

**Bruxelles, 5. ožujka 2026.
(OR. en)**

7009/26

**Međuinstitucijski predmet:
2026/0068 (COD)**

**COMPET 278
IND 165
MI 215
MAP 74
FDI 7
TRANS 124
CLIMA 113
ENV 200
ENER 108
ECOFIN 291
UD 52
POLCOM 84
CODEC 395**

POP RATNA BILJEŠKA

Od:	Glavna tajnica Europske komisije, potpisala direktorica Martine DEPREZ
Datum primitka:	5. ožujka 2026.
Za:	Thérèse BLANCHET, glavna tajnica Vijeća Europske unije
Br. dok. Kom.:	COM(2026) 100 final
Predmet:	Prijedlog UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110

Za delegacije se u prilogu nalazi dokument COM(2026) 100 final.

Priloženo: COM(2026) 100 final



EUROPSKA
KOMISIJA

Bruxelles, 4.3.2026.
COM(2026) 100 final

2026/0068 (COD)

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA

**o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i
dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724,
(EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110**

{SEC(2026) 70 final} - {SWD(2026) 70 final} - {SWD(2026) 71 final} -
{SWD(2026) 72 final}

(Tekst značajan za EGP)

OBRAZLOŽENJE

1. KONTEKST PRIJEDLOGA

• Razlozi i ciljevi prijedloga

Ovo obrazloženje priloženo je Prijedlogu uredbe o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima, poznatom i kao „Akt o ubrzanju industrijskog razvoja”.

U današnjem geopolitičkom okruženju česta i ciljana upotreba gospodarskih instrumenata za postizanje strateških ciljeva ozbiljna je prijetnja otpornosti, konkurentnosti, gospodarskoj sigurnosti i strateškoj autonomiji Unije. Kako je istaknuto u Draghijevu izvješću o europskoj konkurentnosti, instrumentalizacija ovisnosti EU-a o trgovinskim partnerima u strateškim sektorima ugrožava sigurnost, konkurentnost i gospodarstvo EU-a¹. Sposobnost Unije da smanji ovisnosti o trećim zemljama temelji se na snazi njezine industrijske baze, inovacijskom kapacitetu i cjelovitosti jedinstvenog tržišta.

Prelazak na čisto i digitalno gospodarstvo velika je prilika za jačanje industrijske baze EU-a, što je navedeno, među ostalim, u Komunikaciji Komisije o Planu za čistu industriju². Globalno tržišno natjecanje, brze tehnološke promjene, strukturni troškovni nedostaci, nepošteno narušavanje globalnog tržišta, primjerice sve češće korištenje stranih subvencija za stvaranje konkurentne prednosti, i instrumentalizacija gospodarskih ovisnosti mijenjaju globalne lance vrijednosti. S druge strane, sve veće geopolitičke napetosti pojačavaju postojeće ranjivosti i stvaraju nove. U tom kontekstu EU mora zauzeti strateški pristup kako bi osigurao i dodatno ojačao svoju otpornost, industrijsku bazu i dugoročnu konkurentnost te se pobrinuo da klimatska tranzicija postane pokretač industrijskog rasta.

Proizvodni sektor ključan je za zaštitu i jačanje dugoročne gospodarske otpornosti EU-a, kao i za postizanje cilja klimatske neutralnosti EU-a. U 2024. bio je zaslužan za 18,3 % radnih mjesta u poslovnom gospodarstvu EU-a³, 14,3 % ukupnog BDP-a EU-a⁴ i 26,2 % emisija stakleničkih plinova u EU-u⁵. Unatoč kontinuiranoj gospodarskoj važnosti njegov se udio u BDP-u proteklih desetljeća smanjio sa 17,4 % u 2000. na trenutačnu razinu od 14,3 %⁶. To smanjenje nije samo gospodarska stvarnost, već i strateški signal upozorenja s mogućim strukturnim učincima na blagostanje i socijalnu koheziju EU-a. Osim toga, proizvodni sektor sve se češće suočava s visokim cijenama energije, prekomjernim globalnim kapacitetima,

¹ Zajednička komunikacija, Jačanje gospodarske sigurnosti EU-a, JOIN(2025) 977 final.

² Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Plan za čistu industriju: zajednički plan za dekarbonizaciju i konkurentnost (COM(2025) 85 final, 26.2.2025.).

³ Eurostat, [Poduzeća prema detaljnoj klasifikaciji djelatnosti NACE Rev. 2 i posebni agregati \[sbs_ovw_act_custom_20259000\]](#), posljednji put ažurirano 8. prosinca 2025., DOI: 10.2908/sbs_ovw_act.

⁴ Eurostat, [Bruto dodana vrijednost i dohodak prema glavnoj industriji \(NACE Rev. 2 \) \[nama_10_a10_custom_20259318\]](#), posljednji put ažurirano 20. veljače 2026., DOI: 10.2908/nama_10_a10.

⁵ Eurostat, [Računi emisija u zrak prema klasifikaciji djelatnosti NACE Rev. 2 \[env_ac_ainah_r2_custom_20259376\]](#), posljednji put ažurirano 28. studenog 2025., DOI: 10.2908/env_ac_ainah_r2.

⁶ Eurostat, [Bruto dodana vrijednost i dohodak prema glavnoj industriji \(NACE Rev. 2 \) \[nama_10_a10_custom_20259318\]](#), posljednji put ažurirano 20. veljače 2026., DOI: 10.2908/nama_10_a10.

visokim kapitalnim i operativnim troškovima dekarbonizacije i uvođenja novih tehnologija, niskom razinom ulaganja u usporedbi s drugim regijama te regulatornim preprekama⁷.

Upravo se zato donosi Akt o ubrzanju industrijskog razvoja kako bi se **do 2035. taj trend preokrenuo, a proizvodnja činila 20 % BDP-a EU-a**. To će se postići ubrzanjem izdavanja dozvola za sve proizvodne projekte te uspostavom paketa instrumenata za olakšavanje pristupa europskom jedinstvenom tržištu. Time će se spriječiti strateške ovisnosti, otvoriti radna mjesta u proizvodnji te potaknuti dekarbonizacija i klimatska učinkovitost, a europski građani i poduzeća u svakom trenutku imat će pristup ključnoj robi i proizvodima.

Za postizanje strateške autonomije EU-a uz održavanje industrijske konkurentnosti i dekarbonizaciju potreban je snažan poslovni model. U tom je kontekstu jačanje konkurentnosti određenih strateških sektora i tehnologija, posebno tehnologija s nultom neto stopom emisija, energetske intenzivne industrije i automobilske lanca opskrbe, ključno za otpornost, stratešku autonomiju i klimatske ciljeve EU-a. Ako se ključni lanci opskrbe ne osiguraju i ne diversificiraju, mogli bi se pojaviti znatni gospodarski i društveni rizici, što bi moglo dovesti do poremećaja javnog reda u Uniji. Smanjenje vanjskih ranjivosti moglo bi doprinijeti jačanju našeg gospodarstva, poticanju ulaganja i podupiranju poslovnog modela za tekući proces temeljite industrijske preobrazbe.

Sektori obuhvaćeni Aktom o ubrzanju industrijskog razvoja, posebno energetske intenzivne industrije, proizvodnja tehnologija s nultom neto stopom emisija i automobilska industrija, čine ograničen udio proizvodnje u EU-u, ali imaju nerazmjernu stratešku ulogu. **Strateški sektori na koje se odnosi Akt o ubrzanju industrijskog razvoja zajedno čine oko 15 % proizvodnje u EU-u**. Njihova je ukupna veličina stoga manje važna od njihove središnje uloge dobavljača na početku proizvodnog lanca i pokretača industrijskih ekosustava na njegovu kraju, uključujući građevinarstvo, mobilnost, energetiku te svemir i obranu.

Zakašnjelo ili nedostatno djelovanje u području klime moglo bi pojačati gospodarske i socijalne učinke klimatskih promjena, što bi utjecalo na socijalnu stabilnost. Djelovanje je posebno potrebno u sektorima navedenima u nastavku.

Energetske intenzivne industrije ključan su stup europskog blagostanja i okosnica industrijske baze kontinenta na kojoj se temelji većina industrijskih ekosustava. Međutim, proizvodnja u energetske intenzivnim industrijama znatno se smanjila od 2021. u usporedbi s drugim proizvodnim sektorima⁸. Povećale su se razlike u troškovima u odnosu na druge svjetske regije, kao i udjeli uvoza, posebno za osnovne metale i kemikalije⁹. Stope iskorištenosti kapaciteta i dalje su na neodrživo niskim razinama¹⁰. Za dekarbonizaciju tih industrija potrebna su znatna ulaganja¹¹, ali tempo dekarbonizacije nije dovoljno brz za postizanje klimatskih ciljeva EU-a. Iako su brojni projekti za dekarbonizaciju najavljeni, a neki se već i provode, od 2023. više od polovine projekata i dalje nije provedeno¹². Modernizacija tih sektora ključna je za postizanje naših klimatskih ciljeva, ali i za sposobnost Europe da učvrsti industrijske lance vrijednosti i otvori visokokvalitetna radna mjesta. Čelik i

⁷ Draghi, M. (2024.). [Budućnost europske konkurentnosti – dubinska analiza i preporuke \(dio B\)](#).

⁸ Interna analiza Europske komisije, vidjeti Izvješće o procjeni učinka.

⁹ Radni dokumenti OECD-a, [Sveobuhvatan pregled ekosustava energetske intenzivne industrije](#), rujan 2025.

¹⁰ Europski akcijski plan za čelik i metale, COM(2025) 125 final, 19. ožujka 2025.

¹¹ Do 2040. potrebno je oko 500 milijardi EUR za kemijsku industriju, industriju osnovnih metala, nemetalnih minerala te industriju celuloze i papira – Draghi, M. (2024.). [Budućnost europske konkurentnosti – dubinska analiza i preporuke \(dio B\)](#), str. 99. i [Radni dokument službi](#) Komisije, Izvješće o procjeni učinka, Klimatski cilj EU-a za 2040. i put prema klimatskoj neutralnosti do 2050. uz izgradnju održivog, pravednog i prosperitetnog društva, dio 3., str. 164.–167.

¹² Analiza JRC-a, vidjeti Izvješće o procjeni učinka.

cement najveći su izvori emisija među energetske intenzivnim industrijama, dok je kemijska industrija treći najveći izvor emisija stakleničkih plinova u EU-u. Nadalje, aluminij je vrlo elektrointenzivan i prepoznat je kao strateška sirovina, a očekuje se da će se potražnja za njim do 2050. povećati za 33 %. Međutim, te su industrije u proteklom desetljeću izgubile znatan tržišni udio EU-a. S obzirom na visok intenzitet emisija i stratešku ulogu u čistoj i digitalnoj tranziciji ti se sektori smatraju prioritetnima za uspostavu mjera na strani potražnje. Karakterizira ih i ograničen utjecaj na troškove industrija na kraju proizvodnog lanca.

Tehnologije s nultom neto stopom emisija izložene su izazovima u pogledu konkurentnosti i znatnim ranjivostima u lancu opskrbe¹³. Iako njihovo uvođenje u EU-u i svijetu napreduje, udio EU-a na svjetskom tržištu proizvodnje tih tehnologija opada. Proizvodnja je iznimno koncentrirana u Kini, koja ostvaruje više od 80 % kapaciteta za proizvodnju baterija i solarnih fotonaponskih sustava, uključujući solarne invertore, koji su neophodni u kritičnoj infrastrukturi Unije. Za druge tehnologije s nultom neto stopom emisija, kao što su dizalice topline i geotermalna energija, proizvodnja u EU-u uvelike ovisi o komponentama dobavljača iz trećih zemalja. Tehnologije energije vjetra pod troškovnim su pritiscima zbog jeftinog kineskog uvoza, dok tehnologije hvatanja ugljika zaostaju u prijevozu i skladištenju CO₂. Ako ne poduzme odlučne mjere, EU bi mogao postati još ovisniji o uvezenim čistim tehnologijama, i to baš u trenutku kad globalni partneri ubrzavaju svoje industrijske strategije¹⁴ i instrumentaliziraju svoje industrijske prednosti. S druge strane, tehnologije s nultom neto stopom emisija izvor su industrijske snage EU-a i trebale bi imati jednake uvjete na globalnoj razini s obzirom na to da treće zemlje nepošteno subvencioniraju prekomjerne kapacitete.

Industrije na kraju proizvodnog lanca također su pod pritiskom. Konkurentnost **europske automobilske industrije**, simbola vodećeg položaja industrije Unije, znatno se smanjila, pri čemu se prosječna profitabilnost europskih dobavljača u automobilske industriji smanjila sa 7,4 % u 2017. na 5 % u 2023., a 2024./2025. najavljeno je ukidanje više od 100 000 radnih mjesta¹⁵. Nedavna istraživanja pokazuju da polovina europskih dobavljača automobilske dijelova planira smanjiti proizvodne kapacitete u EU-u u narednim godinama. Taj pad ugrožava stotine tisuća radnih mjesta i cjelovitost europske industrijske budućnosti.

U tom kontekstu Prijedlog obuhvaća tri glavna potproblema:

1. Slabosti lanca opskrbe u strateškim sektorima i tehnologijama. Ovisnosti o globalnom, ne uvijek poštenom tržišnom natjecanju i međunarodnom lancu vrijednosti ugrožavaju sposobnost Europe da poveća ili zadrži proizvodnju u strateškim sektorima i tehnologijama. Povod za zabrinutost je nedostatak tehnološkog znanja i iskustva te stručnog znanja o proizvodnji u EU-u za određene ključne tehnologije s nultom neto stopom emisija i digitalne tehnologije. To je još izraženije zbog fragmentiranog pristupa EU-a stranim ulaganjima, koja često ne rezultiraju prijenosom tehnologije, otvaranjem radnih mjesta i integracijom lanca vrijednosti u EU-u.
2. Nedovoljna potražnja / nepostojanje vodećih tržišta za europske niskougljične industrijske proizvode. Visoki troškovi proizvodnje, različite razine tehnološke spremnosti i nedostatak učinaka skaliranja industrije ograničavaju razvoj i prihvaćanje na tržištu niskougljičnih proizvoda u energetske intenzivnim industrijama, što ugrožava ili odgađa ulaganja u dekarbonizaciju. To dodatno

¹³ [Izješće o napretku u pogledu konkurentnosti tehnologija čiste energije](#), COM(2025) 74 final, 26. veljače 2025.

¹⁴ BloombergNEF, *New Energy Outlook*.

¹⁵ [European automotive industry: What it takes to regain competitiveness](#), McKinsey, 10. ožujka 2025.

naglašavaju poteškoće u razlikovanju niskougljičnih industrijskih proizvoda od visokougljičnih ekvivalenata i ograničena spremnost sektora na kraju proizvodnog lanca da plate premiju za niske emisije ugljika.

3. Ograničeno uvođenje industrijskih tehnologija. Dugotrajni, fragmentirani i nesigurni postupci izdavanja dozvola za projekte za dekarbonizaciju industrije, uključujući povezivanje na infrastrukturu, odgađaju uvođenje i širenje novih tehnologija. Dekarbonizacija industrijskih procesa zahtijeva temeljitu i skupu transformaciju imovine i poslovanja, što podrazumijeva znatna ulaganja koja se mogu zamrznuti tijekom dugotrajnih postupaka izdavanja dozvola. Poteškoće u smanjenju rizika ulaganja i pristupu financiranju velika su prepreka.

S obzirom na to u Planu za čistu industriju najavljena je nova regulatorna inicijativa za uklanjanje uskih grla u izdavanju dozvola, uvođenje kriterija otpornosti i održivosti te stvaranje vodećih tržišta za europske čiste i otporne industrijske proizvode i tehnologije.

Ovim se Prijedlogom ispunjava politička obveza koju je preuzela predsjednica von der Leyen kad je u govoru o stanju Unije 2025. najavila **Akt o ubrzanju industrijskog razvoja** radi povećanja potražnje za čistim proizvodima proizvedenima u EU-u u strateškim sektorima i tehnologijama. Taj je akt najavljen i u Komunikaciji o europskoj gospodarskoj strategiji od 3. prosinca 2025.

Zakonodavnim prijedlogom podupire se industrijska proizvodnja i ubrzava dekarbonizacija kako bi se ojačali dugoročna gospodarska otpornost, prosperitet i strateška autonomija EU-a. Ciljevi su:

- iskoristiti pristup jedinstvenom tržištu i njegove razmjere kako bi se povećala potražnja za europskim niskougljičnim industrijskim proizvodima i tehnologijama s nultom neto stopom emisija, među ostalim olakšavanjem diferencijacije za niskougljični čelik kako bi se povećala njegova vrijednost i utrživost,
- maksimalno povećati kvalitetu i pogodnosti stranih ulaganja u strateški najvažnijim sektorima za jedinstveno tržište,
- ubrzati i pojednostavniti postupak izdavanja dozvola za proizvodne projekte te olakšati razvoj industrijskih klastera u područjima ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje („područja ubrzanog razvoja”) kako bi se proširilo uvođenje proizvodnih projekata.

Kako bi se postigli ti ciljevi, Prijedlogom se uvodi uravnotežen regulatorni pristup za povećanje konkurentnosti industrije te ublažavanje i sprečavanje strateških ovisnosti u ključnim sektorima. Prijedlog je ograničen na skup minimalnih zahtjeva potrebnih za rješavanje problema kojima su trenutačno izloženi odabrani strateški sektori bez neopravdanog ograničavanja tržišta i tehnološkog razvoja ili nerazmjernog povećanja troškova određenih materijala i proizvoda. Nadalje, Prijedlogom se utvrđuje okvir za pojednostavnjenje postupaka izdavanja dozvola i promicanje koordiniranog pristupa projektima ulaganja u cijeloj Uniji.

- **Dosljednost s postojećim odredbama politike u tom području**

Prijedlog je odgovor na Plan za čistu industriju, Kompas konkurentnosti za EU i Zajedničku komunikaciju o jačanju gospodarske sigurnosti EU-a, u kojima se prepoznaje potreba za hitnim djelovanjem kako bi se zaštitila budućnost EU-a kao gospodarske sile, odredišta za ulaganja i proizvodnog centra. Njime se provodi Akcijski plan za europski automobilski sektor, u kojem se navodi da će javna potpora u korist automobilske industrije biti uvjetovana kriterijima otpornosti i održivosti te se poziva da se u okviru ovog akta promiču zahtjevi za

oznaku „Proizvedeno u EU-u” za baterijske ćelije i komponente u električnim vozilima koja se prodaju u EU-u, u skladu s međunarodnim obvezama Unije.

Prijedlogom se provodi i paket mjera za automobilsku industriju, donesen 16. prosinca 2025., kojim se, među ostalim, predviđaju olakšice za mala priuštiva električna vozila proizvedena u Uniji do 2035. i mijenja cilj smanjenja emisija do 2035., dok će se preostale emisije kompenzirati korištenjem niskougljičnog čelika proizvedenog u Uniji ili obnovljivih i niskougljičnih goriva. U okviru ovog Prijedloga¹⁶, kojim se mijenja Uredba (EU) 2019/631, Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kojima se utvrđuju kriteriji na temelju kojih se proizvodi obuhvaćeni njegovim područjem primjene mogu smatrati „malim vozilima s nultim emisijama proizvedenima u Uniji” ili „niskougljičnim čelikom proizvedenim u Uniji”. Paket mjera za automobilsku industriju uključuje i Prijedlog uredbe o čistim korporativnim vozilima¹⁷. Tim se prijedlogom ograničava financijska potpora za korporativna vozila s nultim i niskim emisijama, a Komisija se ovlašćuje za donošenje delegiranih akata kako bi utvrdila metodologiju za određivanje kriterija za oznaku „Proizvedeno u Europskoj uniji”. Radi usklađenosti triju instrumenata i pravne sigurnosti ovom se Uredbom utvrđuju usklađene definicije „malih priuštivih električnih vozila proizvedenih u Uniji”, „niskougljičnog čelika proizvedenog u Uniji” i „korporativnih automobila i kombija proizvedenih u Europskoj uniji”. Isto tako, radi dosljednosti pravnog okvira prijedloge od 16. prosinca 2025. trebalo bi prilagoditi tako da upućuju na horizontalni pristup donesen u ovoj Uredbi, a ne na delegirane akte.

Ova je Uredba u skladu s Carinskim zakonikom Unije, kojim se utvrđuju pravila Unije o nepovlaštenom podrijetlu. Za utvrđivanje podrijetla proizvoda obuhvaćenih ovom Uredbom primjenjuju se pravila Unije o nepovlaštenom podrijetlu kako su utvrđena na temelju tog zakonika.

• **Dosljednost u odnosu na druge politike Unije**

Akt o ubrzanju industrijskog razvoja doprinosi zakonodavstvu relevantnom za gospodarsku sigurnost, industrijsku konkurentnost i dekarbonizaciju EU-a. S obzirom na ulogu energetske intenzivne industrije i tehnologije s nultom neto stopom emisija u mnogim sektorima gospodarstva i industrijskim lancima vrijednosti relevantan je više skupova europskih politika i zakonodavstva.

Prvo, u skladu je s Aktom o industriji s nultom neto stopom emisija i dopunjuje ga jer podrazumijeva proširenje odredaba o pojednostavnjenom izdavanju dozvola, kao što su odredbe o jedinstvenim kontaktnim točkama i rokovima za sve projekte za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije, i uvođenje zahtjeva za oznaku „Proizvedeno u EU-u” za određene posebne komponente tehnologije s nultom neto stopom emisija kako bi se spriječilo izbjegavanje mjera, kao i nadogradili proizvodni kapaciteti EU-a te otporni i konkurentni domaći lanci vrijednosti.

Drugo, Prijedlog je u skladu s Europskim zakonom o klimi jer podupire ulaganja u dekarbonizaciju industrije i tehnologije s nultom neto stopom emisija, što doprinosi postizanju cilja klimatske neutralnosti.

Treće, Prijedlog je u skladu s najnovijim inicijativama za pojednostavnjenje postupaka izdavanja dozvola i povećanje konkurentnosti automobilske industrije. Posebice, Aktom o ubrzanju industrijskog razvoja nastoje se pojednostavniti ključni postupci izdavanja dozvola, i

¹⁶ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nova laka vozila i označivanja vozila te o stavljanju izvan snage Direktive 1999/94/EZ.

¹⁷ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o čistim korporativnim vozilima.

to u prvom redu digitalizacijom i ponovnom upotrebom podataka. Temelji se na nizu mjera stavljenih na raspolaganje u okviru Prijedloga o izdavanju okolišnih dozvola koje se primjenjuju na posebne potrebe sektora.

Prijedlog je u skladu i s drugim zakonodavstvom EU-a kojim se nastoji poduprijeti preobrazba europske industrije u čisto, kružno i klimatski neutralno gospodarstvo. Na primjer, Akt o ubrzanju industrijskog razvoja u skladu je s budućim zakonodavstvom u području okoliša koje se odnosi na određene proizvode i dopunjuje ga. U građevinskom sektoru dopunjuje Uredbu o građevnim proizvodima, uključujući usklađenu normu za emisije stakleničkih plinova i planiranu oznaku za niskougljični beton. U sektoru čelika predstojeći delegirani akt o proizvodima od čelika u okviru Uredbe o ekološkom dizajnu za održive proizvode sadržavat će potrebne elemente za provedbu odredaba o vodećem tržištu čelika uzimajući u obzir obilježja dekarbonizacije primarnih i sekundarnih proizvođača čelika te nagrađivanje kružnosti. Pri osmišljavanju zahtjeva za označivanje i informacije na temelju pragova svojstava za proizvode ti bi pragove trebali uzimati u obzir reciklirani sadržaj industrijskog proizvoda te bi se prema potrebi trebali smanjivati kako se reciklirani sadržaj u proizvodima povećava. Slično tomu, Aktom o ubrzanju industrijskog razvoja dopunjuje se Uredba o baterijama, kojom se utvrđuje okvir za okolišne ambicije za proizvodnju baterija u EU-u, čime se omogućuje da se odredbe o vodećem tržištu u okviru ovog Akta usmjere na zahtjeve za oznaku „Proizvedeno u EU-u”. Njime se podržava proizvodnja sukladnih proizvoda u EU-u, čime se dopunjuju predstojeća pravila o okolišnim svojstvima fotonaponskih modula u okviru ekološkog dizajna i označivanja energetske učinkovitosti. Kad je riječ o poticanju niskougljičnih i bioloških rješenja, Prijedlog je usklađen s novom Strategijom EU-a za biogospodarstvo.

Osim toga, Prijedlog je u skladu s ostatkom zakonodavstva EU-a o klimi. Sustav EU-a za trgovanje emisijama (ETS EU-a) glavni je instrument klimatske politike za smanjenje emisija stakleničkih plinova i ima središnju ulogu u poticanju smanjenja emisija u energetske intenzivnim industrijama i proizvodnji električne energije. Ovim se Prijedlogom dopunjuje cjenovni signal u okviru ETS-a EU-a, čime se podupire stvaranje vodećih tržišta za niskougljične industrijske proizvode. Usklađen je i s Uredbom o mehanizmu za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM).

Kad je riječ o predstojećim inicijativama, Prijedlog akta o kružnom gospodarstvu dopunit će Akt o ubrzanju industrijskog razvoja jer se odnosi na poticanje recikliranja i pristupa sekundarnim sirovinama kako bi se smanjile ovisnosti i ranjivosti, među ostalim i za energetske intenzivne industrijske proizvode. Postići će se i dosljednost između sektorskih mjera iz ovog Akta i sveobuhvatnog okvira predstojeće revizije javne nabave.

U okviru Prijedloga uzimaju se u obzir međunarodne obveze Unije u području javne nabave na temelju Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i relevantnih bilateralnih trgovinskih sporazuma EU-a. Gospodarski subjekti s poslovnim nastanom u zemljama obuhvaćenima takvim obvezama mogu imati koristi od zakonski provedivog pristupa posebnim postupcima nabave utvrđenima u relevantnim rasporedima područja primjene. Te su obveze strukturirane po kategorijama javnih naručitelja, uključujući središnju državu, tijela niže razine vlasti, javnopravna tijela i komunalna tijela, te po vrstama nabave, kao što su roba, usluge i građevinski radovi. Njihova primjenjivost stoga ovisi o javnom naručitelju koji provodi nabavu i predmetu ugovora. Osim toga, Unija zadržava pravo primjene općih ili sigurnosnih iznimaka.

Zbog toga obveze Unije povezane s javnom nabavom ne omogućuju jedinstven ili sveobuhvatan pristup svim partnerima te nije moguće sastaviti jedinstveni popis trećih zemalja s potpunim pristupom cijelom tržištu javne nabave EU-a. Javnim naručiteljima

dostupne su detaljne informacije o obvezama nabave i prihvatljivosti dobavljača¹⁸, čime se podupire dosljedna primjena obveza međunarodne nabave i čuva sposobnost Unije da ostvari ciljeve politike utvrđene u ovom Prijedlogu.

Aktom o ubrzanju industrijskog razvoja uspostavlja okvir za ono što podrazumijeva nabava u okviru zahtjeva „Proizvedeno u Europi”, koja obuhvaća energetske intenzivne industrijske proizvode, tehnologije s nultom neto stopom emisija i automobilske komponente, a predstojećom revizijom pravnog okvira za javnu nabavu pojasnit će se *kako* će se takva nabava provoditi. U prvom redu integrirat će se i provesti sektorski zahtjevi utvrđeni u relevantnim zakonodavnim aktima unutar zajedničkog okvira javne nabave, a za ključne sektore javnim naručiteljima staviti će se na raspolaganje jasni načini za davanje prednosti ponudama koje se uglavnom sastoje od europskih proizvoda. Tim se pristupom postižu usklađenost i pravna sigurnost za javne naručitelje i gospodarske subjekte.

Predloženom Uredbom uzimaju se u obzir i instrumenti trgovinske zaštite Unije, uključujući nedavno predloženu mjeru za rješavanje negativnih učinaka globalnih prekomjernih kapaciteta na tržište čelika EU-a. Osim toga, komplementarna je s postojećim okvirom za izravna ulaganja, koji se odnosi na sigurnost i javni poredak. Naposljetku, Prijedlogom se ne dovodi u pitanje primjena pravila EU-a o tržišnom natjecanju.

2. PRAVNA OSNOVA, SUPSIDIJARNOST I PROPORCIONALNOST

• Pravna osnova

Odgovarajuća pravna osnova je članak 114. Ugovora o funkcioniranju Europske unije („Ugovor”), na temelju kojeg Unija može donijeti mjere za usklađivanje. S obzirom na složenost i transnacionalni karakter otpornosti i dekarbonizacije industrije takve su mjere potrebne za pravilno funkcioniranje jedinstvenog tržišta, posebno za strateške sektore.

Nadalje, potrebno je primijeniti i članak 207. Ugovora o zajedničkoj trgovinskoj politici EU-a kao dodatnu pravnu osnovu za određene mjere uvedene ovom Uredbom. Odredbe o stranim ulaganjima odnose se na poseban skup sektora kako bi se postigli minimalni uvjeti za ulaganja i proizvodnja s dodanom vrijednošću u Uniji. To znači da su prvenstveno usmjerene na pravilno funkcioniranje jedinstvenog tržišta. Međutim, izravna strana ulaganja izričito su uključena u područje primjene zajedničke trgovinske politike EU-a.

• Supsidijarnost (za neisključivu nadležnost)

Konkurentnost, održivo blagostanje, gospodarska sigurnost i dekarbonizacija pitanja su od velike važnosti za EU. Nijedna država članica ne može sama učinkovito dekarbonizirati cijelu industriju jer je to integrirano pitanje koje uključuje energetska tržišta, rad na ublažavanju klimatskih promjena i potrebu za pravilnim funkcioniranjem jedinstvenog tržišta za energetske intenzivne industrijske proizvode i tehnologije s nultom neto stopom emisija. Izazovi konkurentnosti kojima je industrija trenutačno izložena vjerojatno će potaknuti države članice na uvođenje jednostranih mjera. To može biti opravdano, ali ako takve mjere nisu koordinirane, mogu negativno utjecati na funkcioniranje jedinstvenog tržišta i uzrokovati njegovu fragmentaciju, što EU dovodi u položaj u kojem je osjetljiviji na vanjske poremećaje i ne može iskoristiti prednosti jedinstvenog tržišta za ostvarivanje koristi za lokalne i europske ekosustave.

¹⁸ Detaljne informacije sadržava alat Europske komisije „[Procurement for Buyers](#)” na portalu [Access2Markets](#), koji će naručiteljima iz EU-a pomoći da utvrde koji ponuditelji ispunjavaju uvjete za sudjelovanje u postupcima javne nabave u državama članicama EU-a na temelju odredaba Sporazuma WTO-a o javnoj nabavi i bilateralnih trgovinskih sporazuma EU-a.

Stoga je na temelju članka 114. UFEU-a potreban usklađen pristup na razini EU-a radi dobrog funkcioniranja jedinstvenog tržišta, odgovora na izazove otpornosti i dekarbonizacije industrije te zaštitu konkurentnosti EU-a. Mjere uključene u ovu inicijativu ne bi bile jednako djelotvorne (ili ne bi uopće bile djelotvorne) kad bi ih države članice provodile same jer se poteškoće koje se njima rješavaju odnose na jedinstveno tržište. Nisu ograničene na jednu ili nekoliko država članica, već se odnose na industrijsku bazu EU-a i lance vrijednosti u cijelom EU-u. Osim toga, mjere koje se provode samo na razini država članica vjerojatno neće na odgovarajući način zadovoljiti potrebe usko povezanih lanaca opskrbe na jedinstvenom tržištu te bi mogle dovesti do daljnje fragmentacije tržišta i rizika od poremećaja u lancu opskrbe.

Nadalje, klimatske promjene prekogranično su pitanje koje zahtijeva mjere na međunarodnoj razini i razini EU-a kako bi se djelotvorno dopunile i ojačale one poduzete na regionalnoj, nacionalnoj i lokalnoj razini. Trošak nedjelovanja odražava se na paneuropskoj razini. Potrebna industrijska transformacija utjecat će na mnoge sektore u cijelom gospodarstvu EU-a, stoga je koordinirano djelovanje na razini EU-a neophodno za poticanje transformativne, pravedne i troškovno učinkovite tranzicije i uzlazne konvergencije. Zbog nekoordiniranih nacionalnih mjera tržišnim operaterima mogli bi se nametnuti različita pravila, neusklađene prakse javne nabave, primjerice u okviru praksi zelene javne nabave, i postupci izdavanja dozvola, što bi u konačnici moglo ugroziti funkcioniranje jedinstvenog tržišta.

