežne zmogljivosti na trg jekla v Uniji se uvedba evropskega preferenciala za jeklo ne šteje za potrebno.

- Za namene izpolnjevanja zahtev glede nizkih emisij ogljika se beton šteje za nizkoogljičen, če izpolnjuje merila za „nizkoogljični beton“, določena v izvedbenih ukrepih, sprejetih na podlagi uredbe o gradbenih proizvodih. Prav tako morajo biti izdelki iz jekla z nizkimi emisijami CO₂, ki se uporabljajo v gradbeništvu in so zajeti s harmonizirano tehnično specifikacijo, skladni z opredelitvijo nizkoogljičnih izdelkov iz uredbe o gradbenih proizvodih. Izdelki iz jekla, ki ne spadajo na področje uporabe uredbe o gradbenih proizvodih, se štejejo za nizkoemisijske, če izpolnjujejo pogoje za „jeklo z nizkimi emisijami CO₂“, ki bodo določeni v delegiranih aktih na podlagi uredbe o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke. Ta pristop bo zagotovil regulativno skladnost z obstoječo zakonodajo za posamezne proizvode.
- Poleg tega predlog vključuje spremembe člena 25 akta o neto ničelni industriji o javnem naročanju, da se pojasni področje uporabe tehnologij in vključijo samo tehnologije, ki se običajno naročajo v okviru javnih naročil. Vključuje tudi spremembe člena 26 akta o neto ničelni industriji v zvezi z dražbami. Namen teh sprememb je upoštevati vse večji pomen dražb za zagotovitev oskrbe Unije z energijo in zaščito njene tehnološke suverenosti. Vključuje tudi spremembe členov 1 in 22 uredbe o gradbenih proizvodih.
- Predlog ne sledi prednostni možnosti politike za uvedbo prostovoljne oznake za jeklo v podporo odločitvam o naložbah v jeklo z nizkimi emisijami CO₂. Namesto tega je poudarek na hitrem izvajanju obstoječih zavez, na primer v okviru uredbe o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke, ter na oblikovanju pooblastila za dopolnitev določb o vodilnem trgu z razvojem prostovoljnih oznak za razrede učinkovitosti energijsko intenzivnih industrijskih proizvodov glede na emisije ogljika.

Vsi ti ukrepi ostajajo del splošnega okvira, ocenjenega v oceni učinka, in ne vplivajo bistveno na primerjavo možnosti. Za čiste tehnologije razširitev področja uporabe pomeni, da bi posledični učinki na trge električne energije lahko bili obsežnejši, tudi za nadaljnje uporabnike. Vendar se enaki zaščitni ukrepi, ki so bili podrobno analizirani za baterije in sončno energijo, uporabljajo tudi za druge neto ničelne tehnologije.

- **Primernost in poenostavitev ureditve**

Ta predlog je zasnovan za ublažitev učinkov, ki bi jih zahteve glede porekla iz Unije in nizkoogljičnosti ter pogoji za neposredne tuje naložbe imeli na regulativno breme. Drugi deli, na primer o izdaji dovoljenj, ga neposredno zmanjšujejo za gospodarske subjekte.

Pričakuje se, da bodo upravni stroški za podjetja, ki se bodo neposredno uporabljali s to uredbo, izravnani z večjo učinkovitostjo zaradi racionaliziranih postopkov izdaje dovoljenj ter dolgoročnimi koristmi v smislu večje odpornosti dobavnih verig. Nanašajo se na obveznosti dokazovanja skladnosti z določbami o vodilnih trgih za podjetja, ki delujejo v ustreznih sektorjih nižje v verigi. Kar zadeva pogoje za naložbe, bi enotna uporaba pogojev po vsej Uniji v veliki meri preprečila izbiro najugodnejšega sodišča in tekmovanje v zniževanju standardov pri privabljanju tujih naložb, hkrati pa bi se z njo harmonizirali in poenostavili pogoji poslovanja.

Za države članice se pričakujejo dodatni upravni stroški, povezani s spremljanjem in izvajanjem določb o vodilnih trgih pri javnih naročilih in programih podpore. Podobno se bodo z uvedbo pogojev za tuje naložbe, vključno s predpisovanjem, spremljanjem in kaznovanjem, povečali upravni stroški. Pričakuje se tudi, da bodo določbe o izdaji dovoljenj kratkoročno povečale stroške za javne organe, po drugi strani pa bosta digitalizacija in poenostavitev srednje- in dolgoročno zagotovili znatne prihranke stroškov in časa tako za industrijo kot za javne organe. Določitev območij pospeševanja in uvedba koristi za industrijska območja bosta v primerjavi s koristmi za posamezna podjetja, ki delujejo na teh območjih, povzročila dodatne upravne stroške za države članice.

- **Temeljne pravice**

Člen 16 Listine Evropske unije o temeljnih pravicah zagotavlja svobodo gospodarske pobude. Z ukrepi iz tega predloga se ustvarja inovacijska zmogljivost in spodbuja povpraševanje po energijsko intenzivnih proizvodih v Uniji, kar lahko okrepi svobodo gospodarske pobude v skladu s pravom Unije ter nacionalnimi zakoni in praksami.

4. PRORAČUNSKÉ POSLEDICE

Predlog ima proračunske posledice za Komisijo. Natančneje, za izvedbo bo potrebnih približno šest ekvivalentov polnega delovnega časa na leto, dodatni ponavljajoči se stroški v višini 20 000 EUR na oddelek za razširitev Priloge 1 k uredbi o enotnem digitalnem vstopnem mestu s predvidenimi določbami o izdaji dovoljenj ter enkratni stroški v višini 20 000 EUR za naložbo v zaledni del sistema enotnega digitalnega vstopnega mesta. V primerjavi s poročilom o oceni učinka so bili podatki prilagojeni tako, da odražajo širši obseg ukrepov, predlaganih v aktu.

Proračunske posledice so povezane predvsem z izvajanjem dela, predvidenega za (i) pregled uradnih obvestil o neposrednih tujih naložbah, ki jih predložijo naložbeni organi v državah članicah, (ii) spremljanje izvrševanja obveznosti držav članic glede določb o vodilnih trgih ter (iii) izvedbo razširitve Priloge II k uredbi o enotnem digitalnem portalu in zalednega sistema enotnega digitalnega portala, da se izpolnijo določbe o izdaji dovoljenj.

5. DRUGI ELEMENTI

- **Načrti za izvedbo ter ureditev spremljanja, ocenjevanja in poročanja**

Komisija bo ocenila skladnost, rezultate, učinke, sorazmernost in subsidiarnost tega predloga tri leta po datumu začetka njegove uporabe. Po petih letih se predlaga klavzula o pregledu, da se oceni, ali so določbe o vodilnem trgu še potrebne glede na razvoj trga in ali bi bilo treba razmisliti o takih ukrepih za druge sektorje, ki so ključni za gospodarsko varnost EU. Predlagani ukrepi so zasnovani kot ciljno usmerjeni in časovno omejeni posegi za pospešitev industrijske zmogljivosti Unije in povečanje gospodarske varnosti le v strateških sektorjih. To zagotavlja, da prilagojeni pristop ostaja prožen, temelji na dokazih in se lahko prilagodi spreminjajočim se potrebam evropske industrijske baze.

Za izvedbo ocene bodo države članice in pristojni nacionalni organi Komisiji na njeno zahtevo po potrebi zagotovili potrebne in ustrezne informacije.

- **Natančnejša pojasnitev posameznih določb predloga**

Poglavje I Uredbe vsebuje splošne določbe, vključno s predmetom urejanja, to je izboljšanjem delovanja notranjega trga z vzpostavitvijo okvira za zagotovitev dostopa Unije do varne, trajnostne in odporne oskrbe z ustreznimi proizvodi in njihovih dobavnih verig, področjem uporabe Uredbe, ciljem industrializacije ter opredelitvami, potrebnimi za namene te uredbe.

V poglavju II so določeni omogočitevni pogoji za industrijsko proizvodnjo in razogljčenje. Vsebuje določbe, ki zagotavljajo racionalizirane, učinkovite in digitalne postopke izdaje dovoljenj za projekte industrijske proizvodnje. Uvaja tudi določbe o postopkih izdaje dovoljenj za projekte razogljčenja energijsko intenzivnih panog in projekte neto ničelne industrije.

V poglavju III je določen okvir za uporabo zahtev glede porekla iz Unije in nizkoogljičnosti za nekatere izdelke in storitve iz strateških sektorjev v okviru javnega naročanja in javnih programov podpore.

Določene so zahteve glede nizkih emisij ogljika za jeklo ter zahteve glede porekla iz Unije in nizkih emisij ogljika za beton, malto in aluminij, ki se uporabljajo v določenih sektorjih nižje v verigi, in sicer v stavbah, infrastrukturi in prometu, ter zahteve glede porekla iz Unije za vozila. Poleg tega je v njem določeno pooblastilo za določitev ukrepov na strani povpraševanja v zvezi s proizvodi kemične industrije.

V poglavju IV je določen okvir za uvedbo pogojev za neposredne tuje naložbe v nastajajoče strateške sektorje, kjer vrednost naložb presega 100 milijonov EUR. Take naložbe se ne bodo začele izvajati, dokler ustrezni pogoji ne bodo v celoti izpolnjeni. Investicijski organi, ki jih določijo države članice, bodo odgovorni za pregled in spremljanje izpolnjevanja navedenih pogojev, Komisija pa bo imela usklajevalno vlogo.

V poglavju V je določen okvir za določitev območij pospeševanja industrijske proizvodnje s strani držav članic na podlagi opredeljenega sklopa meril. Ta območja so namenjena olajšanju geografskega povezovanja industrijskih dejavnosti in spodbujanju ugodnih razmer za industrije, ki so tam vzpostavljene. Območja pospeševanja industrijske proizvodnje se bodo razvijala v sinergiji z drugimi pobudami Unije.

Poglavje VI vsebuje skupne končne določbe Uredbe z določitvijo izvedbenih pravil, vključno z ocenjevanjem, spremljanjem, pregledom, izvajanjem pooblastila za prenos in kaznimi. Vključuje tudi spremembe Uredbe (EU) 2018/1724 [uredba o enotnem digitalnem vstopnem mestu], Uredbe (EU) 2024/1735 [akt o neto ničelni industriji], vključno z določbami o zahtevah glede porekla za postopke javnega naročanja, zahtev glede kibernetске varnosti za javna naročila in okrepljenih določb o kibernetски varnosti za dražbe ter zahtev glede porekla

za dražbe in druge vrste javnih intervencij. Poleg tega vključuje spremembe Uredbe (EU) 2024/3110 [uredba o gradbenih proizvodih], da se zagotovijo skladnost in sinergije s tem predlogom ter podprejo njegovi cilji.

V Prilogi I je določen seznam sektorjev za območja pospeševanja industrijske proizvodnje.

V Prilogi II so določene zahteve glede nizkoogljičnosti, zahteve glede porekla iz Unije ali oboje za nekatere proizvode energijsko intenzivnih panog v okviru postopkov javnega naročanja in javnih programov podpore.

V Prilogi III so določene zahteve glede porekla iz Unije za vozila v postopkih javnega naročanja in javnih programih podpore. Določena so tudi merila, po katerih se za namene člena 5 Uredbe (EU) 2019/631 za malo brezemisijsko vozilo šteje, da je proizvedeno v EU.

V Prilogi IV je določena sprememba Priloge II k Uredbi (EU) 2018/1724.

Predlog

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA

o vzpostavitvi okvira ukrepov za pospeševanje industrijskih zmogljivosti in razogljičenje v strateških sektorjih ter spremembi uredb (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 in (EU) 2024/3110

(Besedilo velja za EGP)

EVROPSKI PARLAMENT IN SVET EVROPSKE UNIJE STA –

ob upoštevanju Pogodbe o delovanju Evropske unije ter zlasti člena 114 in člena 207(2) Pogodbe,

ob upoštevanju predloga Evropske komisije,

po posredovanju osnutka zakonodajnega akta nacionalnim parlamentom,

ob upoštevanju mnenja Evropskega ekonomsko-socialnega odbora²⁰,

ob upoštevanju mnenja Odbora regij²¹,

v skladu z rednim zakonodajnim postopkom,

ob upoštevanju naslednjega:

- (1) Svetovna pandemija COVID-19, nezakonita in neizzvana vojna agresija Rusije proti Ukrajini, sovražna gospodarska dejanja, kibernetški napadi, tuje vmešavanje, uporaba gospodarskih odvisnosti Unije kot orožja, samovoljna uvedba trgovinskih ukrepov, vse večji učinki podnebnih sprememb in naraščajoče geopolitične napetosti razkrivajo ranljivosti Unije ter resno ogrožajo njene družbe, gospodarstva in podjetja. Gospodarska varnost Unije je zato neločljivo povezana z njeno sposobnostjo okrepitve odpornosti in zmanjšanja tveganj, ki izhajajo iz sovražnih gospodarskih povezav. Unija je zavezana zaščititi svoje gospodarske varnosti in obravnavanju groženj svojim dobavnim verigam, infrastrukturi in ključnim tehnologijam ter groženj, ki izhajajo iz uporabe njenih gospodarskih odvisnosti kot orožja²². Gospodarska varnost in socialna kohezija Unije sta neločljivo povezani z njeno sposobnostjo okrepitve odpornosti in zmanjšanja tveganj, ki izhajajo iz gospodarskih povezav. Za to je treba okrepiti odpornost njenih dobavnih verig ter zaščititi njen notranji trg in industrijske zmogljivosti, hkrati pa ohraniti teritorialno, socialno in gospodarsko kohezijo, tudi s spodbujanjem močne in konkurenčne industrijske baze v izbranih strateških sektorjih, kot so čiste in digitalne tehnologije, energijsko intenzivne panoge in avtomobilski sektor, da se zagotovi dostop do strateških materialov in tehnologij ter ohranijo visokokakovostna delovna mesta v Uniji.

²⁰ [...].

²¹ [...].

²² <https://www.consilium.europa.eu/sl/policies/european-economic-security/>.

- (2) Evropska strategija za gospodarsko varnost²³ in sporočilo o gospodarski varnosti z dne 3. decembra 2025²⁴ jasno določata pot Unije za reševanje geoekonomskih napetosti in tehnoloških sprememb, da bi se preprečile ekonomske odvisnosti v kritičnih industrijskih dobavnih verigah, tehnologijah in infrastrukturah, ki lahko povzročijo lokalna pomanjkanja ter ogrozijo konkurenčnost, gospodarstvo in ne nazadnje socialno kohezijo Unije.
- (3) Kljub ciljem Unije glede gospodarske varnosti, odpornosti, kakovostnih delovnih mest in podnebne nevtralnosti se je proizvodna zmogljivost v zadnjih 20 letih zmanjšala. Delež proizvodnje v skupnem BDP se je med letoma 2000 in 2024 zmanjšal s 17,4 % na 14,3 %. Zato je treba okrepiti gospodarsko odpornost, konkurenčnost in ustvarjanje delovnih mest, hkrati pa zagotoviti, da se dosežejo podnebni in energetski cilji Unije. Proizvodna zmogljivost Unije bi morala do leta 2035 predstavljati vsaj 20 % bruto domačega proizvoda Unije. Za prispevanje k temu cilju bi bilo treba olajšati razvoj projektov industrijske proizvodnje v Uniji.
- (4) Izzivi, ki jih prinaša potreba po razogljičenju industrije in odporni industrijski proizvodnji, so zapleteni in presegajo nacionalne meje. Razdrobljeni nacionalni ukrepi, namenjeni reševanju teh izzivov, lahko ogrozijo delovanje notranjega trga. Ukrepi, ki jih sprejmejo posamezne države članice, bi lahko privedli do različnih zahtev za udeležence na trgu, nedoslednih praks javnega naročanja in različnih postopkov izdaje dovoljenj v državah članicah. Taki ukrepi bi lahko ustvarili ovire za čezmejno trgovino v Uniji in izkrivljanja na notranjem trgu, spodkopali zaupanje vlagateljev, povečali stroške in preusmerili naložbene tokove znotraj Unije. Zato je treba določiti harmonizirane ukrepe, da se zagotovi pravilno delovanje notranjega trga.
- (5) Za zagotovitev pravne varnosti bi se bilo treba sklicevati na najnovejšo revizijo evropske klasifikacije gospodarskih dejavnosti (NACE, Rev. 2). Za zagotovitev skladnosti z veljavno zakonodajo Unije in omogočanje enotne uporabe te uredbe po vsej Uniji bi bilo treba industrijsko proizvodnjo in energijsko intenzivne panoge opredeliti s sklicevanjem na klasifikacijske kode NACE²⁵.
- (6) Energijsko intenzivne panoge so ključni steber blaginje Unije. Omogočajo širok nabor industrij nižje v verigi in prispevajo h gospodarstvu Unije z ustvarjanjem delovnih mest, podpiranjem rasti in spodbujanjem inovacij. Vendar pa ustvarijo tudi približno 22,3 % emisij toplogrednih plinov Unije in zahtevajo znatne naložbe v razogljčenje, kar vodi tudi v zmanjšanje onesnaževanja. Kombinacija visokih cen energije, potrebe po obsežnih naložbah v razogljčenje in nepošteno svetovne konkurence postavlja energijsko intenzivne panoge v slabši konkurenčni položaj, hkrati pa je vse več znakov upada industrije.
- (7) Neto ničelne tehnologije so ključne za doseganje energetskih in podnebnih ciljev Unije. Imajo ključno vlogo pri zmanjševanju emisij toplogrednih plinov in omogočanju razogljčenja številnih gospodarskih sektorjev, vključno z gradbeništvom, prometom in industrijo. Ključne so tudi za napredek trajnostnih energetskih rešitev, saj omogočajo razogljčenje oskrbe z energijo in zagotavljajo inovativne rešitve za potrebno širitev in digitalizacijo elektroenergetskih omrežij ter energetskega sistema

²³ Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu in Svetu EU o „evropski strategiji za gospodarsko varnost“ (JOIN(2023) 20 final).

²⁴ Skupno sporočilo Evropskemu parlamentu in Svetu o krepitvi gospodarske varnosti EU (JOIN(2025) 977 final).

²⁵ Razen kode NACE C12, e-tekočine, ki se uporabljajo v vape napravah in proizvodih, ki vsebujejo nikotin, pod C20.59, ter proizvodnja elektronskih cigaret in naprav za segrevanje tobaka pod C32.99 (razen če so odobrene kot zdravila ali certificirane kot medicinski pripomočki).

kot celote. Vendar se proizvodni sektor Unije za neto ničelne tehnologije spoprijema z velikimi izzivi, vključno z vse večjimi svetovnimi konkurenčnimi pritiski in ranljivostmi v dobavni verigi, kar ogroža konkurenčnost in gospodarsko odpornost Unije.

- (8) Biogospodarstvo lahko zagotavlja trajnostno biomaso in rešitve na biološki osnovi za industrijsko proizvodnjo. V sporočilu Komisije Strateški okvir za konkurenčno in trajnostno biogospodarstvo EU²⁶ so opredeljeni vodilni trgi, kot so plastika in polimeri na biološki osnovi, kemikalije na biološki osnovi in gradbeni proizvodi na biološki osnovi, ter vodilne tehnologije, ki lahko podpirajo strateško avtonomijo Unije in razogljičenje industrijskih sektorjev, opredeljenih v tej pobudi.
- (9) Avtomobilska industrija je temelj gospodarstva Unije. Da bi dosegla cilje podnebne politike Unije, evropska avtomobilska industrija v zadnjih letih veliko vlaga v razvoj čistejših vozil in inovativnih sestavnih delov. Električna vozila in sestavni deli električnih vozil, vključno z baterijami za električna vozila, sestavnimi deli e-pogonskega sistema in elektronskimi sistemi, so ključne tehnologije za pospeševanje razogljičenja cestnega prometa. Vendar se zaradi stroškovne nekonkurenčnosti in preoblikovanja vrednostne verige z vse večjim deležem vrednosti za baterije, e-pogonske sisteme in elektroniko delež sestavnih delov iz Unije v vozilih, proizvedenih v Uniji, zmanjšuje. Z učinkovitimi ukrepi za preprečevanje tveganja izpodrivanja lokalne proizvodnje ni več mogoče odlašati. Brez takih ukrepov bi sedanje okoliščine privedle do popolne odvisnosti od tretjih držav pri ključnih sestavnih delih vozil. To bi resno ogrozilo gospodarsko varnost in prihodnjo odpornost Unije ter njene podnebne cilje.
- (10) Nepredvidljivi, zapleteni in včasih pretirano dolgi nacionalni postopki izdaje dovoljenj ogrožajo stroškovno učinkovitost naložb, potrebnih za razvoj industrijskih dejavnosti. Zato ter za zagotovitev in pospešitev učinkovitega izvajanja industrijskih proizvodnih dejavnosti bi morale države članice uporabljati racionalizirane in digitalizirane postopke izdaje dovoljenj. Pristojni organ bi moral usklajevati vse postopke izdaje dovoljenj in v ustreznem roku izdati celovito odločbo.
- (11) Uvedba enotnih točk dostopa bi morala temeljiti na evropskih poslovnih denarnicah, vzpostavljenih v skladu s [predlogom uredbe o vzpostavitvi evropskih poslovnih denarnic²⁷], saj zagotavljajo varno, standardizirano in interoperabilno platformo za interakcijo podjetij z organi javnega sektorja. To bi moralo omogočiti učinkovito in uspešno predložitev vlog, hkrati pa zagotoviti visoko raven varstva podatkov, kibernetске varnosti in celovitosti informacij. Evropske poslovne denarnice bodo omogočile tudi racionalizacijo izvedenih naložb in preprečevanje nepotrebnega podvajanja, kar bo omogočilo optimizacijo virov in zmanjšanje upravnih bremen za podjetja. Pri uvajanju enotnih točk dostopa bi bilo treba tudi v kar največji meri uporabljati obstoječe digitalne infrastrukture, kataloge in gradnike Unije, vključno s tistimi, ki so bili razviti v okviru tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“ in njegovih izvedbenih aktov. To bi spodbudilo dopolnjevanje, interoperabilnost in učinkovito uporabo javnih sredstev, hkrati pa preprečilo podvajanje obstoječih digitalnih rešitev.

²⁶ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Strateški okvir za konkurenčno in trajnostno biogospodarstvo EU (COM(2025) 960).

²⁷ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi evropskih podjetniških denarnic (COM(2025) 838 final).

- (12) Za zagotovitev racionaliziranih in poenostavljenih postopkov izdaje dovoljenj bi bilo treba za vse projekte industrijske proizvodnje razen za proizvodni sektor pod kodo C12 zagotoviti enotno vlogo, ki bi zajemala vsa potrebna dovoljenja. Ne bi se smela uporabljati, kadar so v harmonizacijski zakonodaji Unije za projekte industrijske proizvodnje določeni posebni postopki ali zahteve za izdajo dovoljenj ali licenciranje, na primer na podlagi uredb (EU) 2024/1735²⁸ in (EU) 2024/1252²⁹ Evropskega parlamenta in Sveta. Sektorska zakonodaja Unije, ki ureja zdravila in medicinske pripomočke, je bila nedavno predmet ali je v postopku nadaljnje racionalizacije harmoniziranih pravil in rokov za dovoljenja in certifikate z možnostmi za pospešitev postopka, če je to potrebno. Navedena pravila se zato ne bi smela šteti za postopke izdaje dovoljenj v okviru te pobude.
- (13) Uredba (EU) [202X/XX] z dne [...] ³⁰ vzpostavlja skupni okvir za pospešitev okoljskih presoj, da bi se pospešilo uvajanje ključnih tehnologij v Uniji, zmanjšale odvisnosti in okrepila konkurenčnost. Postopke, povezane z okoljskimi presojami, bi bilo treba pospešiti in racionalizirati za načrte, programe in projekte v vseh sektorjih gospodarstva, pri tem pa ohraniti visoko raven varovanja zdravja ljudi in okolja. V nekaterih sektorjih bo morda treba okoljske presoje še bolj pospešiti. Zato in za zagotovitev skladnosti pravnega okvira okoljskih presoj ob hkratnem upoštevanju dodatnih potreb po pospešitvi v nekaterih strateških sektorjih Uredba (EU) [202X/XX] vzpostavlja namenski nabor orodij, ki bi ga bilo treba uporabljati v okviru te uredbe. Glede na njihovo bistveno vlogo pri zagotavljanju doseganja podnebnih ciljev Unije ter njihov prispevek k odpornosti in gospodarski varnosti Unije bi bilo treba projekte razogljičenja energijsko intenzivnih panog, projekte industrijske proizvodnje na območjih pospeševanja industrijske proizvodnje in projekte neto ničelnih tehnologij šteti za strateške projekte v smislu Uredbe (EU) [202X/XX], zato bi se moral zanje uporabljati namenski nabor orodij, vzpostavljen na podlagi navedene uredbe.
- (14) Uredba (EU) 2024/1735 vsebuje določbe, s katerimi se racionalizirajo upravni postopki in postopki izdaje dovoljenj za projekte proizvodnje neto ničelnih tehnologij. Določene posebne komponente v dobavni verigi neto ničelnih tehnologij se proizvajajo z energijsko intenzivnimi proizvodnimi procesi. Projekti razogljičenja energijsko intenzivnih panog spadajo na področje uporabe Uredbe (EU) 2024/1735, kadar zadevni obrati proizvajajo komponente, ki so del dobavne verige neto ničelne tehnologije. Vendar so energijsko intenzivni obrati, ki ne proizvajajo komponent, ki se uporabljajo v neto ničelnih tehnologijah, trenutno izključeni s področja uporabe Uredbe (EU) 2024/1735. To ustvarja tveganje neenakih pogojev med energijsko intenzivnimi panogami in upočasnjuje prizadevanja za razogljičenje. Za vse energijsko intenzivne projekte razogljičenja bi zato morali veljati enaki postopki izdaje dovoljenj.
- (15) Unija bi morala sprejeti bolj strateški pristop pri izkoriščanju svoje gospodarske moči in vrednosti dostopa do svojega notranjega trga. V tem okviru je strateška uporaba javne intervencije bistvena za preprečevanje kritičnih odvisnosti v Uniji. Javno naročanje predstavlja 15 % BDP Unije. Zato bi morali javni naročniki in naročniki po

²⁸ Uredba (EU) 2024/1735 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o vzpostavitvi okvira ukrepov za krepitev ekosistema proizvodnje neto ničelnih tehnologij Evrope in spremembi Uredbe (EU) 2018/1724 (UL L, 2024/1735, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

²⁹ Uredba (EU) 2024/1252 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 11. aprila 2024 o vzpostavitvi okvira za zagotavljanje zanesljive in trajnostne oskrbe s kritičnimi surovinami ter spremembi uredb (EU) št. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 in (EU) 2019/1020 (UL L, 2024/1252, 3.5.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

³⁰ Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o pospešitvi okoljskih presoj (COM(2025) 984 final z dne 10. decembra 2025).

potrebi zagotoviti, da zahteve za javna naročila spodbujajo gospodarsko varnost in odpornost dobavnih verig. Javni programi podpore imajo pomembno vlogo tudi pri spodbujanju povpraševanja v sektorjih nižje v verigi, ki predstavljajo znaten delež povpraševanja po določenih strateških proizvodih in tehnologijah. Taki programi bi zato morali dajati prednost upravičencem, ki bolj prispevajo h krepitvi odpornosti Unije in napredku pri doseganju njenih ciljev razogljičenja. Dražbe so ključne za uvajanje neto ničelnih tehnologij in bi morale biti zasnovane tako, da spodbujajo povpraševanje po takih tehnologijah, vključno s komponentami, ki izvirajo iz Unije.

- (16) Unija in države članice ohranjajo odprto naložbeno okolje, kot je določeno v Pogodbi o delovanju Evropske unije (PDEU) in vključeno v njihove mednarodne zaveze. To vključuje zaveze iz Sporazuma Svetovne trgovinske organizacije o javnih naročilih³¹ in dvostranske trgovinske sporazume za izvedbo postopkov javnega naročanja in drugih oblik javne intervencije. Hkrati si Unija pridržuje pravico do uporabe splošnih ali varnostnih izjem. Komisija bo redno ocenjevala, ali so izpolnjeni pogoji za izključitev tretje države s področja uporabe določb, v skladu s katerimi se vsebina, ki izvira iz tretjih držav, šteje za enakovredno vsebini iz Unije, in bo ustrezno ukrepala. Gospodarska varnost je namenjena zaščiti in okrepitvi notranjega trga. Države članice se ne morejo sklicevati na gospodarsko varnost, da bi preprečile, pogojevale ali kako drugače ovirale naložbe iz drugih držav članic.
- (17) Postopno vključevanje držav kandidat in potencialnih kandidat na notranji trg Unije, vključno z njihovim postopnim sodelovanjem v politikah in programih Unije, je bistveno za podporo njihovem usklajevanju s pravnim redom Unije, krepitev njihove konkurenčnosti, spodbujanje njihovega intenzivnejšega vključevanja v vrednostne verige Unije ter krepitev gospodarske varnosti Unije. Ta uredba bi morala zato prispevati k spodbujanju takega postopnega vključevanja, tudi z olajšanjem sodelovanja gospodarskih subjektov iz zadevnih držav v vrednostnih verigah po vsej Uniji, pri javnih naročilih Unije, v javnih programih podpore in na dražbah, kadar je to ustrezno ter v skladu z interesi in cilji Unije.
- (18) Ob priznavanju pomena napredka Unije pri doseganju večje strateške avtonomije in odpornosti bi morala Unija zaradi skladnosti priznati tudi proaktivna prizadevanja partnerskih držav, da dajejo prednost domači udeležbi v gospodarskih dejavnostih, podobno kot ukrepi, določeni v tej uredbi. Unija bi morala v okviru izvajanja zahtev glede porekla iz Unije v nekaterih kategorijah postopkov javnega naročanja in javnih programov premišljeno upoštevati vsebinske pogoje partnerskih držav za strateške naložbe, ki jih v teh partnerskih državah financira ali podpira, ter sprejeti njihov obstoj. Pričakuje se, da bo ta strateški pristop povečal vzajemne gospodarske koristi, okrepil strateška partnerstva in se uskladi s krovnimi cilji Unije na področju mednarodnih partnerstev.
- (19) Ukrepi na strani povpraševanja bi se morali, kjer je to ustrezno, osredotočati na določitev zahtev glede nizkih emisij ogljika za jeklo, cement in aluminij, ki se uporabljajo v stavbah, infrastrukturi in motornih vozilih, saj so ti sektorji med energijsko najintenzivnejšimi panogami. Ciljno usmerjeni ukrepi na strani povpraševanja na ravni Unije lahko prispevajo k oblikovanju vodilnih trgov nizkoogljičnih in v Uniji proizvedenih energijsko intenzivnih industrijskih izdelkov, s čimer se podpira razogljičenje in hkrati krepi industrijska baza Unije.