Bez daljnjih mjera EU-a *status quo* vjerojatno će se nastaviti, što povećava rizik da će se jedinstveno tržište dodatno fragmentirati, kao i da će EU izgubiti strateške industrijske kapacitete i sposobnosti te razviti kritične ovisnosti EU-a o trećim zemljama kad je riječ o zelenim, digitalnim i obrambenim ciljevima te ciljevima gospodarske sigurnosti. To bi pak moglo negativno utjecati na gospodarsku sigurnost te socijalnu i teritorijalnu koheziju Unije, prvenstveno u obliku učinaka na zapošljavanje, regionalni razvoj i pravedan pristup industrijskim mogućnostima.

U skladu s tom logikom predložene mjere usmjerene su na područja u kojima postoji dokaziva dodana vrijednost djelovanja na razini Unije zbog njihova potrebnog razmjera, brzine i opsega. Riječ je o mjerama usmjerenima na poboljšanje ekonomske opravdanosti ulaganja energetske intenzivnih industrija u dekarbonizaciju te na jačanje konkurentnosti strateških sektora i tehnologija EU-a.

U skladu s člankom 5. stavkom 3. UEU-a načelo supsidijarnosti primjenjuje se u područjima koja nisu u isključivoj nadležnosti Unije. Člankom 3. stavkom 1. točkom (e) UFEU-a utvrđuje se da Unija ima isključivu nadležnost u području zajedničke trgovinske politike. Članak 207. stavak 2. UFEU-a odnosi se na kategoriju isključivih nadležnosti. Stoga se pitanje supsidijarnosti ne javlja jer se članak 207. UFEU-a koristi kao dodatna pravna osnova za mjere kojima se provodi zajednička trgovinska politika Unije.

- **Proporcionalnost**

Predložene mjere u skladu su s načelom proporcionalnosti i pokazuju dodanu vrijednost djelovanja na razini EU-a zbog potrebnog razmjera, hitnosti i opsega.

Mjere za izdavanje dozvola značit će obveze pojednostavnjenja postupaka za države članice. Digitalizacija postupaka izdavanja dozvola dugoročno će dovesti do uštede vremena i troškova za tijela i poduzeća, čime će se omogućiti ubrzanje razvoja čiste proizvodnje i industrijske primjene u cijelom EU-u.

Zahtjevi za niske emisije ugljika i oznaku „Proizvedeno u EU-u” razmjerni su europskim industrijskim proizvodnim kapacitetima i osmišljeni tako da ne predstavljaju znatno financijsko opterećenje za administrativne proračune država članica. Uspostava vodećih

tržišta ključna je za povećanje konkurentnosti ključnih sektora i tehnologija, čime se jača industrijska baza EU-a, a ti strateški sektori ostaju autonomni.

Obvezni uvjeti za izravna strana ulaganja potrebni su kako bi se postigli ciljevi ostvarivanja maksimalnih koristi od tih ulaganja u svim državama članicama, jačanja prednosti jedinstvenog tržišta i iskorištavanja pristupa jedinstvenom tržištu. Zahvaljujući tomu ulaganja će biti popraćena razvojem znanja i iskustva, otvaranjem radnih mjesta i integracijom lanca vrijednosti.

U skladu s mjerama za područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje države članice odgovorne su za utvrđivanje i određivanje takvih područja, a same mjere donose koristi u smislu boljih i konkurentnijih uvjeta za proizvodnu industriju.

- **Odabir instrumenta**

Uredba se smatra najprikladnijim instrumentom jer omogućuje utvrđivanje zahtjeva koji se primjenjuju izravno na nacionalna tijela i relevantne gospodarske subjekte. Na taj će se način omogućiti pravovremena i usklađena provedba zahtjeva, a posljedično i veća pravna sigurnost.

3. REZULTATI *EX POST* EVALUACIJA, SAVJETOVANJA S DIONICIMA I PROCJENA UČINKA

- ***Ex post* evaluacije / provjere primjerenosti postojećeg zakonodavstva**

Nije primjenjivo.

- **Savjetovanja s dionicima**

U skladu sa Smjernicama za bolju regulativu Komisija je provela sveobuhvatan postupak savjetovanja s dionicima kako bi prikupila pouzdane informacije, pri čemu je iskoristila više metoda i alata te pozvala na sudjelovanje različite strane. Komisija je provela više aktivnosti: otvoreno internetsko savjetovanje od 15. travnja do 8. srpnja 2025. (314 odgovora i 133 priložena dokumenta sa stajalištem); poziv na očitovanje za procjenu učinka (295 odgovora); ciljano savjetovanje otvoreno udrugama i poduzećima iz sektora energetski intenzivnih industrija (62 odgovora); radionica za provjeru stvarnog stanja otvorena za poduzeća iz sektora energetski intenzivnih industrija (40 sudionika); radionica za provjeru stvarnog stanja za oznaku EU-a za niskougljični čelik, otvorena samo za poduzeća za proizvodnju čelika (34 sudionika); radionica za provjeru stvarnog stanja otvorena za države članice (46 sudionika), pri čemu su sve tri provjere stvarnog stanja uključivale mogućnost podnošenja dokumenata sa stajalištem; i ciljano savjetovanje otvoreno za baterijski ekosustav i njegove sektore na kraju proizvodnog lanca (63 ispitanika). Sažetak rezultata javnog savjetovanja nalazi se u izvješću sa sažetkom činjenica koje je objavljeno s odgovorima na poziv na očitovanje na portalu „Iznesite svoje mišljenje”.

Dionici su općenito tvrdili da su energetski intenzivne industrije EU-a izložene nedostatku dovoljno cjenovno pristupačne energije iz obnovljivih izvora, nepoštenom međunarodnom tržišnom natjecanju, visokim kapitalnim i operativnim troškovima povezanim s dekarbonizacijom, slabom spremnošću sektora na kraju proizvodnog lanca da plaćaju zelenu premiju, složenim i dugotrajnim postupcima izdavanja dozvola te poteškoćama u pristupu financiranju za projekte za dekarbonizaciju.

Komisijina ideja stvaranja i zaštite vodećih tržišta za niskougljične industrijske proizvode proizvedene u EU-u dobila je široku potporu te je prepoznata kao ključni mehanizam za poticanje potražnje i ulaganja u dekarbonizaciju. Slično tomu, dionici su se složili da će stvaranje vodećih tržišta ići u korist zaštite konkurentnosti čiste tehnologije i automobilskih

industrija EU-a. Potvrdili su i da su zahtjevi za oznaku „Proizvedeno u EU-u” važni kako tržišno natjecanje izvan EU-a ne bi ugrozilo tržište proizvoda niskougljične industrije i proizvoda čiste tehnologije. Većina dionika iz sektora baterija također je podržala zahtjeve za oznaku „Proizvedeno u EU-u” u raznim mjerama politike i za javnu nabavu i za proizvode koji se stavljaju na tržište. Pojednostavnjenje i ubrzavanje postupaka izdavanja dozvola naišli su na veliku potporu, posebno MSP-ova, koji imaju manje resursa za upravljanje administrativnim opterećenjem. Dionici su pozitivno ocijenili odredbe o stranim ulaganjima, pri čemu su napomenuli da bi takve mjere mogle privući prijeko potreban kapital uz dodatne pogodnosti.

- **Procjena učinka**

U skladu sa Smjernicama za bolju regulativu ovaj regulatorni prijedlog temelji se na procjeni učinka u kojoj se analiziraju problemi i potproblemi povezani s potrebom da industrija EU-a ubrza dekarbonizaciju procesa i proizvoda u globalnom kontekstu izazova u pogledu konkurentnosti. U procjeni učinka utvrđuju se moguće opcije politike za otklanjanje uzroka problema i procjenjuju se njihovi mogući učinci. Struktura procjene učinka uzima u obzir savjetovanje s međusektorskom upravljačkom skupinom Komisije o Aktu o ubrzanju industrijskog razvoja.

Odbor za nadzor regulative dao je 26. rujna 2025. negativno mišljenje o procjeni učinka. Odbor je preporučio:

- da se razvije dinamično polazište, uključujući bolje objašnjenje razmjera usporavanja ulaganja u dekarbonizaciju i razlika u brzini dekarbonizacije;
- da se poboljša analiza uzroka problema, uključujući onih povezanih s izdavanjem dozvola i izravnim stranim ulaganjima, da se na temelju toga opći i posebni ciljevi revidiraju u skladu s načelom SMART (specifični, mjerljivi, dostižni, relevantni i vremenski određeni) te da se poboljšaju mjere;
- da se provede detaljnija analiza dostupnosti i gospodarske održivosti tehnologija za dekarbonizaciju industrije te potražnje za niskougljičnim alternativama, uključujući cjenovnu elastičnost i zamjenjivost;
- da se boljim kvantificiranjem poboljša analiza troškova i koristi, što uključuje poboljšanje Priloga 3.;
- da se potvrdi pouzdanost modeliranja za analizu troškova i koristi te da se transparentno navedu pretpostavke primijenjene za izračun.

Sve prethodno navedene točke razmotrene su u najvećoj mogućoj mjeri. Nakon što je revidirana procjena učinka ponovno podnesena, Odbor je 20. studenog 2025. dao pozitivno mišljenje sa zadržkama. Zadržke su ukazale na potrebu za poboljšanjem analize očekivanih učinaka općeg cilja, kao i međudjelovanja s posljedicama za gospodarsku sigurnost. Odbor je također naveo da je potrebno dodatno objasniti ograničenja povezana s modeliranjem, kao i izračune troškova i koristi te učinke na potrošače i sektore na kraju proizvodnog lanca. Primjedbe su uzete u obzir u mjeri u kojoj je to bilo izvedivo te je analiza poboljšana. Mišljenja Odbora, konačna procjena učinka i njezin sažetak objavljuju se zajedno s ovim Prijedlogom.

Procjena učinka temelji se na skupu od pet specifičnih ciljeva kojima se rješavaju utvrđeni uzroci problema. U njoj su opisane tri opcije politike za svaki specifični cilj na temelju razine intervencije politike, područja primjene, učinkovitosti i usklađenosti te načela proporcionalnosti i supsidijarnosti.

U **prvoj opciji politike** predlaže se oznaka intenziteta ugljika za sve energetske intenzivne sektore. Cilj je uvesti zahtjeve za niske emisije ugljika za energetske intenzivne materijale (čelik, cement¹⁹ i aluminij) u odabranim sektorima na kraju proizvodnog lanca (automobilski i građevinski sektor) u javnoj nabavi i programima potpore kako bi se stvorila vodeća tržišta. Predlaže se i uvođenje minimalnih zahtjeva za oznaku „Proizvedeno u EU-u” za baterije, solarne fotonaponske sustave i komponente vozila u postupcima javne nabave i za programe javne potpore. Kad je riječ o cilju ostvarivanja maksimalnih koristi izravnih stranih ulaganja, uvode se dobrovoljni uvjeti za ulaganja iznad određenog praga za lanac opskrbe baterijama, a potencijalno i za relevantne energetske intenzivne industrije. Kako bi se pojednostavnilo izdavanje dozvola, u okviru ove opcije predlaže se jedinstveni digitalni postupak za sve dozvole koji je primjenjiv na cijeli proizvodni sektor. Naposljetku, državama članicama preporučuje se da omoguće javno financiranje projekata u industrijskim područjima.

Druga opcija politike temelji se na proširenju područja primjene i zahtjeva prve opcije. U okviru 2. opcije politike u kontekstu vodećih tržišta uvode se zahtjevi za niske emisije ugljika i zahtjevi za oznaku „Proizvedeno u EU-u” za čelik, cement i aluminij koji se upotrebljavaju u odabranim sektorima na kraju proizvodnog lanca (automobilski i građevinski sektor) u javnoj nabavi i programima potpore. Uvjeti za posebna ulaganja obvezni su, a ne dobrovoljni. U skladu s 2. opcijom politike povećava se potpora postupku izdavanja dozvola jer se uvode dodatne mjere namijenjene energetske intenzivnim industrijama. Naposljetku, od država članica zahtijeva se da odrede industrijska područja umjesto da izdaju preporuke. Međutim, područje primjene oznake smanjuje se jer se propisuje obveza posebne oznake intenziteta ugljika za čelik, koja obuhvaća detaljna pravila koja se kasnije mogu proširiti na druge energetske intenzivne materijale.

U okviru **treće opcije politike** dodatno se proširuju prethodne dvije opcije. U skladu s tom opcijom na vodećim tržištima uvode se zahtjevi za niske emisije ugljika i oznaku „Proizvedeno u EU-u” za sav čelik, cement i aluminij koji se stavlja na tržište za upotrebu u automobilskom i građevinskom sektoru. Zahtjevi za oznaku „Proizvedeno u EU-u” također se proširuju na sve baterije, solarne fotonaponske sustave i ključne komponente vozila koji se stavljaju na tržište. U kontekstu izdavanja dozvola uvode se namjenske mjere za industrijska područja.

Općenito, najpoželjnija je 2. opcija politike jer bi se njome ciljevi ostvarili na najdjelotvorniji i najučinkovitiji način. Osim toga, ima pozitivnije učinke u smislu proporcionalnosti od druge dvije opcije jer podrazumijeva uvođenje zahtjeva za niske emisije ugljika i oznaku „Proizvedeno u EU-u” samo za javnu nabavu i javnu potporu te pokazuje najveću usklađenost. Tom opcijom politike mogla bi se postići jednokratna neto smanjenja administrativnog opterećenja za poduzeća u iznosu od oko 240 milijuna EUR, uglavnom zbog odredaba o izdavanju dozvola (vidjeti Prilog 4. procjeni učinka). U analizi troškova i koristi zaključeno je da 2. opcija politike dovodi do ukupnih neto koristi za gospodarstvo u iznosu od oko 8 milijardi EUR u 2030. unatoč određenim troškovima prilagodbe za sektore na kraju proizvodnog lanca na koje utječu zahtjevi za niske emisije ugljika i/ili oznaku „Proizvedeno u EU-u”. Međutim, ti se gubici u velikoj mjeri kompenziraju dugoročnim koristima u smislu stvaranja dodane vrijednosti, veće gospodarske sigurnosti, otpornosti i otvaranja radnih mjesta u europskim strateškim industrijama, što u konačnici znači stabilnost i održivo gospodarsko blagostanje. Treća opcija politike bila bi učinkovitija za postizanje određenih ciljeva, posebno

¹⁹ Zahtjevi u kontekstu mjera za vodeća tržišta povezanih s cementom utvrđuju se na razini betona i žbuke jer su to relevantni gotovi proizvodi koji se upotrebljavaju u građevinarstvu.

u pogledu odredaba o vodećem tržištu, ali bi dovela do nerazmjernog povećanja troškova za gospodarstvo.

Razlike u odnosu na najpoželjniju opciju iz procjene učinka

Prijedlog uredbe sadržava mjere koje se razlikuju od najpoželjnije opcije politike predstavljene u procjeni učinka kako je objašnjeno u nastavku.

- Kad je riječ o postupcima izdavanja dozvola, uvedene su posebne mjere za industrijske proizvodne klastere (tj. prešutno odobrenje u međufazama i prioriteta procjena zahtjeva za priključenje) koje nisu bile sadržane u najpoželjnijoj opciji politike. One se uvode s obzirom na sinergijske koristi koje se očekuju od ostalih odredaba o područjima ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje.
- Kad je riječ o području primjene, odredbe o postupcima javne nabave, dražbama i programima potpore obuhvaćaju više tehnologija s nultom neto stopom emisija od onih analiziranih u procjeni učinka. U okviru Prijedloga zahtjevi za oznaku „Proizvedeno u EU-u” uvode se i za solarne toplinske tehnologije, dizalice topline, vjetar, nuklearnu fisiju i vodik, što je u skladu s ciljem povećanja gospodarske sigurnosti, otpornosti, održivosti i sigurnosti opskrbe EU-a. Procjeni učinka dodan je poseban prilog kako bi se predstavili ključni učinci tih mjera. Baterije i solarni fotonaponski sustavi već su obilježeni jedinstvenom kombinacijom velikih prekomjernih globalnih kapaciteta i visoke razine ovisnosti EU-a o pojedinačnim izvorima opskrbe, a druge obuhvaćene tehnologije s nultom neto stopom emisija izložene su intenzivnoj (ne uvijek poštenoj) globalnoj konkurenciji i mogle bi biti pogođene sličnim tržišnim kretanjima. Stoga je Komisija odlučila uvesti te odredbe kako bi predvidjela i ublažila potencijalne buduće rizike za opskrbu i tržište.

U skladu s Prijedlogom zahtjevi za čelik koji se upotrebljava u automobilskom i građevinskom sektoru ograničavaju se na kriterije niske emisije ugljika (a ne na kombinaciju zahtjeva za niske emisije ugljika i zahtjeva za podrijetlo iz EU-a) u okviru javne nabave i programa potpore. S obzirom na nedavno predloženu trgovinsku mjeru kojom se nastoje suzbiti negativni učinci globalnih prekomjernih kapaciteta povezani s trgovinom na tržište čelika Unije, smatra se da nije potrebno uvesti obvezu davanja prednosti europskim proizvodima od čelika.

- Za potrebe usklađenosti sa zahtjevima za niske emisije ugljika beton će se smatrati niskougljičnim ako ispunjava kriterije za „niskougljični beton” utvrđene u provedbenim mjerama donesenima na temelju Uredbe o građevnim proizvodima. Slično tomu, niskougljični proizvodi od čelika koji se upotrebljavaju u građevinskom sektoru i koji su obuhvaćeni usklađenom tehničkom specifikacijom moraju biti u skladu s definicijom niskougljičnih proizvoda utvrđenom u okviru Uredbe o građevnim proizvodima. Proizvodi od čelika koji nisu obuhvaćeni područjem primjene Uredbe o građevnim proizvodima smatrat će se niskougljičnim proizvodima ako ispunjavaju uvjete za „niskougljični čelik”, koji će se utvrditi u delegiranim aktima u okviru Uredbe o ekološkom dizajnu za održive proizvode. Na temelju tog pristupa postići će se regulatorna dosljednost s postojećim zakonodavstvom o pojedinim proizvodima.
- Osim toga, Prijedlog uključuje izmjene članka 25. Akta o industriji s nultom neto stopom emisija o javnoj nabavi kako bi se pojasnilo da opseg tehnologija uključuje samo tehnologije za koje se obično provodi javna nabava. Uključuje i izmjene njegova članka 26. koje se odnose na dražbe. To je potrebno kako bi se uzela u obzir sve veća važnost dražbi za osiguravanje opskrbe Unije energijom i očuvanje njezine

tehnološke suverenosti. Uključuje i izmjene članaka 1. i 22. Uredbe o građevnim proizvodima.

- Prijedlog se razlikuje od najpoželjnije opcije politike, prema kojoj treba donijeti dobrovoljnu oznaku za čelik kako bi se poduprle odluke o ulaganjima u niskougljični čelik. Umjesto toga, težište je na brznoj provedbi postojećih obveza, primjerice u kontekstu Uredbe o ekološkom dizajnu održivih proizvoda, te na osmišljavanju ovlasti kako bi se odredbe o vodećem tržištu mogle dopuniti razradom dobrovoljnih oznaka za razrede niskougljičnih svojstava energetski intenzivnih industrijskih proizvoda.

Sve te mjere ostaju unutar općeg okvira procijenjenog u procjeni učinka i ne utječu znatno na usporedbu opcija. Kad je riječ o čistim tehnologijama, proširenje područja primjene podrazumijeva da bi nastali učinci na tržišta električne energije mogli biti većih razmjera, među ostalim za korisnike niže u lancu. Međutim, iste zaštitne mjere koje su detaljno analizirane za baterije i solarnu energiju primjenjuju se i na druge tehnologije s nultom neto stopom emisija.

- **Primjerenost i pojednostavnjenje propisa**

Ovaj je Prijedlog osmišljen kako bi se ublažili učinci zahtjeva za podrijetlo iz Unije i niske emisije ugljika te uvjeta za izravna strana ulaganja na regulatorno opterećenje. Drugi dijelovi, npr. o izdavanju dozvola, izravno smanjuju opterećenje za gospodarske subjekte.

Očekuje se da će se administrativni troškovi za poduzeća koji će se izravno primjenjivati na temelju ove Uredbe kompenzirati povećanjem učinkovitosti zahvaljujući pojednostavnjenom izdavanju dozvola i dugoročnim koristima u smislu veće otpornosti lanaca opskrbe. Ti se troškovi odnose na obveze dokazivanja usklađenosti s odredbama o vodećem tržištu za poduzeća koja posluju u relevantnim sektorima na kraju proizvodnog lanca. Ujedačenom primjenom uvjeta za ulaganja u cijeloj Uniji uvelike bi se spriječilo biranje najpovoljnije jurisdikcije i trka prema dnu u privlačenju stranih ulaganja, a poslovni uvjeti uskladili bi se i pojednostavnili.

Za države članice očekuju se dodatni administrativni troškovi povezani s praćenjem i provedbom odredaba o vodećim tržištima u javnoj nabavi i programima potpore. Slično tomu, administrativni troškovi povećat će se zbog provedbe uvjeta za strana ulaganja, što uključuje propisivanje, praćenje i izricanje sankcija. Očekuje se i da će odredbe o izdavanju dozvola kratkoročno povećati troškove za javna tijela, dok će digitalizacija i pojednostavnjenje srednjoročno i dugoročno dovesti do znatnih ušteda troškova i vremena industriju i javna tijela. Naposljetku, određivanje područja ubrzanog razvoja i provedba pogodnosti za industrijska područja dovest će do dodatnih administrativnih troškova za države članice, dok će pojedinačna poduzeća koja posluju u tim područjima ostvariti koristi.

- **Temeljna prava**

Člankom 16. Povelje Europske unije o temeljnim pravima („Povelja”) predviđena je sloboda poduzetništva. Mjerama u okviru ovog Prijedloga stvaraju se inovacijski kapaciteti i potiče potražnja za energetski intenzivnim industrijskim proizvodima u Uniji, čime se može ojačati sloboda poduzetništva u skladu s pravom Unije te nacionalnim zakonima i praksama.

4. UTJECAJ NA PRORAČUN

Prijedlog ima utjecaj na proračun Komisije. Za provedbu će biti potrebno otprilike šest ekvivalenata punog radnog vremena godišnje, dodatni ponavljajući trošak od 20 000 EUR po području za proširenje Priloga 1. Uredbi o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika

predviđenim odredbama o izdavanju dozvola i jednokratni trošak od 20 000 EUR za ulaganja u pozadinski dio sustava jedinstvenog digitalnog pristupnika. U usporedbi s izvješćem o procjeni učinka iznosi su prilagođeni kako bi se uzelo u obzir šire područje primjene mjera predloženih Aktom.

Na proračun uglavnom utječe rad potreban za (i) preispitivanje obavijesti o izravnim stranim ulaganjima koje dostavljaju tijela za ulaganja u državama članicama, (ii) praćenje provedbe obveza država članica povezanih s odredbama o vodećem tržištu i (iii) proširenje Priloga II. Uredbi o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika i pozadinskom dijelu sustava jedinstvenog digitalnog pristupnika kako bi se ispunile odredbe o izdavanju dozvola.

5. DRUGI ELEMENTI

• Planovi provedbe i mehanizmi praćenja, evaluacije i izvješćivanja

Komisija će ocijeniti usklađenost, rezultate, učinke, proporcionalnost i supsidijarnost ovog Prijedloga tri godine od datuma početka njegove primjene. Klauzula o preispitivanju predlaže se nakon pet godina kako bi se procijenilo jesu li odredbe o vodećem tržištu i dalje potrebne s obzirom na tržišna kretanja ili bi li takve mjere trebalo razmotriti za druge sektore ključne za gospodarsku sigurnost EU-a. Predložene mjere zamišljene su kao ciljane i vremenski ograničene intervencije kako bi se ubrzali industrijski kapaciteti Unije i povećala gospodarska sigurnost samo strateških sektora. Na taj način prilagođeni pristup ostaje fleksibilan i utemeljen na dokazima te se može prilagoditi promjenjivim potrebama europske industrijske baze.

Države članice i nacionalna nadležna tijela Komisiji će prema potrebi na zahtjev dostaviti potrebne i relevantne informacije za evaluaciju.

• Detaljno obrazloženje posebnih odredaba prijedloga

U poglavlju I. navode se opće odredbe Uredbe, uključujući predmet, odnosno uspostava okvira za pristup Unije sigurnoj, održivoj i otpornoj opskrbi relevantnim proizvodima i njihovim lancima opskrbe radi poboljšanja funkcioniranja unutarnjeg tržišta, područje primjene Uredbe, cilj industrijalizacije i definicije potrebne za potrebe ove Uredbe.

U poglavlju II. navode se uvjeti koji omogućuju industrijsku proizvodnju i dekarbonizaciju. Utvrđuju se i odredbe za pojednostavnjene, učinkovite i digitalne postupke izdavanja dozvola za projekte industrijske proizvodnje. Uvode se i odredbe o postupcima izdavanja dozvola za projekte za dekarbonizaciju energetski intenzivne industrije i projekte industrije s nultom neto stopom emisija.

U poglavlju III. uspostavlja se okvir za primjenu zahtjeva za podrijetlo iz Unije i niske emisije ugljika na određene proizvode i usluge iz strateških sektora u kontekstu javne nabave i programa javne potpore.

U njemu se utvrđuju zahtjevi za niske emisije ugljika za čelik, zahtjevi za podrijetlo iz Unije i niske emisije ugljika za beton i žbuku te aluminij koji se upotrebljavaju u određenim sektorima na kraju proizvodnog lanca, tj. u zgradama, infrastrukturi i prometu, kao i zahtjevi za podrijetlo iz Unije za vozila. Osim toga, propisuje se ovlast za utvrđivanje mjera na strani potražnje za proizvode iz kemijske industrije.

U poglavlju IV. uspostavlja se okvir za uvođenje uvjeta za izravna strana ulaganja u nove strateške sektore koja premašuju 100 milijuna EUR. Takvo ulaganje neće se provesti dok se u potpunosti ne ispune relevantni uvjeti. Tijela za ulaganja koja imenuju države članice bit će odgovorna za preispitivanje i praćenje usklađenosti s tim uvjetima, a Komisija će imati koordinacijsku ulogu.

U poglavlju V. uspostavlja se okvir na temelju kojeg države članice prema utvrđenom skupu kriterija određuju područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje. Ta su područja namijenjena olakšavanju geografskog grupiranja industrijskih aktivnosti i promicanju povoljnih uvjeta za industrije koje su u njima uspostavljene. Područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje razvijat će se u sinergiji s drugim inicijativama Unije.

U poglavlju VI. utvrđuju se zajedničke završne odredbe Uredbe u obliku provedbenih pravila, uključujući evaluaciju, praćenje, preispitivanje, izvršavanje delegiranja ovlasti i sankcije. Uključuje i izmjene Uredbe (EU) 2018/1724 [Uredba o jedinstvenom digitalnom pristupniku], Uredbe (EU) 2024/1735 [Akt o industriji s nultom neto stopom emisija], uključujući odredbe o zahtjevima za podrijetlo za postupke javne nabave, zahtjeve u području kibernetičke sigurnosti za javnu nabavu i pojačane odredbe o kibernetičkoj sigurnosti za dražbe, zahtjeve za podrijetlo za dražbe i druge vrste javne intervencije. Naposljetku, uključuje izmjene Uredbe (EU) 2024/3110 [Uredba o građevnim proizvodima] kako bi bila usklađena i u sinergiji s ovim Prijedlogom te podupirala njegove ciljeve.

Prilog I. sadržava popis sektora za područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje.

U Prilogu II. utvrđuju se zahtjevi za niski udio ugljika, zahtjevi za podrijetlo iz Unije ili obje vrste zahtjeva, za određene proizvode energetski intenzivnih industrija u kontekstu postupaka javne nabave i programa javne potpore.

U Prilogu III. utvrđuju se zahtjevi za podrijetlo iz Unije za vozila za postupke javne nabave i programe javne potpore. Utvrđuju se i kriteriji koje malo vozilo s nultim emisijama mora ispuniti kako bi se smatralo „proizvedenim u EU-u” za potrebe članka 5. Uredbe 2019/631.

Prilogom IV. izmjenjuje se Prilog II. Uredbi (EU) 2018/1724.

Prijedlog

UREDBE EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA**o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110**

(Tekst značajan za EGP)

EUROPSKI PARLAMENT I VIJEĆE EUROPSKE UNIJE,

uzimajući u obzir Ugovor o funkcioniranju Europske unije, a posebno njegov članak 114. i članak 207. stavak 2.,

uzimajući u obzir prijedlog Europske komisije,

nakon prosljeđivanja nacрта zakonodavnog akta nacionalnim parlamentima,

uzimajući u obzir mišljenje Europskoga gospodarskog i socijalnog odbora²⁰,uzimajući u obzir mišljenje Odbora regija²¹,

u skladu s redovnim zakonodavnim postupkom,

budući da:

- (1) Globalna pandemija bolesti COVID-19, nezakonit i ničim izazvan agresivni rat Rusije protiv Ukrajine, neprijateljsko gospodarsko djelovanje, kibernetički napadi, vanjsko upletanje, instrumentalizacija gospodarskih ovisnosti Unije, proizvoljno uvođenje trgovinskih mjera, sve veći učinci klimatskih promjena i rastuće geopolitičke napetosti razotkrivaju ranjivosti Unije i ozbiljna su prijetnja njezinim društvima, gospodarstvima i poduzećima. Gospodarska sigurnost Unije neraskidivo je povezana s njezinom sposobnošću jačanja otpornosti i ublažavanja rizika koji proizlaze iz neprijateljskih gospodarskih međupovezanosti. Unija poduzima sve što je potrebno da zaštiti svoju gospodarsku sigurnost i suzbije prijetnje svojim lancima opskrbe, infrastrukturi, ključnim tehnologijama, kao i prijetnje koje proizlaze iz instrumentalizacije njezinih gospodarskih ovisnosti²². Gospodarska sigurnost i socijalna kohezija Unije neraskidivo su povezane s njezinom sposobnošću da jača svoju otpornost i ublaži rizike koji proizlaze iz gospodarskih povezanosti. To zahtijeva jačanje otpornosti lanaca opskrbe i zaštitu unutarnjeg tržišta i industrijskih kapaciteta te održavanje teritorijalne, socijalne i ekonomske kohezije, među ostalim poticanjem snažne i konkurentne industrijske baze u odabranim strateškim sektorima, kao što su čiste i digitalne tehnologije, energetske intenzivne industrije i automobilske sektor, kako bi se zajamčio pristup strateškim materijalima i tehnologijama te zadržala visokokvalitetna radna mjesta u Uniji.

²⁰ [...]²¹ [...]²² <https://www.consilium.europa.eu/hr/policies/european-economic-security/>

- (2) U Europskoj strategiji gospodarske sigurnosti²³ i Komunikaciji o gospodarskoj sigurnosti od 3. prosinca 2025.²⁴ jasno je utvrđen put Unije za rješavanje geoekonomske napetosti i provođenje tehnoloških promjena kako bi se izbjegla gospodarska ovisnost u ključnim industrijskim lancima opskrbe, tehnologijama i infrastrukturna koja može dovesti do lokalnih nestašica i ugroziti konkurentnost, gospodarstvo, a u konačnici i socijalnu koheziju Unije.
- (3) Unatoč ciljevima Unije za gospodarsku sigurnost, otpornost, kvalitetna radna mjesta i klimatsku neutralnost proizvodni kapacitet u posljednjih se 20 godina smanjio. Udio proizvodnje u ukupnom BDP-u smanjio se sa 17,4 % u 2000. na 14,3 % u 2024. Stoga je potrebno ojačati gospodarsku otpornost, konkurentnost i otvaranje radnih mjesta, ali i postići klimatske i energetske ciljeve Unije. Cilj je da proizvodni kapacitet Unije do 2035. iznosi najmanje 20 % njezina bruto domaćeg proizvoda. Kako bi se taj cilj ostvario, trebalo bi olakšati razvoj projekata industrijske proizvodnje unutar Unije.
- (4) Izazovi koje predstavljaju potreba za dekarbonizacijom industrije i otpornom industrijskom proizvodnjom složeni su i nadilaze nacionalne granice. Fragmentirane nacionalne mjere za rješavanje tih pitanja mogle bi ugroziti funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Mjere koje donose pojedinačne države članice mogle bi dovesti do različitih zahtjeva za tržišne subjekte, nedosljednih praksi nabave i različitih postupaka izdavanja dozvola u državama članicama. Takve mjere mogle bi stvoriti prepreke prekograničnoj trgovini unutar Unije i narušiti unutarnje tržište, čime bi se narušilo povjerenje ulagača, povećali troškovi i preusmjerili tokovi ulaganja unutar Unije. Stoga je potrebno utvrditi usklađene mjere kako bi se omogućilo pravilno funkcioniranje unutarnjeg tržišta.
- (5) Radi pravne sigurnosti trebalo bi uputiti na najnoviju reviziju Europske klasifikacije ekonomskih djelatnosti (NACE Rev. 2). Radi dosljednosti s postojećim zakonodavstvom Unije i ujednačene primjene ove Uredbe u cijeloj Uniji industrijsku proizvodnju i energetske intenzivne industrije trebalo bi definirati upućivanjem na klasifikacijske oznake NACE²⁵.
- (6) Energetske intenzivne industrije ključne su za blagostanje Unije. Omogućuju čitav niz industrija na kraju proizvodnog lanca i doprinose gospodarstvu Unije jer otvaraju radna mjesta, podupiru rast i potiču inovacije. Međutim, odgovorne su i za oko 22,3 % emisija stakleničkih plinova u Uniji i zahtijevaju znatna ulaganja u dekarbonizaciju i smanjenje onečišćenja. Kombinacija visokih cijena energije, potrebe za velikim ulaganjima u dekarbonizaciju i nepoštenog globalnog tržišnog natjecanja energetske intenzivne industrije stavlja u nepovoljan položaj u odnosu na konkurenciju, a znakovi slabljenja industrije sve su veći.
- (7) Tehnologije s nultom neto stopom emisija ključne su za postizanje energetskih i klimatskih ciljeva Unije. Imaju ključnu ulogu u smanjenju emisija stakleničkih plinova i omogućivanju dekarbonizacije niza gospodarskih sektora, uključujući građevinarstvo, promet i industriju. Neophodne su i za unapređenje održivih energetskih rješenja jer omogućuju dekarbonizaciju opskrbe energijom i pružaju inovativna rješenja koja omogućuju potrebno širenje i digitalizaciju elektroenergetskih

²³ Zajednička komunikacija Europskom parlamentu, Europskom vijeću i Vijeću o „Europskoj strategiji gospodarske sigurnosti” (JOIN(2023) 20 final).

²⁴ Zajednička komunikacija Europskog parlamenta i Vijeća o jačanju gospodarske sigurnosti EU-a (JOIN(2025) 977 final).

²⁵ Uz iznimku oznake NACE C12, e-tekućina koje se upotrebljavaju u napravama za proizvodnju pare i proizvoda koji sadržavaju nikotin pod C20.59 te proizvodnje elektroničkih cigareta i uređaja za grijanje duhana pod C32.99 (osim ako su odobreni kao lijekovi ili certificirani kao medicinski proizvodi).

mreža i energetskog sustava u cjelini. Međutim, sektor proizvodnje tehnologija s nultom neto stopom emisija u Uniji izložen je znatnim poteškoćama, uključujući sve veće globalne konkurentske pritiske i ranjivosti u lancu opskrbe, što ugrožava konkurentnost i gospodarsku otpornost Unije.

- (8) Biogospodarstvo može pružiti održivu biomasu i biološka rješenja za industrijsku proizvodnju. U Komunikaciji Komisije „Strateški okvir za konkurentno i održivo biogospodarstvo u EU-u”²⁶ utvrđuju se vodeća tržišta, kao što su plastika i polimeri na biološkoj osnovi, kemikalije na biološkoj osnovi i građevni proizvodi na biološkoj osnovi, kao i vodeće tehnologije koje mogu poduprijeti stratešku autonomiju Unije i dekarbonizaciju industrijskih sektora utvrđenih u ovoj inicijativi.
- (9) Automobilska industrija temelj je gospodarstva Unije. Kako bi se ostvarili ciljevi klimatske politike Unije, europska automobilska industrija posljednjih godina intenzivno ulaže u razvoj čišćih vozila i inovativnih komponenti. Električna vozila i komponente električnih vozila, uključujući pogonske baterije, komponente električnog pogonskog sklopa i elektroničke sustave, ključne su tehnologije za unapređenje dekarbonizacije cestovnog prometa. Međutim, zbog troškovnih nedostataka i transformacije lanca vrijednosti sa sve većim udjelom vrijednosti za baterije, električni pogonski sklop i elektroniku smanjuje se razina sadržaja iz Unije u vozilima proizvedenima u Uniji. Uvođenje djelotvornih mjera za izbjegavanje rizika od premještanja lokalne proizvodnje više se ne može odgađati. Bez takvih mjera trenutačne okolnosti dovele bi do potpunog oslanjanja na treće zemlje za ključne komponente vozila. To bi predstavljalo ozbiljnu prijetnju gospodarskoj sigurnosti i budućoj otpornosti Unije, kao i njezinim klimatskim ciljevima.
- (10) Nepredvidljivost, složenost, a ponekad i predugo trajanje nacionalnih postupaka izdavanja dozvola ugrožavaju troškovnu učinkovitost ulaganja potrebnih za razvoj industrijskih aktivnosti. Stoga, kako bi omogućile i ubrzale djelotvornu provedbu industrijskih proizvodnih aktivnosti, države članice trebale bi primjenjivati pojednostavnjene i digitalizirane postupke izdavanja dozvola. Nadležno tijelo trebalo bi koordinirati sve postupke izdavanja dozvola i donijeti sveobuhvatnu odluku u primjenjivom roku.
- (11) Uvođenje jedinstvenih pristupnih točaka trebalo bi se temeljiti na europskim poslovnim lisnicama uspostavljenima u skladu s [Prijedlogom uredbe o uspostavi europskih poslovnih lisnica²⁷], koje poduzećima služe kao sigurna, standardizirana i interoperabilna platforma za interakciju s tijelima javnog sektora. To bi trebalo omogućiti učinkovito i djelotvorno podnošenje zahtjeva uz visoku razinu zaštite podataka, kibernetičke sigurnosti i cjelovitosti informacija. Europske poslovne lisnice omogućit će i pojednostavnjenje ulaganja i izbjegavanje nepotrebnih udvostručavanja, što će omogućiti optimizaciju resursa i smanjenje administrativnog opterećenja za poduzeća. Pri uvođenju jedinstvenih pristupnih točaka ujedno bi u mjeri u kojoj je to moguće trebalo iskoristiti postojeće digitalne infrastrukture, kataloge i elemente Unije, uključujući one razvijene u okviru tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom” i njegovih provedbenih akata. Time bi se promicale komplementarnost, interoperabilnost i učinkovita upotreba javnih resursa, a izbjeglo udvostručavanje postojećih digitalnih rješenja.

²⁶ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Strateški okvir za konkurentno i održivo biogospodarstvo u EU-u (COM(2025)960).

²⁷ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi europskih poslovnih lisnica (COM(2025) 838 final).

- (12) Kako bi se postupci izdavanja dozvola pojednostavnili i racionalizirali, trebalo bi omogućiti podnošenje jedinstvenog zahtjeva koji obuhvaća sve potrebne dozvole za sve projekte industrijske proizvodnje osim za proizvodni sektor pod oznakom C12. To se ne bi trebalo primjenjivati ako su u zakonodavstvu Unije o usklađivanju za projekte industrijske proizvodnje, na primjer u skladu s uredbama (EU) 2024/1735²⁸ i (EU) 2024/1252²⁹ Europskog parlamenta i Vijeća, utvrđeni posebni postupci ili zahtjevi za izdavanje dozvola ili licenciranje. Usklađena pravila i rokovi za odobrenja i potvrde u okviru sektorskog zakonodavstva Unije kojim se uređuju lijekovi i medicinski proizvodi nedavno su pojednostavnjena ili je to pojednostavnjenje u tijeku, pri čemu je uvedena i mogućnost ubrzanja postupka ako je to potrebno. Ta se pravila stoga ne bi trebala smatrati postupcima izdavanja dozvola u kontekstu ove inicijative.
- (13) Uredbom (EU) [202X/XX] od [...] ³⁰ uspostavlja se zajednički okvir za ubrzanje procjena utjecaja na okoliš kako bi se potaknulo uvođenje ključnih tehnologija u Uniji, smanjile ovisnosti i ojačala konkurentnost. Postupke povezane s procjenama utjecaja planova, programa i projekata u svim sektorima gospodarstva na okoliš trebalo bi ubrzati i pojednostavniti, pri čemu bi trebalo održati visoku razinu zaštite zdravlja ljudi i okoliša. Međutim, za neke će sektore možda trebati još brže procjene utjecaja na okoliš. U skladu s tim te kako bi se zaštitila usklađenost pravnog okvira za procjene utjecaja na okoliš i omogućile dodatne potrebe za ubrzanjem u određenim strateškim sektorima, Uredbom (EU) [202X/XX] uspostavlja se namjenski paket instrumenata koji bi se trebao koristiti u kontekstu ove Uredbe. S obzirom na ključnu ulogu u postizanju klimatskih ciljeva Unije i doprinos otpornosti i gospodarskoj sigurnosti Unije projekti za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije, projekti industrijske proizvodnje u područjima ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje i projekti tehnologija s nultom neto stopom emisija trebali bi se smatrati strateškim projektima u smislu Uredbe (EU) [202X/XX], stoga bi se na njih trebao primjenjivati namjenski paket instrumenata uspostavljen tom uredbom.
- (14) Uredbom (EU) 2024/1735 utvrđuju se odredbe za pojednostavnjenje administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola za projekte proizvodnje tehnologija s nultom neto stopom emisija. Određene posebne komponente u lancu opskrbe tehnologija s nultom neto stopom emisija proizvode se energetske intenzivnim proizvodnim procesima. Projekti za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije obuhvaćeni su područjem primjene Uredbe (EU) 2024/1735 ako relevantna postrojenja proizvode komponente koje su dio lanca opskrbe tehnologija s nultom neto stopom emisija. Međutim, energetske intenzivna postrojenja koja ne proizvode komponente koje se upotrebljavaju u tehnologijama s nultom neto stopom emisija trenutačno su isključena iz područja primjene te uredbe. To dovodi do rizika od nejednakih uvjeta među energetske intenzivnim industrijama i usporavanja mjera za dekarbonizaciju. Stoga bi svi projekti za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije trebali podlijegati istim postupcima izdavanja dozvola.

²⁸ Uredba (EU) 2024/1735 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o uspostavi okvira mjera za jačanje europskog ekosustava za proizvodnju tehnologija s nultom neto stopom emisija i izmjeni Uredbe (EU) 2018/1724, (SL L, 2024/1735, 28.6.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1735/oj>).

²⁹ Uredba (EU) 2024/1252 Europskog parlamenta i Vijeća od 11. travnja 2024. o uspostavi okvira za osiguravanje sigurne i održive opskrbe kritičnim sirovinama i o izmjeni uredbi (EU) br. 168/2013, (EU) 2018/858, (EU) 2018/1724 i (EU) 2019/1020 (SL L, 2024/1252, 3.5.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1252/oj>).

³⁰ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o ubrzanju procjena utjecaja na okoliš (COM(2025) 984 final, 10.12. 2025.).

- (15) Unija bi iskorištavanju svoje gospodarske snage i vrijednosti pristupa svojem unutarnjem tržištu trebala pristupiti na strateški učinkovitiji način. U tom je kontekstu strateška upotreba javne intervencije ključna za sprečavanje kritičnih ovisnosti u Uniji. Javna nabava čini 15 % BDP-a Unije. Javni naručitelji i naručitelji stoga bi se prema potrebi trebali pobrinuti da zahtjevi za javnu nabavu potiču gospodarsku sigurnost i otpornost lanaca opskrbe. Programi javne potpore važni su i za poticanje potražnje u sektorima na kraju proizvodnog lanca koji ostvaruju znatan udio potražnje za određenim strateškim proizvodima i tehnologijama. Stoga bi se u okviru takvih programa prednost trebala davati korisnicima koji daju veći doprinos jačanju otpornosti Unije i promicanju njezinih ciljeva dekarbonizacije. Dražbe su ključne za uvođenje tehnologija s nultom neto stopom emisija i trebale bi biti osmišljene tako da potiču potražnju za takvim tehnologijama, uključujući komponente podrijetlom iz Unije.
- (16) Unija i države članice održavaju otvoreno okruženje za ulaganje kako je utvrđeno u Ugovoru o funkcioniranju Europske unije (UFEU) i ugrađeno u njihove međunarodne obveze. To uključuje obveze otvaranja postupaka javne nabave i drugih oblika javne intervencije na temelju Sporazuma Svjetske trgovinske organizacije o javnoj nabavi (GPA)³¹ i bilateralnih trgovinskih sporazuma. S druge strane, Unija zadržava pravo primjene općih ili sigurnosnih iznimaka. Komisija će redovito procjenjivati jesu li ispunjeni uvjeti za isključenje treće zemlje iz područja primjene odredaba na temelju kojih se sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja smatra istovjetnim sadržaju podrijetlom iz Unije te će poduzimati odgovarajuće mjere. Gospodarska sigurnost usmjerena je na zaštitu i jačanje unutarnjeg tržišta. Države članice ne mogu se pozvati na gospodarsku sigurnost kako bi spriječile, uvjetovale ili na bilo koji drugi način ometale ulaganja iz drugih država članica.
- (17) Postupna integracija zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata u unutarnje tržište Unije, uključujući postupno sudjelovanje u politikama i programima Unije, ključna je za potporu njihovu usklađivanju s pravnom stečevinom Unije, jačanje njihove konkurentnosti, promicanje njihove dublje integracije u lance vrijednosti Unije i povećanje gospodarske sigurnosti Unije. Ova bi Uredba stoga trebala ići u prilog poticanju takve postupne integracije, među ostalim tako da se gospodarskim subjektima iz tih zemalja prema potrebi i u skladu s interesima i ciljevima Unije olakša sudjelovanje u lancima vrijednosti na razini Unije, javnoj nabavi u Uniji, programima javne potpore i dražbama.
- (18) Uvažavajući važnost svojeg napretka prema većoj strateškoj autonomiji i otpornosti, Unija bi radi usklađenosti trebala prepoznati i proaktivna nastojanja partnerskih zemalja da daju prednost domaćem sudjelovanju u gospodarskim aktivnostima slična mjerama utvrđenima u ovoj Uredbi. U kontekstu provedbe zahtjeva za podrijetlo iz Unije u okviru određenih kategorija postupaka javne nabave i programa javne potpore Unija bi trebala pomno razmotriti uvjete za sadržaj partnerskih zemalja za strateška ulaganja koja financira ili podupire u tim zemljama te prihvatiti njihovu prisutnost. Očekuje se da će se taj strateški pristup dovesti do većih uzajamnih gospodarskih koristi, jačanja strateških partnerstava i usklađivanja sa sveobuhvatnim ciljevima Unije za međunarodna partnerstva.
- (19) Mjere na strani potražnje trebale bi prema potrebi biti usmjerene na utvrđivanje zahtjeva za niske emisije ugljika za čelik, cement i aluminij koji se upotrebljavaju u

³¹ Svjetska trgovinska organizacija (WTO), Sporazum o javnoj nabavi iz 2012., dostupno na https://www.wto.org/english/docs_e/legal_e/rev-gpr-94_01_e.pdf.

zgradama, infrastrukturi i motornim vozilima s obzirom na to da su ti sektori energetske najintenzivnije industrije. Ciljane mjere na strani potražnje na razini Unije mogu pomoći u stvaranju vodećih tržišta za niskougljične energetske intenzivne industrijske proizvode proizvedene u Uniji, čime se podupire dekarbonizacija i jača industrijska baza Unije.

- (20) Sektori na kraju proizvodnog lanca koji su zaslužni za velik udio potražnje za određenim energetske intenzivnim materijalima, kao što su građevinski i automobilske sektor, u okviru ove Uredbe trebali bi biti prioritet pri utvrđivanju zahtjeva za niske emisije ugljika, zahtjeva za podrijetlo iz Unije ili obje vrste zahtjeva. To je posebno primjereno s obzirom na to da takvi sektori uvelike podliježu javnoj nabavi i programima potpore, dok je udio energetske intenzivnih ulaznih elemenata u ukupnoj proizvodnoj vrijednosti relativno malen te se stoga učinak cjenovne premije svodi na najmanju moguću mjeru.
- (21) Radi regulatorne dosljednosti s postojećim zakonodavstvom Unije o proizvodima čelik, beton i aluminij u građevinarstvu trebali bi se smatrati niskougljičnima u skladu sa zahtjevima utvrđenima u provedbenim mjerama donesenima na temelju uredbi (EU) 2024/3110³² i (EU) 2024/1781³³ Europskog parlamenta i Vijeća.
- (22) U Komunikaciji o Planu za čistu industriju³⁴ istaknuta je potreba za stvaranjem vodećih tržišta za industrijske proizvode s niskim intenzitetom emisija stakleničkih plinova, među ostalim uspostavljanjem programa Unije za označivanje radi promicanja takvih proizvoda na unutarnjem tržištu, počevši od sektora čelika. To bi trebalo promatrati u kontekstu zakonodavstva Unije o proizvodima, koje je već osmišljeno za uvođenje zahtjeva za označivanje i informiranje, uključujući sveobuhvatne zahtjeve za označivanje proizvoda koje treba utvrditi delegiranim aktima na temelju uredbi (EU) 2024/3110 i (EU) 2024/1781. S obzirom na važnost primarne i sekundarne proizvodnje čelika za dugoročnu otpornost industrijske baze Unije takvi bi se zahtjevi trebali temeljiti na razredima svojstava kojima se uzimaju u obzir mjere koje rute tehnologija ulažu u dekarbonizaciju, pri čemu se nagrađuje kružnost, a pragovi intenziteta emisija prema potrebi prilagođavaju na temelju postotka otpadnog metala koji se upotrebljava u proizvodnji za one kategorije proizvoda za koje je obično potrebna proizvodnja primarnog čelika. Delegirane akte donesene na temelju uredbi (EU) 2024/3110 i (EU) 2024/1781 ujedno bi trebalo biti moguće dopuniti kako bi se stvaranje vodećih tržišta poduprlo donošenjem odluka o ulaganjima u proizvode s nižim razredom svojstava s obzirom na intenzitet stakleničkih plinova za industrijske proizvode koji još nisu uređeni delegiranim aktom na temelju Uredbe (EU) 2024/1781 ili koji nisu među proizvodima uključenima u plan rada donesen u skladu s tom uredbom. U tu bi svrhu trebalo biti moguće uspostaviti dobrovoljne sustave klasifikacije na temelju intenziteta stakleničkih plinova industrijskih proizvoda. Radi okolišnog integriteta i administrativne održivosti važno se osloniti na uvriježene metodologije obračuna emisija koje se mogu pratiti. U sustavu EU-a za trgovanje

³² Uredba (EU) 2024/3110 Europskog parlamenta i Vijeća od 27. studenog 2024. o utvrđivanju usklađenih pravila za stavljanje na tržište građevinskih proizvoda i stavljanju izvan snage Uredbe (EU) br. 305/2011 (SL L, 2024/3110, 18.12.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/3110/oj>).

³³ Uredba (EU) 2024/1781 Europskog parlamenta i Vijeća od 13. lipnja 2024. o uspostavi okvira za utvrđivanje zahtjeva za ekološki dizajn održivih proizvoda, izmjeni Direktive (EU) 2020/1828 i Uredbe (EU) 2023/1542 te stavljanju izvan snage Direktive 2009/125/EZ (SL L, 2024/1781, 28.6.2024., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2024/1781/oj>).

³⁴ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija, Industrijski plan u okviru zelenog plana za doba nulte neto stope emisija, (COM/2023/62 final, 1.2.2023.).

emisijama (ETS EU-a) za domaća postrojenja i potpostrojenja navode se relevantne referentne vrijednosti za proizvode i granice sustava iz Priloga I. Delegiranoj uredbi Komisije (EU) 2019/331³⁵ te pouzdana pravila za obračun emisija iz Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2066³⁶. Kako bi se ograničilo administrativno opterećenje, za uvezene proizvode primjereno je omogućiti korištenje podataka koji su već provjereni u kontekstu mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (CBAM) u skladu s provedbenim pravilima donesenima na temelju članka 7. točke (a) Uredbe (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća³⁷. Kako bi se točno prikazao intenzitet stakleničkih plinova industrijskog proizvoda, osim obuhvaćanja izravnih emisija koje su obično povezane s djelatnostima postrojenja obuhvaćenima Prilogom I. Direktivi 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća³⁸, primjereno je uzeti u obzir i najvažnije izvore neizravnih emisija, među ostalim iz proizvodnje električne energije, vodika i topline koji se koriste u procesu proizvodnje. Radi dosljednosti i kako bi se ograničilo administrativno opterećenje, u metodologijama koje se upotrebljavaju za definiranje zahtjeva za niske emisije ugljika na temelju ove Uredbe trebalo bi iskoristiti emisije iz podataka dostavljenih u okviru sustava EU-a za trgovanje emisijama i CBAM-a, ako su dostupni i relevantni.

- (23) Kako bi se postigli ciljevi ove Uredbe, posebno stvaranje vodećih tržišta za europske niskougljične industrijske proizvode, trebalo bi propisati minimalne obvezne tehničke specifikacije za zahtjeve za niske emisije ugljike i podrijetlo iz Unije u postupcima javne nabave. Ti bi se zahtjevi trebali primjenjivati na nabavu tih proizvoda u ugovorima o javnoj nabavi robe te u javnim radovima, ugovorima o javnoj nabavi usluga i koncesijama ako će se upotrebljavati za aktivnosti koje se provode na temelju tih ugovora. U skladu s okvirom za javnu nabavu tim minimalnim obveznim tehničkim specifikacijama trebalo bi izbjeći umjetno ograničavanje tržišnog natjecanja i pogodovanje određenom gospodarskom subjektu. Javni naručitelji i naručitelji trebali bi provoditi postupke javne nabave u skladu s direktivama 2014/23/EU³⁹, 2014/24/EU⁴⁰ i 2014/25/EU⁴¹ Europskog parlamenta i Vijeća i primjenjivim sektorskim zakonodavstvom. Podrijetlo proizvoda i komponentata iz Unije trebalo bi utvrditi u skladu s carinskim zakonodavstvom Unije.

³⁵ Delegirana uredba Komisije (EU) 2019/331 od 19. prosinca 2018. o utvrđivanju prijelaznih pravila na razini Unije za usklađenu besplatnu dodjelu emisijskih jedinica na temelju članka 10.a Direktive 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 59, 27.2.2019., str. 8., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_del/2019/331/oj).

³⁶ Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2066 od 19. prosinca 2018. o praćenju i izvješćivanju o emisijama stakleničkih plinova u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća i o izmjeni Uredbe Komisije (EU) br. 601/2012 (SL L 334, 31.12.2018., str. 1., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2066/oj).

³⁷ Uredba (EU) 2023/956 Europskog parlamenta i Vijeća od 10. svibnja 2023. o uspostavi mehanizma za ugljičnu prilagodbu na granicama (SL L 130, 16.5.2023., str. 52., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/956/oj>).

³⁸ Direktiva 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 13. listopada 2003. o uspostavi sustava trgovanja emisijskim jedinicama stakleničkih plinova unutar Zajednice i o izmjeni Direktive Vijeća 96/61/EZ (SL L 275, 25.10.2003., str. 32., ELI <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/87/oj>).

³⁹ Direktiva 2014/23/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o dodjeli ugovorâ o koncesiji (SL L 94, 28.3.2014., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/23/oj>).

⁴⁰ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>).

⁴¹ Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243.).

- (24) Kako bi zahtjevi bili izvedivi uz razumne troškove i kako se ne bi ograničilo tržišno natjecanje, potrebno je utvrditi uvjete pod kojima javni naručitelji iznimno mogu odlučiti da neće primjenjivati zahtjeve za niske emisije ugljika i podrijetlo iz Unije. Ti bi uvjeti trebali obuhvaćati slučajeve u kojima bi primjena takvih zahtjeva dovela do tehničkih nekompatibilnosti u radu ili održavanju projekta, kao što su situacije u kojima bi korištenje takvih proizvoda moglo ugroziti ispunjavanje temeljnih zahtjeva za građevinske radove na zgradi ili infrastrukturi utvrđenih u Uredbi (EU) 2024/3110. Zahtjevi utvrđeni u ovoj Uredbi trebali bi se primjenjivati isključivo na postupke nabave obuhvaćene područjem primjene direktiva 2014/23/EU, 2014/24/EU i 2014/25/EU, tj. na postupke čija procijenjena vrijednost doseže ili premašuje pragove utvrđene u tim direktivama. U skladu s tim, postupci nabave koji nisu obuhvaćeni tim direktivama, uključujući one ispod primjenjivih pragova, ne bi trebali podlijevati zahtjevima utvrđenima ovom Uredbom kako bi se izbjegle nerazmjerne obveze za postupke nabave male vrijednosti koje provode javni naručitelji, među ostalim na lokalnoj razini.
- (25) Automobilski paket donesen 16. prosinca 2025. uključuje prijedlog izmjene Uredbe (EU) 2019/631 Europskog parlamenta i Vijeća⁴² kako bi se, među ostalim, predvidjela dodjela olakšica za mala priuštiva električna vozila proizvedena u Uniji prije 2035. i izmijenio cilj smanjenja emisija do 2035., dok će se preostale emisije kompenzirati upotrebom niskougljičnog čelika proizvedenog u Uniji ili obnovljivih i niskougljičnih goriva. Taj paket uključuje i [Prijedlog uredbe o čistim korporativnim vozilima], kojim se financijska potpora za korporativna vozila ograničava na korporativna vozila s nulnim i niskim emisijama koja nose oznaku „Proizvedeno u Europskoj uniji”. Radi pravne sigurnosti i dosljednosti s Uredbom (EU) 2019/631, kako je izmijenjena, i [Prijedlogom uredbe o čistim korporativnim vozilima], u ovoj Uredbi trebalo bi definirati pojmove „mala priuštiva električna vozila proizvedena u Uniji”, „niskougljični čelik proizveden u Uniji” i „korporativni automobili i kombiji proizvedeni u Europskoj uniji”.
- (26) Kako bi se pojednostavnili postupci i smanjilo administrativno opterećenje, provjera usklađenosti sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi ne bi trebala dovesti do nerazmjernog opterećenja za gospodarske subjekte ili javne naručitelje. Sustav provjere stoga bi se trebao temeljiti na osobnoj izjavi gospodarskih subjekata. Takav je pristup u skladu s općim okvirom za javnu nabavu uspostavljenim Direktivom 2014/24/EU, posebice njezinim člankom 59., kojim se propisuje osobna izjava o sukladnosti, podložno kasnijoj provjeri uspješnog ponuditelja. Proizvođači vozila u trenutku izdavanja certifikata o sukladnosti u skladu s Uredbom (EU) 2018/858 Europskog parlamenta i Vijeća⁴³ trebali bi dostaviti popratni dokument koji potvrđuje da su vozila u skladu s relevantnim zahtjevima za podrijetlo iz Unije. Taj bi dokument trebao biti jednakovrijedan osobnoj izjavi i činiti dio dokumentarnog dokaza kojim se potvrđuje usklađenost sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi.

⁴² Uredba (EU) 2019/631 Europskog parlamenta i Vijeća od 17. travnja 2019. o utvrđivanju standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nove osobne automobile i za nova laka gospodarska vozila te o stavljanju izvan snage uredbi (EZ) br. 443/2009 i (EU) br. 510/2011 (SL L 111, 25.4.2019., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/631/oj>).

⁴³ Uredba (EU) 2018/858 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustavâ, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila, o izmjeni uredaba (EZ) br. 715/2007 i (EZ) br. 595/2009 te o stavljanju izvan snage Direktive 2007/46/EZ (SL L 151, 14.6.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

- (27) Kako bi zahtjevi utvrđeni ovom Uredbom ostali primjereni čak i ako se tržišni uvjeti, tehnološki razvoj te ciljevi klimatske politike i politike unutarnjeg tržišta Unije nastave mijenjati, Komisija bi trebala biti ovlaštena revidirati zahtjeve na temelju objektivnih kriterija i rezultata praćenja. Komisija bi u procjeni treba li revidirati zahtjeve za podrijetlo iz Unije, zahtjeve za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva trebala uzeti u obzir kretanja u relevantnim zakonodavnim okvirima, uključujući carinsko zakonodavstvo o pravilima o podrijetlu, sustav trgovanja emisijama utvrđen u Direktivi 2003/87/EZ, mehanizam za ugljičnu prilagodbu na granicama utvrđen u Uredbi (EU) 2023/956 i instrumente trgovinske zaštite.
- (28) Ulaganja, uključujući ona stranih subjekata, imaju ključnu ulogu u poticanju kvalitetnog unutarnjeg tržišta i teritorijalne kohezije, posebno zato što promiču inovacije i potiču gospodarski rast u Uniji, što je ključno za njezinu konkurentnost. Međutim, u iznimnim okolnostima postoji rizik da posebno velika ulaganja iz trećih zemalja koje imaju vrlo važan tržišni položaj na globalnom tržištu naruše važne lance opskrbe i sigurnost novih strateških sektora koji su od posebne važnosti za razvoj unutarnjeg tržišta. Različiti uvjeti koje države članice primjenjuju na takva ulaganja fragmentiraju unutarnje tržište jer dovode do nejednakih uvjeta za ulagače koji omogućuju ulaganja koja ne doprinose stvarnoj dodanoj vrijednosti za gospodarstvo Unije, ali i stvaraju velik rizik za razvoj i sigurnost opskrbe u tim sektorima te potiče za „regulatornu arbitražu” ulagača. Kad bi se dopustio nastavak takvih ulaganja bez ikakvih uvjeta, to bi moglo značiti da stvaranje dodane vrijednosti povezano s odabranim strateškim tehnologijama i inovativnim proizvodnim aktivnostima ostaje izvan Unije, što bi imalo štetan učinak na sigurnost opskrbe i tehnološki razvoj Unije u novim strateškim sektorima. Nadalje, bezuvjetna izloženost unutarnjeg tržišta takvim velikim ulaganjima mogla bi dovesti u pitanje tehnološki napredak Unije potreban za usporednu tranziciju i obrambene sposobnosti. Stoga bi odredbama ove Uredbe trebalo postići da takva velika ulaganja iz trećih zemalja koje imaju posebno važan položaj na tržištu ne narušavaju sigurnost opskrbe i gospodarsku sigurnost Unije te zajamčiti njezin tehnološki napredak u novim strateškim sektorima. Ako takva ulaganja ne rezultiraju dostatnim sudjelovanjem Unije i prijenosom tehnologije, dugoročna sigurnost opskrbe novih strateških sektora ugrožena je zbog nedostatka kapaciteta Unije koji su neovisni o zemlji koja drži znatan udio relevantne globalne opskrbe. Nadalje, primijećeno je da neka od takvih ulaganja ne uključuju značajno zapošljavanje radnika iz Unije, što ugrožava razvoj vještina ključnih za razvoj novih strateških sektora na unutarnjem tržištu.
- (29) Kako bi unutarnje tržište ostalo privlačno za ulaganja, a ulaganja donosila dodanu vrijednost gospodarstvu i društvu Unije, potrebno je uspostaviti zajedničke uvjete za izravna strana ulaganja u proizvodnju novih strateških sektora. Ti bi sektori trebali biti proizvodni sektori s inovacijskim potencijalom u kojima subjekti Unije nisu na globalnoj granici inovacija ili blizu nje te u kojima bi prema potrebi trebalo osigurati kapacitete i sudjelovanje Unije. Usklađeni kriteriji trebali bi se primjenjivati na strane ulagače iz treće zemlje koja drži više od 40 % globalnih proizvodnih kapaciteta u novim strateškim sektorima. Kako bi se pobrinula za djelotvornost odredaba ove Uredbe, Komisija bi trebala pratiti globalne proizvodne kapacitete tih sektora i objavljivati rezultate.
- (30) *Greenfield* strana ulaganja provode se kad strani ulagač ili njegovo društvo kći izgradi nove objekte ili osnuje novog poduzetnika u Uniji. *Greenfield* i *brownfield* strana ulaganja trebala bi biti obuhvaćena područjem primjene ove Uredbe u mjeri u kojoj

uključuju stjecanje kontrole nad ciljnim poduzetnikom ili imovinom u Uniji jer oboje može narušiti dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta.