³¹ Svetovna trgovinska organizacija (STO), Sporazum o javnih naročilih iz leta 2012, na voljo na spletni povezavi https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/rev-gpr-94_01_e.pdf.

- (20) Sektorji nižje v verigi, ki predstavljajo velik delež povpraševanja po določenih energijsko intenzivnih materialih, kot sta gradbeni in avtomobilski sektor, bi morali v skladu s to uredbo imeti prednost pri določanju zahtev glede nizkoogljičnosti, zahtev glede porekla iz Unije ali obojih. To je še posebej primerno, saj so ti sektorji zelo odvisni od javnih naročil in programov podpore, medtem ko je delež energijsko intenzivnega vložka v skupni vrednosti proizvodnje razmeroma majhen in zato zmanjšuje vpliv morebitne cenovne premije.
- (21) Za zagotovitev regulativne skladnosti z obstoječo zakonodajo Unije o proizvodih je treba jeklo, beton in aluminij v gradbeništvu šteti za nizkoemisijske, če izpolnjujejo zahteve iz izvedbenih ukrepov, sprejetih v skladu z uredbama (EU) 2024/3110³² in (EU) 2024/1781³³ Evropskega parlamenta in Sveta.
- (22) V sporočilu o dogovoru o čisti industriji³⁴ je poudarjena potreba po oblikovanju vodilnih trgov industrijskih proizvodov z nizko intenzivnostjo emisij toplogrednih plinov, tudi s promocijo takih proizvodov na notranjem trgu z vzpostavitvijo sheme označevanja z znakom Unije, začeni s jeklarskim sektorjem. To bi bilo treba obravnavati v okviru zakonodaje Unije o proizvodih, ki je že zasnovana za uvedbo zahtev glede označevanja in obveščanja, vključno s celovitimi zahtevami glede označevanja proizvodov, ki bodo določene z delegiranimi akti na podlagi uredb (EU) 2024/3110 in (EU) 2024/1781. Ob upoštevanju pomena primarne in sekundarne proizvodnje jekla za dolgoročno odpornost industrijske baze Unije bi morale take zahteve temeljiti na razredih učinkovitosti, s katerimi se priznavajo različna prizadevanja za razogljičenje posameznih tehnoloških poti, hkrati pa se nagraduje krožnost in po potrebi prilagajajo pragovi intenzivnosti emisij glede na delež odpadnih kovin, uporabljenih v proizvodnji, za tiste kategorije proizvodov, za katere je običajno potrebna primarna proizvodnja jekla. Prav tako bi morale biti mogoče dopolniti delegirane akte, sprejete na podlagi uredb (EU) 2024/3110 in (EU) 2024/1781, da bi se podprlo oblikovanje vodilnih trgov z usmerjanjem naložbenih odločitev v proizvode, uvrščene v nižji razred učinkovitosti glede intenzivnosti emisij toplogrednih plinov, za industrijske proizvode, ki še niso urejeni z delegiranim aktom na podlagi Uredbe (EU) 2024/1781 ali zajeti z delovnim načrtom, sprejetim v skladu z navedeno uredbo. V ta namen bi morale biti mogoče vzpostaviti prostovoljne sisteme razvrščanja na podlagi intenzivnosti emisij toplogrednih plinov industrijskih proizvodov. Za zagotovitev okoljske celovitosti in upravne izvedljivosti se je pomembno zanašati na uveljavljene in nadzorovane metodologije obračunavanja emisij. Za domače naprave in podnaprave sistem EU za trgovanje z emisijami (EU ETS) določa ustrezne referenčne vrednosti za proizvode in meje sistema v Prilogi I k Delegirani uredbi Komisije (EU) 2019/331³⁵ ter ustrezna pravila za obračunavanje emisij v Izvedbeni

³² Uredba (EU) 2024/3110 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. novembra 2024 o določitvi harmoniziranih pravil za trženje gradbenih proizvodov in razveljavitvi Uredbe (EU) št. 305/2011 (UL L, 2024/3110, 18.12.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

³³ Uredba (EU) 2024/1781 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. junija 2024 o vzpostavitvi okvira za določitev zahtev za okoljsko primerno zasnovo za trajnostne izdelke, spremembi Direktive (EU) 2020/1828 in Uredbe (EU) 2023/1542 ter razveljavitvi Direktive 2009/125/ES (UL L, 2024/1781, 28.6.2024, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

³⁴ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Industrijski načrt v okviru zelenega dogovora za neto ničelno dobo (COM(2023) 62 final, 1.2.2023).

³⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/331 z dne 19. decembra 2018 o določitvi prehodnih pravil za usklajeno brezplačno dodelitev pravic do emisije na ravni Unije v skladu s členom 10a Direktive 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 59, 27.2.2019, str. 8, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).

uredbi Komisije (EU) 2018/2066³⁶. Kar zadeva uvožene proizvode, je za omejitev upravnega bremena ustrezno omogočiti uporabo podatkov, ki so že bili preverjeni v okviru mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah (CBAM), v skladu z izvedbenimi pravili, sprejetimi na podlagi člena 7, točka (a), Uredbe (EU) 2023/956 Evropskega parlamenta in Sveta³⁷. Da bi se natančno odražala intenzivnost emisij toplogrednih plinov industrijskih proizvodov, je poleg zajema neposrednih emisij, ki so običajno povezane z dejavnostmi naprav iz Priloge I k Direktivi 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta³⁸, ustrezno upoštevati tudi najpomembnejše vire posrednih emisij, vključno s tistimi iz proizvodnje električne energije, vodika in toplote, ki se uporabljajo v proizvodnih procesih. Za zagotovitev doslednosti in omejitev upravnega bremena bi bilo treba pri metodologijah, ki se uporabljajo za določitev zahtev glede nizkih emisij ogljika v skladu s to uredbo, uporabljati podatke o emisijah, sporočene v okviru EU ETS in CBAM, kadar so ti na voljo in ustrezni.

- (23) Za zagotovitev doseganja ciljev te uredbe, zlasti glede oblikovanja vodilnih trgov evropskih nizkoogljičnih industrijskih izdelkov, bi bilo treba v postopkih javnega naročanja določiti minimalne obvezne tehnične specifikacije za zahteve glede nizkih emisij ogljika in porekla iz Unije. Te zahteve bi se morale uporabljati za javno naročanje navedenih proizvodov pri javnih naročilih blaga, gradenj in storitev ter koncesijah, kadar se bodo uporabljali za dejavnosti, ki se bodo izvajale na podlagi navedenih javnih naročil. V skladu z okvirom za javno naročanje bi se moralo s temi minimalnimi obveznimi tehničnimi specifikacijami preprečiti, da se konkurenca umetno omejuje in da se daje prednost določenemu gospodarskemu subjektu. Javni naročniki in naročniki bi morali postopke javnega naročanja izvajati v skladu z direktivami 2014/23/EU³⁹, 2014/24/EU⁴⁰ in 2014/25/EU⁴¹ Evropskega parlamenta in Sveta ter veljavno sektorsko zakonodajo. Poreklo proizvodov in sestavnih delov iz Unije bi bilo treba določiti v skladu s carinsko zakonodajo Unije.
- (24) Da bi se zagotovila izvedljivost zahtev po razumnih stroških in preprečilo omejevanje konkurence, je treba določiti pogoje, pod katerimi se lahko javni naročniki izjemoma odločijo, da ne bodo uporabljali zahtev glede nizkih emisij ogljika in porekla iz Unije. Ti pogoji bi morali zajemati primere, v katerih bi uporaba takih zahtev povzročila tehnično nezdružljivost pri izvajanju ali vzdrževanju projekta, kot so primeri, v katerih bi uporaba takih proizvodov lahko ogrozila izpolnjevanje osnovnih zahtev za gradbene objekte ali infrastrukturo iz Uredbe (EU) 2024/3110. Zahteve iz te uredbe bi se morale uporabljati izključno za postopke javnega naročanja, ki spadajo na področje uporabe

³⁶ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2018/2066 z dne 19. decembra 2018 o spremljanju emisij toplogrednih plinov in poročanju o njih v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta ter spremembi Uredbe Komisije (EU) št. 601/2012 (UL L 334, 31.12.2018, str. 1, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

³⁷ Uredba (EU) 2023/956 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 10. maja 2023 o vzpostavitvi mehanizma za ogljično prilagoditev na mejah (UL L 130, 16.5.2023, str. 52, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

³⁸ Direktiva 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 13. oktobra 2003 o vzpostavitvi sistema za trgovanje s pravicami do emisije toplogrednih plinov v Uniji in o spremembi Direktive Sveta 96/61/ES (UL L 275, 25.10.2003, str. 32, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

³⁹ Direktiva 2014/23/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o podeljevanju koncesijskih pogodb (UL L 94, 28.3.2014, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj>).

⁴⁰ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>).

⁴¹ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243).

Direktive 2014/23/EU, Direktive 2014/24/EU in Direktive 2014/25/EU, torej za postopke, katerih ocenjena vrednost dosega ali presega mejne vrednosti iz navedenih direktiv. V skladu s tem za postopke javnega naročanja, ki niso zajeti v navedene direktive, vključno s tistimi pod veljavnimi pragovi, ne bi smele veljati zahteve iz te uredbe, tako da se preprečijo nesorazmerne obveznosti za javna naročila nizke vrednosti, ki jih izvajajo javni naročniki, tudi na lokalni ravni.

- (25) Sveženj o avtomobilski industriji, sprejet 16. decembra 2025, vključuje predlog za spremembo Uredbe (EU) 2019/631 Evropskega parlamenta in Sveta⁴², da se med drugim omogoči odobritev olajšav za mala cenovno dostopna električna vozila, proizvedena v Uniji pred letom 2035, ter spreminja cilj zmanjšanja emisij do leta 2035, pri čemer se preostale emisije izravnavajo z uporabo jekla z nizkimi emisijami CO₂, izdelanega v Uniji, ali obnovljivih in nizkoogljičnih goriv. Sveženj o avtomobilski industriji vključuje tudi [predlog uredbe o čistih vozilih podjetij], ki omejuje finančno podporo za vozila podjetij na brezemisijska in nizkoemisijska vozila podjetij, „proizvedena v Evropski uniji“. Za zagotovitev pravne varnosti in skladnosti z Uredbo (EU) 2019/631, kakor je bila spremenjena, ter [predlogom uredbe o čistih vozilih] bi morali biti v tej uredbi opredeljeni pojmi „mala cenovno dostopna električna vozila, proizvedena v Uniji“, „jeklo z nizkimi emisijami CO₂, izdelano v Uniji“ in „avtomobili in kombinirana vozila podjetij, proizvedeni v Evropski uniji“.
- (26) Za poenostavitev postopkov in zmanjšanje upravnega bremena preverjanje skladnosti z zahtevami, določenimi v tej uredbi, ne bi smelo gospodarskim subjektom ali javnim naročnikom nalagati nesorazmernega bremena. Sistem preverjanja bi zato moral temeljiti na lastni izjavi gospodarskih subjektov. Tak pristop je skladen s splošnim okvirom za javno naročanje, vzpostavljenim z Direktivo 2014/24/EU, zlasti s členom 59 navedene direktive, ki določa lastno izjavo o skladnosti z naknadnim preverjanjem izbranega ponudnika. Za vozila bi morali proizvajalci ob izdaji certifikata o skladnosti v skladu z Uredbo (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta⁴³ predložiti spremni dokument, ki potrjuje, da vozila izpolnjujejo ustrezne zahteve glede porekla iz Unije. Ta dokument bi moral biti enakovreden lastni izjavi in biti del dokumentarnih dokazil, ki dokazujejo skladnost z zahtevami iz te uredbe.
- (27) Za zagotovitev, da zahteve, določene s to uredbo, ostanejo ustrezne kljub spreminjanju tržnih razmer, tehnološkemu razvoju ter posodabljanju ciljev podnebne politike in politike notranjega trga Unije, bi morala biti Komisija pooblaščen za revizijo zahtev na podlagi objektivnih meril in rezultatov spremljanja. Pri ocenjevanju, ali naj revidira zahteve glede porekla iz Unije, zahteve glede nizkoogljičnosti ali oboje, bi morala Komisija upoštevati razvoj ustreznih zakonodajnih okvirov, vključno s carinsko zakonodajo o pravilih o poreklu, sistemom trgovanja z emisijami iz Direktive 2003/87/ES, mehanizmom za ogljično prilagoditev na mejah iz Uredbe (EU) 2023/956 in instrumenti trgovinske zaščite.

⁴² Uredba (EU) 2019/631 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 17. aprila 2019 o določitvi standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nove osebne avtomobile in nova lahka gospodarska vozila ter razveljavitvi uredb (ES) št. 443/2009 in (EU) št. 510/2011 (UL L 111, 25.4.2019, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/631/oj>).

⁴³ Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o odobritvi in tržnem nadzoru motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, spremembi uredb (ES) št. 715/2007 in (ES) št. 595/2009 ter razveljavitvi Direktive 2007/46/ES (UL L 151, 14.6.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

- (28) Naložbe, vključno z naložbami tujih subjektov, imajo ključno vlogo pri spodbujanju močnega notranjega trga in teritorialne kohezije, zlasti s pospeševanjem inovacij in gospodarske rasti v Uniji, kar je bistveno za njeno konkurenčnost. Vendar lahko v izjemnih okoliščinah posebej velike naložbe iz tretjih držav, ki imajo zelo pomemben tržni položaj na svetovni ravni, povzročijo motnje v pomembnih dobavnih verigah in ogrozijo varnost nastajajočih strateških sektorjev, ki so posebej pomembni za razvoj notranjega trga. Različni pogoji, ki jih države članice uporabljajo za take naložbe, povzročajo razdrobljenost notranjega trga, saj ustvarjajo neenake pogoje za vlagatelje, ki omogočajo naložbe, ki h gospodarstvu Unije ne prispevajo resnične dodane vrednosti, hkrati pa ustvarjajo znatno tveganje za razvoj in zanesljivost oskrbe v teh sektorjih ter spodbujajo „regulativno arbitražo“ vlagateljev. Če se dopusti, da se take naložbe izvajajo brez kakršnih koli pogojev, bi lahko ustvarjanje dodane vrednosti, povezano z izbranimi strateškimi tehnologijami in inovativnimi proizvodnimi dejavnostmi, ostalo zunaj Unije, kar bi škodljivo vplivalo na zanesljivost oskrbe Unije in tehnološki razvoj v nastajajočih strateških sektorjih. Poleg tega bi lahko brezpogojna izpostavljenost notranjega trga tako velikim naložbam ogrozila tehnološki napredek Unije, potreben za njen dvojni prehod in obrambne zmogljivosti. Zato bi morale določbe te uredbe zagotoviti, da take velike naložbe iz tretjih držav, ki imajo posebej pomemben tržni položaj, ne ogrožajo zanesljivosti oskrbe in gospodarske varnosti Unije ter zagotavljajo njen tehnološki napredek v nastajajočih strateških sektorjih. Če take naložbe ne zagotavljajo zadostne udeležbe Unije in prenosa tehnologije, je dolgoročna zanesljivost oskrbe nastajajočih strateških sektorjev ovirana zaradi pomanjkanja zmogljivosti Unije, ki niso odvisne od države, ki ima znaten delež ustrezne svetovne oskrbe. Poleg tega je bilo ugotovljeno, da nekatere take naložbe ne vključujejo pomembnega zaposlovanja delavcev Unije, kar ogroža razvoj spretnosti, ki so ključne za razvoj nastajajočih strateških sektorjev na notranjem trgu.
- (29) Da bi notranji trg ostal privlačen za naložbe ter da bi naložbe dodale vrednost gospodarstvu in družbi Unije, je treba določiti skupne pogoje za neposredne tuje naložbe v nastajajočih strateških proizvodnih sektorjih. Ti sektorji bi morali biti proizvodni sektorji z inovacijskim potencialom, v katerih subjekti Unije niso na svetovni inovacijski meji ali blizu nje in v katerih bi bilo treba po potrebi zagotoviti ustrezne zmogljivosti in sodelovanje Unije. Harmonizirana merila bi se morala uporabljati za tuje vlagatelje iz tretje države, ki ima več kot 40 % svetovnih proizvodnih zmogljivosti v nastajajočih strateških sektorjih. Za zagotovitev učinkovitosti določb te uredbe bi morala Komisija spremljati svetovne proizvodne zmogljivosti teh sektorjev in objaviti rezultate.
- (30) Do „greenfield“ tujih naložb pride, kadar tuji vlagatelj ali odvisno podjetje tujega vlagatelja v Uniji vzpostavi nove zmogljivosti ali novo podjetje v Uniji. Tako „greenfield“ kot „brownfield“ tuje naložbe bi morale spadati na področje uporabe te uredbe, če vključujejo pridobitev nadzora nad ciljnim podjetjem ali sredstvom v Uniji saj pri obojih obstaja možnost vpliva na dobro delujoč notranji trg.
- (31) Pregled naložb in uporabo harmoniziranih pogojev bi bilo treba izvajati v skladu s to uredbo. Upoštevati bi bilo treba vse razpoložljive informacije in spoštovati načelo sorazmernosti. Poleg tega bi morali biti vsi ukrepi, ki jih nacionalni organi ali Komisija sprejmejo v zvezi s pregledom tujih naložb, skladni s pravom Unije, zlasti s členoma 49 in 63 PDEU.
- (32) Zato bi se morale določbe te uredbe uporabljati za neposredne tuje naložbe v nastajajočih strateških sektorjih v skladu s pragovi, določenimi s to uredbo, ne glede na mehanizem pregleda, vzpostavljen z Uredbo (EU) 2019/452 Evropskega

parlamenta in Sveta⁴⁴. Poleg tega bi se morale določbe te uredbe uporabljati brez poseganja v instrumente konkurenčnega prava Unije, vključno z Uredbo (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁵ in Uredbo Sveta (ES) št. 139/2004⁴⁶.

- (33) Merila za neposredne tuje naložbe bi morala zajemati naložbe v nastajajoče strateške sektorje v Uniji, ki jih izvajajo vlagatelji iz tretjih držav (v nadaljnjem besedilu: tuji vlagatelji) v Uniji. Vendar bi bilo morda treba vključiti tudi naložbe v Uniji, ki jih izvajajo subjekti, ki jih neposredno ali posredno nadzira oseba ali subjekt iz tretje države, ne glede na lokacijo končnega lastnika (v nadaljnjem besedilu: odvisno podjetje tujega vlagatelja), saj lahko zaradi nadzora, ki ga izvaja tretja država s pomembnim tržnim deležem prav tako motijo delovanje notranjega trga, vključno z njegovo oskrbo in gospodarsko varnostjo. Zato bi morali naložbeni organi uporabljati naložbena merila, kadar so ta jasno potrebna za učinkovito zagotavljanje javne varnosti, oskrbe in gospodarske varnosti ter okoljske trajnostnosti v Uniji in kadar je to bistveno za tehnološki napredek notranjega trga za zeleni in digitalni prehod ter obrambne namene. Poleg tega je treba preprečiti izogibanje določbam Uredbe, kadar alternativni ukrepi niso razumno na voljo. Za zagotovitev sorazmerne uporabe pogojev, predpisanih za naložbe odvisnega podjetja tujega vlagatelja, bi morala imeti Komisija možnost, da oceni priglasitev in od naložbenega organa zahteva, da predpiše določene pogoje. Razen pregleda neposrednih tujih naložb, ki ga izvede odvisno podjetje tujega vlagatelja, kot je določeno v tej uredbi, naložb iz drugih držav članic Unije ne bi smelo biti dovoljeno pogojevati ali odvrčati od njih.
- (34) Zagotoviti je treba trajno povezavo med tujim vlagateljem in ciljnim podjetjem v Uniji, ne glede na to, ali jo vzpostavi neposredno tuji vlagatelj ali se vzpostavi prek subjekta, ustanovljenega v Uniji, ki je pod nadzorom tujega vlagatelja. Vendar to ne bi smelo veljati za pridobitev vrednostnih papirjev podjetja, ki so namenjeni izključno finančnim naložbam in katerih namen ni vplivati na upravljanje ali nadzor podjetja (v nadaljnjem besedilu: portfeljske naložbe).
- (35) Prestrukturiranje znotraj skupine podjetij in naložbe v finančne institucije pri uporabi instrumenta za reševanje ter pooblastil za odpis in konverzijo ne bi smeli spadati na področje uporabe te uredbe. Notranja prestrukturiranja bi bilo treba izključiti s področja uporabe le, če se izvajajo izključno za namen notranje reorganizacije ciljnega podjetja v Uniji ali skupine podjetij, kateri ciljno podjetje v Uniji pripada, brez kakršnih koli sprememb dejanskega lastništva ciljnega podjetja v Uniji ali nadzora nad njim. Izključiti bi bilo treba zlasti notranja prestrukturiranja, kadar ne privedejo do tega, da bi nov tuji vlagatelj pridobil lastništvo ali nadzor nad ciljnim podjetjem v Uniji ali nad podjetjem, ki ima neposredno ali posredno v lasti ali pod nadzorom to ciljno podjetje v Uniji, kadar pride do povečanja deležev tujih vlagateljev ali kadar transakcija privede do dodatnih pravic za tuje vlagatelje, ki bi lahko povzročile spremembo dejanske udeležbe enega ali več tujih vlagateljev pri upravljanju ali nadzoru ciljnega podjetja v Uniji.

⁴⁴ Uredba (EU) 2019/452 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 19. marca 2019 o vzpostavitvi okvira za pregled neposrednih tujih naložb v Uniji (UL L 79I, 21.3.2019, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

⁴⁵ Uredba (EU) 2022/2560 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 14. decembra 2022 o tujih subvencijah, ki izkrivljajo notranji trg (UL L 330, 23.12.2022, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj>).

⁴⁶ Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij (UL L 24, 29.1.2004, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj>).

- (36) Merila za neposredne tuje naložbe bi se morala uporabljati le za neposredne tuje naložbe v nastajajočih strateških sektorjih, ki dosegajo prag vrednosti naložbe, ki lahko povzroči motnje v delovanju notranjega trga. Prag v višini 100 milijonov EUR bi bilo treba šteti za prag, ki lahko vpliva na dobro delovanje notranjega trga v nastajajočih strateških sektorjih. Take neposredne tuje naložbe, ki spadajo na področje uporabe te uredbe, bi pomenile veliko tveganje za varnost in okoljsko trajnostnost Unije, hkrati pa ne bi ustvarile dovolj dodane vrednosti, vključno z zagotavljanjem prispevka Unije k naložbam, krepitvijo tehnološkega razvoja Unije, zaposlovanjem delavcev Unije in prispevkom k vrednostnim verigam Unije za notranji trg, če ne bi izpolnjevale harmoniziranih pogojev.
- (37) Za zagotovitev učinkovite uporabe te uredbe bi morala vsaka država članica imenovati naložbeni organ, ki bi bil odgovoren za ocenjevanje pogojev za naložbe tujih subjektov v nastajajočih strateških sektorjih. Poleg tega bi moral imeti na voljo pravne, upravne in finančne vire za učinkovito in neodvisno opravljanje svojih nalog ob ustreznem upoštevanju organov, ki so že odgovorni za izvajanje Uredbe (EU) 2019/452.
- (38) Da bi države članice lahko učinkovito prepoznale naložbe, opredeljene v tej uredbi, bi morali tuji vlagatelji pred pridobitvijo ali vzpostavitvijo pomembnih deležev v podjetjih ali sredstvih znotraj Unije o tem obvestiti pristojne organe. Določitev praga 30-odstotnega lastništva ali drugih pravic, ki vzpostavljajo nadzor nad podjetji in sredstvi, bi morala zagotoviti, da mehanizem zajema naložbe, ki lahko vplivajo na dobro delovanje notranjega trga.
- (39) Da bi se zmanjšalo tveganje izogibanja z razdrobljenimi ali posrednimi prevzemi, kadar več tujih vlagateljev deluje usklajeno ali kadar se naložbe izvajajo prek povezanih subjektov ali zapletenih lastniških struktur, bi moral naložbeni organ njihove ustrezne interese združiti za določitev vrednosti naložbe in praga za prigrasitev. Združevanje bi se moralo uporabljati tudi za obstoječe deleže v istem podjetju ali sredstvu v Uniji, neposredne ali posredne, posamezne ali skupne, da bi se zagotovila ustrezna prigrasitev zaporednih transakcij, ki vodijo do znatnega vpliva ali nadzora.
- (40) Da bi se zagotovila udeležba Unije pri velikih neposrednih tujih naložbah iz tretjih držav, ki imajo pomemben svetovni položaj, bi bilo treba s to uredbo določiti omejitve glede obsega lastništva in nadzora, ki ju lahko tuji vlagatelji pridobijo v podjetjih in sredstvih v Uniji. V skladu s tem tuji vlagatelji ne bi smeli ne neposredno ne posredno vzpostaviti, pridobiti, imeti ali uveljavljati lastniških deležev, ki presegajo 49 % osnovnega kapitala, glasovalnih pravic ali enakovrednih lastniških deležev v katerem koli ciljnim podjetju v Uniji, niti vzpostaviti ali pridobiti enakovrednega lastništva, zakupnih ali drugih pravic, ki zagotavljajo nadzor nad sredstvom v Uniji.
- (41) Za zagotovitev, da tuji vlagatelji in subjekti Unije sodelujejo v nastajajočih strateških sektorjih ter da je zagotovljena zadostna udeležba partnerjev iz Unije, bi bilo treba predpisati zahteve za skupna podjetja, ki bi morale vključevati pogodbene dogovore. Tuji vlagatelj v skupnem podjetju ne bi smel imeti več kot 49 % osnovnega kapitala, glasovalnih pravic ali enakovrednih lastniških deležev ali drugih pravic, ki zagotavljajo nadzor nad katerim koli subjektom Unije, ki sodeluje v skupnem podjetju. Navedeni pogoj bi moral prav tako prispevati k strateški avtonomiji Unije in zagotoviti dodano vrednost notranjemu trgu.
- (42) V okviru pogojev za odobritev neposredne tuje naložbe je treba oceniti, ali lahko prenos tehnologije prispeva k doseganju ciljev te uredbe. V ta namen bi bilo treba tuje

vlagatelje spodbujati, naj ciljnemu podjetju v Uniji, skupnemu podjetju ali pravnemu subjektu, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, podeliti licenco za ustrezne pravice intelektualne lastnine ter strokovno znanje in izkušnje, ki so potrebni za izvajanje zadevne gospodarske dejavnosti v okviru neposredne tuje naložbe. Tuji vlagatelj bi moral zato ciljnemu podjetju v Uniji, skupnemu podjetju ali pravnemu subjektu, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, dodeliti ustrezne licenčne pogodbe za intelektualno lastnino. Področje uporabe in pogoji teh pogodb, kot so natančne zadevne pravice intelektualne lastnine, izključna narava licence, trajanje licence ali ukrepi za ohranjanje zaupnosti, bi morali ustrezati okoliščinam in cilju te uredbe ter ustrezni naložbi. Tuji vlagatelj bi se moral zavezati, da bo podelil ustrezne licence za pravice intelektualne lastnine ter ustrezno znanje in izkušnje, ki jih ima, kot je potrebno za zadevno gospodarsko dejavnost. To bi bilo mogoče doseči z zaupnim opisom glavnih vidikov morebitnih licenčnih pogodb z naložbenim organom.

- (43) Kadar ima ciljno podjetje v Uniji ali pravna oseba, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, pred tujo naložbo pravice intelektualne lastnine na izumu, delu ali katerem koli drugem sredstvu, za katero velja varstvo intelektualne lastnine, bi morale te pravice v celoti in izključno ostati pod nadzorom ciljnega podjetja v Uniji oziroma pravne osebe, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji. Tuji vlagatelj ne bi smel zahtevati nobene pravice intelektualne lastnine niti izvajati nobene dejavnosti, ki bi vplivala na zmožnost ciljnega podjetja v Uniji ali pravne osebe, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, da ima v lasti in uveljavlja pravice intelektualne lastnine na svojih izumih, delih, blagovnih znamkah, modelih ali katerem koli drugem ustreznem sredstvu, pridobljenem pred tujo naložbo. Kadar je izum, delo ali katero koli drugo sredstvo, za katero velja varstvo intelektualne lastnine, rezultat sodelovanja med ciljnim podjetjem v Uniji ali pravno osebo, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, in tujim vlagateljem ali je rezultat skupnega podjetja, bi morale biti pravice intelektualne lastnine v skupni lasti tujega vlagatelja, ciljnega podjetja v Uniji ali pravne osebe, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, odvisno od okoliščin. Pogoje, ki spremljajo solastništvo pravic intelektualne lastnine, bi bilo treba, kolikor je to mogoče, določiti in sporočiti naložbenemu organu pred odobritvijo neposredne tuje naložbe. Ti pogoji bi morali vključevati pojasnila glede možnosti, da en solastnik podeli licenco in začne postopke za ugotavljanje kršitev, ter finančne dogovore v zvezi s prijavo in registracijo pravic intelektualne lastnine ter licenčne pogodbe. V primeru skupnega podjetja brez pravne osebnosti bi bilo treba naložbenemu organu zagotoviti pojasnila glede lastništva intelektualne lastnine.
- (44) Zagotoviti je treba, da strokovno znanje tujih vlagateljev o velikih neposrednih tujih naložbah, ki spadajo na področje uporabe te uredbe, prispeva h krepitvi tehnološkega razvoja Unije tako znotraj kot zunaj ciljnega podjetja v Uniji, skupnega podjetja ali pravnega subjekta, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji. V ta namen bi morali tuji vlagatelji vlagati v raziskovalne in razvojne projekte, ki se bodo izvajali v Uniji, hkrati pa zagotoviti, da bo Unija imela koristi od doseženih rezultatov. Zato je treba v okviru pogojev, ki jih je treba upoštevati za odobritev neposredne tuje naložbe, oceniti, ali so naložbe tujih vlagateljev v raziskave in razvoj primerne za dosego navedenega cilja. Take naložbe bi se lahko usmerile v zagotavljanje koristi za raziskovalne ustanove s sedežem v Uniji, tudi v okviru skupnih projektov s ciljnim podjetjem v Uniji, skupnim podjetjem ali pravnim subjektom, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji. Navedene naložbe bi se lahko izvedle tudi v ciljnim podjetju v Uniji, skupnem podjetju ali pravnem subjektu, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji, za razvoj ali izvajanje posebnih raziskovalnih in razvojnih dejavnosti. Te naložbe bi lahko vključevale tudi usposabljanje delavcev Unije ali neposredno ali posredno finančno podporo

raziskovalnim in razvojnim projektom v ciljnem podjetju v Uniji, skupnem podjetju ali pravnem subjektu, ki pridobi ali ima v lasti sredstvo v Uniji. Nobena ocena, izvedena v zvezi z naložbami v raziskovalne in razvojne projekte, ki se bodo izvajali v Uniji, ne bi smela posegati v instrumente konkurenčnega prava Unije, vključno z uredbama (EU) 2022/2560 in (ES) št. 139/2004.

- (45) Za spodbujanje trajnostnega vključevanja naložb tujih subjektov na notranji trg in v razvoj spretnosti v nastajajočih strateških sektorjih ter zagotovitev smiselnega družbenega prispevka na mestu naložbe, bi bilo treba v okviru takih naložb zaposliti določen delež delavcev Unije ter zagotoviti ustrezne ukrepe za usposabljanje in krepitev zmogljivosti, pri čemer bi morali biti vključeni izvajalci izobraževanja in usposabljanja ter socialni partnerji. Tuji vlagatelj bi moral zagotoviti, da so pragovi, določeni v tej uredbi, doseženi v vseh kategorijah delovne sile, vključno z operativnimi, tehničnimi, nadzornimi in vodstvenimi položaji.
- (46) Za okrepitev industrijske zmogljivosti nastajajočih strateških sektorjev in za vključitev neposrednih tujih naložb v industrijski ekosistem Unije bi bilo treba v proizvode, dane na trg Unije s takimi naložbami, vključiti določen delež vložkov, proizvedenih v Uniji.
- (47) Za zagotovitev, da neposredne tuje naložbe izpolnjujejo vsaj štiri od šestih pogojev, določenih s to uredbo, bi moral pristojni naložbeni organ pregledati vsako priglasitev in izdati obrazložen sklep o njeni odobritvi ali zavrnitvi. Naložbeni organi bi morali ugotoviti izpolnjevanje pogojev ali po potrebi namero tujega vlagatelja, da izpolni pogoje. Take naložbe se ne bi smele izvajati brez izrecne odobritve naložbenega organa. V skladu s tem bi morali tuji vlagatelji izpolnjevati sklop pogojev, preden začnejo opravljati gospodarsko dejavnost v zvezi z zadevno neposredno tujo naložbo. Naložbeni organi bi morali odločitev sprejeti v časovnem okviru, ki zagotavlja učinkovitost postopka in pravno varnost. Kadar je to upravičeno zaradi zapletenosti primera ali potrebe po dodatnih informacijah, se lahko ta časovni okvir iz utemeljenih in ustrezno obrazloženih razlogov podaljša.
- (48) Države članice bi morale Komisijo obveščati o prejetih uradnih obvestilih, da bi ji omogočile učinkovito spremljanje naložbenega okolja in zagotovile harmoniziran naložbeni okvir na notranjem trgu.
- (49) Za zagotovitev horizontalne uporabe te uredbe na notranjem trgu bi morala imeti Komisija možnost podati mnenje o tem, ali naložba izpolnjuje pogoje, določene v tej uredbi. Tako mnenje bi moralo biti javno dostopno. Če namerava naložbeni organ v svojem sklepu odstopati od mnenja Komisije, bi moral postopek odobritve podaljšati za dodatna dva meseca, da bi lahko ustrezno ocenil argumente Komisije. Države članice bi morale pri sprejemanju odločitve utemeljiti, kako so upoštevale mnenje Komisije.
- (50) Za zagotovitev horizontalne uporabe te uredbe na enotnem trgu bi morala imeti Komisija možnost, da na lastno pobudo ali na pobudo države članice, ki jo neposredna tuja naložba zadeva, neposredne tuje naložbe pregleda. To bi moralo veljati zlasti za naložbe, ki vplivajo na več držav članic, pa tudi za naložbe visoke vrednosti in naložbe, ki so zaradi svojega učinka na enotni trg za Unijo strateškega pomena.
- (51) Naložbeni organi bi morali zagotoviti izpolnjevanje pogojev ne le ob priglasitvi neposredne tuje naložbe, temveč po potrebi tudi v celotnem obdobju njenega izvajanja, da bi zagotovili čim večje koristi neposredne tuje naložbe na notranjem trgu.
- (52) Za zagotovitev, da merila za neposredne tuje naložbe v nastajajočih strateških sektorjih ostanejo ustrezna tudi ob spreminjajočih se tržnih razmerah, tehnološkem

razvoju in posodobljenih ciljih politike konkurenčnosti Unije, bi morala Komisija spremljati svetovne trende proizvodnje v strateških sektorjih in biti pooblaščen za sprejemanje izvedbenih aktov, s katerimi bi merila za tuje naložbe razširila na dodatne strateške sektorje. Komisija bi morala zlasti oceniti mejno vrednost ter presoditi, ali so vsa merila za naložbe iz te uredbe ustrezna in potrebna za doseganje ciljev te uredbe.

- (53) Povezovanje industrijskih dejavnosti v grozde lahko znatno prispeva k doseganju ciljev te uredbe in krepitvi določenih strateških sektorjev na notranjem trgu. Zato je ustrezno spodbujati razvoj območij pospeševanja industrijske proizvodnje. Taka območja bi morala biti geografsko omejena, da bi se spodbujala industrijska simbioza. Države članice bi morale pri določanju območij, po potrebi v sodelovanju z regionalnimi organi, upoštevati industrijsko proizvodnjo (zlasti za določene strateške sektorje) in splošno stopnjo razvoja svojih regij s poudarkom na manj razvitih regijah in regijah v prehodu. Poleg tega bi bilo treba za okrepitev odpornosti, strateške avtonomije in konkurenčnosti industrijske baze Unije določitev območij pospeševanja industrijske proizvodnje uskladiti s strateškimi projekti in drugimi pobudami Unije, kot so pospeševalne doline neto ničelne industrije.
- (54) Z ukrepi za pospeševanje industrije na območjih pospeševanja bi si bilo treba prizadevati za ustrezne sinergije z drugimi pobudami Unije, vključno s strateškimi projekti, priznanimi v zakonodaji Unije, pospeševalnimi dolinami neto ničelne industrije in možnostmi financiranja Unije, da bi se uskladile strateške prednostne naloge na notranjem trgu in zagotovile koristi za industrijske obrate, ki so ključni za strateško avtonomijo in konkurenčnost Unije. Te ugodnosti bi se morale uporabljati tudi za podjetja, ki jim je bil podeljen znak konkurenčnosti v skladu z Uredbo (EU) XXXX/[XX]⁴⁷ (Evropski sklad za konkurenčnost), razen če jih država članica izrecno izključi.
- (55) Za zagotovitev ustrezne oskrbe s kritičnimi surovinami za projekte na območjih pospeševanja bi moral Evropski odbor za kritične surovine, ustanovljen s členom 35 Uredbe (EU) 2024/1252, zagotoviti platformo za izmenjavo informacij o ozkih grlih v dobavni verigi, povezanih s kritičnimi surovinami na teh območjih. Projektom na zadevnih območjih bi moralo biti omogočeno, da izkoristijo skupni nabavni mehanizem, vzpostavljen s členom 25 Uredbe (EU) 2024/1252, da združijo svoje povpraševanje po strateških surovinah in povečajo svojo pogajalsko moč pri potencialnih prodajalcih, zlasti kadar vključujejo mala ali srednja podjetja (MSP) in mala podjetja s srednje veliko tržno kapitalizacijo.
- (56) Zadostna in pravočasna oskrba območij pospeševanja z energijo je temeljni omogočitevni pogoj za njihovo učinkovito uvedbo in razvoj proizvodnih dejavnosti. Zanesljive in točne informacije o prihodnjem povpraševanju po energiji prispevajo k stroškovno učinkovitemu razvoju omrežja. Države članice bi zato morale pripraviti analizo za vsako območje pospeševanja, v kateri bi opredelile njegove prihodnje potrebe po energiji. Takšna analiza bi morala biti namenjena zagotavljanju informacij za nacionalno načrtovanje omrežja, s čimer bi prispevala k namenskim vnaprejšnjim naložbam v omrežje in hitrejšim energetske povezavam za območje pospeševanja. Države članice bi morale pri opredelitvi področja uporabe upoštevati razpoložljivost ustrezne prometne in omrežne infrastrukture. Rezultati teh ocen bi se morali upoštevati

⁴⁷

Predlog uredbe Evropskega parlamenta in Sveta o vzpostavitvi Evropskega sklada za konkurenčnost (ESK), vključno s posebnim programom za dejavnosti raziskav in inovacij na področju obrambe, razveljavitvi uredb (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697 in (EU) 2021/783, razveljavitvi določb uredb (EU) 2021/696 in (EU) 2023/588 ter spremembi Uredbe (EU) (COM(2025) 555 final z dne 16. julija 2025).

v nacionalnih načrtih za razvoj omrežja, da bi se pri prihodnjem načrtovanju omrežja ustrezno zajele prihodnje točke povpraševanja po energiji.

- (57) Kadar so vzpostavljena območja pospeševanja industrijske proizvodnje, bi morala njihova določitev ustrezati potencialu za dostop do možnosti izobraževanja in usposablja ali njihovo organizacijo, da se zagotovi razpoložljivost usposobljene delovne sile.
- (58) Za spodbujanje razvoja območij pospeševanja industrijske proizvodnje in pospešitev postopkov izdaje dovoljenj, potrebnih za industrijske dejavnosti na teh območjih, bi morale države članice uvesti skupno osnovno dovoljenje, ki bi odražalo posebne značilnosti posameznega opredeljenega območja pospeševanja industrijske proizvodnje in bi bilo prilagojeno sektorju ali sektorjem industrijske proizvodnje, ki se bodo tam razvijali. To skupno osnovno dovoljenje, ki ga izdajo javni organi, bi moralo zajemati dovoljenja, ki se običajno zahtevajo za take dejavnosti na območju, razen dovoljenj, ki so specifična za obrat, kot so dovoljenja, ki se zahtevajo v skladu z Direktivo 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta⁴⁸, in dovoljenje za priključitev na omrežje. Zato bi bilo treba od nosilcev projektov zahtevati, da pridobijo dodatna dovoljenja samo za dejavnosti, ki niso zajete s skupnim osnovnim dovoljenjem, ter po potrebi okoljske presoje. V primeru dejavnosti, ki bi lahko vplivale na zavarovana območja Unije in nacionalna zavarovana območja, bi bilo treba ustrezna dovoljenja izdati šele po tem, ko se zagotovi, da so dejavnosti združljive s cilji ohranjanja teh območij. Tak pristop bi moral znatno pospešiti postopke izdaje dovoljenj in zmanjšati upravno breme, povezano z njimi, hkrati pa ohraniti visoka raven okoljskih standardov.
- (59) Za vzpostavitev okvira za zagotovitev strateške avtonomije in gospodarske varnosti Unije z dostopom do varne, trajnostne in odporne oskrbe z ustreznimi izdelki bi bilo treba na Komisijo prenesti pooblastilo, da v skladu s členom 290 PDEU sprejme akte v zvezi s spremembami seznama tretjih držav, katerih vsebina se ne obravnava kot enakovredna poreklu iz Unije, uvedbo ali spremembo zahtev glede porekla iz Unije in zahtev glede nizkoogljičnosti, tudi za dodatne neto ničelne tehnologije ter izdelke in storitve iz prilog II in III, določitvijo ukrepov na strani povpraševanja na ravni Unije za proizvode iz kemične industrije, med drugim ob upoštevanju priporočil zavezništva za kritične kemikalije, razširitvijo meril za neposredne tuje naložbe na dodatne nastajajoče strateške sektorje, določitvijo skupnih postopkovnih pravil za merila za neposredne tuje naložbe ter vzpostavitev sistemov razvrščanja na podlagi intenzivnosti toplogrednih plinov za izdelke. Zlasti je pomembno, da Komisija pri svojem pripravljalnem delu izvede ustrezna posvetovanja, tudi na ravni strokovnjakov, in da se ta izvedejo v skladu z načeli iz Medinstitucionalnega sporazuma z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje⁴⁹. Natančneje, za zagotovitev enakopravnega sodelovanja pri pripravi delegiranih aktov Evropski parlament in Svet prejmeta vse dokumente sočasno s strokovnjaki iz držav članic, njuni strokovnjaki pa se sistematično lahko udeležujejo sestankov strokovnih skupin Komisije, ki zadevajo pripravo delegiranih aktov.
- (60) Za zagotovitev enotnih pogojev za izvajanje te uredbe bi bilo treba Komisiji podeliti izvedbena pooblastila glede določitve metode za izračun deleža obsega proizvodov in

⁴⁸ Direktiva 2010/75/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 24. novembra 2010 o industrijskih emisijah (celovito preprečevanje in nadzorovanje onesnaževanja) (UL L 334, 17.12.2010, str. 17, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj>).

⁴⁹ UL L 123, 12.5.2016, str. 1, http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

sestavnih delov s poreklom iz Unije ter za preverjanje izpolnjevanja pogojev iz člena 15. Ta pooblastila bi bilo treba izvajati v skladu z Uredbo (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁰.

- (61) Komisija bi morala to uredbo oceniti na podlagi informacij, ki jih zagotovijo države članice. V skladu z odstavkom 22 Medinstitucionalnega sporazuma o boljši pripravi zakonodaje z dne 13. aprila 2016 bi morala taka ocena temeljiti na petih merilih: uspešnosti, učinkovitosti, ustreznosti, skladnosti in dodani vrednosti Unije. Uporabljati bi se morala tudi kot podlaga za ocene učinka morebitnih nadaljnjih ukrepov.
- (62) Za zagotovitev izpolnjevanja obveznosti, določenih v tej uredbi, bi morale države članice določiti kazni, ki se naložijo podjetjem, ki ne izpolnjujejo svojih obveznosti. Take kazni ne bi smele posegati v posebne zahteve glede kazni, določene s to uredbo, na primer za neposredne tuje naložbe, in bi jih morale dopolnjevati. Zato morajo države članice v nacionalnem pravu določiti učinkovite, sorazmerne in odvračilne kazni za neupoštevanje te uredbe. Države članice morajo tudi zagotoviti, da imajo nosilci projektov, kadar je ustrezno, dostop do upravnega ali sodnega nadzora v skladu z nacionalnim pravom.
- (63) Komisija bi morala pri pregledu te uredbe oceniti potrebo po spremembi določb iz poglavij III in IV. Zlasti bi morala razmisliti o uvedbi ciljno usmerjenih zahtev glede porekla iz Unije v prometnih sektorjih, ki so ključni za gospodarsko varnost Unije, zlasti pri gradnji ladij in železniških tirnih vozil. Komisija bi morala razmisliti tudi o uvedbi okrepljenega pregleda neposrednih tujih naložb za letalske proizvode in njihove dele.
- (64) Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta⁵¹, ki vzpostavlja enotno digitalno vstopno mesto, določa splošna pravila za spletno zagotavljanje informacij, postopkov in storitev pomoči, ki so pomembni za delovanje notranjega trga. Da bi se podjetjem in nosilcem projektov v predelovalni industriji, vključno s čezmejnimi projekti, omogočilo neposredno izkoriščanje prednosti notranjega trga brez nepotrebnega dodatnega upravnega bremena, je treba vsem ustreznim organom v okviru postopka izdaje dovoljenj na podlagi te uredbe zagotoviti informacije iz Priloge I k Uredbi (EU) 2018/1724. Povezani postopki so vključeni v Prilogo II k navedeni uredbi, da se zagotovi, da lahko nosilci projektov uporabljajo popolnoma spletne postopke in storitve tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“. Zlasti bi morali imeti nosilci projektov predelovalne industrije možnost, da v skladu s členom 6(1) Uredbe (EU) 2018/1724 in Prilogo II k navedeni uredbi do vseh postopkov, povezanih s postopkom izdaje dovoljenj, dostopajo ter jih opravijo v celoti na spletu. Uredbo (EU) 2018/1724 bi bilo zato treba ustrezno spremeniti.
- (65) Uredba (EU) 2024/1735 uvaja zahteve glede odpornosti za vrsto končnih proizvodov neto ničelne tehnologije. Namen teh zahtev je zmanjšati odvisnost od posameznih tretjih držav dobave, vendar niso zadostne, da bi industrijam Unije omogočile izkoriščanje potenciala notranjega trga v večjem obsegu, in prinašajo tveganje izogibanja. Zato bi moral zakonodajni okvir za obravnavanje takih izzivov s ciljno

⁵⁰ Uredba (EU) št. 182/2011 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 16. februarja 2011 o določitvi splošnih pravil in načel, na podlagi katerih države članice nadzirajo izvajanje izvedbenih pooblastil Komisije (UL L 55, 28.2.2011, str. 13, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁵¹ Uredba (EU) 2018/1724 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 2. oktobra 2018 o vzpostavitvi enotnega digitalnega vstopnega mesta za zagotavljanje dostopa do informacij, do postopkov ter do storitev za pomoč in reševanje težav ter o spremembi Uredbe (EU) št. 1024/2012 (UL L 295, 21.11.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

usmerjenimi dodatnimi ukrepi zagotoviti privabljanje in ohranjanje tehnološkega znanja v Uniji.

- (66) Določbe o javnem naročanju iz te uredbe bi morale temeljiti na določbah Uredbe (EU) 2024/1735 o odpornosti ter jih dopolniti z uvedbo dodatnih zahtev za baterijske sisteme za shranjevanje energije, fotovoltaične tehnologije, toplotne črpalke, tehnologije vetrnih elektrarn na kopnem in morju, elektrolizatorje ter tehnologije jedrske cepitve. Take dodatne zahteve bi morale zagotoviti, da določen delež proizvodov in njihovih glavnih posebnih sestavnih delov izvira iz Unije. Navedeni pristop bi moral zagotoviti zadostno diverzifikacijo, hkrati pa okrepiti strateško proizvodno zmogljivost in tehnološko suverenost v Uniji. Sistem za preverjanje skladnosti z zahtevami bi moral omejiti upravno breme in biti usklajen s skupno prakso javnega naročanja ter obstoječim sistemom preverjanja skladnosti na podlagi Uredbe (EU) 2024/1735. Zato bi moral temeljiti na lastni izjavi gospodarskih subjektov.
- (67) Poleg dopolnjevanja določb o javnem naročanju iz Uredbe (EU) 2024/1735 bi jih morala ta uredba tudi spremeniti, da bi se zagotovila večja pravna varnost. Področje uporabe člena 25 Uredbe (EU) 2024/1735 bi moralo biti omejeno na tiste neto ničelne tehnologije, za katere se pričakuje javno naročanje v ustreznem obsegu, s čimer bi se povečala jasnost določbe.
- (68) V skladu z istim ciljem politike za dražbe energije iz obnovljivih virov na podlagi Uredbe (EU) 2024/1735 bi bilo treba s to uredbo dodatne zahteve glede porekla Unije razširiti na dražbe energije iz obnovljivih virov za nekatere tehnologije obnovljivih virov energije, da bi prispevale h krepitvi industrijske baze Unije in zagotavljanju odpornosti dobavnih verig neto ničelnih tehnologij. Da bi se upoštevale posebne značilnosti dražb energije iz obnovljivih virov, bi se morale dodatne zahteve uporabljati za neto ničelne tehnologije, ki so najpomembnejše v okviru dražb, tj. za baterijske sisteme za shranjevanje energije, fotovoltaične tehnologije, elektrolizatorje ter tehnologije vetrnih elektrarn na kopnem in morju. Kadar se za dražbe uporabljajo zahteve Unije glede porekla, se za zadevne dražbe ne uporabljajo druge določbe, ki določajo podobne zahteve za javne programe podpore.
- (69) Za povečanje učinkovitosti okvira ter upoštevanje nedavnih povečanj geopolitičnih tveganj in izkrivljanja svetovnega trga bi bilo treba povečati delež dražb, zajetih s temi zahtevami, in določiti višji stroškovni prag za izvzetje iz teh zahtev. To bi moralo tudi preprečiti čezmerno uporabo izjem in zagotoviti učinkovito spodbudo za povečanje proizvodnje tehnologij obnovljivih virov energije v Uniji.
- (70) Podjetja in gospodinjstva so bistven del povpraševanja po neto ničelnih tehnologijah v Uniji. Javni programi podpore, zasnovani za podporo povpraševanju potrošnikov po takih proizvodih, so pomembno orodje za krepitev gospodarske varnosti Unije in pospešitev zelenega prehoda. Za nadgraditev določb Uredbe (EU) 2024/1735 o odpornosti je treba te določbe dopolniti z uvedbo dodatnih zahtev za baterijske sisteme za shranjevanje energije, fotovoltaične tehnologije in toplotne črpalke. Take dodatne zahteve bi morale zagotoviti, da nekateri glavni posebni sestavni deli in v nekaterih primerih celoten končni proizvod izvirajo iz Unije. Ta pristop je v skladu s splošnim ciljem programov podpore za spodbujanje družbeno zaželenih rezultatov, da bi se dosegel napredek pri ambicijah evropskega stebra socialnih pravic ter okoljskih in podnebnih ciljih. Poleg tega bi moral zagotoviti zadostno diverzifikacijo, hkrati pa okrepiti strateško proizvodno zmogljivost in tehnološko suverenost v Uniji. Javni organi, pristojni za programe podpore, bi morali imeti možnost, da upravičenost

programa pogojujejo z izpolnjevanjem zahtev ali da dodelijo dodatno finančno nadomestilo, ko so zahteve izpolnjene. V zadnjem primeru bi morale imeti dodatno finančno nadomestilo spodbujevalni učinek. Če pa gre za državno pomoč, dodatno finančno nadomestilo ne bi smelo presegati največje intenzivnosti pomoči, ki se uporablja.

- (71) Digitalne tehnologije še naprej spreminjajo način proizvodnje, distribucije in porabe energije. Tak digitalni razvoj sicer prinaša nove priložnosti, vendar je v sodobne energetske sisteme, ki so zdaj dovzetni za vse več kibernetских groženj, vnesel tudi zapletenost in soodvisnost. Vključevanje digitalnih tehnologij v energetske sisteme povečuje napadno površino za zlonamerne akterje, ki lahko izkoristijo ranljivosti za motenje delovanja, krajo občutljivih podatkov ali manipulacijo energetskih trgov. Take motnje ne ogrožajo le varnosti in stabilnosti naše energetske infrastrukture ter neprekinjene oskrbe z energijo, temveč imajo tudi kaskadne učinke na vse gospodarske sektorje, ki so odvisni od stabilnih energetskih virov. Poleg tega bi lahko motnje v energetskega sistema omajale zaupanje vlagateljev in odvračale od naložb v ključna prizadevanja za posodobitev in razogljichenje. Zato je zaščita kibernetске varnosti teh sistemov ključna za zagotavljanje gospodarske varnosti, ohranjanje zaupanja in spodbujanje odpornosti proti prihodnjim izzivom.
- (72) Za zagotovitev visoke ravni kibernetске varnosti je treba dobaviteljem z visokim tveganjem, kot so opredeljeni v skladu s [predlogom revidiranega akta o kibernetски varnosti], preprečiti dobavo kritičnih sestavnih delov ponudnikom na dražbah energije iz obnovljivih virov in ponudnikom v okviru postopkov javnega naročanja ter končnih proizvodov, podprtih z državnimi intervencijami, ki spadajo na področje uporabe te uredbe.
- (73) Poleg tega se določbe o kibernetски varnosti iz člena 26 Uredbe (EU) 2024/1735 ne bi smele uporabljati le za 30 % dražb energije iz obnovljivih virov, temveč za vse take dražbe, saj je kibernetска varnost bistvena za stabilnost in celovitost energetskega sistema Unije kot celote. Vrzal že v enem samem elementu kibernetске varnosti energetskega sistema bi lahko ogrozila stabilnost celotnega sistema. Poleg visoke ravni kibernetске varnosti, ki jo v kritičnih sektorjih zagotavlja Direktiva (EU) 2022/2555 in pri proizvodih z digitalnimi elementi Uredba (EU) 2024/2847, bi morala razširitev področja uporabe zahtev glede kibernetске varnosti iz Uredbe (EU) 2024/1735 na vse dražbe energije iz obnovljivih virov dodatno zmanjšati ranljivosti energetskega sistema Unije ter prispevati k zagotavljanju energetske in gospodarske stabilnosti.
- (74) Uporaba zahtev glede porekla iz Unije in kibernetске varnosti za neto ničelne tehnologije bi morala dopolnjevati zahteve glede trajnostnosti in odpornosti iz Uredbe (EU) 2024/1735. Zato bi jih bilo treba vključiti v navedeno uredbo, da bi se zagotovila doslednost in poenostavilo izvajanje s strani ustreznih organov.
- (75) V skladu z ukrepi za javno naročanje, dražbe in javne programe podpore bi morala ta uredba dopolnjevati tudi Uredbo (EU) 2024/1735 z zahtevami Unije glede izvora za podporo držav članic pri gradnji jedrskih elektrarn in proizvodnji vodikovih elektrolizatorjev. Za zagotovitev dolgoročne suverenosti Unije, energetske varnosti in odpornosti sektorja je bistveno, da nove jedrske elektrarne, tako veliki reaktorji kot mali modularni reaktorji, čim bolj dajejo prednost tehnologijam in sestavnim delom iz Unije ob hkratnem ohranjanju najvišjih standardov kakovosti. Taka strategija ne bo le okrepila domačih zmogljivosti, temveč bo tudi utrdila položaj Unije kot zanesljivega in konkurenčnega akterja na svetovnem jedrskem trgu. Vendar pa bi se za

preprečevanje tveganj, povezanih s tehnološko vezanostjo, zahteve Unije glede izvora za jedrske elektrarne morale uporabljati le za novogradnje, pri čemer bi bile izključene prenove in podaljšanja življenjske dobe obstoječih jedrskih elektrarn.

- (76) Zato bi bilo treba ustrezno spremeniti Uredbo (EU) 2024/1735.
- (77) Vodik je ključni nosilec energije za energetski prehod v številnih industrijskih uporabah in je ključen za spodbujanje prehoda na čistejše energetske sisteme. Da bi se v Uniji omogočilo uvajanje elektrolizatorjev, ki dosegajo gigavatne vrednosti, je bistveno, da obstaja usklajen in okrepljen podporni sistem.
- (78) Kadar mora v skladu z zahtevami glede porekla iz Unije določeno število sestavnih delov izvirati iz Unije, ne da bi bilo določeno, kateri, bi bilo treba izbiro prepustiti gospodarskim subjektom. To zagotavlja zadostno konkurenco med dobavitelji zahtevanih sestavnih delov in gospodarskim subjektom omogoča, da pri izpolnjevanju zahtev sprejemajo stroškovno najučinkovitejše odločitve.
- (79) Uredba (EU) 2024/3110 Komisiji podeljuje pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov za določitev zahtev za označevanje okoljske trajnostnosti za določene kategorije in družine gradbenih proizvodov, če proizvod običajno izberejo potrošniki in njegova skupna okoljska učinkovitost v življenjskem ciklu ni odvisna od načina namestitve. Take stroge pogoje bi bilo treba odpraviti, da bi Komisija lahko določila zahteve za označevanje gradbenih proizvodov na podlagi njihove ogljične intenzivnosti, tudi za proizvode, ki se običajno ne prodajajo končnim porabnikom. Zato bi bilo treba Uredbo (EU) 2024/3110 ustrezno spremeniti.
- (80) Če kateri koli od ukrepov, predvidenih s to uredbo, pomeni državno pomoč, določbe o takih ukrepih ne posegajo v uporabo členov 107 in 108 PDEU.
- (81) Ker cilja te uredbe, in sicer podpreti odporno in razogljičeno industrijsko proizvodnjo, države članice ne morejo zadovoljivo doseči in se zaradi obsega ali učinkov ukrepa lažje doseže na ravni Unije, lahko Unija sprejme ukrepe v skladu z načelom subsidiarnosti iz člena 5 Pogodbe o Evropski uniji. V skladu z načelom sorazmernosti iz navedenega člena ta uredba ne presega tistega, kar je potrebno za doseganje navedenih ciljev –

SPREJELA NASLEDNJO UREDBO:

POGLAVJE I

SPLOŠNE DOLOČBE

Člen 1

Predmet urejanja in področje uporabe

- 1. Cilj te uredbe je izboljšati delovanje notranjega trga z vzpostavitvijo okvira za podporo razvoju, konkurenčnosti in odpornosti proizvodnega sektorja Unije s poudarkom na izbranih strateških sektorjih, obenem pa prispevati k doseganju podnebne cilja Unije, gospodarski varnosti ter ustvarjanju in ohranjanju visokokakovostnih delovnih mest ter prehodu nanje.
- 2. Da bi se dosegel splošni cilj iz odstavka 1, ta uredba določa ukrepe za:

- (a) pospešitev postopkov izdaje dovoljenj za projekte industrijske proizvodnje, vključno s projekti za razogljčenje energijsko intenzivnih industrijskih panog;
- (b) ustvarjanje vodilnega trga za nekatere proizvode v strateških sektorjih z določitvijo zahtev glede porekla iz Unije, zahtev glede nizkoogljičnosti ali obojih v okviru javnih naročil in programov javne podpore;
- (c) določitev pogojev za neposredne tuje naložbe v novih strateških sektorjih;
- (d) določitev območij pospeševanja industrijske proizvodnje s strani držav članic za namene spodbujanja industrijskih dejavnosti.