- (31) Preispitivanje ulaganja i primjene usklađenih uvjeta trebalo bi se provoditi u skladu s ovom Uredbom. Pritom bi trebalo uzeti u obzir sve dostupne informacije i poštovati načelo proporcionalnosti. Nadalje, mjere koje nacionalna tijela ili Komisija poduzimaju u vezi s preispitivanjem stranih ulaganja trebale bi biti u skladu s pravom Unije, a posebno s člancima 49. i 63. UFEU-a.
- (32) Stoga bi se odredbe ove Uredbe trebale primjenjivati na izravna strana ulaganja u nove strateške sektore u skladu s pragovima utvrđenima u ovoj Uredbi, neovisno o mehanizmu za provjeru uspostavljenom na temelju Uredbe (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁴. Nadalje, odredbe ove Uredbe trebale bi se primjenjivati i ne dovodeći u pitanje instrumente prava tržišnog natjecanja Unije, uključujući Uredbu (EU) 2022/2560 Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁵ i Uredbu Vijeća (EZ) br. 139/2004.⁴⁶
- (33) Kriteriji za izravna strana ulaganja trebali bi obuhvaćati ulaganja u nove strateške sektore ulagača iz trećih zemalja („strani ulagači”) u Uniji. Međutim, moglo bi biti potrebno uključiti i ulaganja koja u Uniji provode subjekti koji su pod izravnom ili neizravnom kontrolom osobe ili subjekta iz treće zemlje, neovisno o lokaciji krajnjeg vlasnika („društvo kćeri stranog ulagača”), jer mogu jednako narušiti funkcioniranje unutarnjeg tržišta, uključujući opskrbu i gospodarsku sigurnost, zbog kontrole koju provodi treća zemlja koja ima znatan tržišni udio. Stoga bi tijela za ulaganja trebala primjenjivati kriterije za ulaganja ako su očito potrebni za djelotvornu zaštitu javne sigurnosti, opskrbe i gospodarske sigurnosti te okolišne održivosti u Uniji i ako je to ključno za tehnološki napredak unutarnjeg tržišta za zelenu i digitalnu tranziciju te u obrambene svrhe. Cilj je i spriječiti zaobilaženje odredaba Uredbe ako alternativne mjere nisu razumno dostupne. Kako bi se propisani uvjeti proporcionalno primjenjivali na ulaganja društva kćeri stranog ulagača, Komisija bi trebala imati priliku ocijeniti obavijest i zatražiti od tijela za ulaganja da propiše određene uvjete. Osim preispitivanja izravnih stranih ulaganja društva kćeri stranog ulagača kako je utvrđeno ovom Uredbom ulaganja iz drugih država članica Unije ne bi trebalo uvjetovati ili destimulirati.
- (34) Potrebno je uspostaviti trajnu vezu između stranog ulagača i ciljnog poduzetnika u Uniji, bez obzira na to provodi li strani ulagač ulaganje izravno ili preko subjekta s poslovnim nastanom u Uniji pod svojom kontrolom. Međutim, to ne bi trebalo obuhvaćati stjecanje vrijednosnih papira društva koji su namijenjeni isključivo za financijska ulaganja bez namjere utjecanja na upravljanje ili kontrolu nad društvom („portfeljna ulaganja”).
- (35) Operacije restrukturiranja unutar grupe trgovačkih društava i ulaganja u financijske institucije u okviru primjene sanacijskog instrumenta te ovlasti otpisa i konverzije ne bi trebali biti obuhvaćeni područjem primjene ove Uredbe. Unutarnja restrukturiranja trebalo bi isključiti iz područja primjene samo u mjeri u kojoj se provode isključivo u

⁴⁴ Uredba (EU) 2019/452 Europskog parlamenta i Vijeća od 19. ožujka 2019. o uspostavi okvira za provjeru izravnih stranih ulaganja u Uniji (SL L 79I, 21.3.2019., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2019/452/oj>).

⁴⁵ Uredba (EU) 2022/2560 Europskog parlamenta i Vijeća od 14. prosinca 2022. o stranim subvencijama kojima se narušava unutarnje tržište (SL L 330, 23.12.2022., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2022/2560/oj>).

⁴⁶ Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika (SL L 24, 29.1.2004., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2004/139/oj>).

svrhu unutarnje reorganizacije ciljnog poduzetnika u Uniji ili korporativne grupe kojoj on pripada, pri čemu ne dovode do promjena u stvarnom vlasništvu ili kontroli nad ciljnim poduzetnikom u Uniji. Unutarnja restrukturiranja posebno bi trebalo isključiti ako ne dovode do situacije u kojoj novi strani ulagač stječe vlasništvo ili kontrolu nad ciljnim poduzetnikom u Uniji ili nad poduzećem u čijem je izravnom ili neizravnom vlasništvu ili pod čijom je kontrolom taj ciljni poduzetnik u Uniji ako je došlo do povećanja udjela u vlasništvu stranih ulagača ili ako transakcija dovede do dodatnih prava za strane ulagače koja mogu dovesti do promjene stvarnog sudjelovanja jednog ili više stranih ulagača u upravljanju ili kontroli nad ciljnim poduzetnikom u Uniji.

- (36) Kriteriji za izravna strana ulaganja trebali bi se primjenjivati samo na izravna strana ulaganja u nove strateške sektore koja dosežu prag vrijednosti ulaganja koji može poremetiti funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Trebalo bi smatrati da prag od 100 milijuna EUR može utjecati na dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta u novim strateškim sektorima. Takva izravna strana ulaganja obuhvaćena područjem primjene ove Uredbe predstavljala bi visok rizik za sigurnost i okolišnu održivost Unije, a ne bi stvarala dovoljnu dodanu vrijednost koja uključuje doprinos Unije ulaganju, poboljšanje tehnološkog razvoja Unije, zapošljavanje radnika iz Unije i doprinos lancima vrijednosti Unije za unutarnje tržište bez ispunjavanja usklađenih uvjeta.
- (37) Radi djelotvorne primjene ove Uredbe svaka država članica trebala bi imenovati tijelo za ulaganja odgovorno za procjenu uvjeta ulaganja stranih subjekata u nove strateške sektore. Nadalje, ta tijela trebala bi raspolagati pravnim, administrativnim i financijskim resursima za djelotvorno i neovisno obavljanje zadaća, pri čemu bi trebalo uzeti u obzir tijela koja su već odgovorna za provedbu Uredbe (EU) 2019/452.
- (38) Kako bi države članice mogle djelotvorno utvrditi ulaganja definirana u ovoj Uredbi, strani ulagači trebali bi obavijestiti nadležna tijela prije stjecanja ili uspostave znatnih udjela u poduzetnicima ili imovini u Uniji. Kako bi mehanizam obuhvaćao ulaganja koja mogu utjecati na dobro funkcioniranje unutarnjeg tržišta, trebalo bi utvrditi prag od 30 % vlasništva ili drugih prava kojima se uspostavlja kontrola za poduzetnike i imovinu.
- (39) Kako bi se rizik od izbjegavanja mjera fragmentiranim ili neizravnim stjecanjima u okviru kojih nekoliko stranih ulagača djeluje zajednički ili ako se ulaganja provode preko povezanih subjekata ili složenih vlasničkih struktura sveo na najmanju moguću mjeru, tijelo za ulaganja trebalo bi agregirati njihove udjele za potrebe utvrđivanja vrijednosti ulaganja i praga za obavijest. Radi propisnog obavješćivanja o uzastopnim transakcijama koje dovode do znatnog utjecaja ili kontrole agregacija bi se trebala primjenjivati i na postojeće izravne ili neizravne, pojedinačne ili zajedničke udjele u istom poduzetniku ili imovini u Uniji.
- (40) Kako bi Unija mogla sudjelovati u velikim izravnim stranim ulaganjima koja potječu iz trećih zemalja koje imaju znatan globalni položaj, ovom bi se Uredbom trebala utvrditi ograničenja opsega vlasništva i kontrole koje ti strani ulagači mogu steći u poduzetnicima i imovini Unije. U skladu s tim, strani ulagači ni u jednom ciljnom poduzetniku u Uniji ne bi smjeli ni izravno ni neizravno uspostavljati, stjecati, posjedovati ni ostvarivati vlasničke udjele koji premašuju 49 % dioničkog kapitala, glasačkih prava ili jednakovrijednih vlasničkih udjela niti bi smjeli uspostaviti ili steći istovjetno vlasništvo, zakup ili druga prava kojima se prenosi kontrola nad imovinom u Uniji.
- (41) Kako bi strani ulagači i subjekti Unije surađivali u novim strateškim sektorima i kako bi u tome dostatno sudjelovali partneri iz Unije, trebalo bi propisati zahtjeve za

zajedničke pothvate, koji bi trebali uključivati ugovorne aranžmane. U zajedničkom pothvatu strani ulagač ne bi trebao imati više od 49 % dioničkog kapitala, glasačkih prava ili jednakovrijednih vlasničkih udjela ili drugih prava kojima se prenosi kontrola u bilo kojem subjektu Unije koji sudjeluje u zajedničkom pothvatu. Taj bi uvjet trebao doprinijeti i strateškoj autonomiji Unije i donijeti dodanu vrijednost unutarnjem tržištu.

- (42) U okviru uvjeta za odobrenje izravnog stranog ulaganja potrebno je ocijeniti može li prijenos tehnologije doprinijeti postizanju ciljeva ove Uredbe. U tu bi svrhu strane ulagače trebalo poticati da ciljnom poduzetniku u Uniji, zajedničkom pothvatu ili pravnom subjektu koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji licenciraju relevantna prava intelektualnog vlasništva te znanje i iskustvo koji su potrebni za obavljanje predmetne gospodarske djelatnosti u kontekstu izravnog stranog ulaganja. Stoga bi strani ulagač trebao dodijeliti odgovarajuće sporazume o licenciranju intelektualnog vlasništva ciljnom poduzetniku u Uniji, zajedničkom pothvatu ili pravnom subjektu koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji. Područje primjene i uvjeti tih sporazuma, kao što su točna predmetna prava intelektualnog vlasništva, isključiva priroda licencije, trajanje licencije ili mjere za zaštitu povjerljivosti, trebali bi biti primjereni okolnostima i cilju koji se nastoji postići ovom Uredbom te relevantnom ulaganju. Strani ulagač trebao bi se obvezati na dodjelu odgovarajućih licencija za prava intelektualnog vlasništva i relevantno znanje i iskustvo koje posjeduje, a potrebno je za predmetnu gospodarsku djelatnost. To bi se moglo postići sastavljanjem opisa glavnih aspekata mogućih sporazuma o licenciranju tijelu za ulaganja na povjerljivoj osnovi.
- (43) Ako je ciljni poduzetnik u Uniji ili pravni subjekt koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji vlasnik prava intelektualnog vlasništva nad izumom, djelom ili drugom imovinom koja podliježe zaštiti intelektualnog vlasništva prije stranog ulaganja, ta prava trebala bi u potpunosti i isključivo ostati pod njegovom kontrolom. Strani ulagač ne bi se trebao pozivati ni na kakvo pravo intelektualnog vlasništva ni poduzimati aktivnosti koje bi utjecale na sposobnost ciljnog poduzetnika u Uniji ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji da posjeduje i ostvaruje prava intelektualnog vlasništva nad svojim izumima, djelima, žigovima, dizajnima ili drugom relevantnom imovinom stečenom prije stranog ulaganja. Ako je izum, djelo ili druga imovina koja podliježe zaštiti intelektualnog vlasništva rezultat suradnje između ciljnog poduzetnika u Uniji ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji i stranog ulagača ili rezultat zajedničkog pothvata, prava intelektualnog vlasništva trebala bi biti u zajedničkom vlasništvu stranog ulagača, ciljnog poduzetnika u Uniji ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji, ovisno o okolnostima. U mjeri u kojoj je to moguće uvjete suvlasništva nad pravima intelektualnog vlasništva trebalo bi definirati i priopćiti tijelu za ulaganja prije odobrenja izravnog stranog ulaganja. Ti bi uvjeti trebali uključivati pojašnjenja o mogućnosti da jedan suvlasnik dodijeli licenciju i pokrene postupke zbog povrede prava, kao i financijske sporazume o podnošenju i registraciji prava intelektualnog vlasništva i sporazumima o licenciranju. U slučaju zajedničkog pothvata bez pravne osobnosti tijelu za ulaganja trebalo bi dostaviti pojašnjenja o vlasništvu nad intelektualnim vlasništvom.
- (44) Stručno znanje stranih ulagača povezano s velikim izravnim stranim ulaganjem obuhvaćenim područjem primjene ove Uredbe trebalo bi doprinijeti jačanju tehnološkog razvoja Unije unutar i izvan ciljnog poduzetnika u Uniji, zajedničkog pothvata ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji. U tu bi svrhu strani ulagači trebali ulagati u projekte istraživanja i razvoja koji će se provoditi u

Uniji, a Unija bi trebala imati koristi od dobivenih rezultata. Stoga je u okviru uvjeta koje treba uzeti u obzir za odobrenje izravnog stranog ulaganja potrebno ocijeniti jesu li ulaganja stranih ulagača u istraživanje i razvoj primjerena za postizanje tog cilja. Takva bi ulaganja mogla biti usmjerena u korist istraživačkih institucija s poslovnim nastanom u Uniji, među ostalim u kontekstu zajedničkih projekata s ciljnim poduzetnikom u Uniji, zajedničkim pothvatom ili pravnim subjektom koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji. Ta bi se ulaganja mogla izvršiti i unutar ciljnog poduzetnika u Uniji, zajedničkog pothvata ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji za razvoj ili provedbu posebnih aktivnosti istraživanja i razvoja. Mogla bi se odnositi i na osposobljavanja radnika iz Unije ili izravne ili neizravne financijske potpore projektima istraživanja i razvoja u okviru ciljnog poduzetnika Unije, zajedničkog pothvata ili pravnog subjekta koji stječe ili posjeduje imovinu u Uniji. Nijedna procjena provedena u vezi s ulaganjima u projekte istraživanja i razvoja koji će se provoditi u Uniji ne bi trebala dovesti u pitanje instrumente prava Unije o tržišnom natjecanju, uključujući uredbe (EU) 2022/2560 i (EZ) br. 139/2004.

- (45) Kako bi se potaknuli održiva integracija ulaganja stranih subjekata u unutarnje tržište i razvoj vještina u novim strateškim sektorima te ostvario smislen socijalni doprinos na mjestu ulaganja, u okviru takvih ulaganja dio radnika trebalo bi zaposliti iz Unije te bi trebalo provesti odgovarajuće mjere osposobljavanja i izgradnje kapaciteta koje uključuju pružatelje obrazovanja i osposobljavanja, kao i socijalne partnere. Strani ulagač trebao bi zadovoljiti pragove utvrđene u ovoj Uredbi u svim kategorijama radne snage, uključujući operativne, tehničke, nadzorne i rukovodeće položaje.
- (46) Kako bi se ojačali industrijski kapaciteti novih strateških sektora i integrirala izravna strana ulaganja u industrijski ekosustav Unije, određeni udio ulaznih elemenata proizvedenih u Uniji trebalo bi uključiti u proizvode koji se zahvaljujući takvim ulaganjima stavljaju na tržište Unije.
- (47) Kako bi se pobrinulo da izravna strana ulaganja ispunjavaju najmanje četiri od šest uvjeta utvrđenih ovom Uredbom, nadležno tijelo za ulaganja trebalo bi ispitati svaku obavijest i donijeti obrazloženu odluku o odobrenju ili odbijanju. Tijela za ulaganja trebala bi utvrditi jesu li ispunjeni uvjeti ili, prema potrebi, namjerava li ih strani ulagač ispuniti. Takva ulaganja ne bi se trebala provoditi bez izričitog odobrenja tijela za ulaganja. U skladu s tim, strani ulagači trebali bi ispuniti niz uvjeta prije nego što započnu svoju gospodarsku djelatnost povezanu s relevantnim izravnim stranim ulaganjem. Tijela za ulaganja trebala bi odlučiti u vremenskom okviru kojim se jamči učinkovitost postupka i pravna sigurnost. Taj bi se rok mogao produljiti zbog opravdanih i propisno obrazloženih razloga, kao što su složenost slučaj ili potreba za dodatnim informacijama.
- (48) Države članice trebale bi obavijestiti Komisiju o primljenim obavijestima kako bi joj omogućile da djelotvorno prati ulagačko okruženje i pobrine se za usklađen okvir za ulaganja na cijelom unutarnjem tržištu.
- (49) Radi horizontalne primjene ove Uredbe na unutarnjem tržištu Komisija bi trebala moći dati mišljenje o tome ispunjava li ulaganje uvjete koji su u njoj utvrđeni. To bi mišljenje trebalo biti javno dostupno. Ako tijelo za ulaganja namjerava donijeti odluku koja odstupa od mišljenja Komisije, trebalo bi produljiti postupak odobrenja za dodatna dva mjeseca kako bi pravilno ocijenilo argumente Komisije. Države članice pri donošenju odluke trebale bi obrazložiti kako su uzele u obzir mišljenje Komisije.
- (50) Radi horizontalne primjene ove Uredbe na jedinstvenom tržištu Komisija bi trebala moći preispitati izravna strana ulaganja na vlastitu inicijativu ili inicijativu države

članice na koju izravno strano ulaganje utječe. To bi se posebno trebalo primjenjivati na ulaganja koja utječu na više država članica, kao i na ulaganja visoke vrijednosti i ulaganja od posebne strateške važnosti za Uniju zbog njihova učinka na jedinstveno tržište.

- (51) Tijela za ulaganja trebala bi jamčiti usklađenost s uvjetima u trenutku obavijesti o izravnom stranom ulaganju, ali i, prema potrebi, tijekom čitave provedbe ulaganja kako bi se na unutarnjem tržištu ostvarile što veće koristi od izravnog stranog ulaganja.
- (52) Kako bi kriteriji za izravna strana ulaganja za nove strateške sektore ostali primjereni čak i ako se tržišni uvjeti, tehnološki razvoj i ciljevi politike konkurentnosti Unije nastave razvijati, Komisija bi trebala pratiti globalne trendove proizvodnje strateških sektora i biti ovlaštena za donošenje provedbenih akata kojima se uvođe kriteriji za strana ulaganja za dodatne strateške sektore. Komisija bi posebno trebala procijeniti graničnu vrijednost te jesu li svi kriteriji za ulaganja iz ove Uredbe primjereni i potrebni za postizanje njezinih ciljeva.
- (53) Grupiranje industrijskih aktivnosti može znatno doprinijeti postizanju ciljeva ove Uredbe i jačanju određenih strateških sektora na unutarnjem tržištu. Stoga je primjereno promicati razvoj područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje. Takva područja trebala bi biti ograničena u geografskom opsegu kako bi se promicala industrijska simbioza. Pri određivanju tih područja države članice, prema potrebi u suradnji s regionalnim tijelima, trebale bi uzeti u obzir industrijsku proizvodnju (posebno za određene strateške sektore) i opći stupanj razvoja svojih regija, pri čemu bi se trebale usmjeriti na slabije razvijene regije i regije u tranziciji. Nadalje, kako bi se ojačala otpornost, strateška autonomija i konkurentnost industrijske baze Unije, određivanje područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje trebalo bi uskladiti sa strateškim projektima i drugim inicijativama Unije, kao što su doline za ubrzanje industrije s nultom neto stopom emisija.
- (54) Mjere za ubrzanje industrije u područjima ubrzanog razvoja trebale bi biti namijenjene postizanju odgovarajućih sinergija s drugim inicijativama Unije, uključujući strateške projekte priznate u zakonodavstvu Unije, doline za ubrzanje industrije s nultom neto stopom emisija i mogućnosti financiranja sredstvima Unije, kako bi se uskladili strateški prioriteti na unutarnjem tržištu i pogodovalo industrijskim postrojenjima ključnima za stratešku autonomiju i konkurentnost Unije. Te bi se pogodnosti trebale primjenjivati i na poduzetnike kojima se dodijeli pečat konkurentnosti na temelju Uredbe (EU) XXXX/[XX]⁴⁷ (Europski fond za konkurentnost), osim ako ih država članica izričito izuzme.
- (55) Kako bi se omogućila odgovarajuća opskrba kritičnim sirovinama za projekte u područjima ubrzanog razvoja, Europski odbor za kritične sirovine osnovan člankom 35. Uredbe (EU) 2024/1252 trebao bi uspostaviti platformu za razmjenu informacija o uskim grlima u lancu opskrbe kritičnim sirovinama u područjima ubrzanog razvoja. Projekti u relevantnim područjima trebali bi moći iskoristiti Mehanizam zajedničke nabave uspostavljen člankom 25. Uredbe (EU) 2024/1252 kako bi objedinili svoju potražnju za strateškim sirovinama i povećali svoju

⁴⁷ Prijedlog uredbe Europskog parlamenta i Vijeća o uspostavi Europskog fonda za konkurentnost („ECF”), uključujući posebni program za istraživačke i inovacijske aktivnosti u području obrane, o stavljanju izvan snage uredaba (EU) 2021/522, (EU) 2021/694, (EU) 2021/697, (EU) 2021/783, o stavljanju izvan snage odredaba uredaba (EU) 2021/696, (EU) 2023/588 i o izmjeni Uredbe (EU) (COM/2025/555 final, 16.7.2025.).

pregovaračku moć s potencijalnim prodavateljima, posebno ako uključuju mala i srednja poduzeća (MSP-ove) i mala poduzeća srednje tržišne kapitalizacije.

- (56) Dostatna i pravodobna opskrba područja ubrzanog razvoja energijom temeljni je uvjet koji omogućuje njihovo djelotvorno uvođenje i razvoj proizvodnih aktivnosti. Pouzdane i točne informacije o budućoj potražnji za energijom doprinose troškovno učinkovitom razvoju mreže. Države članice stoga bi trebale pripremiti analizu za svako područje ubrzanog razvoja u kojoj će utvrditi njegove buduće energetske potrebe. Takva bi analiza trebala služiti kao izvor informacija za planiranje nacionalne mreže te doprinijeti svrsishodnim anticipativnim ulaganjima u mrežu i bržem energetsom povezivanju za područje ubrzanog razvoja. Pri utvrđivanju područja primjene države članice trebale bi uzeti u obzir dostupnost relevantne prometne i mrežne infrastrukture. Rezultati tih procjena trebali bi biti iskazani u nacionalnim planovima razvoja mreže kako bi se u okviru predstojećeg planiranja mreže na odgovarajući način obuhvatile buduće točke potražnje za energijom.
- (57) Određivanje područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje trebalo bi odgovarati potencijalu za pristup ili organizaciju mogućnosti obrazovanja i osposobljavanja na tom području kako bi se osigurala dostupnost kvalificirane radne snage.
- (58) Kako bi se pospješio razvoj područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje i ubrzali postupci izdavanja dozvola potrebni za industrijske aktivnosti unutar tih područja, države članice trebale bi uvesti zbirnu osnovnu dozvolu u kojoj su iskazane posebne značajke svakog utvrđenog područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje i koja je prilagođena industrijskom proizvodnom sektoru ili sektorima koji će se u njemu uvesti. Tu dozvolu izdavala bi javna tijela, a trebala bi obuhvaćati dozvole koje su obično potrebne za takve aktivnosti unutar područja, isključujući dozvole specifične za postrojenje, kao što su dozvole koje se zahtijevaju na temelju Direktive 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća⁴⁸ i dozvola za priključenje na mrežu. Stoga bi se od nositelja projekata trebalo zahtijevati da pribave dodatne dozvole samo za aktivnosti koje nisu obuhvaćene zbirnom osnovnom dozvolom te, prema potrebi, za procjene utjecaja na okoliš. Relevantne dozvole za aktivnosti koje bi mogle utjecati na zaštićena područja Unije i zaštićena područja na nacionalnoj razini trebalo bi izdati tek nakon što se potvrdi da su aktivnosti u skladu s ciljevima očuvanja tih područja. Takav pristup trebao bi pomoći da se postupci izdavanja dozvola znatno ubrzaju, da se smanji s njima povezano administrativno opterećenje te da se održi visoka razina standarda zaštite okoliša.
- (59) Kako bi se uspostavio okvir za stratešku autonomiju i gospodarsku sigurnost Unije na temelju pristupa sigurnoj, održivoj i otpornoj opskrbi relevantnim proizvodima, Komisiji bi trebalo delegirati ovlast za donošenje akata u skladu s člankom 290. UFEU-a kako bi mogla izmijeniti popis trećih zemalja čiji se sadržaj ne smatra istovjetnim podrijetlu iz Unije, uvesti ili izmijeniti zahtjeve za podrijetlo iz Unije i niske emisije ugljika, među ostalim za dodatne tehnologije s nultom neto stopom emisija te za proizvode i usluge navedene u prilogima II. i III., utvrditi mjere na strani potražnje na razini Unije za proizvode iz kemijske industrije, uzimajući u obzir, među ostalim, preporuke Saveza za ključne kemikalije, proširiti kriterije za izravna strana ulaganja na dodatne nove strateške sektore, utvrditi zajednička postupovna pravila za kriterije za izravna strana ulaganja i uspostaviti klasifikacijske sustave koji se temelje

⁴⁸ Direktiva 2010/75/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 24. studenog 2010. o industrijskim emisijama (integrirano sprečavanje i kontrola onečišćenja) (SL L 334, 17.12.2010., str. 17., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2010/75/oj>).

na intenzitetu stakleničkih plinova za proizvode. Posebno je važno da Komisija tijekom svojeg pripremnog rada provede odgovarajuća savjetovanja, uključujući ona na razini stručnjaka, te da se ta savjetovanja provedu u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.⁴⁹ Osobito, s ciljem osiguravanja ravnopravnog sudjelovanja u pripremi delegiranih akata, Europski parlament i Vijeće primaju sve dokumente istodobno kad i stručnjaci iz država članica te njihovi stručnjaci sustavno imaju pristup sastancima stručnih skupina Komisije koji se odnose na pripremu delegiranih akata.

- (60) Kako bi se uspostaviti jedinstveni uvjeti za provedbu ove Uredbe, Komisiji bi trebalo dodijeliti provedbene ovlasti za utvrđivanje metode izračuna udjela u količini proizvoda i komponenata podrijetlom iz Unije te za provjeru usklađenosti s uvjetima utvrđenima u članku 15. Te bi ovlasti trebalo izvršavati u skladu s Uredbom (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁰.
- (61) Komisija bi ovu Uredbu trebala evaluirati na temelju informacija koje dostave države članice. U skladu sa stavkom 22. Međuinstitucijskog sporazuma o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016. ta bi se evaluacija trebala temeljiti na pet kriterija, a to su učinkovitost, djelotvornost, važnost, usklađenost i dodana vrijednost za Uniju. Trebala bi poslužiti i kao osnova za procjene učinka mogućih daljnjih mjera.
- (62) Kako bi se osiguralo poštovanje obveza utvrđenih u ovoj Uredbi, države članice trebale bi predvidjeti sankcije za poduzetnike koji ne postupaju u skladu sa svojim obvezama. Takve sankcije ne bi trebale dovoditi u pitanje posebne zahtjeve za sankcije utvrđene ovom Uredbom, primjerice za izravna strana ulaganja, već bi se trebale provoditi uz te zahtjeve. Stoga je potrebno da države članice u nacionalnom zakonodavstvu utvrde djelotvorne, proporcionalne i odvraćajuće sankcije za nepridržavanje ove Uredbe. Države članice također trebaju osigurati da nositelji projekata imaju pristup, prema potrebi, upravnom ili sudskom preispitivanju u skladu s nacionalnim pravom.
- (63) Komisija bi pri preispitivanju ove Uredbe trebala procijeniti potrebu za izmjenom odredaba iz poglavlja III. i IV. Posebno bi trebala razmotriti uvođenje ciljanog podrijetla iz Unije za prometne sektore ključne za gospodarsku sigurnost Unije, posebno izgradnju brodova i željezničkih vozila. Komisija bi također trebala razmotriti uvođenje pojačanog preispitivanja izravnih stranih ulaganja za aeronautičke proizvode i dijelove.
- (64) Uredbom (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća⁵¹ o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika utvrđuju se opća pravila za internetsko pružanje informacija, postupaka i usluga podrške koji su relevantni za funkcioniranje unutarnjeg tržišta. Kako bi se poduzećima i nositeljima projekata u proizvodnoj industriji omogućilo da izravno iskoriste prednosti unutarnjeg tržišta bez nepotrebnih dodatnih administrativnih opterećenja, među ostalim za prekogranične projekte, informacije koje je potrebno dostaviti svim relevantnim tijelima u okviru postupka izdavanja dozvola na temelju ove Uredbe utvrđene su u Prilogu I. Uredbi (EU) 2018/1724.

⁴⁹ SL L 123, 12.5.2016., str. 1., http://data.europa.eu/eli/agree_interinstitut/2016/512/oj.

⁵⁰ Uredba (EU) br. 182/2011 Europskog parlamenta i Vijeća od 16. veljače 2011. o utvrđivanju pravila i općih načela u vezi s mehanizmima nadzora država članica nad izvršavanjem provedbenih ovlasti Komisije (SL L 55, 28.2.2011., str. 13., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2011/182/oj>).

⁵¹ Uredba (EU) 2018/1724 Europskog parlamenta i Vijeća od 2. listopada 2018. o uspostavi jedinstvenog digitalnog pristupnika za pristup informacijama, postupcima, uslugama podrške i rješavanja problema te o izmjeni Uredbe (EU) br. 1024/2012 (SL L 295, 21.11.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/1724/oj>).

Povezani postupci sadržani su u Prilogu II. toj uredbi kako bi nositelji projekata mogli imati koristi od postupaka koji su u cijelosti dostupni na internetu i usluga tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom”. Naime, nositelji projekata u proizvodnoj industriji trebali bi moći u cijelosti pristupiti svim postupcima povezanim s postupkom izdavanja dozvola i dovršiti ih na internetu, u skladu s člankom 6. stavkom 1. Uredbe (EU) 2018/1724 i Prilogom II. toj uredbi. Uredbu (EU) 2018/1724 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.