Člen 2

Cilj industrializacije

Unija in države članice si prizadevajo zagotoviti, da bo proizvodna industrija Unije do leta 2035 predstavljala vsaj 20 % bruto domačega proizvoda Unije.

Člen 3

Opredelitev pojmov

V tej uredbi se uporabljajo naslednje opredelitve pojmov:

- (1) „projekt industrijske proizvodnje“ pomeni izgradnjo, spremembo ali razširitev industrijske lokacije, namenjene izvajanju gospodarske dejavnosti, razvrščene pod oznako NACE C (Proizvodnja), razen oznake NACE C12;
- (2) „energijsko intenzivne industrijske panoge“ pomenijo panoge, navedene v točki 1 Priloge I;
- (3) „projekti za razogljčenje energijsko intenzivnih industrijskih panog“ pomenijo izgradnjo ali spremembo poslovnega obrata iz energijsko intenzivnega podjetja, kakor je opredeljeno v členu 17(1), točka (a), Direktive Sveta 2003/96/ES⁵², v energijsko intenzivnih industrijskih panogah, navedenih v točki 1 Priloge I k tej uredbi, ki znatno in stalno zmanjšujejo stopnje emisij ekvivalenta CO₂ v industrijskih procesih, kolikor je to tehnično izvedljivo;
- (4) „postopek izdaje dovoljenj“ pomeni postopek, ki zajema vsa ustrezna dovoljenja za izgradnjo, razširitev, spremembo in upravljanje projektov industrijske proizvodnje, vključno z dovoljenji za gradnjo, ravnanje s kemikalijami in priključitev na omrežje, kot so opredeljena v členu 1 [predloga direktive o spremembi direktiv (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944, (EU) 2024/1788 glede pospeševanja postopkov izdaje dovoljenj⁵³], ter okoljskimi presojami in dovoljenji, kadar so ti potrebni, ter vključuje vse vloge in postopke od potrditve popolnosti vloge do uradnega obvestila o celoviti odločbi o izidu postopka;

⁵² Direktiva Sveta 2003/96/ES z dne 27. oktobra 2003 o prestrukturiranju okvira Skupnosti za obdavčitev energentov in električne energije (UL L 283, 31.10.2003, str. 51, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>).

⁵³ Predlog direktive Evropskega parlamenta in Sveta o spremembi direktiv (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944 in (EU) 2024/1788 glede pospeševanja postopkov izdaje dovoljenj (2025/0400 (COD)).

- (5) „celovita odločba“ pomeni odločbo ali niz odločb, ki jih sprejme organ ali organi države članice in s katerimi se določi, ali je predlagatelju projekta dovoljeno zgraditi, razširiti, spremeniti in upravljati projekt industrijske proizvodnje;
- (6) „naročilo“ pomeni javno naročilo, kakor je opredeljeno v členu 2(1), točka 5, Direktive 2014/24/EU⁵⁴, naročila blaga, gradenj in storitev, kakor so opredeljena v členu 2, točka 1, Direktive 2014/25/EU⁵⁵, ter koncesije, kakor so opredeljene v členu 5, točka 1, Direktive 2014/23/EU;
- (7) „javni naročnik“ pomeni javnega naročnika, kot je opredeljen v členu 6 Direktive 2014/23/EU, členu 2(1), točka 1, Direktive 2014/24/EU in členu 3 Direktive 2014/25/EU;
- (8) „naročnik“ pomeni naročnika, kot je opredeljen v členu 7 Direktive 2014/23/EU in členu 4 Direktive 2014/25/EU;
- (9) „gospodarski subjekt“ pomeni proizvajalca, pooblaščenega zastopnika, uvoznika, distributerja, trgovca in ponudnika storitev odpremnih skladišč ter za namene postopkov javnega naročanja pomeni gospodarski subjekt, kot je opredeljen v členu 5, točka 2, Direktive 2014/23/EU, členu 2(1), točka 10, Direktive 2014/24/EU in členu 2, točka 6, Direktive 2014/25/EU;
- (10) „postopek javnega naročanja“ pomeni kar koli od naslednjega:
- (a) postopek za podelitev koncesije za gradnje ali storitve, zajet v Direktivi 2014/23/EU;
 - (b) vsako vrsto postopka javnega naročanja, zajetega v Direktivi 2014/24/EU za sklenitev javnega naročila ali Direktivi 2014/25/EU za sklenitev naročila blaga, gradenj in storitev;
- (11) „intenzivnost emisij toplogrednih plinov“ pomeni emisije (merjene v tonah ekvivalenta CO₂), sproščene med proizvodnjo industrijskih izdelkov iz člena 10(2);
- (12) „proizvajalec“ pomeni vsako fizično ali pravno osebo, ki izdelava proizvod ali poskrbi za zasnovo oziroma izdelavo proizvoda in ki tak proizvod trži pod svojim imenom ali znamko;
- (13) „meja sistema“ pomeni skupino kemičnih ali fizikalnih procesov, vključenih v izračun intenzivnosti emisij toplogrednih plinov pri proizvodih;
- (14) „vhodni material“ pomeni vsak vhodni material v proizvodnem postopku, ki je znotraj meja sistema;
- (15) „kemična industrija“ pomeni dejavnosti, razvrščene pod oznako C20 NACE Rev. 2 (Proizvodnja kemikalij in kemičnih izdelkov), ki jih izvajajo proizvajalci s sedežem v Uniji;
- (16) „trajnostni viri ogljika“ pomenijo biomaso, ki izpolnjuje trajnostna merila iz člena 29 Direktive (EU) 2018/2001, odpadke in ogljik, ki nastanejo pri zajemanju emisij ogljikovega dioksida;

⁵⁴ Direktiva 2014/24/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju in razveljavitvi Direktive 2004/18/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 65, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>).

⁵⁵ Direktiva 2014/25/EU Evropskega parlamenta in Sveta z dne 26. februarja 2014 o javnem naročanju naročnikov, ki opravljajo dejavnosti v vodnem, energetskem in prometnem sektorju ter sektorju poštnih storitev ter o razveljavitvi Direktive 2004/17/ES (UL L 94, 28.3.2014, str. 243, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>).

- (17) „snov“ pomeni snov, kot je opredeljena v členu 2, točka 7, Uredbe (ES) št. 1272/2008;
- (18) „zmes“ pomeni zmes, kot je opredeljena v členu 2, točka 8, Uredbe (ES) št. 1272/2008;
- (19) „dostopen na trgu“ pomeni vsako dobavo proizvoda za distribucijo, porabo ali uporabo na trgu Unije med gospodarsko dejavnostjo v zameno za plačilo ali brezplačno;
- (20) „vozilo s pogonom na gorivne celice“ ali „FCV“ pomeni vozilo, opremljeno s pogonskim sistemom, ki vsebuje izključno pretvornike energije za pretvarjanje kemične (vhodne) energije v električno (izhodno) energijo ali obratno in električne stroje kot pretvornike pogonske energije;
- (21) „motorno vozilo“ pomeni vozilo kategorije M ali N iz člena 4(1), točki (a) in (b), Uredbe (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁶;
- (22) „hibridno električno vozilo z zunanjim polnjenjem“ ali „OVC-HEV“ pomeni vozilo, opremljeno s pogonskim sistemom, ki vsebuje vsaj dve različni kategoriji pretvornikov pogonske energije, pri čemer je eden od pretvornikov pogonske energije električni stroj, ki ga je mogoče polniti iz zunanjega vira;
- (23) „povsem električno vozilo“ ali „PEV“ pomeni vozilo, opremljeno s pogonskim sistemom, ki vključuje izključno električne stroje kot pretvornike pogonske energije in izključno sisteme za shranjevanje električne energije s ponovnim polnjenjem kot sisteme za shranjevanje pogonske energije;
- (24) „glavne posebne komponente“ pomenijo glavne posebne komponente, kot so navedene v Prilogi k Izvedbeni uredbi Komisije 2025/1178⁵⁷;
- (25) „pogonska baterija vozila“ pomeni baterijo za električna vozila, ki je posebej zasnovana za zagotavljanje električne energije za pogon, kot je opredeljena v členu 3(14) Uredbe (EU) 2023/1542⁵⁸;
- (26) „sestavni deli električnega pogonskega sistema“ pomenijo močnostno elektroniko, pogonske elektromotorje za uporabo v prometu in e-osi ter njihove sestavne dele, rotorje in statorje;
- (27) „glavni elektronski sistemi“ pomenijo napredne sisteme za pomoč voznikom (vključno z lidarji, radarji, senzorji, kamerami, krmilnimi enotami motorja in integracijskimi platformami), osrednje računalniške enote, brezžične dostopovne sisteme, glavne vmesnike informacijsko-razvedrilnega sistema v vozilu in elektroniko šasije;
- (28) „sestavni del vozila“ pomeni kateri koli del vozila, vključno s predelanim materialom;

⁵⁶ Uredba (EU) 2018/858 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. maja 2018 o odobritvi in tržnem nadzoru motornih vozil in njihovih priklopnikov ter sistemov, sestavnih delov in samostojnih tehničnih enot, namenjenih za taka vozila, spremembi uredb (ES) št. 715/2007 in (ES) št. 595/2009 ter razveljavitvi Direktive 2007/46/ES (UL L 151, 14.6.2018, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

⁵⁷ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2025/1178 z dne 23. maja 2025 o določitvi pravil za uporabo Uredbe (EU) 2024/1735 Evropskega parlamenta in Sveta glede seznama končnih proizvodov neto ničelnih tehnologij in njihovih glavnih posebnih komponent za namen ocenjevanja prispevka k odpornosti (UL L, 2025/1178, 18.6.2025, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2025/1178/oj).

⁵⁸

- (29) „sestavljeno“ pomeni postopek končne montaže vozila;
- (30) „proizvajalec vozila“ pomeni fizično ali pravno osebo, ki je odgovorna za vse vidike homologacije vozila, sistema, sestavnih delov ali samostojne tehnične enote ali posamične odobritve vozila ali postopka pridobitve dovoljenja za dele in opremo, za zagotavljanje skladnosti proizvodnje in za zadeve tržnega nadzora v zvezi s tem proizvedenim vozilom, sistemom, sestavnimi deli, samostojno tehnično enoto, delom in opremo, ne glede na to, ali je ta oseba neposredno vključena v vse stopnje zasnove in izgradnje tega vozila, sistema, sestavnih delov ali zadevne samostojne tehnične enote;
- (31) „neposredna tuja naložba“ pomeni naložbo v ciljno podjetje Unije ali sredstvo Unije, vključno z naložbami v nova podjetja, ki jo izvede tuji vlagatelj ali hčerinska družba tujega vlagatelja in katerih namen je vzpostavitev ali ohranjanje trajnih in neposrednih povezav med tujim vlagateljem in podjetnikom ali podjetjem, ki dobi na voljo kapital, ali uporaba sredstva Unije za izvajanje gospodarske dejavnosti v državi članici, vključno z naložbami, ki omogočajo dejansko udeležbo pri upravljanju ali nadzoru podjetja, ki izvaja gospodarsko dejavnost;
- (32) „tujji vlagatelj“ pomeni fizično osebo iz tretje države, ki nima državljanstva države članice, ali podjetje iz tretje države, ki namerava izvesti neposredno tujo naložbo ali pa jo je že izvedlo;
- (33) „hčerinska družba tujega vlagatelja“ pomeni podjetje, ki je pod neposrednim ali posrednim nadzorom tujega vlagatelja, ne glede na njegov sedež;
- (34) „ciljno podjetje Unije“ pomeni podjetje, ki je ustanovljeno v skladu z zakonodajo države članice;
- (35) „sredstvo Unije“ pomeni nepremičnino, ki se uporablja ali naj bi se uporabljala za proizvodnjo proizvodov na ozemlju Unije;
- (36) „delavec Unije“ pomeni vsako fizično osebo, ki ima ob zaposlitvi sklenjeno pogodbo o zaposlitvi ali delovno razmerje, kot je opredeljeno v pravu, kolektivno pogodbo ali prakso, ki velja v državi članici, in je državljan Unije ali državljan tretje države, ki zakonito prebiva v državi članici, z veljavnim delovnim dovoljenjem;
- (37) „portfeljska naložba“ pomeni pridobitev vrednostnih papirjev družbe, ki so namenjeni izključno finančnim naložbam in nimajo namena vplivati na upravljanje ali nadzor družbe;
- (38) „promet“ pomeni znesek, ki ga podjetje ustvari, v smislu člena 5(1) Uredbe Sveta (ES) št. 139/2004⁵⁹;
- (39) „aktivni material“ pomeni material, ki s kemično reakcijo pri praznjenju baterijske celice proizvaja električno energijo ali pri polnjenju baterije električno energijo shranjuje;
- (40) „baterija za električna vozila“ pomeni baterijo za električna vozila, kot je opredeljena v členu 3(1), točka 14, Uredbe (EU) 2023/1542 Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁰;

⁵⁹ Uredba Sveta (ES) št. 139/2004 z dne 20. januarja 2004 o nadzoru koncentracij podjetij ([UL L 24, 29.1.2004, str. 1](#)).

⁶⁰ Uredba (EU) 2023/1542 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2023 o baterijah in odpadnih baterijah, spremembi Direktive 2008/98/ES in Uredbe (EU) 2019/1020 ter razveljavitvi Direktive 2006/66/ES (UL L 191, 28.7.2023, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

- (41) „dobavitelj“ pomeni proizvajalca s sedežem v Uniji, pooblaščenega zastopnika proizvajalca, ki nima sedeža v Uniji, ali uvoznika, ki da proizvod na trg Unije.

POGLAVJE II

OMOGOČITVENI POGOJI ZA INDUSTRIJSKO PROIZVODNJO IN RAZOGLJIČENJE

Člen 4

Enotne točke dostopa

1. Države članice na nacionalni ravni vzpostavijo enotno točko dostopa, prek katere lahko predlagatelji projektov predložijo enotno vlogo za projekte industrijske proizvodnje iz člena 5(1).
2. Enotne točke dostopa vloge za izdajo dovoljenj samodejno dodelijo ustreznemu organu, vložnika obvestijo o vseh fazah postopka izdaje dovoljenj, statusu postopka in odločbah ustreznih organov ter mu omogočijo, da preveri skladnost z veljavnimi roki. V ta namen enotne točke dostopa uporabljajo evropske poslovne denarnice, vzpostavljene v skladu s [predlogom uredbe o vzpostavitvi evropskih poslovnih denarnic].

Enotne točke dostopa z uporabo evropskih poslovnih denarnic omogočajo:

- (a) interoperabilnost in avtomatizirano izmenjavo podatkov med pristojnimi organi;
 - (b) ponovno uporabo podatkov in dokumentov, ki jih javni organi že imajo;
 - (c) visoko raven kibernetске varnosti in celovitost informacij;
 - (d) preglednost in odgovornost postopka izdaje dovoljenj.
3. Države članice pri vzpostavitvi enotnih točk dostopa po potrebi uporabijo obstoječo digitalno infrastrukturo, kataloge in gradnike Unije, vzpostavljene s pravom Unije.

Člen 5

Postopek izdaje dovoljenj

1. Države članice vzpostavijo enoten postopek izdaje dovoljenj na podlagi enotne vloge, ki zajema vsa dovoljenja, potrebna za projekte industrijske proizvodnje.
2. Države članice imenujejo pristojni organ za usklajevanje postopka izdaje dovoljenj iz odstavka 1, da se zagotovita sprejetje in izdaja celovite odločbe v veljavnem roku.
3. Pristojni organ najpozneje v 45 dneh od prejema vloge za dovoljenje za projekte industrijske proizvodnje bodisi potrdi, da je vloga popolna, bodisi zahteva kakršne koli manjkajoče informacije, potrebne za obravnavo vloge.

Če se po predložitvi manjkajočih informacij vloga še vedno šteje za nepopolno, lahko pristojni organ v 30 dneh po predložitvi zahtevanih manjkajočih informacij ponovno zahteva vse manjkajoče informacije. Pristojni organ ne zahteva informacij na področjih, ki niso bila zajeta v prvem zahtevku po dodatnih informacijah, in zahteva dodatne informacije le za dopolnitev ugotovljenih manjkajočih informacij.

4. Določbe tega člena se ne uporabljajo, kadar so pravila za racionalizacijo upravnih postopkov in postopkov izdaje dovoljenj določena v drugih zakonodajnih aktih Unije za posamezne sektorje industrijske proizvodnje.

Člen 6

Projekti za razogljičenje energijsko intenzivnih industrijskih panog

1. Poglavje II, oddelek II, Uredbe (EU) 2024/1735 se uporablja za vse projekte za razogljičenje energijsko intenzivnih industrijskih panog.
2. Vsi projekti za razogljičenje energijsko intenzivnih industrijskih panog se za namene [člena 14 predloga uredbe o pospešitvi okoljske presoje] štejejo za strateške projekte, ki prispevajo k odpornosti in razogljičenju ali učinkoviti rabi virov. Uporabljajo se točke 1, 2 in 3 Priloge k navedeni uredbi.

POGLAVJE III

KREPITEV STRATEŠKIH INUSTRIJSKIH VREDNOSTIH VERIG UNIJE

Člen 7

Poreklo iz Unije

1. V tem poglavju se vsebina s poreklom iz Unije nanaša na vsebino, ki izvira iz Unije.
2. Poreklo proizvodov in sestavnih delov se določi v skladu z Uredbo (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta in Sveta.

Člen 8

Vsebina, enakovredna poreklu iz Unije, v javnih naročilih

1. V zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije iz člena 11 se za vsebino s poreklom iz tretjih držav, s katerimi je Unija sklenila sporazum o vzpostavitvi območja proste trgovine ali carinske unije ali ki so pogodbenice Sporazuma o vladnih nabavah, kadar na podlagi navedenega sporazuma obstajajo ustrezne obveznosti Unije, šteje, da ima poreklo iz Unije.
2. Komisija v skladu s členom 30 sprejme delegirane akte, da tretjo državo v celoti ali delno izključi iz področja uporabe odstavka 1 na podlagi katerega koli od naslednjih meril:
 - (a) ta tretja država ni zagotovila nacionalne obravnave glede proizvodov ali subjektov Unije na podlagi sporazumov iz odstavka 1 v zvezi s katerim koli sektorjem iz Priloge I;
 - (b) taka izključitev je upravičena, da se preprečijo odvisnosti ali kakršen koli drug razvoj dogodkov, ki bi lahko ogrozil zanesljivost oskrbe z zadevnimi proizvodi v Uniji;
 - (c) taka izključitev je upravičena na podlagi katere koli druge izjeme v skladu z veljavnim sporazumom.

Člen 9

Vsebina, enakovredna poreklu iz Unije, v drugih oblikah javne intervencije

1. V zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije iz člena 12 se za vsebino s poreklom iz tretjih držav, s katerimi je Unija sklenila sporazum o vzpostavitvi območja proste trgovine ali carinske unije, šteje, da ima poreklo iz Unije.
2. Komisija v skladu s členom 30 sprejme delegirane akte, da tretjo državo v celoti ali delno izključi iz področja uporabe odstavka 1 na podlagi katerega koli od naslednjih meril:
 - (a) ta tretja država ni zagotovila nacionalne obravnave glede proizvodov ali subjektov Unije na podlagi sporazumov iz odstavka 1 v zvezi s katerim koli sektorjem iz Priloge I;
 - (b) taka izključitev je upravičena, da se preprečijo odvisnosti ali kakršen koli drug razvoj dogodkov, ki bi lahko ogrozil zanesljivost oskrbe z zadevnimi proizvodi v Uniji;
 - (c) taka izključitev je upravičena na podlagi katere koli druge izjeme v skladu z veljavnim sporazumom.

Člen 10

Nizkoogljični izdelki

1. Za namene tega poglavja se izdelek, zajet v Prilogi II, šteje za nizkoogljičnega, če izpolnjuje zahteve iz delegiranih aktov, kot sledi:
 - (a) v primeru gradbenih proizvodov iz Uredbe (EU) 2024/3110, ki so zajeti v harmonizirani tehnični specifikaciji ali evropski tehnični oceni, iz delegiranih aktov, sprejetih v skladu s členom 5(5) ali členom 22(9) Uredbe (EU) 2024/3110;
 - (b) v primeru vseh drugih izdelkov iz delegiranih aktov, sprejetih v skladu s členom 4 Uredbe (EU) 2024/1781, kot je ustrezno.
2. Da bi podprli oblikovanje vodilnih trgov z informiranimi odločitvami o naložbah v izdelke z nižjim razredom učinkovitosti glede intenzivnosti emisij toplogrednih plinov, se na Komisijo prenese pooblastilo, da v skladu s členom 30 sprejme delegirane akte, s katerimi se ta uredba dopolni z vzpostavitvijo prostovoljnih sistemov razvrščanja na podlagi intenzivnosti emisij toplogrednih plinov za izdelke, proizvedene z dejavnostmi iz Priloge I k Direktivi 2003/87/ES (v nadaljnjem besedilu: industrijski izdelki), ko se dajo na trg Unije, če ti proizvodi še niso urejeni z delegiranim aktom na podlagi Uredbe (EU) 2024/1781 ali vključeni v delovne načrte, sprejete v skladu z navedeno uredbo.

Emisije in vse druge ustrezne podatke, uporabljene za izračun intenzivnosti emisij toplogrednih plinov, preverijo preveritelji, akreditirani na podlagi Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2067 Evropskega parlamenta in Sveta⁶¹, ali preveritelji, akreditirani na podlagi delegiranih aktov, sprejetih v skladu s členom 18 Uredbe (EU) 2023/956, kot je ustrezno. Emisije se spremljajo v skladu s pravili iz

⁶¹ Izvedbena uredba Komisije (EU) 2018/2067 z dne 19. decembra 2018 o preverjanju podatkov in o akreditaciji preveriteljev v skladu z Direktivo 2003/87/ES Evropskega parlamenta in Sveta (UL L 334, 31.12.2018, str. 94, ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

poglavja III Izvedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2066 ter metodami spremljanja podatkov in zahtevami glede kakovosti iz Priloge VII k Delegirani uredbi (EU) 2019/331. Za uvožene proizvode se lahko emisije spremljajo v skladu s Prilogo IV k Uredbi (EU) 2023/956 ter metodami spremljanja podatkov in zahtevami glede kakovosti, določenimi z izvedbenimi akti, sprejetimi v skladu s členom 7(7), točka (a), Uredbe (EU) 2023/956, kadar ta določa enakovreden nabor podatkov.

V teh delegiranih aktih se po potrebi določijo naslednji elementi:

- (a) opredelitev proizvoda, za katerega lahko proizvajalec zaprosi za oznako o intenzivnosti emisij toplogrednih plinov;
- (b) ustrezne meje sistema, ki zajemajo emisije iz industrijskega proizvodnega procesa, emisije iz ustreznih vhodnih materialov in emisije iz porabe električne energije. Te emisije se obravnavajo ne glede na to, ali nastanejo v obratu proizvajalca ali v drugih obratih, pri čemer se upošteva, da se lahko nekateri vhodni materiali pridobijo iz drugih obratov;
- (c) metodologija za izračun intenzivnosti emisij toplogrednih plinov proizvoda;
- (d) razvrstitev z razredi učinkovitosti;
- (e) dopolnilna pravila o upravljanju oznake, vključno s pristojnimi subjekti, in
- (f) dopolnilna pravila o akreditaciji, spremljanju in preverjanju.

Komisija pri oblikovanju teh pravil upošteva najmanj:

- (a) najnovejše veljavne referenčne vrednosti za proizvode, kot so opredeljene v Direktivi 2003/87/ES;
- (b) podatke, ki so že na voljo v okviru EU ETS in CBAM;
- (c) nova pravila Unije v zvezi z obračunavanjem emisij, tudi iz porabe električne energije, nizkoogljičnih goriv in goriv iz obnovljivih virov nebiološkega izvora;
- (d) nove nizkoogljične proizvodne tehnologije in ocenjeni potencial novih tehnologij za zmanjšanje emisij;
- (e) potrebo po spodbujanju uporabe recikliranih materialov na vseh proizvodnih poteh in
- (f) usklajenost s cilji glede doseganja podnebne nevtralnosti, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta⁶².

Člen 11

Javna naročila

1. Javni naročniki in naročniki iz dostopa do postopkov javnega naročanja iz dela I Priloge II in dela I Priloge III izključijo ponudbe, ki jih predložijo gospodarski subjekti, ki so v lasti ali pod nadzorom subjekta s sedežem v tretjih državah, ki z Unijo niso sklenile mednarodnega sporazuma, ki bi zagotavljal tak dostop.

⁶² Uredba (EU) 2021/1119 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 30. junija 2021 o vzpostavitvi okvira za doseganje podnebne nevtralnosti in spremembi uredb (ES) št. 401/2009 in (EU) 2018/1999 (evropska podnebna pravila) (UL L 243, 9.7.2021, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

2. Za postopke javnega naročanja iz dela I Priloge II in dela I Priloge III javni naročniki in naročniki uporabljajo zahteve glede porekla iz Unije in zahteve glede nizkoogljičnosti iz navedenih delov v skladu s členoma 8 in 10.
3. Javni naročniki in naročniki se lahko odločijo, da ne bodo uporabili zahtev iz prilog II in III, če je izpolnjen kateri koli od naslednjih pogojev:
 - (a) zahtevane proizvode ali storitve lahko dobavi samo določen gospodarski subjekt, pri čemer ni ustrezne alternative ali nadomestila in neobstoj konkurence ni posledica umetnega omejevanja parametrov postopka javnega naročanja;
 - (b) predložena ni bila nobena ustrezna ponudba ali nobena ustrezna prijava za sodelovanje, tudi v zvezi s podobnim prejšnjim postopkom javnega naročanja, ki ga je isti javni naročnik ali naročnik začel v dveh letih takoj pred začetkom načrtovanega novega postopka javnega naročanja;
 - (c) javni naročnik ali naročnik bi moral zaradi njihove uporabe pridobiti blago, storitve ali gradnje, ki bi predstavljali nesorazmerne stroške, ali bi to povzročilo tehnično nezdržljivost pri njihovem delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko ocenjene razlike v stroških, ki na podlagi objektivnih in preglednih podatkov presegajo 25 %, štejejo za nesorazmerne.
4. Javni naročniki in naročniki od gospodarskih subjektov, ki dobavljajo proizvode ali opravljajo storitve, zahtevajo, da predložijo samoizjavo ali enakovreden dokument, ki dokazuje skladnost z zahtevami iz tega člena.

Člen 12

Druge oblike javne intervencije

1. Države članice brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU oblikujejo programe javne podpore tako, da prispevajo k cilju krepitve strateških industrijskih vrednostnih verig Unije z zahtevami glede porekla iz Unije, zahtevami glede nizkoogljičnosti, določenimi v delu II Priloge II in delu II Priloge III, ali obojimi v skladu s členoma 9 in 10 ter brez poseganja v člen 13.

Države članice uporabljajo zahteve iz prvega pododstavka za programe javne podpore, ki predstavljajo vsaj 45 % skupnega nacionalnega proračuna, dodeljenega programom javne podpore iz dela II Priloge II, in 100 % skupnega nacionalnega proračuna, dodeljenega programom javne podpore iz dela II Priloge III.
2. Pristojni organ pri oblikovanju in izvajanju programa javne podpore iz dela II Priloge II in dela II Priloge III oceni prispevek proizvodov in tehnologij k doseganju splošnega cilja iz navedenih delov na podlagi odprtega, nediskriminatornega in preglednega postopka.
3. Pristojni organ lahko še vedno izvaja programe podpore, ki v celoti ali delno ne izpolnjujejo zahtev iz dela II Priloge II in dela II Priloge III, če bi uporaba takih zahtev:
 - (a) povzročila znatne zamude zaradi nerazpoložljivosti zahtevanih sestavnih delov ali končnih proizvodov. Ocenjene zamude, ki so na podlagi objektivnih, preglednih in preverljivih podatkov daljše od sedmih mesecev, se lahko štejejo za znatne;

- (b) povzročila nesorazmerne stroške. Domneva se, da so nastali nesorazmerni stroški, kadar bi se na podlagi objektivnih, preglednih in preverljivih podatkov stroški osnovnega končnega proizvoda ali tehnologije zaradi skladnosti povečali za več kot 30 %.

Člen 13

Finančna podpora za vozila podjetij

Za namene člena 4 [Predloga uredbe z dne 16. decembra 2025 o čistih vozilih podjetij] merilo „izdelano v Evropski uniji“ za zagotavljanje finančne podpore za uporabo avtomobilov in kombiniranih vozil podjetij izpolnjuje merila iz dela II Priloge III k tej uredbi.

To merilo „izdelano v Evropski uniji“ se šteje za enakovredno merilu „poreklo iz Unije“ iz člena 7 te uredbe.

Člen 14

Dobropisi za standarde emisijskih vrednosti CO₂

1. Za namene člena 5(1) in (2) Uredbe (EU) 2019/631 [kakor je bila spremenjena s Predlogom uredbe z dne 16. decembra 2025 o spremembi Uredbe (EU) 2019/631 glede standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nova lahka gospodarska vozila in označevanja vozil] merilo „izdelano v EU“ za mala brezemisijaska vozila izpolnjuje merila iz dela III Priloge III k tej uredbi.

To merilo „izdelano v EU“ se šteje za enakovredno merilu „poreklo iz Unije“ iz člena 7 te uredbe.

2. Za namene člena 5b Uredbe (EU) 2019/631 [kakor je bila spremenjena s Predlogom uredbe z dne 16. decembra 2025 o spremembi Uredbe (EU) 2019/631 glede standardov emisijskih vrednosti CO₂ za nova lahka gospodarska vozila in označevanja vozil] se „jeklo z nizkimi emisijami CO₂, izdelano v EU“, razume na naslednji način:

- (a) „z nizkimi emisijami CO₂“ izpolnjuje pogoje iz člena 10(1) te uredbe;
- (b) „izdelano v EU“ je enakovredno „poreklu iz Unije“ iz člena 7 te uredbe.

Člen 15

Certificiranje skladnosti vozila z zahtevami glede porekla iz Unije

Proizvajalci od [Urad za publikacije vstavi datum: šest mesecev po začetku veljavnosti] ob izdaji certifikata o skladnosti vozila v skladu s členoma 36 in 37 Uredbe (EU) 2018/858 za vozila, ki izpolnjujejo ustrezne zahteve glede porekla iz Unije iz Priloge III k tej uredbi, predložijo spremni dokument, ki potrjuje skladnost vozila.

Člen 16

Prenos pooblastila

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da v skladu s členom 30 sprejme delegirane akte, s katerimi se ta uredba dopolni z določitvijo ukrepov na ravni Unije na strani povpraševanja za izdelke iz kemične industrije, da bi se spodbudile naslednje dejavnosti:

- (a) proizvodnja in prodaja snovi in zmesi s poreklom iz Unije, pridobljenih iz trajnostnih virov ogljika;
- (b) uporaba snovi in zmesi s poreklom iz Unije, pridobljenih iz trajnostnih virov ogljika, v proizvodih, ki so dostopni na trgu.

Komisija bi morala pri pripravi delegiranih aktov upoštevati:

- (a) prispevek zahtev k doseganju cilja Unije glede gospodarske varnosti, odpornosti in podnebne nevtralnosti iz Uredbe (EU) 2021/1119;
- (b) razmere na trgu na ravni Unije, kot so bile ugotovljene z dejavnostmi spremljanja, vključno z zmanjševanjem tržnih deležev Unije in proizvodnjo industrije Unije pod zmogljivostjo;
- (c) vpliv določitve takih ukrepov na splošno konkurenčnost in emisije toplogrednih plinov zadevnih sektorjev ter na stroške za potrošnike nižje v prodajni verigi, mala in srednja podjetja ter javne proračune.

2. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da v skladu s členom 30 sprejme delegirane akte, s katerimi se spremeni Priloga II ali Priloga III v zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije, zahtevami glede nizkoogljičnosti, določenimi za proizvode iz navedenih prilog, ali obojimi ob upoštevanju naslednjih meril:

- (a) razmer na trgu na ravni Unije, kot so bile ugotovljene z dejavnostmi spremljanja, vključno z zmanjševanjem tržnih deležev Unije in proizvodnjo industrije Unije pod zmogljivostjo;
- (b) tehnološkega napredka;
- (c) prispevka zahtev k doseganju cilja Unije glede javnega reda, gospodarske varnosti, odpornosti in podnebne nevtralnosti iz Uredbe (EU) 2021/1119;
- (d) povpraševanja po zadevnih proizvodih ali tehnologijah, ki ga spodbuja rast sektorjev nižje v prodajni verigi;
- (e) deleža proizvoda ali tehnologije v skupni vrednosti proizvodnje sektorja nižje v prodajni verigi;
- (f) vpliva določitve zahtev glede porekla iz Unije, zahtev glede nizkoogljičnosti ali obojih na splošno konkurenčnost in emisije toplogrednih plinov v zadevnih sektorjih, vključno s stroški za potrošnike nižje v prodajni verigi ter mala in srednja podjetja in javne proračune.

3. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da v skladu s členom 31(2) sprejme izvedbene akte, s katerimi se določi metoda za izračun deleža obsega proizvodov in sestavnih delov s poreklom iz Unije v skladu z Uredbo (EU) št. 952/2013 ter po potrebi določi uporaba standardiziranih predlog za certifikate o skladnosti.

Z izvedbenimi akti iz pododstavka 1 se lahko določijo tudi metode in postopki, ki jih ustrezni pristojni nacionalni organi, vključno z javnimi naročniki in naročniki, uporabljajo za preverjanje skladnosti z zahtevami iz te uredbe in po potrebi za uporabo digitalnih orodij za namene izračuna, preverjanja in dokazovanja skladnosti.

POGLAVJE IV

PRISPEVEK TUJIH NALOŽB

Člen 17

Področje uporabe

1. To poglavje se uporablja za neposredne tuje naložbe, ki presegajo vrednost 100 milijonov EUR, v novih strateških proizvodnih sektorjih iz odstavka 2, v katerih ima več kot 40 % svetovne proizvodne zmogljivosti tretja država, katere državljan je tuji vlagatelj ali v kateri ima sedež podjetje, ki je tuji vlagatelj.

Take naložbe se ne izvajajo, razen če jih izrecno odobri naložbeni organ ali Evropska komisija v skladu s členom 19 in določbami iz tega poglavja.
2. To poglavje se uporablja za neposredne tuje naložbe v proizvodnjo v katerem koli od naslednjih novih strateških sektorjev:
 - (a) tehnologije baterij in njihova vrednostna veriga za baterijske sisteme za shranjevanje energije;
 - (b) povsem električna vozila, hibridna električna vozila z zunanjim polnjenjem in električna vozila s pogonom na gorivne celice, vključno s sestavnimi deli, povezanimi z elektrifikacijo in digitalizacijo;
 - (c) fotovoltaične tehnologije;
 - (d) pridobivanje, predelava in recikliranje kritičnih surovin.
3. To poglavje se ne uporablja za:
 - (a) vlagatelje in naložbe, zajete v sporazumih o gospodarskem partnerstvu in prosti trgovini, ki veljajo ali se začasno uporabljajo v Uniji, če so bile v okviru teh sporazumov sprejete ustrezne zaveze, vključno z naložbami hčerinskih družb takih tujih vlagateljev v Uniji;
 - (b) naložbe, namenjene zagotavljanju storitev, vključno z naložbami hčerinskih družb vlagateljev v Uniji;
 - (c) portfeljske naložbe.

Člen 18

Merila za neposredne tuje naložbe z dodano vrednostjo

1. Države članice do [Urad za publikacije vstavi datum: en mesec po začetku veljavnosti te uredbe] imenujejo naložbeni organ, ki opravi pregled neposrednih tujih naložb in izvaja določbe tega poglavja.

Države članice zagotovijo, da ima naložbeni organ potrebne vire ter pravna in upravna sredstva za opravljanje nalog iz te uredbe.
2. Naložbeni organi od [Urad za publikacije vstavi datum: 12 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe]odobrijo samo neposredne tuje naložbe tujih vlagateljev, ki izpolnjujejo štiri ali več od naslednjih šestih pogojev:

- (a) tuji vlagatelj ne pridobijo, posedujejo ali uveljavljajo lastniških deležev, ki predstavljajo več kot 49 % osnovnega kapitala, glasovalnih pravic ali enakovrednih lastniških deležev v katerem koli ciljnim podjetju Unije ali enakovrednih lastniških, zakupnih ali drugih pravic, ki zagotavljajo nadzor nad sredstvom Unije;
- (b) tuji vlagatelj izvede neposredno naložbo prek skupnega podjetja z enim ali več subjekti Unije, pri čemer ima tuji vlagatelj v lasti največ 49 % osnovnega kapitala, glasovalnih pravic ali enakovrednih lastniških deležev ali drugih pravic, ki zagotavljajo nadzor v katerem koli subjektu Unije, ki sodeluje v skupnem podjetju. Takšna skupna podjetja so strukturirana tako, da zagotavljajo učinkovito sodelovanje partnerjev Unije pri upravljanju, prenosu tehnologije in krepitevi zmogljivosti;
- (c) tuji vlagatelj so sklenili sporazume, ki določajo licenciranje njihovih pravic intelektualne lastnine ter njihovega strokovnega znanja in izkušenj v korist ciljnega podjetja Unije ali sredstva Unije, da bi lahko opravljalo svoje gospodarske dejavnosti v okviru neposrednih tujih naložb. Vse pravice ali sredstva intelektualne lastnine, ki jih ciljno podjetje Unije ali pravni subjekt, ki ima v lasti sredstvo Unije, razvije pred tujo naložbo ali brez sodelovanja tujega vlagatelja, so v celoti in izključno v lasti ciljnega podjetja Unije ali pravnega subjekta sredstva Unije. Vse pravice ali sredstva intelektualne lastnine, ki so bila v tem okviru razvita kot rezultat sodelovanja z drugimi poslovnimi sredstvi tujega vlagatelja ali ki jih v primeru točke (b) razvije skupno podjetje, so v skupni lasti tujega vlagatelja in ciljnega podjetja Unije, skupnega podjetja, opredeljenega v točki (b), ali pravnega subjekta, ki ima v lasti sredstvo Unije;
- (d) tuji vlagatelj letno porabi za raziskave in razvoj v Uniji znesek, ki ustreza vsaj 1 % bruto letnih prihodkov ciljnega podjetja Unije ali bruto letnih prihodkov, ustvarjenih s sredstvom Unije, kot se uporablja sorazmerno z deležem nadzora tujega vlagatelja;
- (e) vsaj 50 % delovne sile, zaposlene v okviru neposredne tuje naložbe, v času njenega izvajanja in ves čas njenega delovanja sestavljajo delavci Unije iz vseh kategorij delovne sile, vključno z operativnimi, tehničnimi, nadzornimi in vodstvenimi položaji. Takšno zaposlovanje spremljajo ustrezni ukrepi za usposabljanje in krepitev zmogljivosti. Kadar ciljno podjetje Unije ali sredstvo Unije že opravlja proizvodne dejavnosti pred pridobitvijo naložbe, tudi po stečaju, se da prednost ohranjanju obstoječe delovne sile ali ponovni zaposlitvi nekdanje delovne sile v skladu z nacionalnim pravom in uporabo kolektivnih pogodb. Če tuji vlagatelj, ciljno podjetje Unije ali sredstvo Unije prejme javna sredstva, se ne glede na člen 107 PDEU zaveže, da v obdobju petih let ne bo zmanjšanja števila delavcev Unije, sicer bodo ustrezni nacionalni organi izterjali dodeljena sredstva;
- (f) v okviru neposrednih tujih naložb tuji vlagatelj pripravi in na svojem spletišču objavi strategijo za krepitev vrednostnih verig Unije in dajanje prednosti pridobivanju vhodnih materialov za proizvodno dejavnost iz Unije ter si prizadeva iz Unije pridobiti vsaj 30 % vhodnih materialov, ki se uporabljajo za proizvode, dane na trg Unije.

3. Neposredna tuja naložba izpolnjuje pogoj iz odstavka 2(e), da jo odobri naložbeni organ v skladu z odstavkom 2.

4. Naložbeni organi lahko uporabijo nekatere ali vse pogoje iz odstavka 2 za neposredne naložbe hčerinske družbe tujega vlagatelja v Uniji, kadar je to bistveno za doseganje ciljev te uredbe in so izpolnjeni naslednji pogoji:
 - (a) tuji vlagatelj se ne more izogniti izpolnjevanju te uredbe ali
 - (b) alternativni ukrepi, vključno z zavezami, ki jih predlaga tuji vlagatelj ali hčerinska družba tujega vlagatelja, niso razumno na voljo in niso manj omejujoči za neposredne naložbe v Uniji, da bi se dosegli cilji Uredbe.
5. Komisija do [Urad za publikacije vstavi datum: 6 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe] sprejme izvedbeni akt, s katerim določi podrobna pravila za preverjanje skladnosti s pogoji iz odstavka 2. Ti izvedbeni akti se sprejmejo v skladu s postopkom pregleda iz člena 31(3).

Člen 19

Predhodna priglasitev načrtovanih neposrednih tujih naložb

1. Tuji vlagatelj o vsaki načrtovani neposredni naložbi s področja uporabe člena 17, ki bi imela za posledico nadzor nad ciljnim podjetjem Unije ali sredstvom Unije, kot je določeno v odstavku 3, uradno obvesti naložbeni organ države članice, v kateri se ciljno podjetje Unije ali sredstvo Unije nahaja.

Priglasitev vsebuje vse potrebne informacije, ki naložbenemu organu omogočajo izvedbo pregleda naložbe v skladu s členom 20.
 2. Za namene ugotavljanja, ali naložbena vrednost dosega prag iz člena 17(1), se združijo samo predhodne naložbe tujega vlagatelja v isto ciljno podjetje Unije ali sredstvo Unije, ki jih je tuji vlagatelj izvedel od [Urad za publikacije vstavi datum: datum začetka veljavnosti te uredbe].
 3. Za tuje vlagatelje se šteje, da imajo nadzor, kadar zadevna naložba dosega enega od naslednjih pragov:
 - (a) 30 odstotkov ali več osnovnega kapitala ali glasovalnih pravic v ciljnim podjetju Unije;
 - (b) 30 odstotkov ali več lastninskih pravic sredstva Unije in zakupnih ali drugih pravic, ki omogočajo nadzor nad sredstvom Unije.
 4. Kadar bi tuji vlagatelj zaradi pridobitve ali vzpostavitve naložbe skupaj presegli lastniški ali nadzorni prag iz odstavka 3, se ta pridobitev ali vzpostavitev priglasí.
 5. Za namene izračuna, ali je bil dosežen kateri koli od pragov iz odstavka 3, se upoštevajo skupni deleži, ki so v neposredni ali posredni lasti, tudi prek povezanih podjetij, lastniških verig ali s strani tujih vlagateljev, ki delujejo usklajeno.
 6. Kadar se zadevna ciljna podjetja Unije ali sredstva Unije nahajajo v več kot eni državi članici, tuji vlagatelj še isti dan o drugih priglasitvah uradno obvesti pristojne naložbene organe vseh zadevnih držav članic in Komisijo. Zadevne države članice usklajujejo pregled takih priglasitev ter se z drugimi zadevnimi državami članicami in Komisijo dogovorijo o postavljenih pogojih.
- Komisija odloči, kateri pogoji se uporabljajo za neposredne tuje naložbe, če zadevne države članice ne dosežejo dogovora.

Neposredne tuje naložbe, priglasene v skladu s prvim pododstavkom, izpolnjujejo pogoje iz člena 18 v vseh zadevnih državah članicah.

Člen 20

Pregled in odobritev

1. Naložbeni organ odloči o dopustnosti priglasitve v skladu s členoma 17 in 19 v 30 dneh od prejema priglasitve. Ta rok se lahko podaljša za dodatnih 15 dni, če naložbeni organ zadovoljivo dokaže, da je podaljšanje zaradi okoliščin upravičeno.
Če naložbeni organ odloči, da je priglasitev dopustna, popolno priglasitev z vsemi prejetimi dokumenti takoj posreduje Komisiji.
2. Komisija lahko v 30 dneh po prejemu priglasitve izda pisno mnenje o tem, ali neposredna tuja naložba spada na področje uporabe členov 17 in 19, ali izpolnjuje pogoje iz člena 18(2) in ali mora naložbeni organ naložbo odobriti ali ne.
Kadar Komisija izda pisno mnenje, ga nemudoma posreduje naložbenemu organu. Komisija lahko ob ustreznem upoštevanju zaupnosti pisno mnenje deli z naložbenimi organi drugih držav članic ali ga objavi na svojem uradnem spletnem mestu.
3. Naložbeni organ ne prej kot po prejemu mnenja Komisije ali izteku roka iz odstavka 2 in najpozneje 60 dni po prejemu priglasitve ali 75 dni, če je bil rok podaljšan v skladu z odstavkom 1, izda utemeljen sklep o odobritvi ali zavrnitvi neposredne tuje naložbe. Naložbeni organ odobri neposredno tujo naložbo, če izpolnjuje štiri od šestih pogojev iz člena 18. Rok za izdajo utemeljenega sklepa se lahko podaljša za nadaljnjih 30 dni, če naložbeni organ zadovoljivo dokaže, da je podaljšanje zaradi okoliščin upravičeno.
Naložbeni organ o teh utemeljenih sklepih obvesti Komisijo v treh dneh po njihovem sprejetju.
4. Kadar naložbeni organ sprejme sklep, ki odstopa od mnenja Komisije glede skladnosti neposredne tuje naložbe s pogoji iz člena 18, podrobneje oceni priglasitev v dodatnem roku dveh mesecev, sklep pa začne veljati šele po izteku tega roka.
Naložbeni organi v utemeljenem sklepu, izdanem v skladu z odstavkom 3, utemeljijo, kako so upoštevali mnenje Komisije.
5. Naložbeni organ v sklepu o odobritvi določi obveznosti zadevnega vlagatelja glede poročanja, da bi lahko ocenjeval njegovo stalno izpolnjevanje pogojev iz člena 18.
6. Vsaka stran, za katero velja sklep, izdan v skladu z odstavkom 1 ali 3, ima pravico, da ta sklep sodno izpodbija.

Člen 21

Pregled neposrednih tujih naložb s strani Komisije

1. Po priglasitvi iz člena 19(1) se lahko Komisija odloči, da izvede oceno neposredne tuje naložbe v naslednjih okoliščinah:
 - (a) na lastno pobudo, kadar lahko neposredna tuja naložba znatno vpliva na ustvarjanje dodane vrednosti na trgu Unije;

- (b) na zahtevo naložbenega organa, ki obravnava priglasitev, ali naložbenega organa druge države članice, v kateri bi zadevna neposredna tuja naložba znatno vplivala na njeno ozemlje, ali
 - (c) na lastno pobudo, kadar vrednost neposredne tuje naložbe presega 1 milijardo EUR.
2. Za namene odstavka 1 se šteje, da lahko neposredna tuja naložba znatno vpliva na ustvarjanje dodane vrednosti na notranjem trgu v katerem koli od naslednjih primerov:
- (a) je posebnega strateškega pomena za notranji trg;
 - (b) ima znaten gospodarski vpliv na ozemlje več kot ene države članice;
 - (c) ima velik potencial za motnje v zanesljivosti oskrbe v tem novem strateškem sektorju ali povezanih vrednostnih verigah v Uniji ali za ogrožanje varnosti v več kot eni državi članici;
 - (d) ima velik potencial škodljivega vpliva na okolje v več kot eni državi članici;
 - (e) ima posebej visoko vrednost v primerjavi z drugimi naložbami v tem novem strateškem sektorju.
3. Komisija se lahko po priglasitvi iz člena 19(1) odloči, da bo izvedla oceno naložbe iz člena 18(4). Komisija lahko oceno izvede na lastno pobudo ali na zahtevo naložbenega organa, ki obravnava priglasitev, ali naložbenega organa druge države članice, na katero bi zadevna neposredna tuja naložba znatno vplivala.
- Komisija lahko na podlagi svoje ocene od naložbenega organa zahteva, da sorazmerno uporabi nekatere ali vse pogoje iz člena 18(2) ali jih ne uporabi.
4. Kadar se Komisija odloči, da bo neposredno tujo naložbo ocenila v skladu s tem členom, se smiselno uporabljajo določbe iz člena 18, in sicer od njene odločitve o izvedbi ocene.

Člen 22

Spremljanje in izvrševanje s strani naložbenega organa

1. Naložbeni organ redno spremlja neposredno tujo naložbo, da zagotovi, da še naprej izpolnjuje pogoje iz člena 18. V ta namen tuji vlagatelj redno poroča naložbenemu organu o izpolnjevanju pogojev.
2. Naložbeni organ Komisiji na njeno zahtevo posreduje poročila vlagatelja, predložena v skladu z odstavkom 1, skupaj z lastno oceno vsakega poročila.
3. Naložbeni organ določi kazni v primeru neizpolnjevanja določb tega poglavja, zlasti kadar tuji vlagatelj ali naložbe ne izpolnjujejo naslednjih zahtev:
 - (a) zahtev glede priglasitve iz člena 19;
 - (b) pogojev iz člena 18;
 - (c) obveznosti glede spremljanja iz tega člena.
4. Denarne kazni, ki jih določi naložbeni organ, v primeru kršitve v skladu z odstavkom 3, točka (a), ne znašajo manj kot 5 % povprečnega dnevnega skupnega prometa podjetja tujega vlagatelja.

Kadar je tuji vlagatelj fizična oseba, naložbeni organ v primeru kršitve v skladu z odstavkom 3, točka (a), določi denarno kazen v višini vsaj 5 % vrednosti naložbe.

Denarne kazni, ki jih določi naložbeni organ, so učinkovite in sorazmerne s kršitvami iz odstavka 3.

Naložbeni organ brez nepotrebnega odlašanja obvesti Komisijo o vsaki neskladnosti iz odstavka 3 in posledičnih naloženih kaznih.

Člen 23

Spremljanje s strani Komisije

1. Komisija za namene člena 17 spremlja svetovno proizvodno zmogljivost za vsakega od novih strateških sektorjev na podlagi obstoječih dejavnosti spremljanja, ki se izvajajo predvsem v skladu z Uredbo (EU) 2024/1735.
2. Komisija zagotovi in objavi posodobljene informacije o zadnjem letu, za katero so na voljo podatki za vsakega od novih strateških sektorjev iz člena 17(2).

Kadar se Komisija odloči, da bo neposredno tujo naložbo ocenila v skladu s členom 21, lahko s sklepom naloži kazni, če tuji vlagatelj v priglasitvi navede napačne ali zavajajoče informacije ali če ne predloži informacij, ki jih Komisija potrebuje za izpolnitev svoje obveznosti pregleda.

Kazni, ki jih naloži Komisija, ne presegajo 5 % povprečnega dnevnega prometa tujega vlagatelja ali, v primeru zasebnega vlagatelja, 5 % vrednosti naložbe.

Člen 24

Prenos pooblastila

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da v skladu s členom 30 te uredbe sprejme delegirane akte, s katerimi se seznam novih strateških sektorjev, ki jih zajema to poglavje, dopolni s sektorji, ki so ključni za gospodarsko varnost Unije, vključno z neto ničelnimi tehnologijami iz člena 4(1), točke (b), (d), (e), (g), (h), (j), (k), (n), (p) in (s), Uredbe (EU) 2024/1735, tehnologijami jedrskega gorivnega cikla iz člena 4(1), točka (i), Uredbe (EU) 2024/1735, tehnologijami električnega pogona za promet iz člena 4(1), točka (r), Uredbe (EU) 2024/1735, razen digitalnih tehnologij, umetne inteligence, kvantnih tehnologij in polprevodnikov.
Ti delegirani akti ne posegajo v druge akte Unije, ki določajo naložbena merila za te sektorje.
2. V delegiranih aktih iz odstavka 1 se upošteva naslednje:
 - (a) ocena, ali bi sprememba seznama novih strateških sektorjev neupravičeno ovirala neposredne tuje naložbe v Uniji ali odvrčala od njih;
 - (b) število neposrednih tujih naložb v zadevnem sektorju ob upoštevanju njihovega prispevka k zanesljivosti oskrbe Unije in njihove dodane vrednosti za gospodarstvo Unije;
 - (c) razmere na trgu in razmere na ravni Unije, vključno z motnjami v dobavnih verigah;

- (d) tehnološki razvoj in konkurenčnost Unije v zadevnem sektorju v primerjavi s tretjimi državami;
 - (e) odvisnost dobavnih verig v zadevnem sektorju od ene ali več držav.
3. Delegirani akti, sprejeti v skladu z odstavkom 1, vsebujejo:
- (a) mejno vrednost iz člena 17(1) za vsakega od teh dodatnih sektorjev;
 - (b) ali so naložbeni pogoji iz člena 18 ustrezni in potrebni za doseganje ciljev te uredbe v zvezi z zadevnim sektorjem in če niso, katero od teh meril je treba uporabiti.

POGLAVJE V

OBMOČJA POSPEŠEVANJA INDUSTRIJSKE PROIZVODNJE

Člen 25

Določitev nacionalnih območij pospeševanja industrijske proizvodnje

1. Države članice do [Urad za publikacije vstavi datum: 12 mesecev po začetku veljavnosti te uredbe] določijo vsaj eno območje pospeševanja industrijske proizvodnje na svojem ozemlju za združevanje projektov industrijske proizvodnje v enem ali več strateških sektorjih iz Priloge I.
2. Države članice s sklepom določijo območja pospeševanja industrijske proizvodnje na podlagi naslednjih elementov:
 - (a) vpliva proizvodnje na območju pospeševanja industrijske proizvodnje na zanesljivost oskrbe Unije v strateških sektorjih iz Priloge I;
 - (b) potenciala območja pospeševanja industrijske proizvodnje za podporo uvajanju proizvodne zmogljivosti v strateških sektorjih iz Priloge I, krepitev vrednostnih verig Unije in inovacijskega potenciala Unije za pospeševanje trajnostnih proizvodnih industrijskih dejavnosti, vključno z razogljčenjem in krožnimi poslovnimi praksami, ter spodbujanje delovanja notranjega trga v skladu s strateškimi projekti in drugimi pobudami, tudi kot pospeševalne doline neto ničelnih emisij, ki se izvajajo v skladu z drugo zakonodajo Unije;
 - (c) števila malih in srednjih podjetij ter malih podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo na območju pospeševanja industrije, ki bi jim določbe tega poglavja prinesle koristi;
 - (d) stopnje razvitosti regij države članice, vključno z najmanj razvitimi območji, regijami v prehodu in regijami, pri katerih poteka industrijska preobrazba.
3. Države članice pri določanju območij pospeševanja industrijske proizvodnje:
 - (a) opredelijo jasen geografski obseg območja pospeševanja;
 - (b) dajejo prednost lokacijam, na katerih uvedba določenega sektorja ali sektorjev projektov industrijske proizvodnje predvidoma ne bo imela znatnega vpliva na okolje;

- (c) dajejo prednost lokacijam zunaj območij Natura 2000, zunaj območij, ki so v okviru nacionalnih varstvenih shem določena za ohranjanje narave in biotske raznovrstnosti, in drugih območij, opredeljenih na podlagi kart občutljivosti, ter zunaj zavarovanih območij iz člena 6 Direktive 2000/60/ES;
 - (d) upoštevajo podnebna tveganja na določenih območjih;
 - (e) dajejo prednost umetnim in grajenim površinam, industrijskim območjem in degradiranim območjem ter že opredeljenim strateškim projektom v skladu z drugo zakonodajo Unije.
4. Države članice pri določanju območij pospeševanja industrijske proizvodnje po potrebi upoštevajo naslednje:
- (a) infrastrukturne potrebe območja pospeševanja;
 - (b) finančne potrebe proizvodne industrije na območju pospeševanja in možnost podpore tej industriji, kadar je to ustrezno, v skladu z veljavnimi pravili o državni pomoči;
 - (c) potrebe dobavnih verig na območju pospeševanja in bistvene materiale, zlasti sekundarne materiale, potrebne za proizvodne dejavnosti;
 - (d) izvedljivost povezave območja pospeševanja z zadostno oskrbo z nizkoogljično energijo za pospeševanje dejavnosti industrijske proizvodnje;
 - (e) potrebe po spretnostih, pomanjkanje in trende na področju zaposlovanja ter podporne ukrepe za doseganje ustreznega preusposabljanja in izpopolnjevanja lokalne delovne sile;
 - (f) po potrebi potrebo po očiščenju območja pospeševanja, da se olajša začetek novih industrijskih dejavnosti;
 - (g) potrebe po raziskavah in inovacijah za pospeševanje proizvodne industrijske dejavnosti na tem območju;
 - (h) ustrezne informacije o lokaciji, ki jih objavi industrija, vključno s korporativnimi načrti za podnebni prehod, povezanimi cilji in ukrepi, potrebami po naložbah in potrebnimi omogočitvenimi okviri politike.
5. Pred sprejetjem načrtov ali programov za določitev območij pospeševanja industrijske proizvodnje se v zvezi z njimi opravijo okoljska presoja v skladu z Direktivo 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁶³ in, če bodo verjetno znatno vplivali na območja Natura 2000, ustrezna presoja v skladu s členom 6(3) Direktive Sveta 92/43/EGS⁶⁴ ter po potrebi ustrezna presoja v skladu s členom 4(7) Direktive 2000/60/ES Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁵.
6. Države članice obvestijo Komisijo o določitvi območja pospeševanja industrijske proizvodnje v 30 dneh od sprejetja ustreznega sklepa.

⁶³ Direktiva 2001/42/ES Evropskega parlamenta in Sveta z dne 27. junija 2001 o presoji vplivov nekaterih načrtov in programov na okolje (UL L 197, 21.7.2001, str. 30, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/42/oj>).