- (65) Uredbom (EU) 2024/1735 uvode se zahtjevi u pogledu otpornosti za niz gotovih proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija. Time se nastoji smanjiti ovisnost o pojedinačnim trećim zemljama dobavljačima, ali nije dovoljno da industrije Unije povećaju potencijal unutarnjeg tržišta i nose rizik od izbjegavanja mjera. Stoga, kako bi se otklonile te poteškoće, zakonodavni okvir trebao bi uključivati ciljanu dodatnu intervenciju radi privlačenja i zadržavanja tehnološkog znanja i iskustva unutar Unije.
- (66) Odredbe o javnoj nabavi utvrđene u ovoj Uredbi trebale bi se temeljiti na odredbama Uredbe (EU) 2024/1735 o otpornosti i trebale bi ih dopuniti uvođenjem dodatnih zahtjeva za baterijske sustave za pohranu energije, solarne fotonaponske tehnologije, dizalice topline, tehnologije energije vjetra na kopnu i na moru, elektrolizatore i tehnologije za energiju nuklearne fisije. Takvim dodatnim zahtjevima trebalo bi postići da određeni udio proizvoda i njihovih glavnih posebnih komponenata potječe iz Unije. Taj pristup trebao bi omogućiti dostatnu diversifikaciju, ali i jačanje strateških proizvodnih kapaciteta i tehnološke suverenosti unutar Unije. Sustav za provjeru usklađenosti sa zahtjevima trebao bi ograničiti administrativno opterećenje i biti usklađen sa zajedničkom praksom javne nabave i postojećim sustavom provjere usklađenosti na temelju Uredbe (EU) 2024/1735. Stoga bi se trebao temeljiti na osobnoj izjavi gospodarskih subjekata.
- (67) Odredbe o javnoj nabavi iz Uredbe (EU) 2024/1735 ovom bi Uredbom trebalo dopuniti i izmijeniti kako bi se postigla veća pravna sigurnost. Radi veće jasnoće područje primjene članka 25. Uredbe (EU) 2024/1735 trebalo bi ograničiti na tehnologije s nultom neto stopom emisija za koje se očekuje da će se provesti javna nabava relevantnog razmjera.
- (68) U skladu s istim ciljem politike koji se nastoji postići za dražbe za energiju iz obnovljivih izvora na temelju Uredbe (EU) 2024/1735 ovom bi Uredbom dodatni zahtjevi za podrijetlo iz Unije trebalo proširiti na dražbe za energiju iz obnovljivih izvora za određene tehnologije u području energije iz obnovljivih izvora kako bi se doprinijelo jačanju industrijske baze Unije i otpornosti lanaca opskrbe tehnologijama s nultom neto stopom emisija. Kako bi se uzele u obzir posebne značajke dražbi za energiju iz obnovljivih izvora, na tehnologije s nultom neto stopom emisija koje su najrelevantnije u kontekstu dražbi, tj. baterijske sustave za pohranu energije, solarne fotonaponske tehnologije, elektrolizatore te tehnologiju energije vjetra na kopnu i odobalnu tehnologiju energije vjetra, trebali bi se primjenjivati dodatni zahtjevi. Na dražbe na koje se primjenjuju zahtjevi za podrijetlo iz Unije ne bi se trebale primjenjivati druge odredbe kojima se utvrđuju slični zahtjevi za programe javne potpore.
- (69) Kako bi se ojačala djelotvornost okvira i uzela u obzir nedavna povećanja geopolitičkih rizika i narušavanja globalnog tržišta, trebalo bi povećati udio dražbi obuhvaćenih zahtjevima i utvrditi viši troškovni prag za izuzeće od tih zahtjeva. Time bi ujedno trebalo spriječiti prekomjernu primjenu izuzeća i stvoriti djelotvoran poticaj

za povećanje proizvodnje tehnologija u području energije iz obnovljivih izvora u Uniji.

- (70) Poduzeća i kućanstva ključan su dio potražnje za tehnologijama s nultom neto stopom emisija u Uniji. Programi javne potpore osmišljeni za poticanje potražnje potrošača za takvim proizvodima važni su instrumenti za jačanje gospodarske sigurnosti Unije i ubrzavanje zelene tranzicije. Kako bi se nadovezalo na odredbe Uredbe (EU) 2024/1735 o otpornosti, te odredbe potrebno je dopuniti dodatnim zahtjevima za baterijske sustave za pohranu energije, solarne fotonaponske tehnologije i dizalice topline. Takvim dodatnim zahtjevima trebalo bi zajamčiti da su određene glavne posebne komponente, a u nekim slučajevima i cijeli gotovi proizvod, podrijetlom iz Unije. Taj je pristup u skladu s općim ciljem programa potpore za promicanje socijalno poželjnih ishoda kako bi se ostvario napredak u pogledu ambicija europskog stupa socijalnih prava te okolišnih i klimatskih ciljeva. Nadalje, taj pristup trebao bi omogućiti dostatnu diversifikaciju, ali i jačanje strateških proizvodnih kapaciteta i tehnološke suverenosti unutar Unije. Javna tijela nadležna za programe potpore trebala bi imati mogućnost uvjetovati prihvatljivost programa ispunjavanjem zahtjeva ili dodijeliti dodatnu financijsku naknadu ako su zahtjevi ispunjeni. U potonjem slučaju dodatna financijska naknada trebala bi imati poticajni učinak. Međutim, ako je riječ o državnoj potpori, dodatna financijska naknada ne bi smjela premašiti primjenjivu gornju granicu potpore.
- (71) Digitalne tehnologije i dalje mijenjaju način na koji proizvodimo, distribuiramo i trošimo energiju. Iako pruža dosad neviđene mogućnosti, takav digitalni razvoj donio je i složenosti i međuovisnosti u modernim energetske sustavima koji su podložni sve većem broju kibernetičkih prijetnji. Zbog integracije digitalnih tehnologija u energetske sustave povećava se površina napada za zlonamjerne aktere, koji mogu iskoristiti ranjivosti kako bi poremetili rad, ukrali osjetljive podatke ili manipulirali energetske tržištima. Takvi poremećaji ugrožavaju sigurnost i stabilnost naše energetske infrastrukture i kontinuiranu opskrbu energijom, ali imaju i kaskadne učinke na sve sektore gospodarstva koji se oslanjaju na stabilne izvore energije. Nadalje, poremećaji u energetske sustavu mogli bi narušiti povjerenje ulagača i odvratiti ulaganja u ključne mjere modernizacije i dekarbonizacije. Stoga je zaštita kibernetičke sigurnosti tih sustava ključna za gospodarsku sigurnost, održavanje povjerenja i poticanje otpornosti na buduće izazove.
- (72) Kako bi se postigla visoka razina kibernetičke sigurnosti, potrebno je spriječiti da visokorizični dobavljači, kako su utvrđeni u skladu s [prijedlogom revidiranog Akta o kibernetičkoj sigurnosti], isporučuju ključne komponente ponuditeljima na dražbama za energiju iz obnovljivih izvora, ponuditeljima u postupcima javne nabave i za gotove proizvode koji se podupiru državnom intervencijom obuhvaćenom područjem primjene ove Uredbe.
- (73) Nadalje, odredbe o kibernetičkoj sigurnosti iz članka 26. Uredbe (EU) 2024/1735 ne bi se trebale primjenjivati na 30 %, već na sve dražbe za energiju iz obnovljivih izvora s obzirom na to da je kibernetička sigurnost ključna za stabilnost i cjelovitost cjelokupnog energetske sustava Unije. Podbačaj čak i u samo jednom elementu kibernetičke sigurnosti energetske sustava mogao bi ugroziti stabilnost cijelog sustava. Uz visoku razinu kibernetičke sigurnosti zajamčenu u kritičnim sektorima Direktivom (EU) 2022/2555 i proizvodima s digitalnim elementima na temelju Uredbe (EU) 2024/2847, proširenjem područja primjene zahtjeva za kibernetičku sigurnost iz Uredbe (EU) 2024/1735 na sve dražbe za energiju iz obnovljivih izvora trebalo

dodatno smanjiti ranjivosti energetskeg sustava Unije i doprinijeti energetskej i gospodarskej stabilnosti.

- (74) Zahtjevi koji se odnose na podrijetlo iz Unije i kibernetičku sigurnost za tehnologije s nultom neto stopom emisija trebali bi se primjenjivati tako da dopunjuju zahtjeve održivosti i otpornosti utvrđene u Uredbi (EU) 2024/1735. Stoga bi ih trebalo umetnuti u tu uredbu radi dosljednosti i kako bi se relevantnim tijelima pojednostavnila provedba.
- (75) U skladu s mjerama za javnu nabavu, dražbe i programe javne potpore ovom bi se Uredbom ujedno trebala dopuniti Uredba (EU) 2024/1735, i to zahtjevima za podrijetlo iz Unije za potporu država članica u izgradnji nuklearnih elektrana i proizvodnju elektrolizatora za vodik. Radi dugoročne suverenosti, energetske sigurnosti i sektorske otpornosti Unije ključno je da nove nuklearne elektrane, kao i veliki reaktori i mali modularni reaktori, u što većoj mjeri daju prioritet tehnologijama i komponentama iz Unije, održavajući pritom najviše standarde kvalitete. Takva strategija ojačat će domaće kapacitete, ali i pozicionirati Uniju kao pouzdanog i konkurentnog aktera na globalnom nuklearnom tržištu. Međutim, kako bi se spriječili rizici povezani s ovisnošću o određenoj tehnologiji, zahtjevi za podrijetlo iz Unije za nuklearne elektrane trebali bi se primjenjivati samo na nove nuklearne elektrane, ali ne i na obnovu i produljenje životnog vijeka postojećih nuklearnih elektrana.
- (76) Uredbu (EU) 2024/1735 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (77) Vodik je ključan nositelj energije za energetske tranzicije u mnogim industrijskim primjenama te je neophodan za prelazak na čišće energetske sustave. Kako bi se uzela u obzir pojava gigavatnih elektrolizatora u Uniji, ključno je imati usklađen i poboljšani sustav potpore.
- (78) Ako u zahtjevima za podrijetlo iz Unije stoji da određen broj komponenta mora biti podrijetlom iz Unije, ali nije navedeno koje komponente trebaju ispunjavati taj zahtjev, odabir bi trebalo prepustiti gospodarskim subjektima. Time se jamči dostatno tržišno natjecanje među dobavljačima potrebnih komponenti, a gospodarskim subjektima omogućuje da pri primjeni zahtjeva donose troškovno najučinkovitije odluke.
- (79) Komisija se Uredbom (EU) 2024/3110 ovlašćuje za donošenje delegiranih akata radi utvrđivanja zahtjeva za označivanje okolišne održivosti za određene kategorije proizvoda i porodice građevinskih proizvoda, pod uvjetom da proizvod obično odabiru potrošači i da nema različita ukupna okolišna svojstva tijekom svojeg životnog ciklusa, ovisno o svojoj ugradnji. Takve stroge uvjete trebalo bi ukloniti kako bi se Komisiji omogućilo da utvrdi zahtjeve za označivanje građevinskih proizvoda na temelju njihova intenziteta ugljika, među ostalim za one proizvode koji se obično ne prodaju krajnjim potrošačima. Uredbu (EU) 2024/3110 trebalo bi stoga na odgovarajući način izmijeniti.
- (80) Ako bilo koja od mjera predviđenih ovom Uredbom predstavlja državnu potporu, odredbama koje se odnose na takve mjere ne dovodi se u pitanje primjena članaka 107. i 108. UFEU-a.
- (81) S obzirom na to da cilj ove Uredbe, tj. potporu otpornoj i dekarboniziranoj industrijskoj proizvodnji, ne mogu dostatno ostvariti države članice, nego se zbog opsega ili učinaka djelovanja on na bolji način može ostvariti na razini Unije, Unija može donijeti mjere u skladu s načelom supsidijarnosti utvrđenim u članku 5. Ugovora

o Europskoj uniji. U skladu s načelom proporcionalnosti utvrđenim u tom članku, ova Uredba ne prelazi ono što je potrebno za ostvarivanje tog cilja,

DONIJELI SU OVU UREDBU:

POGLAVLJE I.

OPĆE ODREDBE

Članak 1.

Predmet i područje primjene

1. Cilj je ove Uredbe uspostaviti okvir za potporu razvoju, konkurentnosti i otpornosti proizvodne industrije Unije, s težištem na odabranim strateškim sektorima, kako bi se poboljšalo funkcioniranje unutarnjeg tržišta, kao i doprinijeti klimatskom cilju Unije, gospodarskoj sigurnosti te otvaranju, zadržavanju i prelasku na visokokvalitetna radna mjesta.
2. Kako bi se ostvario opći cilj iz stavka 1., ovom se Uredbom utvrđuju mjere kojima se nastoje:
 - (a) ubrzati postupak izdavanja dozvola za projekte industrijske proizvodnje, uključujući projekte za dekarbonizaciju energetski intenzivne industrije;
 - (b) utvrditi zahtjevi za podrijetlo iz Unije, zahtjevi za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva u kontekstu javne nabave i programa javne potpore kako bi se stvorilo vodeće tržište za određene proizvode u strateškim sektorima;
 - (c) utvrditi uvjeti za izravna strana ulaganja u nove strateške sektore;
 - (d) odrediti područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje u državama članicama radi poticanja industrijskih aktivnosti.

Članak 2.

Cilj industrijalizacije

Unija i države članice nastoje postići da proizvodna industrija Unije do 2035. čini najmanje 20 % bruto domaćeg proizvoda Unije.

Članak 3.

Definicije

Za potrebe ove Uredbe primjenjuju se sljedeće definicije:

1. „projekt industrijske proizvodnje” znači izgradnja, prenamjena ili proširenje industrijske lokacije namijenjene obavljanju gospodarske djelatnosti razvrstane u oznaku NACE C (Proizvodnja), osim oznake NACE C12;
2. „energetski intenzivne industrije” znači industrije navedene u točki 1. Priloga I.;
3. „projekti za dekarbonizaciju energetski intenzivne industrije” znači izgradnja ili prenamjena komercijalnog objekta poduzeća-velikog potrošača energije kako je

definirano u članku 17. stavku 1. točki (a) Direktive Vijeća 2003/96/EZ⁵² u energetske intenzivnim industrijama navedenima u točki 1. Priloga I. ovoj Uredbi, a kojom se znatno i trajno smanjuju stope emisija ekvivalenta CO₂ iz industrijskih procesa u mjeri u kojoj je to tehnički izvedivo;

4. „postupak izdavanja dozvola” znači postupak koji obuhvaća sve relevantne dozvole za izgradnju, proširenje i prenamjenu projekata industrijske proizvodnje te upravljanje tim projektima, uključujući građevinske dozvole, dozvole za upotrebu kemikalija i dozvole za priključenje na mrežu kako su definirane u članku 1. [Prijedloga direktive o izmjeni direktiva (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944, (EU) 2024/1788 u pogledu ubrzanja postupaka izdavanja dozvola⁵³] te, prema potrebi, procjene utjecaja na okoliš i odobrenja, a koji obuhvaća sve zahtjeve i postupke od potvrde da je zahtjev potpun do obavijesti o sveobuhvatnoj odluci o ishodu postupka;
5. „sveobuhvatna odluka” znači odluka ili skup odluka koje donosi tijelo ili tijela države članice, a kojima se utvrđuje je li nositelj projekta ovlašten za izgradnju, proširenje, prenamjenu i upravljanje projektom industrijske proizvodnje;
6. „ugovor” znači ugovor o javnoj nabavi kako je definiran u članku 2. stavku 1. točki 5. Direktive 2014/24/EU⁵⁴, ugovori o nabavi robe, radovima i uslugama kako su definirani u članku 2. točki 1. Direktive 2014/25/EU⁵⁵ i koncesije kako su definirane u članku 5. točki 1. Direktive 2014/23/EU;
7. „javni naručitelj” znači javni naručitelj kako je definiran u članku 6. Direktive 2014/23/EU, članku 2. stavku 1. točki 1. Direktive 2014/24/EU i članku 3. Direktive 2014/25/EU;
8. „naručitelj” znači naručitelj kako je definiran u članku 7. Direktive 2014/23/EU i članku 4. Direktive 2014/25/EU;
9. „gospodarski subjekt” znači proizvođač, ovlašteni zastupnik, uvoznik, distributer, trgovac i pružatelj usluge provođenja narudžbi, a za potrebe postupaka javne nabave znači gospodarski subjekt kako je utvrđen u članku 5. točki 2. Direktive 2014/23/EU, članku 2. stavku 1. točki 10. Direktive 2014/24/EU i članku 2. točki 6. Direktive 2014/25/EU;
10. „postupak javne nabave” znači jedno od sljedećeg:
 - (a) postupak za dodjelu koncesije za radove ili koncesije za usluge obuhvaćen Direktivom 2014/23/EU;
 - (b) bilo koja vrsta postupka dodjele ugovora obuhvaćenog Direktivom 2014/24/EU za sklapanje ugovora o javnoj nabavi ili Direktivom 2014/25/EU za sklapanje ugovora o nabavi robe, radovima i uslugama;

⁵² Direktiva Vijeća 2003/96/EZ od 27. listopada 2003. o restrukturiranju sustava Zajednice za oporezivanje energenata i električne energije (SL L 283, 31.10.2003., str. 51.). ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2003/96/oj>.

⁵³ Prijedlog direktive Europskog parlamenta i Vijeća o izmjeni direktiva (EU) 2018/2001, (EU) 2019/944 i (EU) 2024/1788 u pogledu ubrzanja postupaka izdavanja dozvola (2025/0400 (COD)).

⁵⁴ Direktiva 2014/24/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o javnoj nabavi i o stavljanju izvan snage Direktive 2004/18/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 65.). ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/24/oj>.

⁵⁵ Direktiva 2014/25/EU Europskog parlamenta i Vijeća od 26. veljače 2014. o nabavi subjekata koji djeluju u sektoru vodnog gospodarstva, energetskom i prometnom sektoru te sektoru poštanskih usluga i stavljanju izvan snage Direktive 2004/17/EZ (SL L 94, 28.3.2014., str. 243.). ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2014/25/oj>.

11. „intenzitet stakleničkih plinova” znači emisije (mjerene u tonama ekvivalenta CO₂) ispuštene tijekom proizvodnje industrijskih proizvoda iz članka 10. stavka 2.;
12. „proizvođač” znači svaka fizička ili pravna osoba koja proizvodi proizvod ili za koju se proizvod projektira ili proizvodi i koja taj proizvod stavlja na tržište pod svojim imenom ili žigom;
13. „granica sustava” znači skupina kemijskih ili fizikalnih procesa uključenih u izračun intenziteta stakleničkih plinova proizvoda;
14. „prekursor” znači svaki ulazni materijal u proizvodnom procesu koji je dio granica sustava;
15. „kemijska industrija” znači djelatnosti razvrstane u oznaku NACE Rev. 2 C20 (Proizvodnja kemikalija i kemijskih proizvoda) koje obavljaju proizvođači s poslovnim nastanom u Uniji;
16. „održivi izvori ugljika” znači biomasa koja ispunjava kriterije održivosti iz članka 29. Direktive (EU) 2018/2001, otpad i ugljik iz hvatanja emisija ugljikova dioksida;
17. „tvar” znači tvar kako je definirana u članku 2. točki 7. Uredbe (EZ) br. 1272/2008;
18. „smjesa” znači smjesa kako je definirana u članku 2. točki 8. Uredbe (EZ) br. 1272/2008;
19. „stavljeno na raspolaganje na tržištu” znači svaka isporuka proizvoda za distribuciju, potrošnju ili upotrebu na tržištu Unije tijekom trgovačke djelatnosti, uz naplatu ili besplatno;
20. „vozilo s gorivnim člankom” ili „FCV” znači vozilo opremljeno pogonskim sklopom koje sadržava isključivo pretvarače energije kojima se kemijska energija (ulaz) pretvara u električnu energiju (izlaz) ili obrnuto, i električne strojeve kao pretvarače za pogonsku energiju;
21. „motorno vozilo” znači sva vozila kategorije M i N iz članka 4. stavka 1. točaka (a) i (b) Uredbe (EU) 2018/858 Europskog parlamenta i Vijeća⁵⁶;
22. „hibridno električno vozilo s punjenjem iz vanjskog izvora” ili „OVC-HEV” znači vozilo opremljeno pogonskim sklopom s najmanje dvije kategorije pretvarača za pogonsku energiju, pri čemu je jedan od pretvarača za pogonsku energiju električni stroj koji se može puniti iz vanjskog izvora;
23. „potpuno električno vozilo” ili „PEV” znači vozilo opremljeno pogonskim sklopom koji kao pretvarače za pogonsku energiju ima isključivo električne strojeve, a kao sustave za pohranu pogonske energije ima isključivo sustave za pohranu električne energije s mogućnošću ponovnog punjenja;
24. „glavne posebne komponente” znači glavne posebne komponente kako su navedene u Prilogu Provedbenoj uredbi Komisije 2025/1178⁵⁷;

⁵⁶ Uredba (EU) 2018/858 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. svibnja 2018. o homologaciji i nadzoru tržišta motornih vozila i njihovih prikolica te sustavâ, sastavnih dijelova i zasebnih tehničkih jedinica namijenjenih za takva vozila, o izmjeni uredaba (EZ) br. 715/2007 i (EZ) br. 595/2009 te o stavljanju izvan snage Direktive 2007/46/EZ (SL L 151, 14.6.2018., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2018/858/oj>).

⁵⁷ Provedbena uredba Komisije (EU) 2025/1178 od 23. svibnja 2025. o utvrđivanju pravila za primjenu Uredbe (EU) 2024/1735 Europskog parlamenta i Vijeća u pogledu popisa gotovih proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija i njihovih glavnih posebnih komponenti za potrebe procjene

25. „pogonska baterija vozila” znači baterija za električno vozilo posebno dizajnirana da pruža električnu energiju za pogon kako je definirana u članku 3. točki 14. Uredbe (EU) 2023/1542⁵⁸;
26. „komponente električnog pogonskog sklopa” znači energetska elektronika, pogonski električni motori za primjene u prometu i e-osovine te njihove komponente, rotori i statori;
27. „glavni elektronički sustavi” znači napredni sustavi za pomoć vozaču (uključujući lidare, radare, senzore, kamere, elektroničke upravljačke jedinice i integracijske platforme), središnje računalne jedinice, sustave bežičnog pristupa, glavne jedinice sustava za informiranje i zabavu u vozilu te elektroniku šasije;
28. „komponenta vozila” znači svaki dio vozila, uključujući prerađeni materijal;
29. „sastavljeno” znači postupak završnog sastavljanja vozila;
30. „proizvođač vozila” znači fizička ili pravna osoba koja je odgovorna za sve vidove homologacije tipa vozila, sustava, komponente ili zasebne tehničke jedinice ili homologacije pojedinačnog vozila ili za postupak odobravanja dijelova i opreme, za osiguravanje sukladnosti proizvodnje i nadzora tržišta u vezi s tim vozilom, sustavom, komponentom, zasebnom tehničkom jedinicom, dijelom i opremom, bez obzira na to je li ta osoba izravno uključena u sve stupnjeve konstruiranja i izrade predmetnog vozila, sustava, komponente ili zasebne tehničke jedinice;
31. „izravno strano ulaganje” znači ulaganje, uključujući *greenfield* ulaganja, u ciljne poduzetnike u Uniji ili imovinu u Uniji koje provodi strani ulagač ili njegovo društvo kći s ciljem uspostave ili održavanja trajnih i izravnih veza između stranog ulagača i poduzetnika ili poduzeća kojem se stavlja na raspolaganje kapital, ili korištenja imovine u Uniji, radi obavljanja gospodarske djelatnosti u državi članici, uključujući ulaganja koja omogućuju učinkovito sudjelovanje u upravljanju poduzećem koje obavlja gospodarsku djelatnost ili sudjelovanje u kontroli nad tim poduzećem;
32. „strani ulagač” znači fizička osoba iz treće zemlje bez državljanstva države članice ili poduzetnik iz treće zemlje koji namjerava provesti ili je proveo izravno strano ulaganje;
33. „društvo kći stranog ulagača” znači poduzetnik koji je pod izravnom ili neizravnom kontrolom stranog ulagača bez obzira na mjesto poslovnog nastana;
34. „ciljni poduzetnik u Uniji” znači poduzetnik osnovan u skladu sa zakonima države članice;
35. „imovina u Uniji” znači nepokretna imovina koja se upotrebljava ili se namjerava upotrebljavati za proizvodnju proizvoda na području Unije;
36. „radnik iz Unije” znači svaka fizička osoba koja ima ugovor o radu ili je u radnom odnosu kako je definiran zakonom, kolektivnim ugovorom ili praksom na snazi u državi članici te je građanin Unije ili državljanin treće zemlje koji zakonito boravi u državi članici s valjanom radnom dozvolom u trenutku zapošljavanja;
37. „portfeljno ulaganje” znači stjecanje vrijednosnih papira društva koji su namijenjeni isključivo za financijska ulaganja, bez namjere utjecanja na upravljanje ili kontrolu društva;

38. „prihod” znači iznos koji je poduzetnik ostvario u smislu članka 5. stavka 1. Uredbe Vijeća (EZ) br. 139/2004⁵⁹;
39. „aktivni materijal” znači materijal koji kemijskom reakcijom proizvodi električnu energiju pri pražnjenju baterijskog članka ili skladišti električnu energiju kad se baterija puni;
40. „baterija za električno vozilo” znači baterija za električno vozilo kako je definirana u članku 3. stavku 1. točki 14. Uredbe (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća⁶⁰;
41. „dobavljač” znači proizvođač s poslovnim nastanom u Uniji, ovlašteni zastupnik proizvođača koji nema poslovni nastan u Uniji, ili uvoznik koji proizvod stavlja na tržište Unije.

POGLAVLJE II.

UVJETI KOJI OMOGUĆUJU INDUSTRIJSKU PROIZVODNJU I DEKARBONIZACIJU

Članak 4.

Jedinstvene pristupne točke

1. Države članice uspostavljaju jedinstvenu pristupnu točku na nacionalnoj razini kako bi nositelji projekata mogli podnijeti jedinstveni zahtjev za projekte industrijske proizvodnje iz članka 5. stavka 1.
2. Jedinstvene pristupne točke automatski dodjeljuju zahtjeve za dozvolu relevantnom tijelu, obavješćuju podnositelja zahtjeva o svim koracima postupka izdavanja dozvola, statusu postupka i odlukama relevantnih tijela te omogućuju podnositelju zahtjeva da provjeri poštovanje primjenjivih rokova. Jedinstvene pristupne točke u tu svrhu koriste europske poslovne lisnice uspostavljene u skladu s [Prijedlogom uredbe o uspostavi europskih poslovnih lisnica].

Jedinstvene pristupne točke koriste europske poslovne lisnice kako bi omogućile:

 - (a) interoperabilnost i automatiziranu razmjenu podataka među nadležnim tijelima;
 - (a) ponovnu upotrebu podataka i dokumenata koji su već u posjedu javnih tijela;
 - (b) visoku razinu kibernetičke sigurnosti i cjelovitosti informacija;
 - (c) transparentnost i odgovornost postupka izdavanja dozvola.
3. Države članice pri uspostavi jedinstvenih pristupnih točaka prema potrebi koriste postojeću digitalnu infrastrukturu, kataloge i elemente Unije uspostavljene pravom Unije.

⁵⁹ Uredba Vijeća (EZ) br. 139/2004 od 20. siječnja 2004. o kontroli koncentracija između poduzetnika ([SL L 24, 29.1.2004., str. 1.](#)).

⁶⁰ Uredba (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2023. o baterijama i otpadnim baterijama, izmjeni Direktive 2008/98/EZ i Uredbe (EU) 2019/1020 te stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ (SL L 191, 28.7.2023., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).

Članak 5.

Postupak izdavanja dozvola

1. Države članice uspostavljaju jedinstveni postupak izdavanja dozvola koji se temelji na jedinstvenom zahtjevu i obuhvaća sve dozvole potrebne za projekte industrijske proizvodnje.
2. Države članice imenuju nadležno tijelo za koordinaciju postupka izdavanja dozvola iz stavka 1. kako bi omogućile donošenje i izdavanje sveobuhvatne odluke u primjenjivom roku.
3. Najkasnije 45 dana od primitka zahtjeva za izdavanje dozvole za projekte industrijske proizvodnje nadležno tijelo potvrđuje da je zahtjev potpun ili traži informacije koje nedostaju, a potrebne su za njegovu obradu.

Ako nakon dostave informacija koje nedostaju zahtjev i dalje smatra nepotpunim, nadležno tijelo može u roku od 30 dana od dostave zatraženih informacija koje nedostaju podnijeti drugi zahtjev za informacije koje i dalje nedostaju. Nadležno tijelo ne traži informacije iz područja koja nisu obuhvaćena prvim traženjem dodatnih informacija, već nove dodatne informacije traži samo kako bi dopunilo informacije koje nedostaju.

4. Odredbe ovog članka ne primjenjuju se ako su pravila za pojednostavnjenje administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola za određene industrijske proizvodne sektore utvrđena u drugim zakonodavnim aktima Unije.

Članak 6.

Projekti za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije

1. Poglavlje II. odjeljak II. Uredbe (EU) 2024/1735 primjenjuje se na sve projekte za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije.
2. Svi projekti za dekarbonizaciju energetske intenzivne industrije smatraju se strateškim projektima koji doprinose otpornosti i dekarbonizaciji ili učinkovitosti resursa za potrebe [članka 14. Prijedloga uredbe o ubrzanju procjena utjecaja na okoliš]. Primjenjuju se točke I., II. i III. Priloga toj uredbi.

POGLAVLJE III.

JAČANJE UNIJINIH STRATEŠKIH INDUSTRIJSKIH LANACA VRIJEDNOSTI

Članak 7.

Podrijetlo iz Unije

1. Za potrebe ovog poglavlja sadržaj podrijetlom iz Unije odnosi se na sadržaj koji potječe iz Unije.
2. Podrijetlo proizvoda i komponenata određuje se u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta i Vijeća.

Članak 8.

Sadržaj istovjetan podrijetlu iz Unije u postupcima javne nabave

1. Kad je riječ o zahtjevima za podrijetlo iz Unije iz članka 11., sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja s kojima je Unija sklopila sporazum o uspostavi područja slobodne trgovine ili carinske unije ili trećih zemalja koje su stranke Sporazuma o javnoj nabavi ako na temelju tog sporazuma postoje relevantne obveze Unije smatra se sadržajem podrijetlom iz Unije.
2. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 30. kako bi u cijelosti ili djelomično izuzela treću zemlju iz područja primjene stavka 1. na temelju bilo kojeg od sljedećih kriterija:
 - (a) ta treća zemlja nije omogućila nacionalno postupanje povezano s proizvodima ili subjektima Unije na temelju sporazuma iz stavka 1. u vezi s bilo kojim od sektora navedenih u Prilogu I.;
 - (b) takvo izuzeće opravdano je radi izbjegavanja ovisnosti ili drugih promjena koje bi mogle ugroziti sigurnost opskrbe predmetnim proizvodima u Uniji;
 - (c) takvo izuzeće opravdano je na temelju bilo koje druge iznimke na temelju primjenjivog sporazuma.

Članak 9.

Sadržaj istovjetan podrijetlu iz Unije u drugim oblicima javne intervencije

1. Kad je riječ o zahtjevima za podrijetlo iz Unije iz članka 12., sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja s kojima je Unija sklopila sporazum o uspostavi područja slobodne trgovine ili carinske unije smatra se sadržajem podrijetlom iz Unije.
2. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 30. kako bi u cijelosti ili djelomično izuzela treću zemlju iz područja primjene stavka 1. na temelju bilo kojeg od sljedećih kriterija:
 - (a) ta treća zemlja nije omogućila nacionalno postupanje povezano s proizvodima ili subjektima Unije na temelju sporazuma iz stavka 1. u vezi s bilo kojim od sektora navedenih u Prilogu I.;
 - (b) takvo izuzeće opravdano je radi izbjegavanja ovisnosti ili drugih promjena koje bi mogle ugroziti sigurnost opskrbe predmetnim proizvodima u Uniji;
 - (c) takvo izuzeće opravdano je na temelju bilo koje druge iznimke na temelju primjenjivog sporazuma.

Članak 10.

Niskouglijčni proizvodi

1. Za potrebe ovog poglavlja proizvod obuhvaćen Prilogom II. smatra se niskouglijčnim proizvodom ako ispunjava zahtjeve utvrđene u:
 - (a) delegiranim aktima donesenima na temelju članka 5. stavka 5. ili članka 22. stavka 9. Uredbe (EU) 2024/3110 za građevne proizvode iz Uredbe (EU) 2024/3110 koji su obuhvaćeni usklađenom tehničkom specifikacijom ili europskom tehničkom ocjenom;
 - (b) delegiranim aktima donesenima na temelju članka 4. Uredbe (EU) 2024/1781 za sve ostale proizvode, kako je primjenjivo.

2. Kako bi se poduprlo stvaranje vodećih tržišta donošenjem odluka o ulaganju u proizvode s nižim razredom svojstava s obzirom na intenzitet stakleničkih plinova, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 30. kako bi dopunila ovu Uredbu uspostavljanjem dobrovoljnih sustava klasifikacije na temelju intenziteta stakleničkih plinova za proizvode proizvedene u okviru djelatnosti navedenih u Prilogu I. Direktivi 2003/87/EZ („industrijski proizvodi”) kad se stavljaju na tržište Unije, u mjeri u kojoj ti proizvodi već nisu regulirani delegiranim aktom na temelju Uredbe (EU) 2024/1781 ili uključeni u planove rada donesene u skladu s tom uredbom.

Emisije i sve druge relevantne podatke koji se upotrebljavaju za izračun intenziteta stakleničkih plinova verificiraju verifikatori akreditirani na temelju Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2067 Europskog parlamenta i Vijeća⁶¹ ili verifikatori akreditirani na temelju delegiranih akata donesenih u skladu s člankom 18. Uredbe (EU) 2023/956, prema potrebi. Emisije se prate u skladu s pravilima utvrđenima u poglavlju III. Provedbene uredbe Komisije (EU) 2018/2066 te metodama praćenja podataka i zahtjevima kvalitete utvrđenima u Prilogu VII. Delegiranoj uredbi (EU) 2019/331. Emisije uvezenih proizvoda mogu se pratiti u skladu s Prilogom IV. Uredbi (EU) 2023/956 te metodama praćenja podataka i zahtjevima kvalitete utvrđenima provedbenim aktima donesenima na temelju članka 7. stavka 7. točke (a) Uredbe (EU) 2023/956 ako je u njemu predviđen jednakovrijedan skup podataka.

U takvim delegiranim aktima prema potrebi se navode:

- (a) identifikacijski podaci proizvoda za koji proizvođač može podnijeti zahtjev za oznaku o intenzitetu stakleničkih plinova;
- (b) relevantne granice sustava koje obuhvaćaju emisije iz procesa industrijske proizvodnje, emisije iz relevantnih prekursora i emisije iz potrošnje električne energije. Te se emisije razmatraju neovisno o tome nastaju li u postrojenju proizvođača ili u drugim postrojenjima, uzimajući u obzir da određeni prekursori mogu doći iz drugih postrojenja;
- (c) metodologija za izračun intenziteta stakleničkih plinova proizvoda;
- (d) klasifikacija s razredima svojstava;
- (e) dopunska pravila o upravljanju oznakom, uključujući nadležne subjekte; i
- (f) dopunska pravila o akreditaciji, praćenju i verifikaciji.

Komisija pri izradi tih pravila uzima u obzir:

- (a) najnovije primjenjive referentne vrijednosti za proizvod kako su definirane na temelju Direktive 2003/87/EZ;
- (b) podatke koji su već dostupni u okviru ETS-a EU-a i CBAM-a;
- (c) nova pravila Unije o obračunavanju emisija, među ostalim iz potrošnje električne energije, niskougljičnih goriva i obnovljivih goriva nebiološkog podrijetla;
- (d) nove tehnologije proizvodnje s niskim emisijama ugljika, kao i procijenjeni potencijal novih tehnologija za smanjenje emisija;

⁶¹ Provedbena uredba Komisije (EU) 2018/2067 od 19. prosinca 2018. o verifikaciji podataka i akreditaciji verifikatora u skladu s Direktivom 2003/87/EZ Europskog parlamenta i Vijeća (SL L 334, 31.12.2018., str. 94., ELI: http://data.europa.eu/eli/reg_impl/2018/2067/oj).

- (e) potrebu za poticanjem veće upotrebe recikliranih materijala u svim načinima proizvodnje; i
- (f) usklađenost s ciljevima klimatske neutralnosti kako su utvrđeni u Uredbi (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća⁶².

Članak 11.

Javna nabava

1. Javni naručitelji i naručitelji izuzimaju iz pristupa postupcima nabave iz dijela I. Priloga II. i dijela I. Priloga III. ponude koje su podnijeli gospodarski subjekti u vlasništvu ili pod kontrolom subjekta s poslovnim nastanom u trećim zemljama koje nisu sklopile međunarodni sporazum s Unijom kojim se jamči taj pristup.
2. Za postupke javne nabave iz dijela I. Priloga II. i dijela I. Priloga III. javni naručitelji i naručitelji primjenjuju zahtjeve za podrijetlo iz Unije i zahtjeve za niske emisije ugljika utvrđene u njima u skladu s člancima 8. i 10.
3. Javni naručitelji i naručitelji mogu odlučiti ne primijeniti zahtjeve iz priloga II. i III. ako je ispunjen bilo koji od sljedećih uvjeta:
 - (a) potrebne proizvode ili usluge može isporučiti samo jedan određeni gospodarski subjekt i ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat umjetnog sužavanja parametara postupka javne nabave;
 - (b) nisu podnesene odgovarajuće ponude ili odgovarajući zahtjevi za sudjelovanje, među ostalim kao odgovor na sličan prethodni postupak javne nabave koji je isti javni naručitelj ili naručitelj pokrenuo u dvije godine prije početka planiranog novog postupka nabave;
 - (c) njihova bi primjena od javnog naručitelja ili naručitelja zahtijevala da nabavi robu, usluge ili radove s nerazmjernim troškovima ili bi dovela do tehničke nekompatibilnosti u njihovu radu i održavanju. Javni naručitelji i naručitelji nerazmjernima mogu smatrati procijenjene razlike u troškovima koje premašuju 25 %, na temelju objektivnih i transparentnih podataka.
4. Javni naručitelji i naručitelji zahtijevaju od gospodarskih subjekata koji isporučuju proizvode ili usluge da podnesu osobnu izjavu ili jednakovrijedan dokument kojim se dokazuje usklađenost sa zahtjevima utvrđenima u ovom članku.

Članak 12.

Drugi oblici javne intervencije

1. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a države članice osmišljavaju programe javne potpore tako da doprinose cilju jačanja Unijinih strateških industrijskih lanaca vrijednosti, a u tu svrhu u njih uključuju zahtjeve za podrijetlo iz Unije, zahtjeve za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva, koji su utvrđeni u dijelu II. Priloga II. i dijelu II. Priloga III., u skladu s člancima 9. i 10. i ne dovodeći u pitanje članak 13.

⁶² Uredba (EU) 2021/1119 Europskog parlamenta i Vijeća od 30. lipnja 2021. o uspostavi okvira za postizanje klimatske neutralnosti i o izmjeni uredaba (EZ) br. 401/2009 i (EU) 2018/1999 („Europski zakon o klimi”) (SL L 243, 9.7.2021., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2021/1119/oj>).

Države članice zahtjeve iz prvog podstavka primjenjuju na programe javne potpore koji čine najmanje 45 % ukupnog nacionalnog proračuna dodijeljenog programima javne potpore obuhvaćenima dijelom II. Priloga II. te 100 % ukupnog nacionalnog proračuna dodijeljenog programima javne potpore obuhvaćenima dijelom II. Priloga III.

2. Pri osmišljavanju i provedbi programa javne potpore obuhvaćenog dijelom II. Priloga II. i dijelom II. Priloga III. nadležno tijelo procjenjuje doprinos proizvoda i tehnologija općem cilju koji je u njima utvrđen na temelju otvorenog, nediskriminirajućeg i transparentnog postupka.
3. Nadležno tijelo i dalje može provoditi programe potpore koji u cijelosti ili djelomično ne ispunjavaju zahtjeve utvrđene u dijelu II. Priloga II. i dijelu II. Priloga III. ako bi primjena takvih zahtjeva:
 - (a) dovela do znatnih kašnjenja zbog nedostupnosti potrebnih komponenata ili gotovih proizvoda. Kašnjenja procijenjena na dulje od sedam mjeseci na temelju objektivnih, transparentnih i provjerljivih podataka mogu se smatrati znatnima;
 - (b) prouzročila nerazmjerne troškove. Pretpostavlja se da nerazmjerni troškovi postoje ako bi na temelju objektivnih, transparentnih i provjerljivih podataka usklađenost povećala trošak osnovnog gotovog proizvoda ili tehnologije za više od 30 %.

Članak 13.

Financijska potpora za korporativna vozila

Za potrebe članka 4. [Prijedloga uredbe od 16. prosinca 2025. o čistim korporativnim vozilima], kriterij za oznaku „Proizvedeno u Europskoj uniji” za pružanje financijske potpore za korištenje korporativnih automobila i kombija mora biti u skladu s kriterijima utvrđenima u dijelu II. Priloga III. ovoj Uredbi.

Taj kriterij za oznaku „Proizvedeno u Europskoj uniji” smatra se jednakovrijednim kriteriju za oznaku „podrijetlo iz Unije” iz članka 7. ove Uredbe.

Članak 14.

Olakšice prema standardnim vrijednostima emisija CO₂

1. Za potrebe članka 5. stavaka 1. i 2. Uredbe (EU) 2019/631 [kako je izmijenjena Prijedlogom uredbe od 16. prosinca 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nova laka vozila i označivanja vozila], kriterij za oznaku „Proizvedeno u EU-u” za mala vozila s nultim emisijama u skladu je s kriterijima utvrđenima u dijelu III. Priloga III. ovoj Uredbi.

Taj kriterij za oznaku „Proizvedeno u EU-u” smatra se jednakovrijednim kriteriju za oznaku „podrijetlo iz Unije” iz članka 7. ove Uredbe.

2. Za potrebe članka 5.b Uredbe (EU) 2019/631 [kako je izmijenjena Prijedlogom uredbe od 16. prosinca 2025. o izmjeni Uredbe (EU) 2019/631 u pogledu standardnih vrijednosti emisija CO₂ za nova laka vozila i označivanja vozila], „niskouglični čelik proizveden u EU-u” tumači se kako slijedi:

- (a) „niskouglični” znači da ispunjava uvjete iz članka 10. stavka 1. ove Uredbe;

- (b) oznaka „Proizvedeno u EU-u” jednakovrijedna je oznaci „podrijetlo iz Unije” iz članka 7. ove Uredbe.

Članak 15.

Certifikacija sukladnosti vozila sa zahtjevima za podrijetlo iz Unije

Od [Ured za publikacije: unijeti datum šest mjeseci nakon stupanja na snagu] proizvođači pri izdavanju certifikata o sukladnosti vozila u skladu s člancima 36. i 37. Uredbe (EU) 2018/858 za vozila koja su u skladu s relevantnim zahtjevima za podrijetlo iz Unije utvrđenima u Prilogu III. ovoj Uredbi dostavljaju popratni dokument kojim se potvrđuje sukladnost vozila.

Članak 16.

Delegiranje ovlasti

1. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 30. radi dopune ove Uredbe utvrđivanjem mjera na strani potražnje na razini Unije za proizvode iz kemijske industrije kako bi se promicale:
 - (a) proizvodnja i prodaja tvari i smjesa podrijetlom iz Unije koje potječu iz održivih izvora ugljika;
 - (b) upotreba tvari i smjesa podrijetlom iz Unije dobivenih iz održivih izvora ugljika u proizvodima koji se stavljaju na raspolaganje na tržištu.Komisija bi u pripremi delegiranih akata trebala uzeti u obzir:
 - (a) doprinos zahtjeva cilju gospodarske sigurnosti, otpornosti i klimatske neutralnosti Unije utvrđenom u Uredbi (EU) 2021/1119;
 - (b) stanje na tržištu na razini Unije, kako je utvrđeno aktivnostima praćenja, uključujući smanjenje tržišnih udjela Unije i proizvodnju industrije Unije ispod kapaciteta;
 - (c) učinak utvrđivanja takvih mjera na ukupnu konkurentnost i emisije stakleničkih plinova relevantnih sektora, kao i na troškove za potrošače niže u lancu vrijednosti te mala i srednja poduzeća i javne proračune.
2. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 30. radi izmjene Priloga II. ili Priloga III. u pogledu zahtjeva za podrijetlo iz Unije, zahtjeva za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva utvrđenih za proizvode koji su u njima navedeni, uzimajući u obzir sljedeće kriterije:
 - (a) stanje na tržištu na razini Unije, kako je utvrđeno aktivnostima praćenja, uključujući smanjenje tržišnih udjela Unije i proizvodnju industrije Unije ispod kapaciteta;
 - (b) tehnološki napredak;
 - (c) doprinos zahtjeva cilju javnog poretka, gospodarske sigurnosti, otpornosti i klimatske neutralnosti Unije koji je utvrđen u Uredbi (EU) 2021/1119;
 - (d) potražnju za relevantnim proizvodima ili tehnologijama potaknutu rastom sektora na kraju proizvodnog lanca;

- (e) udio proizvoda ili tehnologije u ukupnoj vrijednosti proizvodnje sektora na kraju proizvodnog lanca;
 - (f) učinak utvrđivanja zahtjeva za podrijetlo iz Unije, zahtjeva za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva na ukupnu konkurentnost i emisije stakleničkih plinova relevantnih sektora, među ostalim na troškove za potrošače niže u lancu vrijednosti te mala i srednja poduzeća i javne proračune.
3. Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata u skladu s člankom 31. stavkom 2. kako bi utvrdila metodu za izračun udjela u količini proizvoda i komponenata podrijetlom iz Unije u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013 i prema potrebi propisala upotrebu standardiziranih predložaka za certifikate o sukladnosti.
- Provedbenim aktima iz podstavka 1. mogu se utvrditi i metode i postupci koje relevantna nadležna nacionalna tijela, uključujući javne naručitelje i naručitelje, trebaju primjenjivati radi provjere sukladnosti sa zahtjevima utvrđenima u ovoj Uredbi, a prema potrebi i predvidjeti upotreba digitalnih alata za potrebe izračuna, provjere i dokazivanja sukladnosti.

POGLAVLJE IV.

DOPRINOS STRANIH ULAGANJA

Članak 17.

Područje primjene

1. Ovo se poglavlje primjenjuje na izravna strana ulaganja čija vrijednost premašuje 100 milijuna EUR u novim strateškim proizvodnim sektorima iz stavka 2. ako više od 40 % globalnog proizvodnog kapaciteta drži treća zemlja čiji je strani ulagač državljanin ili poduzetnik.
- Takva se ulaganja provode samo ako ih izričito odobri tijelo za ulaganja ili Europska komisija kako je utvrđeno u članku 19. u skladu s odredbama ovog poglavlja.
2. Ovo se poglavlje primjenjuje na izravna strana ulaganja u proizvodnju u bilo kojem od sljedećih novih strateških sektora:
- (a) tehnologije baterija i njihov lanac vrijednosti za baterijske sustave za pohranu energije;
 - (b) potpuno električna vozila, hibridna električna vozila s punjenjem iz vanjskog izvora i električna vozila s gorivnim člancima, uključujući komponente povezane s elektrifikacijom i digitalizacijom;
 - (c) solarne fotonaponske tehnologije;
 - (d) eksploatacija, prerada i recikliranje kritičnih sirovina.
3. Ovo se poglavlje ne primjenjuje na:
- (a) ulagače i ulaganja obuhvaćene sporazumima o gospodarskom partnerstvu i slobodnoj trgovini koji su na snazi ili ih Unija privremeno primjenjuje u mjeri u kojoj su na temelju tih sporazuma preuzete relevantne obveze, uključujući ulaganja koja su izvršila društva kćeri u Uniji takvih stranih ulagača;

- (b) ulaganja usmjerena na pružanje usluga, uključujući ulaganja društava kćeri ulagača u Uniji;
- (c) portfeljna ulaganja.

Članak 18.

Kriteriji za izravna strana ulaganja s dodanom vrijednošću

1. Države članice najkasnije do [Ured za publikacije: unijeti datum: mjesec dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] imenuju tijelo za ulaganja koje preispituje izravna strana ulaganja i provodi odredbe ovog poglavlja.

Države članice tijelu za ulaganja stavljaju na raspolaganje potrebne resurse te pravna i administrativna sredstva za obavljanje zadaća utvrđenih u ovoj Uredbi.

2. Od [Ured za publikacije: unijeti datum: dvanaest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe] tijela za ulaganja odobravaju samo izravna strana ulaganja koja su izravno izvršili strani ulagači koji ispunjavaju najmanje četiri od sljedećih šest uvjeta:

- (a) ne stječu, ne posjeduju niti ostvaruju vlasničke udjele koji čine više od 49 % dioničkog kapitala, glasačkih prava ili jednakovrijednih vlasničkih udjela u ciljnom društvu u Uniji ili istovjetno vlasništvo, zakup ili druga prava kojima se prenosi kontrola nad imovinom u Uniji;
- (b) provode izravno ulaganje preko zajedničkog pothvata s jednim ili više subjekata Unije, pri čemu strani ulagači ne drže više od 49 % dioničkog kapitala, glasačkih prava ili jednakovrijednih vlasničkih udjela ili drugih prava kojima se prenosi kontrola u bilo kojem subjektu Unije koji sudjeluje u zajedničkom pothvatu. Takvi zajednički pothvati strukturirani su tako da se zajamči djelotvorno sudjelovanje partnera iz Unije u upravljanju, prijenosu tehnologije i izgradnji kapaciteta;
- (c) sklopili su sporazume kojima se predviđa licenciranje njihovih prava intelektualnog vlasništva te njihova znanja i iskustva u korist ciljnog poduzetnika u Uniji ili imovine u Uniji kako bi mu se omogućilo obavljanje gospodarskih djelatnosti u kontekstu izravnog stranog ulaganja. Prava intelektualnog vlasništva ili imovina koje je ciljni poduzetnik u Uniji ili pravni subjekt koji je vlasnik imovine u Uniji stvorio prije stranog ulaganja ili bez suradnje stranog ulagača u potpunom su i isključivom vlasništvu ciljnog poduzetnika u Uniji ili pravnog subjekta imovine u Uniji. Prava intelektualnog vlasništva ili imovina razvijena u tom kontekstu kao rezultat suradnje s drugom poslovnom imovinom stranog ulagača ili, u slučaju iz točke (b), koju je razvio zajednički pothvat u zajedničkom su vlasništvu stranog ulagača i ciljnog poduzetnika u Uniji, zajedničkog pothvata definiranog u točki (b) ili pravnog subjekta koji je vlasnik imovine u Uniji;
- (d) svake godine usmjeravaju izdatke za istraživanje i razvoj u Uniji u iznosu od najmanje 1 % bruto godišnjeg prihoda ciljnog poduzetnika u Uniji ili bruto godišnjeg prihoda ostvarenog imovinom u Uniji, kako se primjenjuje razmjerno udjelu u kontroli stranog ulagača;
- (e) najmanje 50 % radne snage zaposlene u kontekstu izravnog stranog ulaganja u trenutku njegove provedbe i kontinuirano tijekom cijelog poslovanja čine

radnici iz Unije u svim kategorijama radne snage, uključujući operativne, tehničke, nadzorne i rukovodeće položaje. Takvo zapošljavanje popraćeno je odgovarajućim osposobljavanjem i mjerama za izgradnju kapaciteta. Ako se u okviru ciljnog poduzetnika u Uniji ili imovine u Uniji već obavljaju proizvodne aktivnosti prije stjecanja ulaganja, među ostalim nakon stečaja, prednost se daje zadržavanju postojeće radne snage ili ponovnom zapošljavanju bivše radne snage u skladu s nacionalnim pravom i primjenom kolektivnih ugovora. Ako strani ulagač, ciljni poduzetnik u Uniji ili imovina u Uniji primi javno financiranje, neovisno o članku 107. UFEU-a, obvezuje se da neće smanjiti broj radnika iz Unije tijekom razdoblja od pet godina pod prijetnjom povrata dodijeljenih sredstava koji provodi relevantno nacionalno tijelo;

- (f) u kontekstu izravnog stranog ulaganja pripremaju i na svojim internetskim stranicama objavljuju strategiju za jačanje lanaca vrijednosti Unije i davanje prednosti nabavi ulaznih elemenata za proizvodnu aktivnost iz Unije te nastoje iz Unije nabaviti najmanje 30 % ulaznih elemenata koji se upotrebljavaju za proizvode koji se stavljaju na tržište Unije.
- 3. Izravno strano ulaganje mora ispuniti uvjet iz stavka 2. točke (e) kako bi dobilo odobrenje tijela za ulaganja u skladu sa stavkom 2.
- 4. Tijela za ulaganja mogu primijeniti neke ili sve uvjete iz stavka 2. na izravna ulaganja koja je u Uniji izvršilo društvo kći stranog ulagača ako je to ključno za postizanje ciljeva ove Uredbe, pod sljedećim uvjetima:
 - (a) ako se time sprečava stranog ulagača da zaobiđe ovu Uredbu; ili
 - (b) ako nijedna alternativna mjera, uključujući obveze koje je predložio strani ulagač ili društvo kći stranog ulagača, nije u razumnoj mjeri dostupna i manje ograničavajuća za izravna ulaganja unutar Unije za ispunjenje ciljeva Uredbe.
- 5. Komisija do [Ured za publikacije: unijeti datum: šest mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe] donosi provedbeni akt kako bi se utvrdila detaljna pravila za provjeru usklađenosti s uvjetima iz stavka 2. Ti se provedbeni akti donose u skladu s postupkom ispitivanja iz članka 31. stavka 3.

Članak 19.

Prethodna obavijest o planiranim izravnim stranim ulaganjima

- 1. Strani ulagač obavješćuje tijelo za ulaganja države članice u kojoj se nalazi ciljni poduzetnik u Uniji ili imovina u Uniji o svakom planiranom izravnom ulaganju iz područja primjene članka 17. koje bi dovelo do kontrole nad tim poduzetnikom u Uniji ili imovinom u Uniji kako je utvrđeno u stavku 3.

Obavijest sadržava sve potrebne informacije kako bi tijelo za ulaganja moglo provesti preispitivanje ulaganja u skladu s člankom 20.
- 2. Kako bi se utvrdilo doseže li vrijednost ulaganja prag utvrđen u članku 17. stavku 1., zbrajaju se samo prethodna ulaganja stranog ulagača u istog ciljnog poduzetnika u Uniji ili imovinu u Uniji koja je izvršio od [Ured za publikacije: unijeti datum = datum stupanja na snagu ove Uredbe].
- 3. Smatra se da strani ulagači imaju kontrolu ako predmetno ulaganje dosegne bilo koji od sljedećih pragova:

- (a) 30 % ili više dioničkog kapitala ili glasačkih prava u ciljnom poduzetniku u Uniji;
 - (b) 30 % ili više vlasništva nad imovinom Unije i prava zakupa ili drugih prava kojima se prenosi kontrola nad imovinom u Uniji.
- 4. Ako bi stjecanje ili uspostava ulaganja stranog ulagača dovelo do toga da zajednički udio stranih ulagača premašuje pragove vlasništva ili kontrole utvrđene u stavku 3., o tom se stjecanju ili uspostavi obavješćuje.
 - 5. Kako bi se izračunalo je li dosegnut bilo koji prag iz stavka 3., uzimaju se u obzir zbirni udjeli koje izravno ili neizravno, među ostalim preko povezanih društava, drželanci vlasništva ili stranih ulagača koji djeluju zajednički.
 - 6. Ako se relevantni ciljni poduzetnici ili imovina u Uniji nalaze u više država članica, strani ulagač istog dana obavješćuje nadležna tijela za ulaganja svih predmetnih država članica i Komisiju, pri čemu u svakoj obavijesti upućuje na preostale obavijesti. Predmetne države članice koordiniraju preispitivanje takvih obavijesti i dogovaraju se o uvjetima koji će se nametnuti s drugim predmetnim državama članicama, kao i s Komisijom.

Ako se predmetne države članice ne dogovore, Komisija odlučuje o tome koji se uvjeti primjenjuju na izravno strano ulaganje.

Izravno strano ulaganje o kojem je obaviješteno u skladu s prvim podstavkom mora ispunjavati uvjete iz članka 18. u svim predmetnim državama članicama.

Članak 20.

Preispitivanje i odobrenje

- 1. Tijelo za ulaganja odlučuje o prihvatljivosti obavijesti u skladu s člancima 17. i 19. u roku od 30 dana od primitka obavijesti. Taj se rok može produljiti za dodatnih 15 dana ako tijelo za ulaganja na zadovoljavajući način dokaže da okolnosti opravdavaju to produljenje.

Ako tijelo za ulaganja odluči da je obavijest prihvatljiva, odmah prosljeđuje potpunu obavijest Komisiji, uključujući sve primljene dokumente.
- 2. U roku od 30 dana od primitka obavijesti Komisija može izdati pisano mišljenje o tome je li izravno strano ulaganje obuhvaćeno područjem primjene članka 17. i 19., ispunjava li uvjete utvrđene u članku 18. stavku 2. i treba li ga tijelo za ulaganja odobriti.

Ako Komisija izda pisano mišljenje, prosljeđuje ga tijelu za ulaganja bez odgode. Komisija pisano mišljenje može podijeliti s tijelima za ulaganja drugih država članica ili objaviti na svojim službenim internetskim stranicama, vodeći pritom računa o povjerljivosti.
- 3. Tijelo za ulaganja najranije nakon primitka mišljenja Komisije ili isteka roka iz stavka 2. i najkasnije 60 dana nakon primitka obavijesti ili 75 dana ako je rok produljen u skladu sa stavkom 1. donosi obrazloženu odluku o odobrenju ili odbijanju izravnog stranog ulaganja. Tijelo za ulaganja odobrava izravno strano ulaganje ako ispunjava četiri od šest uvjeta iz članka 18. Rok za izdavanje obrazložene odluke može se produljiti za dodatnih 30 dana ako tijelo za ulaganja na zadovoljavajući način dokaže da okolnosti opravdavaju to produljenje.

Tijelo za ulaganja o takvim obrazloženim odlukama obavješćuje Komisiju u roku od tri dana od njihova donošenja.

4. Ako donese odluku koja se razlikuje od mišljenja Komisije o usklađenosti izravnog stranog ulaganja s uvjetima iz članka 18., tijelo za ulaganja detaljnije procjenjuje obavijest u dodatnom roku od dva mjeseca, a odluka stupa na snagu tek nakon isteka tog roka.

Tijela za ulaganja u obrazloženoj odluci donesenoj u skladu sa stavkom 3. obrazlažu kako su uzela u obzir mišljenje Komisije.

5. Tijelo za ulaganja u odluci o odobrenju utvrđuje obveze izvješćivanja za predmetnog ulagača kako bi se procijenilo kontinuirano ispunjavanje uvjeta utvrđenih u članku 18.
6. Svaka strana koja podliježe odluci donesenoj u skladu sa stavcima 1. ili 3. ima pravo tražiti pravni lijek protiv te odluke.

Članak 21.

Komisijino preispitivanje izravnih stranih ulaganja

1. Nakon obavijesti iz članka 19. stavka 1. Komisija može odlučiti provesti procjenu izravnog stranog ulaganja u sljedećim okolnostima:
 - (a) na vlastitu inicijativu ako izravno strano ulaganje može znatno utjecati na stvaranje dodane vrijednosti na tržištu Unije;
 - (b) na zahtjev tijela za ulaganja koje obrađuje obavijest ili tijela za ulaganja druge države članice na čije bi državno područje predmetno izravno strano ulaganje imalo znatan učinak; ili
 - (c) na vlastitu inicijativu ako vrijednost izravnog stranog ulaganja premašuje 1 milijardu EUR.
2. Za potrebe stavka 1. smatra se da izravno strano ulaganje može znatno utjecati na stvaranje dodane vrijednosti na unutarnjem tržištu u bilo kojem od sljedećih slučajeva:
 - (a) od posebne je strateške važnosti za unutarnje tržište;
 - (b) ima znatan gospodarski učinak na državnom području više država članica;
 - (c) ima velik potencijal za narušavanje sigurnosti opskrbe tog novog strateškog sektora ili povezanih lanaca vrijednosti u Uniji ili sigurnosti u više država članica;
 - (d) ima velik potencijal za štetan učinak na okoliš u više država članica;
 - (e) ima posebno visoku vrijednost u usporedbi s drugim ulaganjima u tom novom strateškom sektoru.
3. Nakon obavijesti iz članka 19. stavka 1. Komisija može odlučiti provesti procjenu ulaganja iz članka 18. stavka 4. Komisija može provesti procjenu na vlastitu inicijativu ili na zahtjev tijela za ulaganja koje obrađuje obavijest ili tijela za ulaganja druge države članice na koju bi predmetno izravno strano ulaganje imalo znatan učinak.

Na temelju te procjene Komisija može zahtijevati od tijela za ulaganja da razmjerno primijeni ili ne primijeni neke ili sve uvjete iz članka 18. stavka 2.

4. Ako Komisija odluči procijeniti izravno strano ulaganje u skladu s ovim člankom, odredbe iz članka 18. primjenjuju se *mutatis mutandis* počevši od odluke Komisije o provedbi procjene.

Članak 22.

Praćenje i provedba koje provodi tijelo za ulaganja

1. Tijelo za ulaganja redovito prati izravno strano ulaganje kako bi se uvjerilo da i dalje ispunjava uvjete iz članka 18. U tu svrhu strani ulagač redovito izvješćuje tijelo za ulaganja o ispunjavanju uvjeta.
2. Tijelo za ulaganja Komisiji na njezin zahtjev dostavlja izvješća ulagača dostavljena u skladu sa stavkom 1. zajedno s vlastitom procjenom svakog izvješća.
3. Tijelo za ulaganja utvrđuje sankcije u slučaju neusklađenosti s odredbama ovog poglavlja, posebno ako strani ulagači ili ulaganja ne ispunjavaju:
 - (a) zahtjeve za obavješćivanje u skladu s člankom 19.;
 - (b) uvjete utvrđene u članku 18.;
 - (c) obveze praćenja utvrđene ovim člankom.
4. Penali koje tijelo za ulaganja utvrdi u slučaju kršenja stavka 3. točke (a) ne iznose manje od 5 % vrijednosti prosječnog ukupnog dnevnog prometa stranog ulagača poduzetnika.

Ako je strani ulagač privatna osoba, tijelo za ulaganja u slučaju kršenja stavka 3. točke (a) utvrđuje penale u iznosu od najmanje 5 % vrijednosti ulaganja.

Tijelo za ulaganja utvrđuje penale koji su učinkoviti i razmjerni kršenjima utvrđenima u stavku 3.

Tijelo za ulaganja bez nepotrebne odgode obavješćuje Komisiju o svakoj neusklađenosti iz stavka 3. i izrečenim posljedičnim penalima.

Članak 23.

Praćenje koje provodi Komisija

1. Za potrebe članka 17. Komisija prati globalne proizvodne kapacitete za svaki od novih strateških sektora, pri čemu se nadovezuje na postojeće aktivnosti praćenja koje se provode, posebno na temelju Uredbe (EU) 2024/1735.
2. Komisija daje i objavljuje ažurirane informacije o posljednjoj godini za koju su dostupni podaci za svaki novi strateški sektor iz članka 17. stavka 2.

Ako Komisija odluči procijeniti izravno strano ulaganje u skladu s člankom 21., odlukom može izreći penale ako strani ulagač u obavijesti dostavi lažne ili obmanjujuće informacije ili ako ne dostavi informacije koje su joj potrebne za provedbu obveze preispitivanja.

Kazne koje izriče Komisija ne premašuju 5 % vrijednosti prosječnog dnevnog prometa stranog ulagača ili, ako je strani ulagač privatna osoba, 5 % vrijednosti ulaganja.

Članak 24.

Delegiranje ovlasti

1. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 30. ove Uredbe radi dopune popisa novih strateških sektora koje treba obuhvatiti ovim poglavljem sektorima ključnima za gospodarsku sigurnost Unije, uključujući tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama (b), (d), (e), (g), (h), (j), (k), (n), (p) i (s) Uredbe (EU) 2024/1735, tehnologije nuklearnog gorivnog ciklusa iz članka 4. stavka 1. točke (i) Uredbe (EU) 2024/1735, tehnologije električnog pogona za prijevoz iz članka 4. stavka 1. točke (r) Uredbe (EU) 2024/1735, ne uključujući digitalne tehnologije, umjetnu inteligenciju, kvantne tehnologije i poluvodiče.

Tim delegiranim aktima ne dovode se u pitanje drugi akti Unije kojima se utvrđuju kriteriji ulaganja za te sektore.
2. Delegirani akti iz stavka 1. temelje se na:
 - (a) procjeni bi li izmjena popisa novih strateških sektora neopravdano odvrtila ili obeshrabrila izravna strana ulaganja u Uniji;
 - (b) broju izravnih stranih ulaganja u tom sektoru, pri čemu se uzimaju u obzir njihov doprinos sigurnosti opskrbe Unije i njihova dodana vrijednost za gospodarstvo Unije;
 - (c) stanju i uvjetima na tržištu, uključujući poremećaje u lancu opskrbe, na razini Unije;
 - (d) tehnološkom razvoju i konkurentnosti Unije u tom sektoru u usporedbi s trećim zemljama;
 - (e) ovisnosti lanca opskrbe u relevantnom sektoru o jednoj ili više zemalja.
3. Delegirani akti doneseni u skladu sa stavkom 1. sadržavaju:
 - (a) graničnu vrijednost iz članka 17. stavka 1. za svaki od tih dodatnih sektora;
 - (b) utvrđivanje jesu li uvjeti ulaganja iz članka 18. primjereni i potrebni za postizanje ciljeva ove Uredbe s obzirom na predmetni sektor te, ako nisu, koji od tih kriterija treba primijeniti.