⁶⁴ Direktiva Sveta 92/43/EGS z dne 21. maja 1992 o ohranjanju naravnih habitatov ter prosto živečih živalskih in rastlinskih vrst (UL L 206, 22.7.1992, str. 7, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

⁶⁵ Direktiva Evropskega parlamenta in Sveta 2000/60/ES z dne 23. oktobra 2000 o določitvi okvira za ukrepe Skupnosti na področju vodne politike (UL L 327, 22.12.2000, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

Omogočitveni pogoji

Države članice po potrebi sprejmejo naslednje ukrepe za spodbujanje razvoja območij pospeševanja industrijske proizvodnje:

- (a) olajšujejo financiranje projektov na območjih pospeševanja z zagotavljanjem usklajevanja med organi in racionalizacijo notranjih postopkov v sinergiji s programi Unije in v skladu z obstoječimi pravili o državni pomoči ter, kadar je to ustrezno, ob upoštevanju sodelovanja malih in srednjih podjetij in malih podjetij s srednje veliko tržno kapitalizacijo;
- (b) spodbujajo naložbe v raziskave in inovacije za pospešitev inovacijskega potenciala ter konkurenčnosti in vodilnega položaja Unije na področju tehnologije na območjih pospeševanja;
- (c) vsaj vsaka tri leta izvedejo in pregledajo celovito analizo potreb po energiji na vsakem območju pospeševanja ter opredelijo potrebne zmogljivosti energetske infrastrukture za pravilno delovanje in razvoj projektov industrijske proizvodnje na območju pospeševanja.

Taka analiza se izvede vsaj pri določanju območja pospeševanja industrije in za mejnike let 2030, 2040 in 2050, s čimer se zagotovi usklajenost s potjo razogljičenja Unije;

- (d) zagotovijo, da je v načrtih za razvoj omrežja, ki jih pripravijo operaterji prenosnih sistemov v skladu s členom 51 Direktive (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta⁶⁶ in operaterji distribucijskih sistemov v skladu s členom 32 Direktive (EU) 2019/944, ustrezno upoštevana analiza, pripravljena v skladu s točko (c) tega odstavka, ob upoštevanju potenciala predhodnih naložb za zadovoljitev prihodnjih potreb sistema;
- (e) izmenjujejo informacije o ustreznih dobavnih verigah, opredelijo morebitna ozka grla in krepijo usklajevanje med območji pospeševanja pri težavah na področju kritičnih surovin v okviru Evropskega odbora za kritične surovine, ustanovljenega s členom 35 Uredbe (EU) 2024/1252;
- (f) spodbujajo subjekte na območjih pospeševanja in olajšujejo njihovo sodelovanje, kadar je to ustrezno, pri mehanizmu za skupno nabavo, vzpostavljenem s členom 25 Uredbe (EU) 2024/1252, vključno z zagotavljanjem smernic, podpore in informacij za zagotovitev učinkovitega sodelovanja;
- (g) podpirajo razvoj in razpoložljivost visoko usposobljene delovne sile ter zagotavljajo ustrezne priložnosti za usposabljanje in vajeništvo, s čimer prispevajo k visokokakovostni zaposlitvi na teh območjih pospeševanja;
- (h) izmenjujejo informacije o potrebnih spretnostih, morebitnem pomanjkanju letih ter najboljših praksah, ki se uporabljajo na območjih pospeševanja, v

⁶⁶ Direktiva (EU) 2019/944 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 5. junija 2019 o skupnih pravilih notranjega trga električne energije in spremembi Direktive 2012/27/EU (UL L 158, 14.6.2019, str. 125, ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

okviru strokovne skupine industrijskega foruma, ustanovljene s COM(2020) 102⁶⁷;

- (i) zagotavljajo sinergije in spodbujajo koristi, ki se zagotavljajo v okviru pakta za spretnosti⁶⁸ ali subjektov, vzpostavljenih na območjih pospeševanja, s posebnim poudarkom na obsežnih partnerstvih za spretnosti ter regionalnih partnerstvih za spretnosti, ki so vključena v pakt.

Člen 27

Postopki izdaje dovoljenj na območjih pospeševanja

1. Države članice za vsako določeno območje pospeševanja industrijske proizvodnje pripravijo in izdajo skupno osnovno dovoljenje, s katerim odobrijo industrijske dejavnosti na tem območju. To skupno osnovno dovoljenje zajema dovoljenja in upravne odobritve, potrebne za projekte industrijske proizvodnje, ki se nahajajo na območju pospeševanja, razen dovoljenj, ki so specifična za obrat.
2. Države članice pred izdajo skupnega osnovnega dovoljenja iz odstavka 1 izvedejo vse potrebne presoje, vključno z ustreznimi okoljskimi presojami, postopki načrtovanja in ocenami, ki se uporabljajo na ravni območja pospeševanja. Države članice upoštevajo oceno, izvedeno v skladu s členom 25(5).
3. Od projektov industrijske proizvodnje, ki se izvajajo na območju pospeševanja industrijske proizvodnje, se zahteva, da pridobijo samo tista dodatna dovoljenja ali odobritve, ki ne spadajo na področje uporabe skupnega osnovnega dovoljenja iz odstavka 1.
4. Vsi projekti industrijske proizvodnje na območju pospeševanja se za namene [člena 14 predloga uredbe o pospešitvi okoljske presoje] štejejo za strateške projekte, ki prispevajo k odpornosti in razogljičenju ali učinkoviti rabi virov. Uporabljajo se točke 1, 2 in 3 Priloge k navedeni uredbi.

POGLAVJE VI

KONČNE DOLOČBE

Člen 28

Ocena

Do [Urad za publikacije vstavi datum: dve leti po začetku veljavnosti te uredbe] in nato vsaka tri leta izvede oceno te uredbe in njenega prispevka k delovanju notranjega trga. V oceni se preučijo:

- (a) napredek pri doseganju ciljev iz člena 1, zlasti glede odpornosti, gospodarske varnosti in razogljičenja industrijske proizvodnje;

⁶⁷ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Evropskemu svetu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Nova industrijska strategija za Evropo (COM(2020) 102 final).

⁶⁸ Sporočilo Komisije Evropskemu parlamentu, Svetu, Evropskemu ekonomsko-socialnemu odboru in Odboru regij Program znanj in spretnosti za Evropo za trajnostno konkurenčnost, socialno pravičnost in odpornost (COM(2020) 274 final).

- (b) napredek pri doseganju cilja industrializacije v skladu s členom 2 ob upoštevanju izzivov in priložnosti na notranjem trgu in svetovnih trgih;
- (c) s tem povezani upravni stroški, gospodarski učinki na sektorje nižje v prodajni verigi ter mala in srednja podjetja kot tudi učinki na javne proračune.

Člen 29

Pregled

Komisija do [Urad za publikacije vstavi datum: tri leta po začetku veljavnosti te uredbe] oceni potrebo po spremembi poglavij III in IV. Komisija lahko predloži zakonodajni predlog za razveljavitev ali spremembo te uredbe. Ta pregled se izvaja redno vsaka tri leta po prvem pregledu.

Komisija pri izvajanju pregleda posebno pozornost nameni učinkovitosti te uredbe in vztrajanju okoliščin, ki so upravičile sprejetje te uredbe, ter potrebi po uvedbi zahtev glede porekla iz Unije za proizvode iz nekaterih sektorjev, ki so ključni za gospodarsko varnost Unije, zlasti v primeru ladjedelništva in železniškega voznega parka.

Člen 30

Izvajanje prenosa pooblastila

1. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov se prenese na Komisijo pod pogoji, določenimi v tem členu.
2. Pooblastilo za sprejemanje delegiranih aktov iz členov 8, 9, 10, 16 in 24 se prenese na Komisijo za nedoločen čas od [Urad za publikacije vstavi datum: datum začetka veljavnosti te direktive].
3. Pooblastilo iz členov 8, 9, 10, 16 in 24 lahko kadar koli prekliče Evropski parlament ali Svet. S sklepom o preklicu preneha veljati prenos pooblastila iz navedenega sklepa. Sklep začne učinkovati dan po njegovi objavi v *Uradnem listu Evropske unije* ali na poznejši dan, ki je določen v navedenem sklepu. Sklep ne vpliva na veljavnost že veljavnih delegiranih aktov.
4. Komisija se pred sprejetjem delegiranega akta posvetuje s strokovnjaki, ki jih imenujejo države članice, v skladu z načeli, določenimi v Medinstitucionalnem sporazumu z dne 13. aprila 2016 o boljši pripravi zakonodaje.
5. Komisija takoj po sprejetju delegiranega akta o njem sočasno uradno obvesti Evropski parlament in Svet.
6. Delegirani akt, sprejet v skladu s členi 8, 9, 10, 16 in 24, začne veljati le, če niti Evropski parlament niti Svet ne nasprotuje delegiranemu aktu v roku dveh mesecev od uradnega obvestila Evropskemu parlamentu in Svetu o tem aktu ali če sta pred iztekom tega roka tako Evropski parlament kot Svet obvestila Komisijo, da mu ne bosta nasprotovala. Ta rok se na pobudo Evropskega parlamenta ali Sveta podaljša za dva meseca.

Člen 31

Postopek v odboru

1. Komisiji pomaga odbor. Ta odbor je odbor v smislu Uredbe (EU) št. 182/2011.
2. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 4 Uredbe (EU) št. 182/2011.
3. Pri sklicevanju na ta odstavek se uporablja člen 5 Uredbe (EU) št. 182/2011.

Člen 32

Kazni

Države članice določijo pravila o kaznih, ki se uporabljajo za kršitve določb te uredbe, in sprejmejo vse ukrepe, potrebne za zagotovitev njihovega izvajanja. Te kazni morajo biti učinkovite, sorazmerne in odvračilne. Države članice brez odlašanja uradno obvestijo Komisijo o teh pravilih in ukrepih ter vsakršni naknadni spremembi, ki vpliva nanje.

Člen 33

Spremembe Uredbe (EU) 2018/1724

Prilogi I in II k Uredbi (EU) 2018/1724 se spremenita v skladu s Prilogo V k tej uredbi.

Člen 34

Spremembe Uredbe (EU) 2024/1735

Uredba (EU) 2024/1735 se spremeni:

- (1) v členu 3 se dodajo naslednje točke 34, 35 in 36:
 - (a) „(34) ‚industrijska baterija‘ pomeni industrijsko baterijo, kot je opredeljena v členu 3(1), točka 13, Uredbe (EU) 2023/1542 Evropskega parlamenta in Sveta*;
 - (b) (35) ‚stacionarni baterijski sistem za shranjevanje energije‘ pomeni stacionarni baterijski sistem za shranjevanje energije, kot je opredeljen v členu 3(1), točka 15, Uredbe (EU) 2023/1542;
 - (c) (36) ‚hidravlična toplotna črpalka‘ pomeni grelnik prostorov, ki uporablja toploto okolice iz zraka, vode ali tal in/ali odpadno toploto za proizvodnjo toplote in ogrevanje prostorov prek vodnega kroga.
- (2) v členu 9 se doda naslednji odstavek 14:

„14. Vsi projekti za proizvodnjo neto ničelnih tehnologij se štejejo za strateške projekte, ki prispevajo k odpornosti in razogljičenju ali učinkoviti rabi virov za namene člena 14(1) [predloga uredbe o pospežitvi okoljske presoje].“;

* Uredba (EU) 2023/1542 Evropskega parlamenta in Sveta z dne 12. julija 2023 o baterijah in odpadnih baterijah, spremembi Direktive 2008/98/ES in Uredbe (EU) 2019/1020 ter razveljavitvi Direktive 2006/66/ES (UL L 191, 28.7.2023, str. 1, ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).“;

- (3) člen 25 se spremeni:
- (a) odstavek 1 se nadomesti z naslednjim:

„1. Javni naročniki in naročniki za postopke javnega naročanja, ki spadajo na področje uporabe Direktive 2014/23/EU, 2014/24/EU ali 2014/25/EU, uporabljajo minimalne obvezne zahteve glede okoljske trajnostnosti, vzpostavljene v izvedbenem aktu iz odstavka 5 tega člena, kadar so predmet naročil neto ničelne tehnologije, navedene v členu 4(1), točke (a) do (d), (h) in (i), te uredbe, ali v primeru naročil gradenj in koncesij za gradnje, ki vključujejo navedeno tehnologijo.“;
 - (b) v odstavku 7 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Prispevek ponudbe k odpornosti se upošteva v primeru postopkov javnega naročanja, naročil gradenj in koncesij za gradnje iz odstavka 1 v skladu s tem odstavkom.“;
 - (c) v odstavku 7 se točka (a) nadomesti z naslednjim:

„(a) obveznost, da se v času trajanja naročila iz vsake posamezne tretje države ne dobavi več kot 50 % vrednosti specifičnega končnega proizvoda neto ničelne tehnologije iz tega odstavka, kot določi Komisija;“;
 - (d) v odstavku 7 se točka (b) nadomesti z naslednjim:

„(b) obveznost, da v času trajanja naročila uspešni ponudnik ali podizvajalec iz vsake posamezne tretje države neposredno dobavi ali zagotovi največ 50 % vrednosti vseh glavnih posebnih komponent specifične neto ničelne tehnologije iz tega odstavka skupaj, kot določi Komisija;“;
- (4) vstavi se naslednji člen 25a:

„Člen 25a

Zahteve glede porekla za postopke javnega naročanja

1. Pri postopkih javnega naročanja iz Priloge II javni naročniki in naročniki iz dostopa do takih postopkov javnega naročanja izključijo ponudbe, ki jih predložijo gospodarski subjekti, ki so v lasti ali pod nadzorom subjekta s sedežem v tretjih državah, ki z Unijo niso sklenile mednarodnega sporazuma, ki bi zagotavljal tak dostop.
2. Pri postopkih javnega naročanja iz Priloge II javni naročniki in naročniki uporabljajo zahteve glede porekla iz Unije, ki so določene v navedeni prilogi. Zahteve v zvezi z glavnimi posebnimi komponentami se uporabljajo le, če so te komponente vključene v končni proizvod.
3. Javni naročniki in naročniki se lahko odločijo, da ne bodo uporabili ene ali več zahtev iz Priloge II, če je izpolnjen kateri koli od naslednjih pogojev:
 - (a) zahtevane proizvode lahko dobavi samo določen gospodarski subjekt, pri čemer ni ustrezne alternative ali nadomestila in neobstoj konkurence ni posledica umetnega omejevanja parametrov postopka javnega naročanja;
 - (b) v zvezi s podobnim prejšnjim postopkom javnega naročanja, ki ga je isti javni naročnik ali naročnik začel v dveh letih pred začetkom načrtovanega novega

postopka javnega naročanja, ni bila predložena nobena ustrezna ponudba ali nobena ustrezna prijava za sodelovanje;

- (c) javni naročnik ali naročnik bi moral zaradi njihove uporabe pridobiti blago, storitve ali gradnje, ki bi predstavljali nesorazmerne stroške ali bi vodili v tehnično nezdružljivost pri delovanju in vzdrževanju. Javni naročniki in naročniki lahko ocenjene razlike v stroških, ki na podlagi objektivnih in preglednih podatkov presegajo 25 %, štejejo za nesorazmerne;
 - (d) njihova uporaba bi povzročila znatne zamude pri izvedbi projekta zaradi nerazpoložljivosti zahtevanih komponent ali končnih proizvodov. Ocenjene zamude, ki so na podlagi objektivnih, preglednih in preverljivih podatkov daljše od sedmih mesecev, se lahko štejejo za znatne.
4. Javni naročniki od gospodarskih subjektov, ki dobavljajo proizvode, ki spadajo na področje uporabe tega člena, zahtevajo, da predložijo samoizjavo ali enakovreden dokument, ki dokazuje skladnost z zahtevami iz tega člena.“;
- (5) člen 26 se spremeni:
- (a) naslov se nadomesti z naslednjim: „Dražbe za neto ničelne tehnologije“;
 - (b) odstavek 1 se spremeni:
uvodno besedilo se nadomesti z naslednjim:
„Države članice pri oblikovanju dražb za neto ničelne tehnologije iz člena 4(1), točke (a) do (g), (i) in (j), vključijo:“;
- v točki (a) se doda naslednja točka (iv):
- „(iv) dobavitelji z visokim tveganjem, kot so opredeljeni v členu 2, točka 39, Uredbe xxxx/xxxx [akt o kibernetiki varnosti 2]: pri dražbah, ki vključujejo sisteme nadzora, sisteme upravljanja in kontrole, sisteme za nadzor in pridobivanje podatkov, sisteme za oddaljeni dostop ali požarne zidove, dobavitelji, opredeljeni kot dobavitelji z visokim tveganjem v skladu z Uredbo xxxx/xxxx [akt o kibernetiki varnosti 2], niso vključeni v naslednje postopke:
- (1) dobavo teh proizvodov ali sistemov;
 - (2) zasnovi, razvoj ali proizvodnjo teh proizvodov ali sistemov;
 - (3) upravljanje, nadzor ali delovanje teh proizvodov ali sistemov;
 - (4) razvoj, vzdrževanje, delovanje ali posodabljanje njihove programske opreme;“;
- točka (b) se nadomesti z naslednjim: „predizbirna merila ali merila za dodelitev iz odstavkov 2 in 2a.“;
- (c) vstavi se naslednji odstavek 2a: „2a. Kadar so predmet dražbe neto ničelne tehnologije iz Priloge II, države članice vključijo predizbirna merila ali merila za dodelitev iz Priloge II. Merila v zvezi z glavnimi posebnimi komponentami se uporabljajo le, če so te komponente vključene v končni proizvod.“;
 - (d) v odstavku 3 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim: „Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejetje izvedbenega akta, ki podrobneje določa predizbirna merila in merila za dodelitev iz odstavka 1, točke (a), (i), (ii) in (iii), ter odstavka 2.“;

- (e) odstavek 4 se nadomesti z naslednjim: „4. Države članice vsakemu od meril iz odstavkov 2 in 2a, kadar se uporabljajo kot merila za dodelitev, dodelijo najmanjšo utež 5 % in skupno utež med 15 % in 30 % meril za dodelitev. To ne posega v možnost, da se višja utež dodeli merilom iz četrtega pododstavka odstavka 2, v skladu z morebitno omejitvijo za necenovna merila, določena v pravilih o državni pomoči.“;
 - (f) odstavek 5 se nadomesti z naslednjim: „5. Državam članicam ni treba uporabiti enega ali več predizbirnih meril in meril za dodelitev iz odstavka 1, točke (a)(i), (ii) in (iii), ter odstavka 1, točka (b), kadar bi uporaba teh meril povzročila nesorazmerne stroške ali znatne zamude pri izvedbi projekta zaradi nerazpoložljivosti zahtevanih komponent ali končnih proizvodov. Države članice lahko ocenjene razlike v stroških, ki na podlagi objektivnih in preverljivih podatkov presegajo 20 % na dražbo, štejejo za nesorazmerne. Zamude, ki so na podlagi objektivnih, preglednih in preverljivih podatkov daljše od sedmih mesecev, se lahko štejejo za znatne.“;
 - (g) odstavek 7 se nadomesti z naslednjim: „7. Odstavki 1 do 5 se uporabljajo za vsaj 40 % količine, prodane na dražbi na leto na državo članico, ali alternativno za vsaj 8 gigavatov na leto na državo članico. Odstavek 1, točki (a)(ii) in (iv), se uporablja za 100 % količine, prodane na dražbi na državo članico.“;
 - (h) v odstavku 8 se uvodno besedilo nadomesti z naslednjim: „Komisija do 31. decembra 2027 izvede celovito oceno uporabe meril iz odstavka 2 in njihovega učinka na pospešeno uvajanje tehnologij za energijo iz obnovljivih virov. Komisija do 31. decembra 2029 in nato vsaki dve leti izvede celovito oceno uporabe meril iz odstavkov 2 in 2a ter njihovega učinka na pospešeno uvajanje tehnologij za energijo iz obnovljivih virov. Komisija zlasti oceni učinek meril na:“;
- (6) vstavijo se naslednji členi 28a do 28e:

„Člen 28a

Zahteve glede porekla za druge oblike javne intervencije

1. Brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU programi podpore iz Priloge II vključujejo zahteve iz navedene priloge. Zahteve v zvezi z glavnimi posebnimi komponentami se uporabljajo le, če so te komponente vključene v končni proizvod.
2. Organ pri oblikovanju in izvajanju programa v skladu z odstavkom 1 oceni izpolnjevanje zahtev na podlagi odprtega, nediskriminatornega in preglednega postopka.
3. Kadar se dodeli dodatno finančno nadomestilo, to ne presega 15 % stroškov končnega proizvoda za potrošnika, po potrebi vključno s stroški prevoza in namestitve, z izjemo programov, namenjenih državljanom, ki živijo v energijski revščini, kot je opredeljena v členu 2, točka 1, Uredbe (EU) 2023/955 Evropskega parlamenta in Sveta⁵⁷, za katere je omejitev 20 %.

Omejitve za dobavitelje z visokim tveganjem za druge oblike javne intervencije

Pri programih podpore, ki spadajo na področje uporabe členov 28 in 28a ter vključujejo sisteme nadzora, sisteme upravljanja in kontrole, sisteme za nadzor in pridobivanje podatkov, sisteme za oddaljeni dostop ali požarne zidove, države članice te programe oblikujejo tako, da zagotovijo, da so upravičenci do programa upravičeni le, kadar dobavitelji, ki so v skladu z Uredbo xxxx/xxxx [akt o kibernetiki varnosti 2] opredeljeni kot dobavitelji z visokim tveganjem, niso vključeni v naslednje postopke:

- (a) dobavo teh proizvodov ali sistemov;
- (b) zasnovno, razvoj ali proizvodnjo teh proizvodov ali sistemov;
- (c) upravljanje, nadzor ali delovanje teh proizvodov ali sistemov;
- (d) razvoj, vzdrževanje, delovanje ali posodabljanje njihove programske opreme.

Zahteve glede porekla iz Unije za podporo držav članic pri gradnji in proizvodnji neto ničelnih tehnologij

1. Brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU ter v skladu z mednarodnimi zavezami Unije države članice pri podpiranju gradnje ali proizvodnje končnih proizvodov neto ničelnih tehnologij iz Priloge II k tej uredbi zagotovijo, da so izpolnjene zahteve glede porekla iz Unije iz navedene priloge. Zahteve v zvezi z glavnimi posebnimi komponentami se uporabljajo le, če so te komponente vključene v končni proizvod.
2. Države članice se lahko odločijo, da ne uporabijo ene ali več zahtev iz odstavka 1, če je izpolnjen kateri koli od naslednjih pogojev:
 - (a) zahtevane komponente lahko dobavi samo določen gospodarski subjekt, pri čemer ni ustrezne alternative ali nadomestila in neobstoj konkurence ni posledica umetnega omejevanja parametrov postopka javnega naročanja;
 - (b) njihova uporaba bi povzročila nesorazmerne stroške ali tehnično nezdružljivost pri delovanju ali vzdrževanju. Ocenjene razlike v stroških, ki na podlagi objektivnih in preglednih podatkov presegajo 25 %, se lahko štejejo za nesorazmerne;
 - (c) njihova uporaba bi ogrozila projekt ali povzročila znatne zamude pri izvedbi projekta zaradi nerazpoložljivosti zahtevanih sestavnih delov ali končnih proizvodov. Zamude, ki so na podlagi objektivnih, preglednih in preverljivih podatkov daljše od sedmih mesecev, se lahko štejejo za znatne.
3. Brez poseganja v člena 107 in 108 PDEU ter v skladu z mednarodnimi zavezami Unije države članice pri podpiranju proizvodnje končnih proizvodov neto ničelnih tehnologij iz Priloge II k tej uredbi, ki vključujejo sisteme nadzora, sisteme upravljanja in kontrole, sisteme za nadzor in pridobivanje podatkov, sisteme za oddaljeni dostop ali požarne zidove, zagotovijo, da dobavitelji, ki so v skladu z Uredbo xxxx/xxxx [akt o kibernetiki varnosti 2] opredeljeni kot dobavitelji z visokim tveganjem, niso vključeni v naslednje postopke:
 - (a) dobavo teh proizvodov ali sistemov;
 - (b) zasnovno, razvoj ali proizvodnjo teh proizvodov ali sistemov;

- (c) upravljanje, nadzor ali delovanje teh proizvodov ali sistemov;
- (d) razvoj, vzdrževanje, delovanje ali posodabljanje njihove programske opreme.

Člen 28d

Poreklo iz Unije

1. Za namene členov 25a, 26, 28a in 28c se vsebina s poreklom iz Unije nanaša na vsebino, ki izvira iz Unije.
2. Poreklo proizvodov in sestavnih delov se določi v skladu z Uredbo (EU) št. 952/2013 Evropskega parlamenta.

Člen 28e

Vsebina, enakovredna poreklu iz Unije, v javnih naročilih

1. V zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije iz člena 25a se za vsebino s poreklom iz tretjih držav, s katerimi je Unija sklenila sporazum o vzpostavitvi območja proste trgovine ali carinske unije ali ki so pogodbenice Sporazuma o vladnih nabavah, kadar na podlagi navedenega sporazuma obstajajo ustrezne obveznosti Unije, šteje, da ima poreklo iz Unije.
2. Komisija v skladu s členom 44 sprejme delegirane akte, da tretjo državo v celoti ali delno izključi iz področja uporabe odstavka 1 na podlagi katerega koli od naslednjih meril:
 - (a) ta tretja država ni zagotovila nacionalne obravnave glede proizvodov ali subjektov Unije na podlagi sporazumov iz odstavka 1 v zvezi s katero koli neto ničelno tehnologijo iz člena 4, točka 1;
 - (b) taka izključitev je upravičena, da se preprečijo odvisnosti ali kakršen koli drug razvoj dogodkov, ki bi lahko ogrozil zanesljivost oskrbe z zadevnimi proizvodi v Uniji;
 - (c) taka izključitev je upravičena na podlagi katere koli druge izjeme v skladu z veljavnim sporazumom.

Člen 28f

Vsebina, enakovredna poreklu iz Unije, na dražbah

1. V zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije iz člena 26 se za vsebino s poreklom iz tretjih držav, s katerimi je Unija sklenila sporazum o vzpostavitvi območja proste trgovine ali carinske unije, šteje, da ima poreklo iz Unije.
2. Komisija v skladu s členom 44 sprejme delegirane akte, da tretjo državo v celoti ali delno izključi iz področja uporabe odstavka 1 na podlagi katerega koli od naslednjih meril:
 - (a) ta tretja država ni zagotovila nacionalne obravnave glede proizvodov ali subjektov Unije na podlagi sporazumov iz odstavka 1 v zvezi s katero koli neto ničelno tehnologijo iz člena 4, točka 1;
 - (b) taka izključitev je upravičena, da se preprečijo odvisnosti ali kakršen koli drug razvoj dogodkov, ki bi lahko ogrozil zanesljivost oskrbe z zadevnimi proizvodi v Uniji;
 - (c) taka izključitev je upravičena na podlagi katere koli druge izjeme v skladu z veljavnim sporazumom.

Člen 28g

Vsebina, enakovredna poreklu iz Unije, v drugih oblikah javne intervencije

1. V zvezi z zahtevami glede porekla iz Unije iz člena 28a se za vsebino s poreklom iz tretjih držav, s katerimi je Unija sklenila sporazum o vzpostavitvi območja proste trgovine ali carinske unije, šteje, da ima poreklo iz Unije.
2. Komisija v skladu s členom 44 sprejme delegirane akte, da tretjo državo v celoti ali delno izključi iz področja uporabe odstavka 1 na podlagi katerega koli od naslednjih meril:
 - (a) ta tretja država ni zagotovila nacionalne obravnave glede proizvodov ali subjektov Unije na podlagi sporazumov iz odstavka 1 v zvezi s katero koli neto ničelno tehnologijo iz člena 4, točka 1;
 - (b) taka izključitev je upravičena, da se preprečijo odvisnosti ali kakršen koli drug razvoj dogodkov, ki bi lahko ogrozil zanesljivost oskrbe z zadevnimi proizvodi v Uniji;
 - (c) taka izključitev je upravičena na podlagi katere koli druge izjeme v skladu z veljavnim sporazumom.