POGLAVLJE V.

PODRUČJA UBRZANOG RAZVOJA INDUSTRIJSKE PROIZVODNJE

Članak 25.

Određivanje nacionalnih područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje

1. Države članice do [Ured za publikacije: unijeti datum: 12 mjeseci nakon stupanja na snagu ove Uredbe] određuju najmanje jedno područje ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje kako bi se projekti industrijske proizvodnje grupirali u jednom ili više strateških sektora iz Priloga I.

2. Države članice odlukom određuju područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje na temelju:
 - (a) učinka proizvodnje u području ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje na sigurnost opskrbe Unije za strateške sektore iz Priloga I.;
 - (b) potencijala područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje za potporu uvođenju proizvodnih kapaciteta u strateškim sektorima navedenima u Prilogu I. za jačanje lanaca vrijednosti Unije i inovacijskog potencijala Unije kako bi se ubrzale održive proizvodne industrijske aktivnosti, uključujući dekarbonizaciju i kružnu poslovnu praksu, te za poticanje funkcioniranja unutarnjeg tržišta u skladu sa strateškim projektima i drugim inicijativama, kao što su doline za ubrzanje industrije s nultom neto stopom emisija, koje se provode u skladu s drugim zakonodavstvom Unije;
 - (c) broja MSP-ova i malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije koji bi imali koristi od odredaba ovog poglavlja u području ubrzanog razvoja industrije;
 - (d) razine razvoja regija države članice, uključujući najmanje razvijena područja, regije u tranziciji i one koje prolaze kroz industrijsku preobrazbu.
3. Pri određivanju područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje države članice:
 - (a) definiraju jasan geografski opseg za područje ubrzanog razvoja;
 - (b) daju prednost lokacijama na kojima se ne očekuje da će uvođenje jednog ili više sektora projekata industrijske proizvodnje imati znatan utjecaj na okoliš;
 - (c) daju prednost lokacijama izvan područja mreže Natura 2000 i područja određenih u okviru nacionalnih programa zaštite za očuvanje prirode i bioraznolikosti te drugih područja utvrđenih na temelju karata osjetljivosti i izvan zaštićenih područja kako su navedena u članku 6. Direktive 2000/60/EZ;
 - (d) uzimaju u obzir klimatske rizike u određenim područjima;
 - (e) daju prednost umjetnim i izgrađenim površinama, industrijskim lokacijama i neiskorištenim lokacijama te već utvrđenim strateškim projektima u skladu s drugim zakonodavstvom Unije.
4. Pri određivanju područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje države članice prema potrebi uzimaju u obzir:
 - (a) infrastrukturne potrebe područja ubrzanog razvoja;
 - (b) potrebe za financiranjem proizvodne industrije koja se nalazi u području ubrzanog razvoja i mogućnost pružanja potpore toj industriji, ako je primjenjivo, u skladu s primjenjivim pravilima o državnim potporama;
 - (c) potrebe lanca opskrbe unutar područja ubrzanog razvoja i osnovne materijale, posebno sekundarne materijale, potrebne za proizvodne aktivnosti;
 - (d) izvedivost povezivanja područja ubrzanog razvoja s dostatnom opskrbom niskouglačnom energijom radi ubrzanja industrijske proizvodne aktivnosti;
 - (e) potrebe za vještinama, nedostatak vještina i trendove u zapošljavanju te mjere potpore za postizanje odgovarajuće prekvalifikacije i usavršavanja lokalne radne snage;
 - (f) ako je relevantno, potrebu uklanjanja onečišćenja područja ubrzanog razvoja kako bi se olakšao početak novih industrijskih aktivnosti;

- (g) potrebe za istraživanjem i inovacijama kako bi se ubrzala proizvodna industrijska aktivnost u tom području;
 - (h) relevantne informacije o lokaciji koje je industrija javno objavila, uključujući korporativne planove za klimatsku tranziciju, povezane ciljne vrijednosti i mjere, potrebe za ulaganjima i potrebne poticajne okvire politike.
5. Prije donošenja planova ili programa za određivanje područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje provodi se procjena utjecaja na okoliš u skladu s Direktivom 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁶³ te, ako je vjerojatno da će imati znatan učinak na područja mreže Natura 2000, odgovarajuća procjena u skladu s člankom 6. stavkom 3. Direktive Vijeća 92/43/EEZ⁶⁴ i, ako je primjenjivo, relevantna procjena u skladu s člankom 4. stavkom 7. Direktive 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća⁶⁵.
6. Države članice obavješćuju Komisiju o određivanju područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje u roku od 30 dana od donošenja relevantne odluke.

Članak 26.

Uvjeti koji omogućuju provedbu

Države članice prema potrebi poduzimaju sljedeće mjere kako bi olakšale razvoj područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje:

- (a) olakšavaju financiranje projekata u područjima ubrzanog razvoja proizvodnje tako što omogućuju koordinaciju među tijelima i pojednostavnjuju unutarnje postupke u sinergiji s programima Unije i u skladu s postojećim pravilima o državnim potporama ako su primjenjiva, uzimajući u obzir sudjelovanje MSP-ova i malih poduzeća srednje tržišne kapitalizacije;
- (b) potiču ulaganja u istraživanja i inovacije kako bi se ubrao inovacijski potencijal te konkurentnost i tehnološko vodstvo Unije u područjima ubrzanog razvoja;
- (c) provode i najmanje svake tri godine preispituju sveobuhvatnu analizu energetske potrebe svakog područja ubrzanog razvoja i utvrđuju potreban kapacitet energetske infrastrukture za pravilno funkcioniranje i razvoj projekata industrijske proizvodnje u području ubrzanog razvoja.

Takva se analiza provodi barem pri određivanju područja ubrzanog razvoja industrije i za ključne etape u 2030., 2040. i 2050. kako bi se zajamčila usklađenost s Unijinim putem dekarbonizacije;
- (d) osiguravaju da se u planovima razvoja mreže koje pripremaju operatori prijenosnih sustava u skladu s člankom 51. Direktive (EU) 2019/944

⁶³ Direktiva 2001/42/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 27. lipnja 2001. o procjeni učinaka određenih planova i programa na okoliš (SL L 197, 21.7.2001., str. 30., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2001/42/oj>).

⁶⁴ Direktiva Vijeća 92/43/EEZ od 21. svibnja 1992. o očuvanju prirodnih staništa i divlje faune i flore (SL L 206, 22.7.1992., str. 7., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/1992/43/oj>).

⁶⁵ Direktiva 2000/60/EZ Europskog parlamenta i Vijeća od 23. listopada 2000. o uspostavi okvira za djelovanje Zajednice u području vodne politike (SL L 327, 22.12.2000., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2000/60/oj>).

Europskog parlamenta i Vijeća⁶⁶ i operatori distribucijskih sustava u skladu s člankom 32. Direktive (EU) 2019/944 uzima u obzir analiza pripremljena u skladu s točkom (c) ovog stavka, pri čemu se uzima u obzir potencijal anticipativnih ulaganja za zadovoljavanje budućih potreba sustava;

- (e) razmjenjuju informacije o relevantnim lancima opskrbe, utvrđuju moguća uska grla i jačaju koordinaciju među područjima ubrzanog razvoja u pogledu kritičnih sirovina u okviru Europskog odbora za kritične sirovine osnovanog člankom 35. Uredbe (EU) 2024/1252;
- (f) podupiru subjekte u područjima ubrzanog razvoja i, ako je primjenjivo, olakšavaju njihovo sudjelovanje u Mehanizmu zajedničke nabave uspostavljenom člankom 25. Uredbe (EU) 2024/1252, među ostalim pružanjem smjernica, potpore i informacija kako bi se postigao djelotvoran angažman;
- (g) podupiru razvoj i dostupnost visokokvalificirane radne snage te pružaju odgovarajuće mogućnosti osposobljavanja i naukovanja, čime doprinose visokokvalitetnom zapošljavanju u tim područjima ubrzanog razvoja;
- (h) razmjenjuju informacije o potrebnim vještinama, njihovu mogućem nedostatku i najboljim primjerima iz prakse koji se primjenjuju u područjima ubrzanog razvoja u okviru stručne skupine industrijskog foruma osnovane Komunikacijom COM/2020/102⁶⁷;
- (i) ostvaruju sinergije i promiču pogodnosti koje pruža Pakt za vještine⁶⁸ ili subjekti osnovani u područjima ubrzanog razvoja, pri čemu se posebno usmjeravaju na velika partnerstva za vještine i regionalna partnerstva za vještine koja su njima obuhvaćena.

Članak 27.

Postupci izdavanja dozvola u područjima ubrzanog razvoja

1. Za svako određeno područje ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje države članice pripremaju i izdaju zbirnu osnovnu dozvolu kojom se odobravaju industrijske aktivnosti unutar tog područja. Ta zbirna osnovna dozvola obuhvaća dozvole i administrativna odobrenja potrebna za projekte industrijske proizvodnje u području ubrzanog razvoja, isključujući dozvole specifične za pojedino postrojenje.
2. Države članice prije izdavanja zbirne osnovne dozvole iz stavka 1. provode sve potrebne procjene, uključujući relevantne procjene utjecaja na okoliš, postupke planiranja i evaluacije primjenjive na razini područja ubrzanog razvoja. Države članice uzimaju u obzir procjenu provedenu na temelju članka 25. stavka 5.

⁶⁶ Direktiva (EU) 2019/944 Europskog parlamenta i Vijeća od 5. lipnja 2019. o zajedničkim pravilima za unutarnje tržište električne energije i izmjeni Direktive 2012/27/EU (SL L 158, 14.6.2019., str. 125., ELI: <http://data.europa.eu/eli/dir/2019/944/oj>).

⁶⁷ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Europskom vijeću, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Nova industrijska strategija za Europu” (COM/2020/102 final).

⁶⁸ Komunikacija Komisije Europskom parlamentu, Vijeću, Europskom gospodarskom i socijalnom odboru i Odboru regija „Program vještina za Europu za održivu konkurentnost, socijalnu pravednost i otpornost”, COM(2020) 274 final.

3. Za projekte industrijske proizvodnje unutar područja ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje ishode se samo dodatne dozvole ili odobrenja koji nisu obuhvaćeni područjem primjene zbirne osnovne dozvole iz stavka 1.
4. Svi projekti industrijske proizvodnje unutar područja ubrzanog razvoja smatraju se strateškim projektima koji doprinose otpornosti i dekarbonizaciji ili učinkovitosti resursa za potrebe [članka 14. Prijedloga uredbe o ubrzanju procjena utjecaja na okoliš]. Primjenjuju se točke 1., 2. i 3. Priloga toj uredbi.

POGLAVLJE VI.

ZAVRŠNE ODREDBE

Članak 28.

Evaluacija

Komisija provodi evaluaciju ove Uredbe i njezina doprinosa funkcioniranju unutarnjeg tržišta do [Ured za publikacije: unijeti datum = dvije godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] i svake tri godine nakon toga. U evaluaciji se razmatraju:

- (a) napredak u postizanju ciljeva iz članka 1., posebno u pogledu otpornosti, gospodarske sigurnosti i dekarbonizacije industrijske proizvodnje;
- (b) napredak u ostvarivanju cilja industrijalizacije u skladu s člankom 2. uzimajući u obzir izazove i mogućnosti na unutarnjem tržištu i globalnim tržištima;
- (c) povezani administrativni troškovi, gospodarski učinci na sektore na kraju proizvodnog lanca, mala i srednja poduzeća te javne proračune.

Članak 29.

Preispitivanje

Komisija procjenjuje potrebu za izmjenom poglavlja III. i IV. do [Ured za publikacije: unijeti datum tri godine nakon datuma stupanja na snagu ove Uredbe]. Komisija može podnijeti zakonodavni prijedlog kako bi stavila izvan snage ili izmijenila ovu Uredbu. To se preispitivanje provodi periodično svake tri godine nakon prvog preispitivanja.

Komisija pri preispitivanju posebnu pozornost posvećuje djelotvornosti ove Uredbe i postojanosti okolnosti koje su opravdale njezino donošenje te potrebi za uvođenjem zahtjeva za podrijetlo iz Unije za proizvode iz određenih sektora koji su ključni za gospodarsku sigurnost Unije, posebno izgradnja brodova i željezničkih vozila.

Članak 30.

Izvršavanje delegiranja ovlasti

1. Ovlast za donošenje delegiranih akata dodjeljuje se Komisiji podložno uvjetima utvrđenima u ovom članku.
2. Ovlast za donošenje delegiranih akata iz članka 8., 9., 10., 16. i 24. dodjeljuje se Komisiji na neodređeno vrijeme počevši od [Ured za publikacije: unijeti datum = datum stupanja na snagu ove Uredbe].

3. Europski parlament ili Vijeće u svakom trenutku mogu opozvati delegiranje ovlasti iz članaka 8., 9., 10., 16. i 24. Odlukom o opozivu prekida se delegiranje ovlasti koje je u njoj navedeno. Opoziv počinje proizvoditi učinke sljedećeg dana od dana objave spomenute odluke u *Službenom listu Europske unije* ili na kasniji dan naveden u spomenutoj odluci. On ne utječe na valjanost delegiranih akata koji su već na snazi.
4. Prije donošenja delegiranog akta Komisija se savjetuje sa stručnjacima koje je imenovala svaka država članica u skladu s načelima utvrđenima u Međuinstitucijskom sporazumu o boljoj izradi zakonodavstva od 13. travnja 2016.
5. Čim donese delegirani akt, Komisija o tome istodobno obavješćuje Europski parlament i Vijeće.
6. Delegirani akt donesen na temelju članaka 8, 9., 10., 16. i 24. stupa na snagu samo ako ni Europski parlament ni Vijeće u roku od dva mjeseca od priopćenja tog akta Europskom parlamentu i Vijeću na njega ne podnesu prigovor ili ako su prije isteka tog roka i Europski parlament i Vijeće obavijestili Komisiju da neće podnijeti prigovore. Taj se rok produljuje za dva mjeseca na inicijativu Europskog parlamenta ili Vijeća.

Članak 31.

Postupak odbora

1. Komisiji pomaže odbor. Navedeni odbor je odbor u smislu Uredbe (EU) br. 182/2011.
2. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 4. Uredbe (EU) br. 182/2011.
3. Pri upućivanju na ovaj stavak primjenjuje se članak 5. Uredbe (EU) br. 182/2011.

Članak 32.

Sankcije

Države članice utvrđuju pravila o sankcijama koje se primjenjuju na kršenje odredaba ove Uredbe i poduzimaju sve potrebne mjere za njihovu provedbu. Predviđene sankcije moraju biti učinkovite, proporcionalne i odvraćajuće. Države članice bez odgode obavješćuju Komisiju o tim pravilima i mjerama te je bez odgode obavješćuju o svim naknadnim izmjenama koje na njih utječu.

Članak 33.

Izmjene Uredbe (EU) 2018/1724

Prilozi I. i II. Uredbi (EU) 2018/1724 izmjenjuju se u skladu s Prilogom IV. ovoj Uredbi.

Članak 34.

Izmjene Uredbe (EU) 2024/1735

Uredba (EU) 2024/1735 mijenja se kako slijedi:

1. u članku 3. dodaju se sljedeće točke 34., 35. i 36.:

- (a) „34. „industrijska baterija” znači industrijska baterija kako je definirana u članku 3. stavku 1. točki 13. Uredbe (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća*;;
- (b) „35. „sustav za skladištenje energije sa stacionarnom baterijom” znači sustav za skladištenje energije sa stacionarnom baterijom kako je definiran u članku 3. stavku 1. točki 15. Uredbe (EU) 2023/1542;;
- (c) „36. „hidronička dizalica topline” znači grijač prostora koji koristi okolnu toplinu iz zraka, vode ili zemlje i/ili otpadnu toplinu za proizvodnju topline i grijanje prostora preko kruga vode.”

—
* Uredba (EU) 2023/1542 Europskog parlamenta i Vijeća od 12. srpnja 2023. o baterijama i otpadnim baterijama, izmjeni Direktive 2008/98/EZ i Uredbe (EU) 2019/1020 te stavljanju izvan snage Direktive 2006/66/EZ (SL L 191, 28.7.2023., str. 1., ELI: <http://data.europa.eu/eli/reg/2023/1542/oj>).;

2. u članku 9. dodaje se sljedeći stavak 14.:

„14. Svi projekti proizvodnje tehnologija s nultom neto stopom emisija smatraju se strateškim projektima koji doprinose otpornosti i dekarbonizaciji ili učinkovitosti resursa za potrebe članka 14. stavka 1. [Prijedloga uredbe o ubrzanju procjena utjecaja na okoliš].”;

3. članak 25. mijenja se kako slijedi:

(a) stavak 1. zamjenjuje se sljedećim::

„1. Za postupke javne nabave obuhvaćene područjem primjene Direktive 2014/23/EU, Direktive 2014/24/EU ili Direktive 2014/25/EU, ako su predmet ugovora tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama od (a) do (d) te (h) i (i) ove Uredbe, ili u slučaju ugovora o radovima i koncesijama radova koji uključuju navedenu tehnologiju, javni naručitelji i naručitelji primjenjuju minimalne obvezne zahtjeve u pogledu okolišne održivosti utvrđene u provedbenom aktu iz stavka 5. ovog članka.”;

(b) u stavku 7. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Doprinos ponude otpornosti uzima se u obzir u slučaju postupaka javne nabave, ugovora o radovima i koncesija radova iz stavka 1. u skladu s ovim stavkom.”;

(c) u stavku 7. točka (a) zamjenjuje se sljedećim:

„(a) obvezu da se tijekom trajanja ugovora iz svake pojedinačne treće zemlje ne isporuči više od 50 % vrijednosti specifičnog gotovog proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija iz ovog stavka, kako je utvrdila Komisija;;

(d) u stavku 7. točka (b) zamjenjuje se sljedećim:

„(b) obvezu da tijekom trajanja ugovora uspješni ponuditelj ili podugovaratelj iz svake pojedinačne treće zemlje ne isporuči niti izravno pruži više od 50 % ukupnih vrijednosti svih glavnih posebnih komponenti specifične tehnologije s nultom neto stopom emisija iz ovog stavka, kako je utvrdila Komisija;;

4. umeće se sljedeći članak 25.a:

Zahtjevi za podrijetlo za postupke javne nabave

1. Javni naručitelji i naručitelji izuzimaju iz pristupa postupcima javne nabave iz Priloga II. ponude koje su podnijeli gospodarski subjekti u vlasništvu ili pod kontrolom subjekta s poslovnim nastanom u trećim zemljama koje nisu sklopile međunarodni sporazum s Unijom kojim se jamči takav pristup.
2. Za postupke javne nabave iz Priloga II. javni naručitelji i naručitelji primjenjuju zahtjeve za podrijetlo iz Unije koji su u njemu utvrđeni. Zahtjevi koji se odnose na određene glavne posebne komponente primjenjuju se samo u mjeri u kojoj su te komponente uključene u gotovi proizvod.
3. Javni naručitelji i naručitelji mogu odlučiti ne primijeniti jedan ili više zahtjeva iz Priloga II. ako je ispunjen bilo koji od sljedećih uvjeta:
 - (a) potrebne proizvode može isporučiti samo jedan određeni gospodarski subjekt i ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat umjetnog sužavanja parametara postupka javne nabave;
 - (b) nisu podnesene odgovarajuće ponude ili odgovarajući zahtjevi za sudjelovanje, među ostalim kao odgovor na sličan prethodni postupak javne nabave koji je isti javni naručitelj ili naručitelj pokrenuo u dvije godine prije početka planiranog novog postupka nabave;
 - (c) njihova bi primjena od javnog naručitelja ili naručitelja zahtijevala da nabavi robu, usluge ili radove s nerazmjernim troškovima ili bi dovela do tehničke nekompatibilnosti u radu i održavanju. Javni naručitelji i naručitelji nerazmjernima mogu smatrati procijenjene razlike u troškovima koje premašuju 25 %, na temelju objektivnih i transparentnih podataka;
 - (d) njihova primjena dovela bi do znatnih kašnjenja zbog nedostupnosti potrebnih komponenata ili gotovih proizvoda. Kašnjenja procijenjena na dulje od sedam mjeseci na temelju objektivnih, transparentnih i provjerljivih podataka mogu se smatrati znatnima.
4. Javni naručitelji zahtijevaju od gospodarskih subjekata koji isporučuju proizvode obuhvaćene područjem primjene ovog članka da podnesu osobnu izjavu ili jednakovrijedan dokument kojim se dokazuje usklađenost sa zahtjevima utvrđenima u ovom članku.”;
5. članak 26. mijenja se kako slijedi:
 - (a) naslov se zamjenjuje sljedećim: „Dražbe za tehnologije s nultom neto stopom emisija”;
 - (b) stavak 1. mijenja se kako slijedi:

uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim:

„Pri osmišljavanju dražbi za tehnologije s nultom neto stopom emisija navedene u članku 4. stavku 1. točkama od (a) do (g) te (i) i (j) države članice uključuju.”;

u točki (a) dodaje se sljedeća podtočka iv.:

„iv. visokorizične dobavljače kako su definirani u članku 2. točki 39. Uredbe xxxx/xxxx [CSA2]: za dražbe koje uključuju sustave kontrole,

sustave nadzora upravljanja, sustave nadzora i prikupljanja podataka, sustave daljinskog pristupa ili vatrozidove dobavljači koji su utvrđeni kao visokorizični dobavljači u skladu s Uredbom xxxx/xxxx [CSA2] ne smiju biti uključeni u sljedeće postupke:

1. opskrbu tim proizvodima ili sustavima;
2. projektiranje, razvoj ili proizvodnju tih proizvoda ili sustava;
3. upravljanje, kontrolu ili rad tih proizvoda ili sustava;
4. razvoj, održavanje, rad ili ažuriranje softvera.”;

točka (b) zamjenjuje se sljedećim: „pretkvalifikacijske kriterije ili kriterije dodjele iz stavaka 2. i 2.a.”;

- (c) umeće se sljedeći stavak 2.a: „2.a. Ako su tehnologije s nultom neto stopom emisija iz Priloga II. dio predmeta dražbi, države članice uključuju pretkvalifikacijske kriterije ili kriterije dodjele utvrđene u Prilogu II. Kriteriji koji se odnose na određene glavne posebne komponente primjenjuju se samo u mjeri u kojoj su te komponente uključene u gotovi proizvod.”;
- (d) u stavku 3. prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim: „Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenog akta kojim se dodatno utvrđuju pretkvalifikacijski kriteriji i kriteriji dodjele iz stavka 1. točke (a), podtočaka i., ii. i iii. te stavka 2.”;
- (e) stavak 4. zamjenjuje se sljedećim: „4. Države članice svakom kriteriju iz stavaka 2. i 2.a, kad se primjenjuju kao kriteriji dodjele, daju minimalni ponder od 5 % i kombinirani ponder od između 15 % i 30 % kriterijâ dodjele. Time se ne dovodi u pitanje mogućnost dodjeljivanja višeg pondera kriterijima iz stavka 2. četvrtog podstavka u skladu s bilo kojim ograničenjem za necjenovne kriterije utvrđenim na temelju pravila o državnim potporama.”;
- (f) stavak 5. zamjenjuje se sljedećim: „5. Država članica nisu obvezne primijeniti jedan ili više pretkvalifikacijskih kriterija i kriterija dodjele iz stavka 1. točke (a) podtočaka i., ii. i iii. te stavka 1. točke (b) ako bi primjena tih kriterija dovela do nerazmjernih troškova ili znatnih kašnjenja u provedbi projekta zbog nedostupnosti potrebnih komponenti ili gotovih proizvoda. Države članice nerazmjernima mogu smatrati procijenjene razlike u troškovima koji premašuju 20 % po dražbi, na temelju objektivnih i provjerljivih podataka. Kašnjenja dulja od sedam mjeseci na temelju objektivnih, transparentnih i provjerljivih podataka mogu se smatrati znatnima.”;
- (g) stavak 7. zamjenjuje se sljedećim: „7. Stavci od 1. do 5. primjenjuju se na najmanje 40 % godišnje količine koja se prodaje na dražbi po državi članici ili, alternativno, na najmanje 8 gigavata godišnje po državi članici. Stavak 1. točka (a) podtočke ii. i iv. primjenjuju se na 100 % količine koja se prodaje na dražbi po državi članici.”;
- (h) u stavku 8. uvodni tekst zamjenjuje se sljedećim: „Komisija do 31. prosinca 2027. provodi sveobuhvatnu procjenu primjene kriterija iz stavka 2. i njihova učinka na ubrzano uvođenje tehnologija u području energije iz obnovljivih izvora. Komisija do 31. prosinca 2029. i svake dvije godine nakon toga provodi sveobuhvatnu procjenu primjene kriterija iz stavaka 2. i 2.a i njihova učinka na ubrzano uvođenje tehnologija u području energije iz obnovljivih izvora. Komisija osobito procjenjuje učinak tih kriterija na.”;

6. umeću se sljedeći članci od 28.a do 28.e:

„Članak 28.a

Zahtjevi za podrijetlo za druge oblike javne intervencije

1. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a, programi potpore iz Priloga II. uključuju zahtjeve utvrđene u tom prilogu. Zahtjevi koji se odnose na određene glavne posebne komponente primjenjuju se samo u mjeri u kojoj su te komponente uključene u gotovi proizvod.
2. Pri osmišljavanju i provedbi programa na temelju stavka 1. tijelo procjenjuje ispunjavanje zahtjeva na temelju otvorenog, nediskriminirajućeg i transparentnog postupka.
3. Ako se odobri, dodatna financijska naknada ne premašuje 15 % troška gotovog proizvoda za potrošača, uključujući, prema potrebi, troškove prijevoza i ugradnje, uz iznimku programa usmjerenih na građane koji žive u energetsom siromaštvu, kako je definirano u članku 2. točki 1. Uredbe (EU) 2023/955 Europskog parlamenta i Vijeća ⁽⁵⁷⁾, za koje je granica 20 %.

Članak 28.b

Ograničenja za visokorizične dobavljače za druge oblike javne intervencije

Države članice osmišljavaju programe potpore obuhvaćene područjem primjene članaka 28. i 28.a koji uključuju sustave kontrole, sustave nadzora upravljanja, sustave nadzora i prikupljanja podataka, sustave daljinskog pristupa ili vatrozidove tako da su korisnici prihvatljivi za te programa samo ako dobavljači koji su utvrđeni kao visokorizični dobavljači u skladu s Uredbom xxxx/xxxx [CSA2] nisu uključeni u sljedeće postupke:

- (a) opskrbu tim proizvodima ili sustavima;
- (b) projektiranje, razvoj ili proizvodnju tih proizvoda ili sustava;
- (c) upravljanje, kontrolu ili rad tih proizvoda ili sustava;
- (d) razvoj, održavanje, rad ili ažuriranje softvera.

Članak 28.c

Zahtjevi za podrijetlo iz Unije za potporu država članica u izgradnji i proizvodnji tehnologija s nultom neto stopom emisija

1. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a i u skladu s međunarodnim obvezama Unije države članice pri podupiranju izgradnje ili proizvodnje gotovih proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija iz Priloga II. ovoj Uredbi jamče da su ispunjeni zahtjevi za podrijetlo iz Unije utvrđeni u tom prilogu. Zahtjevi koji se odnose na određene glavne posebne komponente primjenjuju se samo u mjeri u kojoj su te komponente uključene u gotovi proizvod.
2. Države članice mogu odlučiti ne primijeniti jedan ili više zahtjeva iz stavka 1. ako je ispunjen bilo koji od sljedećih uvjeta:

- (a) potrebne komponente može isporučiti samo jedan određeni gospodarski subjekt i ne postoji razumna alternativa ili zamjena, a nepostojanje nadmetanja nije rezultat umjetnog sužavanja parametara postupka javne nabave;
 - (b) njihova bi primjena dovela do nerazmjernih troškova ili tehničke nekompatibilnosti u radu ili održavanju. Nerazmjernima se mogu smatrati procijenjene razlike u troškovima koje premašuju 25 %, na temelju objektivnih i transparentnih podataka;
 - (c) njihova primjena ugrozila bi projekt ili dovela do znatnih kašnjenja u provedbi projekta zbog nedostupnosti potrebnih komponenti ili gotovih proizvoda. Kašnjenja dulja od sedam mjeseci na temelju objektivnih, transparentnih i provjerljivih podataka mogu se smatrati znatnima.
3. Ne dovodeći u pitanje članke 107. i 108. UFEU-a i u skladu s međunarodnim obvezama Unije države članice pri podupiranju proizvodnje gotovih proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija iz Priloga II. ovoj Uredbi koji uključuju sustave kontrole, sustave nadzora upravljanja, sustave nadzora i prikupljanja podataka, sustave daljinskog pristupa ili vatrozidove, jamče da dobavljači koji su utvrđeni kao visokorizični dobavljači u skladu s Uredbom xxxx/xxxx [CSA2] nisu uključeni u sljedeće postupke:
- (a) opskrbu tim proizvodima ili sustavima;
 - (b) projektiranje, razvoj ili proizvodnju tih proizvoda ili sustava;
 - (c) upravljanje, kontrolu ili rad tih proizvoda ili sustava;
 - (d) razvoj, održavanje, rad ili ažuriranje softvera.

Članak 28.d

Podrijetlo iz Unije

1. Za potrebe članka 25.a, 26., 28.a i 28.c sadržaj podrijetlom iz Unije odnosi se na sadržaj koji potječe iz Unije.
2. Podrijetlo proizvoda i komponenata utvrđuje se u skladu s Uredbom (EU) br. 952/2013 Europskog parlamenta.

Članak 28.e

Sadržaj istovjetan podrijetlu iz Unije u postupcima javne nabave

1. Kad je riječ o zahtjevima za podrijetlo iz Unije iz članka 25a., sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja s kojima je Unija sklopila sporazum o uspostavi područja slobodne trgovine ili carinske unije ili trećih zemalja koje su stranke Sporazuma o javnoj nabavi ako na temelju tog sporazuma postoje relevantne obveze Unije smatra se sadržajem podrijetlom iz Unije.
2. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 44. kako bi u cijelosti ili djelomično izuzela treću zemlju iz područja primjene stavka 1. na temelju bilo kojeg od sljedećih kriterija:
 - (e) ta treća zemlja nije omogućila nacionalno postupanje povezano s proizvodima ili subjektima Unije na temelju sporazuma iz stavka 1. u vezi s bilo kojom tehnologijom s nultom neto stopom emisija iz članka 4. točke 1.;

- (f) takvo izuzeće opravdano je radi izbjegavanja ovisnosti ili drugih promjena koje bi mogle ugroziti sigurnost opskrbe predmetnim proizvodima u Uniji;
- (g) takvo izuzeće opravdano je na temelju bilo koje druge iznimke na temelju primjenjivog sporazuma.

Članak 28.f

Sadržaj istovjetan podrijetlu iz Unije na dražbama

- 3. Kad je riječ o zahtjevima za podrijetlo iz Unije iz članka 26., sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja s kojima je Unija sklopila sporazum o uspostavi područja slobodne trgovine ili carinske unije smatra se sadržajem podrijetlom iz Unije.
- 4. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 44. kako bi u cijelosti ili djelomično izuzela treću zemlju iz područja primjene stavka 1. na temelju bilo kojeg od sljedećih kriterija:
 - (h) ta treća zemlja nije omogućila nacionalno postupanje povezano s proizvodima ili subjektima Unije na temelju sporazuma iz stavka 1. u vezi s bilo kojom tehnologijom s nulto neto stopom emisija iz članka 4. točke 1.;
 - (i) takvo izuzeće opravdano je radi izbjegavanja ovisnosti ili drugih promjena koje bi mogle ugroziti sigurnost opskrbe predmetnim proizvodima u Uniji;
 - (j) takvo izuzeće opravdano je na temelju bilo koje druge iznimke na temelju primjenjivog sporazuma.