Člen 28h

Prenos pooblastila

1. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da v skladu s členom 44 sprejme delegirane akte, s katerimi se spremenijo zahteve glede porekla iz Unije iz Priloge II ob upoštevanju naslednjega:
 - (a) razmer na trgu na ravni Unije, vključno z zmanjševanjem tržnih deležev Unije in proizvodnjo industrije Unije pod zmogljivostjo;
 - (b) prispevka zahtev k doseganju cilja Unije glede javnega reda, gospodarske varnosti, odpornosti in podnebne nevtralnosti iz Uredbe (EU) 2021/1119;
 - (c) tehnološkega napredka;
 - (d) povpraševanja po ustreznih neto ničelnih tehnologijah;
 - (e) vpliva določitve zahtev glede porekla iz Unije na splošno konkurenčnost in emisije toplogrednih plinov v zadevnih sektorjih.
2. Na Komisijo se prenese pooblastilo, da sprejme delegirane akte, s katerimi se Priloga II dopolni z zahtevami glede porekla iz Unije za dodatne specifične končne proizvode neto ničelnih tehnologij iz člena 4(1), točke (g), (h), (j), (k), (n), (p) in (s), ter tehnologije sončne toplotne energije iz člena 4(1), točka (a), tehnologije jedrskega gorivnega cikla iz člena 4(1), točka (i), in tehnologije električnega pogona za promet iz člena 4(1), točka (r), ki se zahtevajo v skladu s členi 25a, 26, 28a in 28c. Komisija pri tem upošteva naslednje:
 - (a) razmere na trgu na ravni Unije, kot so bile ugotovljene z dejavnostmi spremljanja, vključno z zmanjševanjem tržnih deležev Unije in proizvodnjo industrije Unije pod zmogljivostjo;
 - (b) prispevek zahtev k doseganju cilja Unije glede javnega reda, gospodarske varnosti, odpornosti in podnebne nevtralnosti;

- (c) vpliv določitve zahtev glede porekla iz Unije, zahtev glede nizkoogljičnosti ali obojih na splošno konkurenčnost in emisije toplogrednih plinov v zadevnih sektorjih, na stroške za potrošnike nižje v prodajni verigi, mala in srednja podjetja ter javne proračune;
 - (d) povpraševanje po zadevnih proizvodih ali tehnologijah.
3. V delegiranih aktih iz odstavka 2 se določijo:
- (a) proizvodi in sestavni deli, za katere se uporabljajo minimalne zahteve glede porekla iz Unije;
 - (b) področje uporabe minimalnih zahtev glede porekla iz Unije;“;
- (7) člen 42 se spremeni:
- (a) vstavi se naslednji odstavek 2a:
 „2a. Države članice, javni organi, javni naročniki in naročniki, ki uporabljajo poglavje IV te uredbe, poročajo o uporabi izvzetij v skladu z določbami navedenega poglavja.“;
 - (b) odstavek 3 se nadomesti z naslednjim:
 „3. Kadar podatki iz odstavka 2 in 2a niso že vključeni v nacionalne energetske in podnebne načrte ali niso v skladu z elementi teh načrtov, vsaka država članica Komisiji do 15. marca 2027 in nato vsaka tri leta predloži poročilo, v katerem so ti podatki navedeni.“;
- (8) doda se naslednja Priloga II:

„PRILOGA II

Zahteve glede porekla iz Unije za neto ničelne tehnologije

Del I – Javna naročila

1. V skladu s členom 25a pri postopkih javnega naročanja, objavljenih po začetku veljavnosti te uredbe, ki spadajo na področje uporabe direktiv 2014/23/EU, 2014/24/EU ali 2014/25/EU, kadar javna naročila, naročila gradenj ali koncesije za gradnje vključujejo javno naročanje naslednjih neto ničelnih tehnologij, dokumentacija v zvezi z oddajo javnega naročila vključuje zahteve, določene v nadaljevanju:
- (a) Baterijski sistemi za shranjevanje energije:
 Baterijski sistemi za shranjevanje energije imajo od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] do [3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije, projekti, ki vključujejo shranjevanje energije, ki presega 1 megavatno uro, v baterijah, pa vsebujejo krmilni sistem baterije s poreklom iz Unije.

 Baterijski sistemi za shranjevanje energije imajo od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije ter vsebujejo baterijske celice, krmilni sistem baterije in eno dodatno glavno posebno komponento s poreklom iz Unije.
 - (b) Fotovoltaične tehnologije: fotovoltaični razsmernik in fotovoltaične celice ali enakovredna oprema imajo od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije.

- (c) Hidravlične toplotne črpalke: hidravlična toplotna črpalka ima od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije.
- (d) Tehnologije vetrne energije na kopnem in na morju:
 Ena glavna posebna komponenta ima od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] do [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije.
 Dve glavni posebni komponenti imata od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] poreklo iz Unije.
- (e) Tehnologije jedrske cepitve:
 Pri postopkih javnega naročanja, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 4 leta po začetku veljavnosti te uredbe], kadar naročila gradenj in koncesije za gradnje vključujejo gradnjo nove jedrske elektrarne, vključno z malimi modularnimi jedrskimi reaktorji, imata vsaj dve glavni posebni komponenti poreklo iz Unije.
 Pri postopkih javnega naročanja, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 6 let po začetku veljavnosti te uredbe], kadar naročila gradenj in koncesije za gradnje vključujejo gradnjo nove jedrske elektrarne, vključno z malimi modularnimi jedrskimi reaktorji, imajo vsaj tri glavne posebne komponente poreklo iz Unije.
 Te zahteve se ne uporabljajo za raziskovalne, razvojne in inovacijske projekte, vključno s prvim industrijskim uvajanjem jedrskih elektrarn.

Del II – Dražbe

Kadar so predmet dražbe naslednje neto ničelne tehnologije, države članice v skladu s členom 26 vključijo predizbirna merila ali merila za dodelitev, določena v nadaljevanju:

- (a) Baterijski sistemi za shranjevanje energije:
 Pri dražbah, objavljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] do [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], ima baterijski sistem za shranjevanje energije poreklo iz Unije, projekti, ki vključujejo shranjevanje energije, ki presega 1 megavatno uro, v baterijah, pa vsebujejo krmilni sistem baterije s poreklom iz Unije.
 Pri dražbah, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], ima baterijski sistem za shranjevanje energije poreklo iz Unije ter vsebuje baterijske celice, krmilni sistem baterije in eno dodatno glavno posebno komponento s poreklom iz Unije.
- (b) Fotovoltaične tehnologije: pri dražbah, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], imajo fotovoltaični razsmernik in fotovoltaične celice ali enakovredna oprema poreklo iz Unije.
- (c) Vodik:
 Pri dražbah, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe], imajo elektrolizatorji, ki se uporabljajo za proizvodnjo vodika, skladi in ena dodatna glavna posebna komponenta poreklo iz Unije.

Pri dražbah, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], imajo elektrolizatorji, ki se uporabljajo za proizvodnjo vodika, skladi in dve dodatni glavni posebni komponenti poreklo iz Unije.

(d) Tehnologije vetrne energije na kopnem in na morju:

Pri dražbah, objavljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] do [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], ima ena glavna posebna komponenta vetrne turbine poreklo iz Unije.

Pri dražbah, objavljenih po [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], imata dve glavni posebni komponenti vetrne turbine poreklo iz Unije.

Del III – Druge oblike javne intervencije

Države članice, regionalni ali lokalni organi, osebe javnega prava ali združenja enega ali več takih organov ali oseb javnega prava v skladu s členom 28b pri odločanju o vzpostavitvi novih ali posodobitvi obstoječih programov za gospodinjstva ali podjetja, ki podpirajo povpraševanje po končnih proizvodih neto ničelnih tehnologij iz tega odstavka, programe oblikujejo tako, da zagotovijo, da so upravičenci upravičeni do programa ali dodatnega finančnega nadomestila le, kadar so izpolnjene naslednje zahteve:

(a) Baterijski sistemi za shranjevanje energije:

Pri programih, vzpostavljenih ali posodobljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] do [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], ima baterijski sistem za shranjevanje energije poreklo iz Unije, projekti, ki vključujejo shranjevanje energije, ki presega 1 megavatno uro, v baterijah, pa vsebujejo krmilni sistem baterije s poreklom iz Unije.

Pri programih, vzpostavljenih ali posodobljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], imajo baterijski sistemi za shranjevanje energije poreklo iz Unije ter vsebujejo baterijske celice, krmilni sistem baterije in eno dodatno glavno posebno komponentno s poreklom iz Unije.

(b) Fotovoltaične tehnologije: pri programih, vzpostavljenih ali posodobljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], imajo fotovoltaični razsmernik in fotovoltaične celice ali enakovredna oprema poreklo iz Unije.

(c) Hidravlične toplotne črpalke: pri programih, vzpostavljenih ali posodobljenih od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe], ima hidravlična toplotna črpalka poreklo iz Unije.

IV – Podpora držav članic za gradnjo ali proizvodnjo neto ničelnih tehnologij

Države članice v skladu s členom 28c pri podpiranju gradnje ali proizvodnje naslednjih končnih proizvodov neto ničelnih tehnologij zagotovijo, da so izpolnjene naslednje zahteve glede porekla iz Unije:

(a) Vodik:

Države članice od [Urad za publikacije vstavi datum: eno leto po začetku veljavnosti te uredbe] pri vzpostavitvi novih programov podpore za naložbe v podporo proizvodni zmogljivosti elektrolizatorjev zagotovijo, da imajo elektrolizator, sklad in vsaj ena dodatna glavna posebna komponenta elektrolizatorja poreklo iz Unije.

Države članice od [Urad za publikacije vstavi datum: 3 leta po začetku veljavnosti te uredbe] pri vzpostavitvi novih programov podpore za naložbe v podporo proizvodni zmogljivosti elektrolizatorjev zagotovijo, da imajo elektrolizator, sklad in vsaj dve dodatni glavni posebni komponenti elektrolizatorja poreklo iz Unije.

(b) Jedrska energija:

Pri projektih, za katere se vloga za podporo vloži po [Urad za publikacije vstavi datum: 4 leta po začetku veljavnosti te uredbe], države članice pri podpori gradnje novih jedrskih elektrarn, vključno z malimi modularnimi jedrskimi reaktorji, zagotovijo, da imata vsaj dva glavni posebni komponenti končnih proizvodov tehnologije jedrske cepitve poreklo iz Unije.

Pri projektih, za katere se vloga za podporo vloži po [Urad za publikacije vstavi datum: 6 let po začetku veljavnosti te uredbe], države članice pri podpori gradnje novih jedrskih elektrarn, vključno z malimi modularnimi jedrskimi reaktorji, zagotovijo, da imajo vsaj tri glavne posebne komponente končnih proizvodov tehnologije jedrske cepitve poreklo iz Unije.

Te zahteve se ne uporabljajo za raziskovalne, razvojne in inovacijske projekte, vključno s prvim industrijskim uvajanjem jedrskih elektrarn.“.

Člen 35

Spremembe Uredbe (EU) 2024/3110

V členu 22(9) Uredbe (EU) 2024/3110 se prvi pododstavek nadomesti z naslednjim:

„Za zagotovitev preglednosti za uporabnike in spodbujanje trajnostnih proizvodov se na Komisijo prenese pooblastilo, da v skladu s členom 89 sprejme delegirane akte, s katerimi to uredbo dopolni z določitvijo posebnih zahtev za označevanje okoljske trajnostnosti po družini proizvodov in kategoriji proizvodov.“.

Člen 36

Začetek veljavnosti in uporaba

Ta uredba začne veljati dan po objavi v *Uradnem listu Evropske unije*.

Člena 4 in 5 se uporabljata od ... [Urad za publikacije vstavi datum: [eno] leto po datumu začetka veljavnosti te uredbe].

Ta uredba je v celoti zavezujoča in se neposredno uporablja v državah članicah v skladu s Pogodbama.

V Bruslju,

*Za Evropski parlament
predsednica*

*Za Svet
predsednik/predsednica*

OCENA FINANČNIH POSLEDIC IN DIGITALNIH RAZSEŽNOSTI **ZAKONODAJNEGA PREDLOGA**

1.	OKVIR PREDLOGA/POBUDE.....	3
1.1	Naslov predloga/pobude.....	3
1.2	Zadevna področja	3
1.3	Cilji.....	3
1.3.1	Splošni cilji	3
1.3.2	Specifični cilji	3
1.3.3	Pričakovani rezultati in posledice	3
1.3.4	Kazalniki smotrnosti	3
1.4	Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša	4
1.5	Utemeljitev predloga/pobude	4
1.5.1	Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude	4
1.5.2	Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.....	4
1.5.3	Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti.....	4
1.5.4	Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti	5
1.5.5	Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev.....	5
1.6	Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic	6
1.7	Načrtovani načini izvrševanja proračuna	6
2.	UKREPI UPRAVLJANJA	8
2.1	Pravila o spremljanju in poročanju	8
2.2	Upravljavski in kontrolni sistemi	8
2.2.1	Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol.....	8
2.2.2	Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje.....	8
2.2.3	Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku).....	8
2.3	Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti.....	9
3.	OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE	10
3.1	Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice	10

3.2	Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve	12
3.2.1	Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje	12
3.2.1.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	12
3.2.1.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	17
3.2.2	Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje	22
3.2.3	Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve	24
3.2.3.1	Odobritve iz izglasovanega proračuna	24
3.2.3.2	Odobritve iz zunanjih namenskih prejemkov	24
3.2.3.3	Odobritve skupaj	24
3.2.4	Ocenjene potrebe po človeških virih.....	25
3.2.4.1	Financirano iz izglasovanega proračuna	25
3.2.4.2	Financirano iz zunanjih namenskih prejemkov.....	26
3.2.4.3	Potrebe po človeških virih skupaj	26
3.2.5	Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami	28
3.2.6	Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom.....	28
3.2.7	Udeležba tretjih oseb pri financiranju	28
3.3	Ocenjene posledice za prihodke.....	29
4.	DIGITALNE RAZSEŽNOSTI	29
4.1	Zahteve digitalnega pomena	30
4.2	Podatki	30
4.3	Digitalne rešitve	31
4.4	Ocena interoperabilnosti	31
4.5	Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju	32

1. OKVIR PREDLOGA/POBUDE

1.1 Naslov predloga/pobude

UREDBA EVROPSKEGA PARLAMENTA IN SVETA o vzpostavitvi okvira ukrepov za pospeševanje industrijskih zmogljivosti in razogljčenje v strateških sektorjih ter spremembi uredb (EU) 2018/1724,

(EU) 2024/1735 in (EU) 2024/3110 (akt o pospeševanju industrijske proizvodnje)

1.2 Zadevna področja

Enotni trg, konkurenčnost, podnebje.

1.3 Cilji

1.3.1 Splošni cilji

Splošni cilj je povečati razogljčeno in odporno industrijsko proizvodnjo v proizvodni industriji EU, s posebnim poudarkom na energijsko intenzivnih panogah in čistih tehnologijah, ob upoštevanju njihovega prispevka h konkurenčnosti, gospodarski varnosti in trajnostni gospodarski rasti Evrope v skladu s cilji dogovora o čisti industriji.

1.3.2 Specifični cilji

Specifični cilj št. 1

Olajšati razlikovanje med nizkoogljičnimi industrijskimi izdelki, da se povečata njihova vrednost in tržljivost.

Specifični cilj št. 2

Spodbuditi povpraševanje po evropskih nizkoogljičnih izdelkih in čisti tehnologiji.

Specifični cilj št. 3

Čim bolj povečati kakovost in koristi tujih naložb v EU.

Specifični cilj št. 4

Pospešiti in poenostaviti dovoljenja za industrijsko razogljčenje.

Specifični cilj št. 5

Povečati naložbene projekte na industrijskih območjih.

1.3.3 Pričakovani rezultati in posledice

Navedite, kakšne učinke naj bi imel(-a) predlog/pobuda za upravičence/ciljne skupine.

Ekonomski učinki

Uvedba usklajene oznake za nizke emisije ogljika za industrijske izdelke in mehanizma preverjanja bo izboljšala preglednost trga, kar bo proizvajalcem omogočilo, da zajamejo vrednost za čistejšo proizvodnjo, in spodbudilo konkurenco, ki bo temeljila na učinkovitosti in ne le na stroških. Ustvarila bo nove poslovne priložnosti za proizvajalce EU, povečala razlike v cenah na mednarodnih trgih in privabila zasebne naložbe v nizkoogljične tehnologije.

S povečanjem deleža nizkoogljičnih izdelkov, proizvedenih v EU, v domači porabi bo ukrep spodbudil povpraševanje na evropskem trgu, okrepil industrijsko konkurenčnost in zmanjšal odvisnost od visokoogljičnih ali uvoženih alternativ. Oblikovanje vodilnih trgov za jeklo z nizkimi emisijami CO₂, cement in čiste tehnologije bo pospešilo ekonomijo obsega in spodbudilo nadaljnje naložbe.

Spodbujanje skupnih naložb in strateških partnerstev, ki ustvarjajo evropsko dodano vrednost, bo povečalo prenos znanja, industrijske inovacije in tehnološko suverenost. Izboljšala se bo varnost dobavne verige, diverzificirali viri vhodnih materialov in povečala odpornost industrijskih ekosistemov EU.

Zaradi krajšega časa za izdajo dovoljenj se bodo zmanjšale zamude pri projektih in znižali stroški financiranja, kar bo okrepilo naložbeno okolje za industrijsko razogljičenje. Hitrejše odobritve bodo pospešile uvajanje infrastrukture za čisto energijo, obratov za zajemanje ogljika in projektov elektrifikacije, kar bo spodbudilo industrijsko produktivnost in regionalni razvoj.

Podpora večjemu številu končnih naložbenih odločitev na industrijskih področjih bo spodbudila naložbe v osnovna sredstva, posodobila obstoječe zmogljivosti in privabila dopolnilno zasebno financiranje. Združevanje naložb v industrijske grozde bo ustvarilo ekonomijo obsega in okrepilo regionalno konkurenčnost.

Družbeni vplivi

Oznaka o intenzivnosti emisij toplogrednih plinov industrijskih izdelkov bo okrepila zaupanje potrošnikov in kupcev v nizkoogljične izdelke ter podprla zaposlovanje usposobljenih delavcev na področju storitev preverjanja, testiranja in certificiranja. Z nagrajevanjem inovacij bo pomagala ohraniti kakovostna delovna mesta v industriji ter spodbujala izpopolnjevanje in preusposabljanje v proizvodnih dobavnih verigah.

Povečano povpraševanje v EU bo pripomoglo k ohranjanju in ustvarjanju visokokakovostnih delovnih mest v proizvodnih regijah, ki prehajajo na nizkoogljično industrijo. Prav tako bo izboljšalo regionalno kohezijo s spodbujanjem ponovne industrializacije na prizadetih območjih, hkrati pa zmanjšalo stroške prilagajanja za delavce s stabilnimi proizvodnimi možnostmi.

Z visokokakovostnimi tujimi naložbami in partnerstvi se bodo ustvarile nove zaposlitvene možnosti, zlasti v naprednih proizvodnih in raziskovalno intenzivnih segmentih. Okrepilo se bo tudi sodelovanje med podjetji iz EU in zunaj nje ter spodbujalo usposabljanje delovne sile in izmenjava spretnosti.

Z boljšo preglednostjo in digitalnimi orodji se bosta povečala zaupanje državljanov in njihova udeležba v lokalnih industrijskih projektih.

Večja industrijska dejavnost na obstoječih lokacijah bo ustvarila stabilna delovna mesta in okrepila lokalne dobavne verige, hkrati pa zmanjšala socialne motnje z uporabo degradiranih območij in izkoriščanjem obstoječih spretnosti delovne sile. Industrijsko grozdenje bo podprlo regionalno konvergenco in odpornost.

Vplivi na okolje

Zanesljiv in primerljiv okvir označevanja bo spodbudil zmanjšanje emisij toplogrednih plinov v industrijskih vrednostnih verigah. Spodbujal bo stalne

izboljšave zasnove izdelkov, uporabe materialov in energijske učinkovitosti, kar bo industriji pomagalo doseči cilj podnebne nevtralnosti.

Z uvedbo zahtev za nizke emisije ogljika bo večja uporaba nizkoogljičnih izdelkov spodbudila znatno zmanjšanje emisij v gradbenem in prometnem sektorju. Ta na povpraševanju temelječi pristop dopolnjuje inovacije na strani ponudbe in pospešuje splošno razogljičenje evropskega gospodarstva.

Krajši in predvidljivejši postopki izdaje dovoljenj bodo pospešili uvajanje nizkoogljičnih tehnologij in okoljskih posodobitev, kar bo omogočilo zgodnejše zmanjšanje emisij in prispevalo k vmesnim podnebnim ciljem EU.

Z osredotočanjem novih projektov na industrijska območja ukrep spodbuja učinkovito rabo energije in naravnih virov ter omogoča skupno infrastrukturo za zajemanje CO₂, energijo iz obnovljivih virov in recikliranje odpadkov. Ta pristop industrijsko rast usklajuje z načeli s področja varstva okolja in krožnega gospodarstva.

1.3.4 Kazalniki smotrnosti

Navedite, s katerimi kazalniki se bodo spremljali napredek in dosežki.

Število podeljenih certifikatov z oznako za nizke emisije ogljika za zadevne industrijske izdelke bo merilo napredka pri oblikovanju zanesljivega in preglednega okvira, ki proizvajalcem omogoča razlikovanje njihovih izdelkov na podlagi ogljične učinkovitosti. Prikazovalo bo napredek EU pri zagotavljanju prepoznavnosti, preverljivosti in primerljivosti nizkoogljičnih industrijskih izdelkov na trgu, s čimer se bosta okrepila njihova konkurenčnost in ustvarjanje vrednosti.

Delež proizvodnje EU in nizkoogljične proizvodnje v porabi EU za zadevne izdelke bo zajel delež čistih in doma proizvedenih materialov v skupnem povpraševanju EU. Iz njega je razvidno, ali ukrepi na strani povpraševanja, kot so javna naročila, naložbene spodbude in merila glede vsebine v EU, učinkovito spodbujajo uvajanje nizkoogljičnih in v Evropi proizvedenih izdelkov. Naraščajoči delež bo kazal na pojav močnih vodilnih trgov EU za zeleno industrijsko blago in na manjšo odvisnost od uvoza visokooogljičnih izdelkov.

Število skupnih naložb v zadevnih sektorjih, ki ustvarjajo evropsko dodano vrednost, inovacije in industrijsko odpornost, bo merilo za raven visokokakovostnih industrijskih partnerstev med akterji EU in akterji zunaj EU, ki prispevajo k prenosu tehnologije, inovacijam in varnim dobavnim verigam. Ta kazalnik odraža uspeh akta o pospeševanju industrijske proizvodnje pri privabljanju trajnostnih, „visokokakovostnih“ tujih naložb in spodbujanju sodelovanja, ki krepi industrijsko bazo EU. Povečanje števila takih naložb kaže na odpornejši in inovativnejši industrijski ekosistem, ki ohranja večjo vrednost v Evropi.

S povprečnim časom za izdajo dovoljenj za projekte razogljičenja industrije se bo spremljala učinkovitost upravnih postopkov v državah članicah. Z njim se meri, koliko časa pristojni organi potrebujejo za obdelavo in odobritev vlog za projekte razogljičenja industrije, vključno z omrežnimi povezavami in povezavami s čisto energijo. Skrajšanje povprečnega časa za izdajo dovoljenj bo pokazalo, da ukrepi za racionalizacijo, usklajevanje in digitalizacijo, uvedeni z aktom o pospeševanju industrijske proizvodnje, učinkovito pospešujejo naložbe in zmanjšujejo birokratske ovire za podjetja.

Število končnih naložbenih odločitev, izvedenih v ustreznih panogah, bo neposredni kazalnik naložbenega zagona in zaupanja podjetij v industrijski prehod EU. Odraža, v kakšnem obsegu podjetja namenjajo kapital novim ali nadgrajenim projektom razogljičenja, zlasti v okviru obstoječih industrijskih območij in grozdov. Vse večje število izvedenih končnih naložbenih odločitev bo pokazalo, da se okvir, vzpostavljen z aktom o pospeševanju industrijske proizvodnje, prenaša v oprijemljive projekte, ki podpirajo ustvarjanje delovnih mest, regionalno ponovno industrializacijo in hitrejšo uvajanje čistih tehnologij po vsej Evropi.

1.4 Ukrep, na katerega se predlog/pobuda nanaša

☒ Nov ukrep

☐ Nov ukrep na podlagi pilotnega projekta / pripravljalnega ukrepa⁶⁹

☐ Podaljšanje obstoječega ukrepa

☐ Združitev ali preusmeritev enega ali več ukrepov v drug/nov ukrep

1.5 Utemeljitev predloga/pobude

1.5.1 *Potrebe, ki jih je treba zadovoljiti kratkoročno ali dolgoročno, vključno s podrobno časovnico za uvajanje ustreznih ukrepov za izvajanje pobude*

Predlog je odziv na nujno potrebo po pospešitvi razogljičenja industrije in krepitvi konkurenčnosti evropske proizvodnje v okviru svetovne tehnološke konkurence in vse večjih potreb po naložbah. Cilj pobude je odpraviti ovire, ki upočasnjujejo naložbe v nizkoogljično in odporno industrijsko proizvodnjo, ter zagotoviti celovitost enotnega trga pri njegovem prehodu na podnebno nevtralnost.

1.5.2 *Dodana vrednost ukrepanja EU (ki je lahko posledica različnih dejavnikov, npr. boljšega usklajevanja, pravne varnosti, večje učinkovitosti ali dopolnjevanja). Za namene tega oddelka je „dodana vrednost ukrepanja EU“ vrednost, ki izhaja iz ukrepanja EU in predstavlja dodatno vrednost poleg tiste, ki bi jo sicer ustvarile države članice same.*

Razlogi za ukrepanje na ravni EU (predhodno)

Izzivi razogljičenja industrije in odpornosti presegajo nacionalne meje. Različne opredelitve nizkoogljičnih izdelkov, neusklajeni ukrepi na strani povpraševanja in nedosledni postopki izdaje dovoljenj bi lahko razdrobili enotni trg in oslabil evropsko industrijsko bazo. Le z usklajenim ukrepanjem na ravni EU se lahko zagotovijo enaki konkurenčni pogoji, prepreči preusmerjanje naložb ter zagotovi, da se podnebna in industrijska politika medsebojno krepita. Uredba deluje na podlagi člena 114 PDEU, da se ohrani delovanje enotnega trga, in po potrebi člena 207 PDEU, da se zagotovi skladnost ukrepov v zvezi s tujimi naložbami.

Pričakovana ustvarjena dodana vrednost EU (naknadno)

Posredovanje EU bo ustvarilo trajne koristi z ekonomijo obsega, nižjimi transakcijskimi stroški ter večjo pravno varnostjo za vlagatelje in organe. Okrepilo bo zmogljivost Evrope za proizvodnjo nizkoogljičnih izdelkov, privabilo trajnostne naložbe in pospešilo uvajanje projektov. Usklajena merila, skupna digitalna orodja in dosledna načela za izdajo dovoljenj bodo zmanjšala upravno breme, hkrati pa zagotovila enotne tržne pogoje v vseh državah članicah.

⁶⁹ Po členu 58(2), točka (a) oz. (b), finančne uredbe.

1.5.3 Spoznanja iz podobnih izkušenj v preteklosti

Izkušnje na podlagi akta o neto ničelni industriji, akta o kritičnih surovinah in uredbe o okoljsko primerni zasnovi za trajnostne izdelke kažejo, da se s ciljno usmerjenimi instrumenti enotnega trga, ki združujejo skupne opredelitve, spodbude na strani povpraševanja in upravno poenostavitev, naložbe pospešijo na merljiv način. Ti precedenčni primeri dokazujejo učinkovitost jasnih regulativnih okvirov in strukturiranega usklajevanja med Komisijo in državami članicami. Akt o pospeševanju industrijske proizvodnje ta spoznanja uporablja posebej za energijsko intenzivne panoge in proizvodnjo tehnologij za čisto energijo ter sestavne dele vozil, s čimer se zagotavlja skladnost z obstoječimi instrumenti in preprečuje regulativno prekrivanje.

1.5.4 Skladnost z večletnim finančnim okvirom in možne sinergije z drugimi ustreznimi instrumenti

Predlog je v celoti skladen z večletnim finančnim okvirom za obdobje 2021–2027 in se bo izvajal z obstoječimi programi Unije. Predvidene so sinergije s skladom za inovacije, programom InvestEU, programom Obzorje Evropa, instrumentom za povezovanje Evrope na področju energetike, skladi kohezijske politike in instrumentom za tehnično podporo. Pobuda dopolnjuje dogovor o čisti industriji, akt o kritičnih surovinah in Evropski sklad za konkurenčnost, ne da bi ustvarila nova sredstva za porabo ali finančne obveznosti, ki presegajo obstoječa sredstva.

1.5.5 Ocena različnih razpoložljivih možnosti financiranja, vključno z možnostmi za prerazporeditev

Celotno financiranje bo zagotovljeno s prerazporeditvami iz programov. Brez poseganja v izid pogajanj o naslednjem večletnem finančnem okviru so odobritve, predvidene od leta 2028 naprej, izključno okvirne.

1.6 Trajanje predloga/pobude in finančnih posledic

☐ Časovno omejeno:

- ☐ od [D. MMMM] LLLL do [D. MMMM] LLLL,
- ☐ finančne posledice med letoma LLLL in LLLL za odobritve za prevzem obveznosti ter med letoma LLLL in LLLL za odobritve plačil.

☒ Časovno neomejeno:

- izvajanje z obdobjem uvajanja med letoma LLLL in LLLL,
- ki mu sledi izvajanje v celoti.

Uredba bo začela veljati leta 2027 in se bo uporabljala tudi po letu 2030, pregled pa bo opravljen vsakih pet let, da se ocenita napredek in usklajenost s cilji Unije na področju podnebne in gospodarske varnosti.

1.7 Načrtovani načini izvrševanja proračuna

☒ Neposredno upravljanje – Komisija:

- ☒ z lastnimi službami, vključno s svojim osebjem v delegacijah Unije
- ☐ prek izvajalskih agencij

☐ Deljeno upravljanje z državami članicami

☐ Posredno upravljanje, tako da se naloge izvrševanja proračuna poverijo:

- ☐ tretjim državam ali organom, ki jih te imenujejo
- ☐ mednarodnim organizacijam in njihovim agencijam (navedite)
- ☐ Evropski investicijski banki in Evropskemu investicijskemu skladu
- ☐ organom iz členov 70 in 71 finančne uredbe
- ☐ subjektom javnega prava
- ☐ subjektom zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, kolikor imajo ti subjekti ustrezna finančna jamstva
- ☐ subjektom zasebnega prava države članice, ki so pooblaščenici za izvajanje javno-zasebnih partnerstev in ki imajo ustrezna finančna jamstva
- ☐ organom ali osebam, pooblaščenim za izvajanje določenih ukrepov skupne zunanje in varnostne politike na podlagi naslova V Pogodbe o Evropski uniji ter opredeljenim v zadevnem temeljnem aktu
- ☐ subjektom s sedežem v državi članici, za katere velja zasebno pravo države članice ali pravo Unije in ki so upravičeni, da se jih v skladu s pravili za posamezni sektor pooblasti za izvrševanje sredstev Unije ali proračunskih jamstev, če so takšni subjekti pod nadzorom subjektov javnega prava ali subjektov zasebnega prava, ki opravljajo javne storitve, in imajo ustrezna finančna jamstva v obliki solidarne odgovornosti nadzornih teles ali enakovredna finančna jamstva, ki so lahko za vsak ukrep omejena na najvišji znesek podpore Unije

2 UKREPI UPRAVLJANJA

2.1 Pravila o spremljanju in poročanju

Ta ocena vključuje odhodke za zaposlene. Uporabljajo se standardna pravila za to vrsto odhodkov. Komisija bo ocenila izložek, rezultate in učinek tega predloga vsake tri leta po datumu začetka njegove uporabe. V oceni bo ocenjen prispevek te uredbe k delovanju enotnega trga, vključno s cilji iz člena 1, zlasti v zvezi z odpornostjo, gospodarsko varnostjo in razogljičenjem industrijske proizvodnje.

2.2 Upravljavski in kontrolni sistemi

2.2.1 *Utemeljitev načinov izvrševanja proračuna, mehanizmov financiranja, načinov plačevanja in predlagane strategije kontrol*

Način upravljanja pobude je neposredno upravljanje s strani Komisije. To je najprimernejši pristop glede na omejen obseg odhodkov Unije, ki je omejen na standardne upravne stroške in stroške, povezane s spremljanjem. Uporaba uveljavljenih notranjih postopkov zagotavlja uspešne in učinkovite kontrole, nizke stopnje napak, hitro obdelavo transakcij in minimalne stroške kontrol.

2.2.2 *Podatki o ugotovljenih tveganjih in vzpostavljenih sistemih notranjih kontrol za njihovo zmanjševanje*

Na splošno pobuda zahteva odhodke za zaposlene. Uporabljajo se standardna pravila za to vrsto odhodkov.

Pri večini vidikov pobude se upoštevajo uveljavljeni postopki za sodelovanje z deležniki, na primer prek industrijskega foruma in izvajanja obveznosti spremljanja. Glavno operativno tveganje je nezadostna upravna zmogljivost za izvajanje delovnih načrtov in dejavnosti spremljanja, ki jih določa Uredba.

Temu predlogu je priloženo poročilo o oceni učinka z analizo, na kateri temelji izbrani pristop politike. Priprava pobude je temeljila tudi na javnem posvetovanju in ciljno usmerjenih posvetovanjih z deležniki iz industrije, državami članicami in trgovinskimi združenji, ki so zagotovila zbiranje ustreznih podatkov, informacij in povratnih informacij. Kljub temu se lahko med izvajanjem še vedno pojavijo nenamerne posledice ali nepredvideni učinki. Ti bodo opredeljeni s postopki spremljanja, določenimi v Uredbi, kar bo Komisiji omogočilo, da jih ustrezno in pravočasno obravnava.

2.2.3 *Ocena in utemeljitev stroškovne učinkovitosti kontrol (razmerje med stroški kontrol in vrednostjo z njimi povezanih upravljanih sredstev) ter ocena pričakovane stopnje tveganja napake (ob plačilu in ob zaključku)*

Pobuda vključuje omejene upravne odhodke. Uporabljajo se standardni kontrolni postopki Komisije. Ker niso vzpostavljeni programi financiranja ali večplastni mehanizmi izvajanja, so kontrolne dejavnosti še vedno enostavne in stroškovno učinkovite.

Kontrole se v celoti izvajajo z neposrednim upravljanjem, pri čemer se uporabljajo standardne naknadne revizije v okviru notranje kontrole Komisije. To zagotavlja ustrezno ravnovesje med prizadevanji za kontrolo in omejeno vrednostjo upravljanih sredstev.

Glede na poenostavljeno ureditev in odsotnost finančnih operacij z visokim tveganjem je pričakovana stopnja napake ob plačilu in ob zaključku nizka in precej pod pragom pomembnosti. Kontrolni sistem zato zagotavlja visoko stopnjo zagotovila ob sorazmernih stroških.

2.3 Ukrepi za preprečevanje goljufij in nepravilnosti

Pobuda ne vzpostavlja programov financiranja ali shem finančne podpore. Zato se opira na obstoječi okvir notranje kontrole Komisije in strategijo za boj proti goljufijam. Uporabljajo se standardni ukrepi za preprečevanje in odkrivanje, vključno z notranjimi kontrolami, ki temeljijo na tveganju, ločitvijo nalog in vzpostavljenimi delovnimi postopki za upravne odhodke.

Komisija bo zagotovila, da bodo sprejeti ustrezni ukrepi, da bodo pri izvajanju nalog, ki izhajajo iz te uredbe, zaščiteni finančni interesi.

Kot pri vseh dejavnostih, ki jih upravlja Komisija, lahko Evropski urad za boj proti goljufijam (OLAF) in Evropsko javno tožilstvo izvajata svoja pooblastila v skladu s svojimi pravnimi podlagami za preiskovanje goljufij, korupcije ali drugih nezakonitih dejavnosti, ki škodijo finančnim interesom EU. Evropsko računsko sodišče ohranja svoje standardne revizijske pravice v zvezi z odhodki Komisije.

3. OCENA FINANČNIH POSLEDIC PREDLOGA/POBUDE

3.1 Zadevni razdelki večletnega finančnega okvira in odhodkovne proračunske vrstice

Obstoječe proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif. 70	držav Efte ⁷¹	držav kandidatkin in potencialnih kandidatkin ⁷²	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
1	03 02 01 02	dif.	da	ne	ne	ne
7	20 01 02 01	nedif.	ne	ne	ne	ne

Zahtevane nove proračunske vrstice

Po vrstnem redu razdelkov večletnega finančnega okvira in proračunskih vrstic

Razdelek večletnega finančnega okvira	Proračunska vrstica	Vrsta odhodkov	Prispevek			
	številka	dif./nedif.	držav Efte	držav kandidatkin in potencialnih kandidatkin	drugih tretjih držav	drugi namenski prejemki
	n. r.					

⁷⁰ Dif. = diferencirana sredstva / nedif. = nediferencirana sredstva.

⁷¹ Efta: Evropsko združenje za prosto trgovino.

⁷² Države kandidatke in po potrebi potencialne kandidatke z Zahodnega Balkana.

3.2 Ocenjene finančne posledice predloga za odobritve

3.2.1 Povzetek ocenjenih posledic za odobritve za poslovanje

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve za poslovanje.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve za poslovanje, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:

3.2.1.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

Razdelek večletnega finančnega okvira	1	Enotni trg, inovacije in digitalno
--	---	------------------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD GROW			Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021– 2027 SKUPAJ	VFO 2028– 2034 SKUPAJ ⁷³
			2024	2025	2026	2027		
Odobritve za poslovanje								
03 02 01 02	obveznosti	(1a)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	(2a)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
Odobritve za GD GROW SKUPAJ	obveznosti	= 1a + 1b	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	= 2a + 2b	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD GROW			Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2028–2034 ⁷⁴ SKUPAJ
			2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034
Odobritve za poslovanje									
03 02 01 02	obveznosti	(1a)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020
	plačila	(2a)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020
Odobritve za	obveznosti	= 1a + 1b	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020

⁷³ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

⁷⁴ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

GD GROW SKUPAJ	plačila	= 2a + 2b	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
-----------------------	---------	-----------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ	VFO 2028– 2034 SKUPAJ ⁷⁵
Odobritve za poslovanje SKUPAJ	obveznosti	(4)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	(5)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	obveznosti	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 ⁷⁶ SKUPAJ
Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vključno s prispevki za decentralizirane agencije)	obveznosti	(4)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	plačila	(5)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000

⁷⁵ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

⁷⁶ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

Odobritve iz RAZDELKA 1 večletnega finančnega okvira	obveznosti	= 4 + 6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	plačila	= 5 + 6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
SKUPAJ										

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ	VFO 2028–2034 SKUPAJ ⁷⁷
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti	(4)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	(5)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	plačila	= 5 + 6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

			Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034 ⁷⁸ SKUPAJ
• Odobritve za poslovanje SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)	obveznosti	(4)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	plačila	(5)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

⁷⁷ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

⁷⁸ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

• Odobritve upravne narave, ki se financirajo iz sredstev določenih programov, SKUPAJ (vsi razdelki za poslovanje)		(6)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 6 večletnega finančnega okvira SKUPAJ (referenčni znesek)	obveznosti	= 4 + 6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	plačila	= 5 + 6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“
--	----------	-------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD GROW		Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021–2027 SKUPAJ	VFO 2028–2034 SKUPAJ ⁷⁹
• Človeški viri		0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
• Drugi upravni odhodki		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GD GROW SKUPAJ	odobritve	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
---	--------------------------------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	VFO 2021– 2027 SKUPAJ	VFO 2028– 2034 SKUPAJ ⁸⁰
--	--------------	--------------	--------------	--------------	-----------------------------	---

⁷⁹ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	0,000	0,000	0,000	1,204	1,204	8,288
SKUPAJ	plačila	0,000	0,000	0,000	1,204	1,204	8,288

Razdelek večletnega finančnega okvira	7	„Upravni odhodki“ ^[1]
--	----------	----------------------------------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

GD GROW	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034⁸¹ SKUPAJ
• Človeški viri	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148
• Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
GD GROW SKUPAJ	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148

Odobritve iz RAZDELKA 7 večletnega finančnega okvira SKUPAJ	(obveznosti skupaj = plačila skupaj)	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148
--	---	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034	VFO 2028–2034⁸² SKUPAJ
Odobritve iz RAZDELKOV od 1 do 7 večletnega finančnega okvira	obveznosti	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	8,288

⁸⁰ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

⁸¹ Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

⁸² Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

SKUPAJ	plačila	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	8,288
---------------	---------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

3.2.2 Ocenjene realizacije, financirane iz odobritev za poslovanje (se ne izpolnjuje za decentralizirane agencije)

odobritve za prevzem obveznosti v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Cilji in realizacije ↓			Leto 2024		Leto 2025		Leto 2026		Leto 2027		Vstavite ustrezno število let glede na trajanje posledic (gl. oddelek 1.6)						SKUPAJ	
	REALIZACIJE																	
	vrsta ⁸³	povprečni stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število	stroški	število realizacij skupaj	stroški realizacij skupaj
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ⁸⁴ ...																		
– realizacija																		
– realizacija																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 1			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																		
– realizacija																		
Seštevek za specifični cilj št. 2			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
SKUPAJ			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000

⁸³ Realizacije so dobavljeni proizvodi in opravljene storitve (npr. število financiranih izmenjav študentov, število kilometrov novozgrajenih cest ...).

⁸⁴ Kakor je opisan v oddelku 1.3.2 Specifični cilji.

Cilji in realizaci je			Leto		Leto		Leto		Leto		Leto		Leto		Leto		SKUPAJ 2028–2034 ⁸⁵		PO		VSE		
↓			2028		2029		2030		2031		2032		2033		2034				2034		SKUPAJ		
		REALIZACIJE																					
	vrst a	povpre čni stroški	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	Števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	števi lo	stroš ki	
SPECIFIČNI CILJ št. 1 ...																							
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
Seštevek za specifični cilj št. 1			0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	
SPECIFIČNI CILJ št. 2 ...																							
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
– realizacij a																		0	0,00 0			0	0,00 0
Seštevek za specifični cilj št. 2			0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	
SKUPAJ			0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	0	0,00 0	

⁸⁵

Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

3.2.3 Povzetek ocenjenih posledic za upravne odobritve

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebne odobritve upravne narave.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebne odobritve upravne narave, kot je pojasnjeno v nadaljevanju.

3.2.3.1 Odobritve iz izglasovanega proračuna

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

IZGLASOVANE ODOBRTITVE	Leto	Leto	Leto	Leto	2021– 2027	2028– 2034
	2024	2025	2026	2027	SKUPAJ	SKUPAJ
RAZDELEK 7						
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
Odobritve zunaj RAZDELKA 7						
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148

Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

IZGLASOVANE ODOBRTITVE	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	SKUPAJ	PO	VSE SKUPAJ
	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	2028– 2034	2034	
RAZDELEK 7										
Človeški viri	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148
Drugi upravni odhodki	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148
Odobritve zunaj RAZDELKA 7										
Človeški viri	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Drugi odhodki upravne narave	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
SKUPAJ	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148

Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti.

3.2.4 Ocenjene potrebe po človeških virih

- ☐ Za predlog/pobudo niso potrebni človeški viri.
- ☒ Za predlog/pobudo so potrebni človeški viri, kot je pojasnjeno v nadaljevanju.

3.2.4.1 Financirano iz izglasovanega proračuna

ocena, izražena v ekvivalentu polnega delovnega časa

IZGLASOVANE ODOBRITVE	Leto 2024	Leto 2025	Leto 2026	Leto 2027	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034
• Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom (uradniki in začasni uslužbenci)											
20 01 02 01 (sedež in predstavništva Komisije)	0	0	0	6	6	6	6	6	6	6	6
20 01 02 03 (delegacije EU)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (posredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (neposredne raziskave)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
• Zunanji sodelavci (v ekvivalentu polnega delovnega časa)											
20 02 01 (PU in NNS iz splošnih sredstev)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (PU, LU, NNS in MSD na delegacijah EU)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Vrstica za upravno podporo [XX 01 YY YY]	– na sedežu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	– na delegacijah EU	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (PU in NNS za posredne raziskave)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (PU in NNS za neposredne raziskave)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – iz razdelka 7		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske vrstice (navedite) – zunaj razdelka 7		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
SKUPAJ		0	0	0	6	6	6	6	6	6	6

Zneski v zgornjih tabelah so izključno okvirni, dokler ne bo znan izid pogajanj o večletnem finančnem okviru za obdobje 2028–2034, ki ga ni mogoče predvideti. Potrebe po človeških virih se krijejo z osebjem, že dodeljenim za upravljanje tega ukrepa in/ali prerazporejenim v zadevne službe.

Osebe, potrebno za izvajanje predloga (v ekvivalentu polnega delovnega časa):

	Obstoječe osebe na voljo v službah Komisije	Izredno dodatno osebe*		
		financirano iz razdelka 7 ali odobritev za raziskave	financirano iz vrstice BA	financirano s pristojbinami
Delovna mesta v skladu s kadrovskim načrtom	6		n. r.	
Zunanji sodelavci				

(PU, NNS, AU)				
---------------	--	--	--	--

Opis nalog:

Uradniki in začasni uslužbenci	Za izvajanje nalog predloga za vodilne trge in pregled neposrednih tujih naložb bo potrebno dodatno osebje (enakovredno 6 EPDČ). 6 EPDČ bo prerezporejenih znotraj generalnega direktorata, ki izvaja ukrepe.
Zunanji sodelavci	

3.2.5 Pregled ocenjenih posledic za naložbe, povezane z digitalnimi tehnologijami

Odobritve za digitalno in IT področje SKUPAJ	Leto	Leto	Leto	Leto	VFO 2021–2027 SKUPAJ	VFO 2028–2034 SKUPAJ
	2024	2025	2026	2027		
RAZDELEK 7						
Odhodki za IT (na ravni organizacije)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Seštevek za RAZDELEK 7	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Odobritve zunaj RAZDELKA 7						
Odhodki za IT za operativne programe (v okviru politik)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
Seštevek za odobritve zunaj RAZDELKA 7	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
SKUPAJ	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

3.2.6 Skladnost z veljavnim večletnim finančnim okvirom

Predlog/pobuda:

- ☒ se lahko v celoti financira s prerezporeditvijo znotraj zadevnega razdelka večletnega finančnega okvira
- ☐ zahteva uporabo nedodeljene razlike do zgornje meje v zadevnem razdelku večletnega finančnega okvira in/ali uporabo posebnih instrumentov, kot so opredeljeni v uredbi o večletnem finančnem okviru
- ☐ zahteva spremembo večletnega finančnega okvira

3.2.7 Udeležba tretjih oseb pri financiranju

V predlogu/pobudi:

- ☒ ni načrtovano sofinanciranje tretjih oseb
- ☐ je načrtovano sofinanciranje tretjih oseb, kot je ocenjeno v nadaljevanju:

odobritve v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Leto	Skup aj
	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	2031	2032	2033	2034	

Navedite organ, ki bo sofinanciral predlog/pobudo												
Sofinanciranje odobritve SKUPAJ												

3.3 Ocenjene posledice za prihodke

- ☒ Predlog/pobuda nima finančnih posledic za prihodke.
- ☐ Predlog/pobuda ima finančne posledice, kot je pojasnjeno v nadaljevanju:
 - ☐ za lastna sredstva
 - ☐ za druge prihodke
 - ☐ Navedite, ali so prihodki dodeljeni za odhodkovne vrstice

v mio. EUR (na tri decimalna mesta natančno)

Prihodkovna proračunska vrstica	Odobritve na voljo za tekoče proračunske leto	Posledice predloga/pobude ⁸⁶										
		Leto 2024	leto 2025	leto 2026	leto 2027	Leto 2028	Leto 2029	Leto 2030	Leto 2031	Leto 2032	Leto 2033	Leto 2034
Člen												

4. DIGITALNE RAZSEŽNOSTI

4.1 Zahteve digitalnega pomena

Če se oceni, da pobuda politike nima nobene zahteve digitalnega pomena:

Utemeljitev, zakaj digitalnih sredstev ni mogoče uporabiti za izboljšanje izvajanja politike in zakaj se načelo „privzeto digitalen“ ne uporablja

n. r.

V drugih primerih:

Opis na visoki ravni zahtev digitalnega pomena in povezanih kategorij (podatki, digitalizacija in avtomatizacija postopkov, digitalne rešitve in/ali digitalne javne storitve)

Sklic na zahtevo	Opis zahteve	Subjekti, ki jih zahteva zadeva ali se	Postopki na visoki ravni	Kategorije
------------------	--------------	--	--------------------------	------------

⁸⁶ Pri tradicionalnih lastnih sredstvih (carine, prelevmani na sladkor) se navedejo neto zneski, tj. bruto zneski po odbitku 20 % stroškov pobiranja.

		nanje nanaša		
člen 4	Zagotovitev enotne točke dostopa na nacionalni ravni, ki povezuje vse ustrezne javne organe, da se zagotovi, da se postopki izdaje dovoljenj za industrijsko proizvodnjo izvajajo s popolnoma digitalnimi sredstvi.	države članice pristojni nacionalni organi gospodarski subjekti	izdaja dovoljenja	podatki digitalne rešitve digitalna javna storitev digitalizacija in avtomatizacija procesov
člen 5	Oblikovanje nacionalnih postopkov izdaje dovoljenj za omogočanje izdaje dovoljenj za projekte industrijske proizvodnje po načelu „vse na enem mestu“.	države članice pristojni nacionalni organi	izdaja dovoljenja	podatki digitalizacija in avtomatizacija procesov
člen 6	Uporaba racionaliziranih upravnih postopkov in postopkov izdaje dovoljenj, kot so opredeljeni v Uredbi (EU) 2024/1735, se razširi na projekte za razogljíčenje energijsko intenzivnih industrijskih panog.	države članice pristojni nacionalni organi	izdaja dovoljenja	digitalizacija in avtomatizacija procesov
člen 20	Spremljanje in objavljáanje svetovne proizvodne zmogljivosti za nove strateške sektorje.	Evropska komisija	spremljanje	podatki
člen 16	Priglasitev načrtovanih neposrednih naložb tujih vlagateljev.	gospodarski subjekti države članice	priglasitve	podatki
člen 17	Postopek pregleda in odobritve za predhodne priglasitve načrtovanih neposrednih naložb.	države članice Evropska komisija	priglasitve	digitalizacija in avtomatizacija procesov
člena 19 in 20	Spremljanje skladnosti tujih naložb.	pristojni nacionalni organi Evropska komisija	poročanje	podatki
člen 22	Priglasitev določenih območij pospeševanja industrijske proizvodnje, vključno z zahtevanimi ocenami, s strani držav članic.	države članice Evropska komisija	priglasitve	podatki
člen 24	Določitev skupnega osnovnega dovoljenja za industrijske dejavnosti na določenih območjih pospeševanja industrijske proizvodnje.	države članice pristojni nacionalni organi	izdaja dovoljenja	digitalizacija in avtomatizacija procesov
člen 37	Seznam področij informacij, pomembnih za državljane in podjetja, ki uveljavljajo svoje pravice na notranjem trgu, vzpostavljene z Uredbo (EU) 2018/1724, se razširi z informacijami o postopkih	Evropska komisija države članice	izmenjava informacij	podatki digitalizacija in

	izdaje dovoljenj, pri čemer se učinkovito uporabljajo rešitve v okviru enotnega digitalnega vstopnega mesta.	pristojni nacionalni organi gospodarski subjekti državljeni		avtomatizacija procesov digitalna javna storitev
--	--	---	--	---

4.2 Podatki

Opis na visoki ravni za podatke s področja uporabe

Vrsta podatkov	Sklici na zahteve	Standard in/ali specifikacija (če je primerno)
Vloge za izdajo dovoljenj za projekte industrijske proizvodnje	člena 4 in 5	Na Komisijo se prenese pooblastilo za sprejemanje izvedbenih aktov za določitev tehničnih standardov, potrebnih za zagotovitev interoperabilnosti nacionalnih enotnih točk dostopa.
Podatki o svetovni proizvodni zmogljivosti za nove strateške sektorje	člen 20	Komisija zagotovi in objavi posodobljene informacije o zadnjem letu, za katero so na voljo podatki za vsakega od novih strateških sektorjev.
Predhodna priglasitev načrtovanih naložb tujih vlagateljev	člen 16	n. r.
Poročila o skladnosti tujih naložb	člena 19 in 20	n. r.
Priglasitev določenih območij za pospešeno industrijsko proizvodnjo	člen 22	n. r.

Usklajenost z evropsko strategijo za podatke

Pojasnilo, kako so zahteve usklajene z evropsko strategijo za podatke

Ta zakonodajna pobuda je v skladu z uporabo podatkov v zasebni lasti s strani organov na državni ravni (med podjetji in državo – B2G), da se zagotovijo z dokazi podprte politične odločitve. Digitalni sistem za izdajo dovoljenj bo zasnovan tako, da se zagotovi interoperabilnost in avtomatizirana izmenjava podatkov med pristojnimi organi, ponovna uporaba podatkov in dokumentov, ki jih javni organi že hranijo, visoka raven kibernetske varnosti in informacijske celovitosti ter preglednost in odgovornost v postopku izdaje dovoljenj.

Usklajenost z načelom „samo enkrat“

Pojasnilo, kako je bilo upoštevano načelo „samo enkrat“ in kako je bila proučena možnost ponovne uporabe obstoječih podatkov

Zagotovljena je ponovna uporaba podatkov, ki jih javni organi že imajo. Postopki izdaje dovoljenj se dodajo področju uporabe enotnega digitalnega vstopnega mesta in tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“. V tem primeru se upošteva načelo „samo enkrat“, da se čim bolj zmanjša upravno breme za akterje, ki delujejo na enotnem trgu. Države članice in Komisija zagotovijo varstvo zaupnih poslovnih informacij.

Pojasnilo, kako so novoustvarjeni podatki najdljivi, dostopni, interoperabilni in ponovno uporabljivi ter kako izpolnjujejo visoke standarde kakovosti

Komisija z izvedbenimi akti določi podrobna pravila, tehnične standarde in postopke, potrebne za zagotovitev interoperabilnosti, varnosti in učinkovitega delovanja digitalnih sistemov za izdajo dovoljenj.

Tokovi podatkov

Opis tokov podatkov na visoki ravni

Vrsta podatkov	Sklici na zahteve	Akter, ki zagotovi podatke	Akter, ki prejme podatke	Povod izmenjavo podatkov	Pogostost (če je primerno)
Vloge za izdajo dovoljenja	člen 4	gospodarski subjekt	pristojni nacionalni organ	zahtevano za vloge za izdajo dovoljenja	n. r.
Predhodna priprave in načrtovanih naložb tujih vlagateljev	člen 16	gospodarski subjekt	pristojni nacionalni organ	ob nameravani realizaciji naložbe	n. r.
Poročila o skladnosti tujih naložb	člena 19 in 20	pristojni nacionalni organ	Evropska komisija	na zahtevo	n. r.
Odločitev o določenih območjih pospeševanja industrijske proizvodnje	člen 22	država članica	Evropska komisija	sprejeta odločitev	n. r.

4.3 Digitalne rešitve

Za vsako digitalno rešitev navedite sklic na zahteve digitalnega pomena v zvezi z njo, opis predpisane funkcionalnosti digitalne rešitve, organ, ki bo zanjo pristojen, ter druge pomembne vidike, kot sta ponovna uporaba in dostopnost. Nazadnje pojasnite, ali bodo pri digitalni rešitvi uporabljene tehnologije umetne inteligence.

Digitalne rešitve	Sklici na zahteve	Glavne predpisane funkcionalnosti	Odgovorni organ	Kako je poskrbljeno za dostopnost	Kako se upošteva možnost ponovne uporabe	Uporaba tehnologij umetne inteligence (če je primerno)
Digitalni sistem za izdajo dovoljenj	člen 4	Postopki izdaje dovoljenj za industrijsko proizvodnjo se izvajajo popolnoma digitalnimi sredstvi. Sistem zagotavlja enoten	države članice pristojni nacionalni organi	Digitalni sistem za izdajo dovoljenj omogoča brezpapirno predložitev sledenja vlog za izdajo dovoljenj ter odločanje o njih, zasnovan pa je tako, da je prijazen do uporabnika in dostopen za vse	Digitalni sistem za izdajo dovoljenj omogoča brezpapirno predložitev sledenja vlog za izdajo dovoljenj ter odločanje o njih, zasnovan pa je tako, da omogoča ponovno uporabo	//

		uporabniški vmesnik, ki omogoča interakcijo z ustreznimi javnimi službami. Digitalni sistem za izdajo dovoljenj omogoča brezpapirno predložitev in sledenje vlog za izdajo dovoljenj ter odločanje o njih.		vložnike, vključno z invalidi.	podatkov in dokumentov, ki jih javni organi že hranijo.	
--	--	--	--	--------------------------------	---	--

Za vsako digitalno rešitev pojasnilo, kako je digitalna rešitev skladna z veljavnimi digitalnimi politikami in zakonodajnimi akti.

Digitalni sistem za izdajo dovoljenj

Digitalna in/ali sektorska politika (kadar se uporablja)	Pojasnilo o usklajenosti
<i>Akt o umetni inteligenci</i>	n. r.
<i>Okvir EU za kibernetško varnost</i>	Nacionalni digitalni sistem za izdajo dovoljenj je zasnovan tako, da zagotavlja visoko raven varstva podatkov, kibernetške varnosti in celovitosti informacij.
<i>Elektronska identifikacija in storitve zaupanja (eIDAS)</i>	//
<i>Enotno digitalno vstopno mesto in IMI</i>	Uredba o enotnem digitalnem vstopnem mestu se spremeni tako, da se v njeno področje uporabe vključijo informacije o postopkih izdaje dovoljenj za projekte industrijske proizvodnje in postopkih, povezanih s projekti industrijske proizvodnje.
<i>Drugo</i>	tehnični sistem po načelu „samo enkrat“

4.4 Ocena interoperabilnosti

Opis digitalnih javnih storitev, na katere vplivajo zahteve, na visoki ravni

Digitalna javna storitev ali kategorija digitalnih javnih storitev	Opis	Sklici na zahteve	Rešitve interoperabilne Evrope (NI RELEVANTNO)	Druge interoperabilnostne rešitve
digitalni sistem za izdajo dovoljenj kategorija digitalnih javnih storitev glede na COFOG 04.7.4	Države članice omogočijo nacionalni digitalni sistem za izdajo dovoljenj, ki povezuje vse ustrezne javne organe, da se zagotovi, da se postopki izdaje dovoljenj za industrijsko proizvodnjo izvajajo s popolnoma digitalnimi sredstvi.	člen 4	//	tehnični sistem po načelu „samo enkrat“

Digitalna javna storitev št. 1: Digitalni sistem za izdajo dovoljenj

Ocena	Ukrepi	Morebitne preostale ovire (če je primerno)
Organizacijski ukrepi za nemoteno čezmejno zagotavljanje digitalnih javnih storitev	Države članice so odgovorne za razvoj, delovanje, vzdrževanje, varnost in nadzor svojih digitalnih sistemov za izdajo dovoljenj. Izvajanje digitalnih sistemov za izdajo dovoljenj bi moralo v kar največji meri uporabljati obstoječe digitalne infrastrukture, kataloge in gradnike Unije, vključno s tistimi, ki so bili razviti v okviru tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“ in njegovih izvedbenih aktov. To bi spodbudilo dopolnjevanje, interoperabilnost in učinkovito uporabo javnih sredstev, hkrati pa preprečilo podvajanje obstoječih digitalnih rešitev.	Morda bodo potrebni dodatni organizacijski ukrepi na nacionalni ravni, da se zagotovi ustrezna vključenost pristojnih organov, odgovornih za posamezna dovoljenja.
Ukrepi, sprejeti za zagotovitev skupnega razumevanja podatkov	Komisija z izvedbenimi akti določi podrobna pravila, tehnične standarde in postopke, potrebne za zagotovitev interoperabilnosti, varnosti in učinkovitega delovanja digitalnih sistemov za izdajo dovoljenj. Postopki izdaje dovoljenj se dodajo področju uporabe enotnega digitalnega vstopnega mesta in tehničnega sistema po načelu „samo enkrat“.	
Uporaba skupno dogovorjenih odprtih tehničnih specifikacij in standardov	Komisija z izvedbenimi akti določi podrobna pravila, tehnične standarde in postopke, potrebne za zagotovitev interoperabilnosti, varnosti in učinkovitega delovanja digitalnih sistemov za izdajo dovoljenj.	

4.5 Ukrepi v podporo digitalnemu izvajanju

Za vsak ukrep v podporo digitalnemu izvajanju izpolnite spodnjo preglednico.

Opis ukrepa	Sklici na zahteve	Vloga Komisije (če je relevantno)	Akterji, ki jih je treba vključiti (če je relevantno)	Pričakovana časovnica (če je relevantno)
izvedbeni akti	členi 4, 13, 31	izvedbeni akti	Evropska komisija	