Članak 28.g

Sadržaj istovjetan podrijetlu iz Unije u drugim oblicima javne intervencije

- 1. Kad je riječ o zahtjevima za podrijetlo iz Unije iz članka 28a., sadržaj podrijetlom iz trećih zemalja s kojima je Unija sklopila sporazum o uspostavi područja slobodne trgovine ili carinske unije smatra se sadržajem podrijetlom iz Unije.
- 2. Komisija donosi delegirane akte u skladu s člankom 44. kako bi u cijelosti ili djelomično izuzela treću zemlju iz područja primjene stavka 1. na temelju bilo kojeg od sljedećih kriterija:
 - (k) ta treća zemlja nije omogućila nacionalno postupanje povezano s proizvodima ili subjektima Unije na temelju sporazuma iz stavka 1. u vezi s bilo kojom tehnologijom s nulto neto stopom emisija iz članka 4. točke 1.;
 - (l) takvo izuzeće opravdano je radi izbjegavanja ovisnosti ili drugih promjena koje bi mogle ugroziti sigurnost opskrbe predmetnim proizvodima u Uniji;
 - (m) takvo izuzeće opravdano je na temelju bilo koje druge iznimke na temelju primjenjivog sporazuma.

Članak 28.h

Delegiranje ovlasti

- 1. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 44. za izmjenu zahtjeva za podrijetlo iz Unije iz Priloga II., pri čemu se uzimaju u obzir sljedeći kriteriji:
 - (a) stanje na tržištu na razini Unije, uključujući smanjenje tržišnih udjela Unije i proizvodnju industrije Unije ispod kapaciteta;

- (b) doprinos zahtjeva cilju javnog poretka, gospodarske sigurnosti, otpornosti i klimatske neutralnosti Unije koji je utvrđen u Uredbi (EU) 2021/1119;
 - (c) tehnološki napredak;
 - (d) potražnja za relevantnim tehnologijama s nultom neto stopom emisija;
 - (e) učinak utvrđivanja zahtjeva za podrijetlo iz Unije na ukupnu konkurentnost i emisije stakleničkih plinova relevantnih sektora.
2. Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata radi dopune Priloga II. zahtjevima za podrijetlo iz Unije za dodatne posebne gotove proizvode tehnologija s nultom neto stopom emisija iz članka 4. stavka 1. točaka (g), (h), (j), (k), (n), (p) i (s), kao i za solarne termalne tehnologije iz članka 4. stavka 1. točke (a), tehnologije nuklearnog gorivnog ciklusa iz članka 4. stavka 1. točke (i) i tehnologije električnog pogona za prijevoz iz članka 4. stavka 1. točke (r), koji se zahtijevaju u skladu s člancima 25.a, 26., 28.a i 28.c. Komisija pritom uzima u obzir:
- (a) stanje na tržištu na razini Unije, kako je utvrđeno aktivnostima praćenja, uključujući smanjenje tržišnih udjela Unije i proizvodnju industrije Unije ispod kapaciteta;
 - (b) doprinos zahtjeva cilju javnog poretka, gospodarske sigurnosti, otpornosti i klimatske neutralnosti Unije;
 - (c) učinak utvrđivanja zahtjeva za podrijetlo iz Unije, zahtjeva za niske emisije ugljika ili obje vrste zahtjeva na ukupnu konkurentnost i emisije stakleničkih plinova relevantnih sektora, kao i na troškove za potrošače niže u lancu vrijednosti te mala i srednja poduzeća i javne proračune.;
 - (d) potražnju za relevantnim proizvodima ili tehnologijama.
1. Delegiranim aktima iz stavka 2. utvrđuju se:
- (a) proizvodi i komponente na koje se primjenjuju minimalni zahtjevi za podrijetlo iz Unije;
 - (b) područje primjene minimalnih zahtjeva za podrijetlo iz Unije.”;
7. članak 42. mijenja se kako slijedi:
- (a) umeće se sljedeći stavak 2.a:
 „2.a. Države članice, javna tijela, javni naručitelji i naručitelji koji primjenjuju poglavlje IV. ove Uredbe izvješćuju o primjeni izuzeća u skladu s odredbama tog poglavlja.”;
 - (b) stavak 3. zamjenjuje se sljedećim::
 „3. Ako podaci iz stavaka 2. i 2.a već nisu uključeni u nacionalne energetske i klimatske planove, ili u skladu s elementima tih planova, svaka država članica do 15. ožujka 2027. i svake tri godine nakon toga Komisiji podnosi izvješće u kojem se navode ti podaci.”;
8. dodaje se sljedeći Prilog II.:

„PRILOG II.

Zahtjevi za podrijetlo iz Unije za tehnologije s nultom neto stopom emisija

Dio I. – Javna nabava

1. U skladu s člankom 25.a za postupke javne nabave objavljene nakon stupanja na snagu ove Uredbe koji su obuhvaćeni područjem primjene direktiva 2014/23/EU, 2014/24/EU ili 2014/25/EU, ako ugovori, ugovori o radovima ili koncesije radova uključuju nabavu sljedećih tehnologija s nultom neto stopom emisija, dokumentacija o nabavi uključuje zahtjeve utvrđene u nastavku:
- (a) baterijski sustavi za pohranu energije:
 - od [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] do [tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije, a za projekte koji uključuju baterijsku pohranu energije koja premašuje 1 MWh sadržavaju sustav upravljanja baterijom podrijetlom iz Unije;
 - od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije te sadržavaju baterijske članke, sustav upravljanja baterijom i jednu dodatnu glavnu posebnu komponentu podrijetlom iz Unije;
 - (b) solarne fotonaponske tehnologije: od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] fotonaponski inverter i fotonaponske ćelije ili ekvivalentni proizvodi podrijetlom su iz Unije;
 - (c) hidroničke dizalice topline: od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] hidronička dizalica topline podrijetlom je iz Unije;
 - (d) tehnologije energije vjetra na kopnu i odobalne tehnologije energije vjetra:
 - od [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] do [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] jedna glavna posebna komponenta podrijetlom je iz Unije;
 - od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] dvije glavne posebne komponente podrijetlom su iz Unije;
 - (e) tehnologije nuklearne fisije:
 - za postupke javne nabave objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = četiri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe], ako ugovori o radovima ili koncesije radova uključuju radove na novoizgrađenoj nuklearnoj elektrani, uključujući male modularne nuklearne reaktore, najmanje dvije glavne posebne komponente podrijetlom su iz Unije;
 - za postupke javne nabave objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = šest godina nakon stupanja na snagu ove Uredbe], ako ugovori o radovima ili koncesije radova uključuju radove na novoizgrađenoj nuklearnoj elektrani, uključujući male modularne nuklearne reaktore, najmanje tri glavne posebne komponente podrijetlom su iz Unije.
- Ti se zahtjevi ne primjenjuju na projekte istraživanja, razvoja i inovacija, uključujući prvu industrijsku primjenu nuklearnih elektrana.

Dio II. – Drazbe

U skladu s člankom 26., ako su predmet dražbi sljedeće tehnologije s nultom neto stopom emisija, države članice uključuju pretkvalifikacijske kriterije ili kriterije dodjele utvrđene u nastavku:

(a) baterijski sustavi za pohranu energije:

za dražbe objavljene od [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] do [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije, a za projekte koji uključuju baterijsku pohranu energije koja premašuje 1 MWh sadržavaju sustav upravljanja baterijom podrijetlom iz Unije;

za dražbe objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije i sadržavaju baterijske članke, sustav upravljanja baterijom i jednu dodatnu glavnu posebnu komponentu podrijetlom iz Unije;

(b) solarne fotonaponske tehnologije: za dražbe objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] fotonaponski inverter i fotonaponske ćelije ili ekvivalentni proizvodi podrijetlom su iz Unije;

(c) vodik:

za dražbe objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] elektrolizatori koji se upotrebljavaju za proizvodnju vodika podrijetlom su iz Unije, a svežnjevi i jedna dodatna glavna posebna komponenta podrijetlom su iz Unije;

za dražbe objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] elektrolizatori koji se upotrebljavaju za proizvodnju vodika podrijetlom su iz Unije, a svežnjevi i dvije dodatne glavne posebne komponente podrijetlom su iz Unije;

(d) tehnologije energije vjetra na kopnu i odobalne tehnologije energije vjetra:

za dražbe objavljene od [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] do [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] jedna glavna posebna komponenta vjetroturbine podrijetlom je iz Unije;

za dražbe objavljene nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] dvije glavne posebne komponente vjetroturbine podrijetlom su iz Unije.

Dio III. – Drugi oblici javne intervencije

U skladu s člankom 28.b, pri odlučivanju o uspostavi novih programa ili ažuriranju postojećih programa namijenjenih kućanstvima ili poduzećima kojima se podupire potražnja za gotovim proizvodima tehnologija s nultom neto stopom emisija navedenima u ovom stavku države članice, regionalna ili lokalna tijela, javnopravna tijela ili udruženja koja je osnovalo jedno ili više takvih tijela odnosno jedno ili više takvih javnopravnih tijela oblikuju te programe tako da su korisnici prihvatljivi za program ili dodatnu financijsku naknadu samo ako su ispunjeni zahtjevi utvrđeni u nastavku:

(a) baterijski sustavi za pohranu energije:

za programe uspostavljene ili ažurirane između [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] i [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije, a za projekte koji uključuju baterijsku pohranu energije koja premašuje 1 MWh sadržavaju sustav upravljanja baterijom podrijetlom iz Unije;

za programe uspostavljene ili ažurirane od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] baterijski sustavi za pohranu energije podrijetlom su iz Unije i sadržavaju baterijske članke, sustav upravljanja baterijom i jednu dodatnu glavnu posebnu komponentu podrijetlom iz Unije;

- (b) solarne fotonaponske tehnologije: za programe uspostavljene ili ažurirane od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] fotonaponski inverter i fotonaponske ćelije ili ekvivalentni proizvodi podrijetlom su iz Unije;
- (c) hidroničke dizalice topline: za programe uspostavljene ili ažurirane od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] hidronička dizalica topline podrijetlom je iz Unije.

Dio IV. – Potpora država članica u izgradnji ili proizvodnji tehnologija s nultom neto stopom emisija

U skladu s člankom 28.c, države članice pri podupiranju izgradnje ili proizvodnje sljedećih gotovih proizvoda tehnologija s nultom neto stopom emisija jamče da su ispunjeni zahtjevi za podrijetlo iz Unije utvrđeni u nastavku:

- (a) vodik:

od [Ured za publikacije: unijeti datum = godina dana nakon stupanja na snagu ove Uredbe] pri uspostavi novih programa potpore za ulaganja kojima se podupiru proizvodni kapaciteti elektrolizatora države članice osiguravaju da su elektrolizator, svežanj i najmanje jedna dodatna glavna posebna komponenta elektrolizatora podrijetlom iz Unije;

od [Ured za publikacije: unijeti datum = tri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] pri uspostavi novih programa potpore za ulaganja kojima se podupiru proizvodni kapaciteti elektrolizatora države članice osiguravaju da su elektrolizator, svežanj i najmanje dvije dodatne glavne posebne komponente elektrolizatora podrijetlom iz Unije;

- (b) tehnologije nuklearne fisije:

za projekte za koje se zahtjev za potporu podnosi nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = četiri godine nakon stupanja na snagu ove Uredbe] ako se podupire izgradnja novoizgrađenih nuklearnih elektrana, uključujući male modularne nuklearne reaktore, države članice osiguravaju da su najmanje dvije glavne posebne komponente gotovih proizvoda tehnologije nuklearne fisije podrijetlom iz Unije;

za projekte za koje se zahtjev za potporu podnosi nakon [Ured za publikacije: unijeti datum = šest godina nakon stupanja na snagu ove Uredbe] ako se podupire izgradnja novoizgrađenih nuklearnih elektrana, uključujući male modularne nuklearne reaktore, države članice osiguravaju da su

najmanje tri glavne posebne komponente gotovih proizvoda tehnologije nuklearne fisije podrijetlom iz Unije.

Ti se zahtjevi ne primjenjuju na projekte istraživanja, razvoja i inovacija, uključujući prvu industrijsku primjenu nuklearnih elektrana.”.

Članak 35.

Izmjene Uredbe (EU) 2024/3110

U članku 22. stavku 9. Uredbe (EU) 2024/3110 prvi podstavak zamjenjuje se sljedećim:

„Kako bi se osigurala transparentnost za korisnike i promicali održivi proizvodi, Komisija je ovlaštena za donošenje delegiranih akata u skladu s člankom 89. radi dopune ove Uredbe utvrđivanjem posebnih zahtjeva za označivanje okolišne održivosti za određene porodice i kategorije proizvoda.”.

Članak 36.

Stupanje na snagu i primjena

Ova Uredba stupa na snagu sljedećeg dana od dana objave u *Službenom listu Europske unije*.

Članci 4. i 5. primjenjuju se od [Ured za publikacije, unijeti datum = [jedna] godina nakon stupanja na snagu ove Uredbe].

Ova je Uredba u cijelosti obvezujuća i izravno se primjenjuje u državama članicama u skladu s Ugovorima.

Sastavljeno u Bruxellesu

Za Europski parlament
Predsjednica

Za Vijeće
Predsjednik

IZVJEŠTAJ O FINANCIJSKIM I DIGITALNIM ASPEKTIMA ZAKONODAVNOG PRIJEDLOGA

1.	OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	3
1.1.	Naslov prijedloga/inicijative	3
1.2.	Predmetna područja politike	3
1.3.	Ciljevi.....	3
1.3.1.	Opći ciljevi.....	3
1.3.2.	Specifični ciljevi.....	3
1.3.3.	Očekivani rezultati i učinak	3
1.3.4.	Pokazatelji uspješnosti	3
1.4.	Prijedlog/inicijativa odnosi se na:	4
1.5.	Obrazloženje prijedloga/inicijative	4
1.5.1.	Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative.....	4
1.5.2.	Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.	4
1.5.3.	Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava	4
1.5.4.	Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima	5
1.5.5.	Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele	5
1.6.	Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka	6
1.7.	Planirani načini izvršenja proračuna	6
2.	MJERE UPRAVLJANJA	8
2.1.	Pravila praćenja i izvješćivanja.....	8
2.2.	Sustavi upravljanja i kontrole.....	8
2.2.1.	Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole.....	8
2.2.2.	Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje	8
2.2.3.	Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju).....	8
2.3.	Mjere za sprečavanje prijevara i nepravilnosti.....	9
3.	PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE.....	10

3.1.	Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak	10
3.2.	Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva	12
3.2.1.	Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje	12
3.2.1.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	12
3.2.1.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	17
3.2.2.	Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje	22
3.2.3.	Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva	24
3.2.3.1.	Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna	24
3.2.3.2.	Odobrena sredstva iz vanjskih namjenskih prihoda	24
3.2.3.3.	Ukupna odobrena sredstva	24
3.2.4.	Procijenjene potrebe za ljudskim resursima	25
3.2.4.1.	Financirano iz izglasanog proračuna	25
3.2.4.2.	Financirano iz vanjskih namjenskih prihoda	26
3.2.4.3.	Ukupne potrebe za ljudskim resursima	26
3.2.5.	Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom	28
3.2.6.	Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom	28
3.2.7.	Doprinos trećih strana	28
3.3.	Procijenjeni učinak na prihode	29
4.	DIGITALNI ASPEKTI	29
4.1.	Zahtjevi relevantni za digitalizaciju	30
4.2.	Podaci	30
4.3.	Digitalna rješenja	31
4.4.	Procjena interoperabilnosti	31
4.5.	Mjere za potporu digitalnoj provedbi	32

1. OKVIR PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

1.1. Naslov prijedloga/inicijative

UREDBA EUROPSKOG PARLAMENTA I VIJEĆA o uspostavi okvira mjera za ubrzanje razvoja industrijskih kapaciteta i dekarbonizacije u strateškim sektorima i izmjeni uredaba (EU) 2018/1724, (EU) 2024/1735 i (EU) 2024/3110 (Akt o ubrzanju industrijskog razvoja).

1.2. Predmetna područja politike

Jedinstveno tržište, konkurentnost, klima.

1.3. Ciljevi

1.3.1. Opći ciljevi

Opći je cilj povećati dekarboniziranu i otpornu industrijsku proizvodnju u proizvodnoj industriji EU-a, pri čemu su energetske intenzivne industrije i čiste tehnologije u prvom planu s obzirom na doprinos konkurentnosti, gospodarskoj sigurnosti i održivom gospodarskom rastu Europe, u skladu s ciljevima Plana za čistu industriju.

1.3.2. Specifični ciljevi

Specifični cilj br. 1

Olakšati diferencijaciju za niskougljične industrijske proizvode kako bi se povećala njihova vrijednost i utrživost.

Specifični cilj br. 2

Povećati potražnju za europskim niskougljičnim proizvodima i čistim tehnologijama.

Specifični cilj br. 3

Maksimalno povećati kvalitetu i pogodnosti stranih ulaganja u EU-u.

Specifični cilj br. 4

Ubrzati i pojednostavniti postupak izdavanja dozvola za dekarbonizaciju industrije.

Specifični cilj br. 5

Povećati investicijske projekte u industrijskim područjima.

1.3.3. Očekivani rezultati i učinak

Naveći očekivane učinke prijedloga/inicijative na ciljane korisnike/skupine.

Ekonomski učinci

Uvođenjem usklađene oznake za niske emisije ugljika za industrijske proizvode i mehanizma provjere poboljšat će se transparentnost tržišta, što će proizvođačima omogućiti da ostvare vrijednost za čišću proizvodnju i potaknuti tržišno natjecanje koje se temelji na uspješnosti, a ne samo na troškovima. Stvorit će se nove komercijalne mogućnosti za proizvođače iz EU-a, poboljšati diferencijacija cijena na međunarodnim tržištima i privući privatna ulaganja u niskougljične tehnologije.

Zahvaljujući povećanju udjela niskougljičnih proizvoda proizvedenih u EU-u u domaćoj potrošnji povećat će se potražnja na europskom tržištu, ojačati industrijska konkurentnost i smanjiti ovisnost o visokougljičnim ili uvoznim alternativama.

Stvaranjem vodećih tržišta za niskougljični čelik, cement i čiste tehnologije ubrzat će se ekonomija razmjera i potaknuti daljnja ulaganja.

Poticanjem zajedničkih pothvata i strateških partnerstava kojima se stvara europska dodana vrijednost povećat će se prijenos znanja, industrijske inovacije i tehnološka suverenost. Poboljšat će se sigurnost lanca opskrbe, diversificirati izvori ulaznih elemenata i povećati otpornost industrijskih ekosustava EU-a.

Skraćivanjem vremena potrebnog za izdavanje dozvola smanjit će se kašnjenja projekata i troškovi financiranja, čime će se ojačati ulagačka klima za dekarbonizaciju industrije. Bržim izdavanjem odobrenja ubrzat će se uvođenje infrastrukture za čistu energiju, postrojenja za hvatanje ugljika i projekata elektrifikacije, čime će se potaknuti industrijska produktivnost i regionalni razvoj.

Podupiranjem većeg broja konačnih odluka o ulaganju u industrijskim područjima potaknut će se ulaganje u kapital, modernizirati postojeći objekti i privući dodatno privatno financiranje. Koncentriranjem ulaganja u industrijske klastere stvorit će se ekonomije razmjera i ojačati regionalna konkurentnost.

Socijalni učinci

Oznaka intenziteta stakleničkih plinova industrijskih proizvoda ojačat će povjerenje potrošača i kupaca u niskougljične proizvode, čime će se poduprijeti zapošljavanje kvalificiranih radnika u uslugama provjere, ispitivanja i certificiranja. Nagrađivanje inovacija doprinijet će očuvanju kvalitetnih radnih mjesta u industriji te poticanju usavršavanja i prekvalifikacije u svim proizvodnim lancima opskrbe.

Povećana potražnja u EU-u pomoći će u očuvanju i otvaranju visokokvalitetnih radnih mjesta u proizvodnim regijama koje prelaze na industrije s niskim emisijama ugljika. Poboljšat će se i regionalna kohezija jer će se poticati reindustrijalizacija u pogođenim područjima, a stabilni izgledi za proizvodnju ublažit će troškove prilagodbe za radnike.

Visokokvalitetna strana ulaganja i partnerstva stvorit će nove mogućnosti zapošljavanja, posebno u naprednim proizvodnih segmentima i segmentima s velikim istraživačkim kapacitetima. Osim toga, ojačat će suradnju između poduzeća iz EU-a i poduzeća izvan EU-a te promicati osposobljavanje radne snage i razmjena vještina.

Veća transparentnost i poboljšani digitalni alati povećat će povjerenje građana i njihovo sudjelovanje u lokalnim industrijskim projektima.

Veća industrijska aktivnost na postojećim lokacijama stvorit će stabilna radna mjesta i ojačati lokalne lance opskrbe, a socijalni poremećaji svest će se na najmanju moguću mjeru upotrebom neiskorištenih lokacija i iskorištavanjem postojećih vještina radne snage. Industrijski klasteri poduprijet će regionalnu konvergenciju i otpornost.

Učinci na okoliš

Pouzdan i usporediv okvir za označivanje potaknut će smanjenje emisija stakleničkih plinova u industrijskim lancima vrijednosti. Potaknut će i stalna poboljšanja u dizajnu proizvoda, upotrebi materijala i energetske učinkovitosti, što će industriji pomoći da ostvari cilj klimatske neutralnosti.

Veće prihvaćanje niskougljičnih proizvoda potaknuto uvođenjem zahtjeva za niske emisije ugljika rezultirat će znatnim smanjenjem emisija u građevinskom i prometnom sektoru. Taj pristup koji se temelji na potražnji dopunjuje inovacije na strani ponude i ubrzava sveukupnu dekarbonizaciju europskog gospodarstva.

Kraćim i predvidljivijim postupcima izdavanja dozvola ubrzat će se uvođenje niskougljičnih tehnologija i unapređenja zaštite okoliša, što će omogućiti ranije smanjenje emisija i doprinijeti prijelaznim klimatskim ciljevima EU-a.

Mjera podrazumijeva koncentriranje novih projekata u industrijskim područjima, čime se promiče učinkovita upotreba energije i prirodnih resursa te omogućuje zajednička infrastruktura za hvatanje CO₂, energiju iz obnovljivih izvora i recikliranje otpada. Tim se pristupom industrijski rast usklađuje s načelima zaštite okoliša i kružnog gospodarstva.

1.3.4. *Pokazatelji uspješnosti*

Navesti pokazatelje za praćenje napretka i postignuća.

Napredak u stvaranju pouzdanog i transparentnog okvira koji proizvođačima omogućuje diferenciranje proizvoda na temelju ugljične učinkovitosti mjerit će se brojem dodijeljenih certifikata za oznaku za niske emisije ugljika za relevantne industrijske proizvode. Na taj će se način pokazati napredak EU-a u postizanju vidljivosti, provjerljivosti i usporedivosti niskougljičnih industrijskih proizvoda na tržištu, čime će se ojačati njihova konkurentnost i stvaranje vrijednosti.

Udio proizvodnje EU-a i niskougljične proizvodnje u potrošnji relevantnih proizvoda u EU-u obuhvatit će udio čistih materijala iz domaće proizvodnje u ukupnoj potražnji u EU-u. To će pokazati jesu li mjere na strani potražnje, kao što su javna nabava, poticaji za ulaganja i kriteriji za sadržaj na razini EU-a, djelotvorne za poticanje prihvaćanja niskougljičnih proizvoda proizvedenih u Europi. Rast udjela ukazat će na pojavu snažnih vodećih tržišta EU-a za zelene industrijske proizvode i smanjenje ovisnosti o uvozu s visokim udjelom ugljika.

Razina visokokvalitetnih industrijskih partnerstava između dionika iz EU-a i dionika izvan EU-a koja doprinose prijenosu tehnologije, inovacijama i sigurnim lancima opskrbe mjerit će brojem zajedničkih pothvata u relevantnim sektorima koji stvaraju europsku dodanu vrijednost, inovacije i industrijsku otpornost. Taj pokazatelj odražava uspjeh Akta o ubrzanju industrijskog razvoja u privlačenju održivih, „visokokvalitetnih” stranih ulaganja i promicanju suradnje kojom se jača industrijska baza EU-a. Rast takvih ulaganja znak je otpornijeg i inovativnijeg industrijskog ekosustava koji zadržava veću vrijednost u Europi.

Učinkovitost administrativnih postupaka u državama članicama pratit će se prema prosječnom vremenu potrebnom za izdavanje dozvola za projekte dekarbonizacije industrije. Time se mjeri koliko je nadležnim tijelima potrebno za obradu i odobravanje zahtjeva za projekte za dekarbonizaciju industrije, uključujući priključivanje na mrežu i čistu energiju. Skraćivanje prosječnog vremena za izdavanje dozvola pokazat će da se mjerama pojednostavnjenja, koordinacije i digitalizacije uvedenima u okviru Akta o ubrzanju industrijskog razvoja djelotvorno ubrzavaju ulaganja i smanjuju birokratske prepreke za poduzeća.

Broj konačnih odluka o ulaganju u industriju ostvarenih u relevantnim industrijama poslužit će kao izravan pokazatelj zamaha ulaganja i poslovnog povjerenja u industrijsku tranziciju EU-a. Odražava mjeru u kojoj poduzeća ulažu kapital u nove

ili poboljšane projekte za dekarbonizaciju, posebno u postojećim industrijskim područjima i klasterima. Rast broja realiziranih konačnih odluka o ulaganju pokazat će da se okvir uspostavljen Aktom o ubrzanju industrijskog razvoja prenosi u konkretne projekte, čime se podupiru otvaranje radnih mjesta, regionalna reindustrijalizacija i brže uvođenje čistih tehnologija diljem Europe.

1.4. Prijedlog/inicijativa odnosi se na:

- ☒ novo djelovanje
- ☐ novo djelovanje nakon pilot-projekta / pripremnog djelovanja⁶⁹
- ☐ produljenje postojećeg djelovanja
- ☐ spajanje ili preusmjeravanje jednog ili više djelovanja u drugo/novo djelovanje

1.5. Obrazloženje prijedloga/inicijative

1.5.1. *Potrebe koje treba zadovoljiti kratkoročno ili dugoročno, uključujući detaljan vremenski okvir provedbe inicijative*

Prijedlog je odgovor na hitnu potrebu za ubrzavanjem dekarbonizacije industrije i jačanjem proizvodne konkurentnosti Europe u kontekstu globalne tehnološke konkurencije i sve većih potreba za ulaganjima. Cilj je inicijative ukloniti prepreke koje usporavaju ulaganja u niskougljičnu i otpornu industrijsku proizvodnju te zajamčiti cjelovitost jedinstvenog tržišta u tranziciji prema klimatskoj neutralnosti.

1.5.2. *Dodana vrijednost sudjelovanja EU-a (može proizlaziti iz različitih čimbenika, npr. prednosti koordinacije, pravne sigurnosti, veće djelotvornosti ili komplementarnosti). Za potrebe ovog odjeljka „dodana vrijednost sudjelovanja EU-a” je vrijednost koja proizlazi iz djelovanja EU-a i dodatna je u odnosu na vrijednost koju bi države članice inače ostvarile same.*

Razlozi za djelovanje na razini EU-a (*ex ante*)

Izazovi povezani s dekarbonizacijom i otpornošću industrije nadilaze nacionalne granice. Različite definicije niskougljičnih proizvoda, nekoordinirane mjere na strani potražnje i nedosljedni postupci izdavanja dozvola mogli bi dovesti do fragmentacije jedinstvenog tržišta i slabljenja europske industrijske baze. Samo se koordiniranim djelovanjem na razini EU-a mogu zajamčiti jednaki uvjeti, spriječiti preusmjeravanje ulaganja te postići međusobno jačanje klimatske i industrijske politike. Uredba se temelji na članku 114. UFEU-a radi očuvanja funkcioniranja jedinstvenog tržišta, a prema potrebi i članku 207. UFEU-a radi usklađenosti mjera povezanih sa stranim ulaganjima.

Očekivana dodana vrijednost EU-a (*ex post*)

Intervencija EU-a donijet će trajne koristi u obliku ekonomija razmjera, nižih transakcijskih troškova i veće pravne sigurnosti za ulagače i nadležna tijela. Ojačat će se kapacitet Europe za proizvodnju niskougljičnih proizvoda, privući održiva ulaganja i ubrzati uvođenje projekata. Usklađenim kriterijima, zajedničkim digitalnim alatima i dosljednim načelima izdavanja dozvola smanjit će se administrativno opterećenje i ostvariti jedinstveni tržišni uvjeti u svim državama članicama.

⁶⁹ U smislu članka 58. stavka 2. točke (a) ili (b) Financijske uredbe.

1.5.3. Pouke iz prijašnjih sličnih iskustava

Iskustvo iz Akta o industriji s nultom neto stopom emisija, Akta o kritičnim sirovinama i Uredbe o ekološkom dizajnu za održive proizvode pokazuje da ciljani instrumenti jedinstvenog tržišta u kojima se kombiniraju zajedničke definicije, poticaji na strani potražnje i administrativno pojednostavnjenje dovode do mjerljivog ubrzanja ulaganja. Ti presedani dokazuju djelotvornost jasnih regulatornih okvira i strukturirane koordinacije između Komisije i država članica. U Aktu o ubrzanju industrijskog razvoja te se pouke primjenjuju posebno na energetske intenzivne industrije i proizvodnju tehnologija čiste energije te na komponente vozila, čime se postiže usklađenost s postojećim instrumentima i izbjegava regulatorno preklapanje.

1.5.4. Usklađenost s višegodišnjim financijskim okvirom i moguće sinergije s drugim prikladnim instrumentima

Prijedlog je u potpunosti u skladu s višegodišnjim financijskim okvirom za razdoblje 2021. – 2027. i provodit će se u okviru postojećih programa Unije. Predviđene su sinergije s Inovacijskim fondom, programom InvestEU, programom Obzor Europa, Instrumentom za povezivanje Europe u sektoru energetike, fondovima kohezijske politike i Instrumentom za tehničku potporu. Inicijativom se dopunjuju Plan za čistu industriju, Akt o kritičnim sirovinama i Europski fond za konkurentnost bez stvaranja novih obveza potrošnje ili financijskih obveza koje nadilaze postojeća sredstva.

1.5.5. Ocjena različitih dostupnih mogućnosti financiranja, uključujući mogućnost preraspodjele

Sva financijska sredstva osigurat će se preraspodjelom iz programa. Ne dovodeći u pitanje ishod pregovora o sljedećem VFO-u, odobrena sredstva predviđena od 2028. nadalje isključivo su okvirna.

1.6. Trajanje prijedloga/inicijative i njegova/njezina financijskog učinka

☐ ograničeno trajanje

- ☐ na snazi od [DD. MM.] GGGG. do [DD. MM.] GGGG.
- ☐ financijski učinak od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za preuzimanje obveza i od GGGG. do GGGG. za odobrena sredstva za plaćanje

☒ neograničeno trajanje

- početna provedba od GGGG. do GGGG.
- redovna provedba.

Uredba će stupiti na snagu 2027., a primjenjivat će se i nakon 2030., uz preispitivanje svakih pet godina kako bi se ocijenio napredak i usklađenost s ciljevima Unije u području klime i gospodarske sigurnosti.

1.7. Planirani načini izvršenja proračuna

☒ Izravno upravljanje Komisije

- ☒ preko njezinih službi, uključujući osoblje u delegacijama Unije
- ☐ preko izvršnih agencija

☐ Podijeljeno upravljanje s državama članicama

☐ Neizravno upravljanje povjeravanjem zadaća izvršenja proračuna:

- ☐ trećim zemljama ili tijelima koja su one imenovale
- ☐ međunarodnim organizacijama i njihovim agencijama (navesti)
- ☐ Europskoj investicijskoj banci i Europskom investicijskom fondu
- ☐ tijelima iz članaka 70. i 71. Financijske uredbe
- ☐ tijelima javnog prava
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom koja pružaju javne usluge, u mjeri u kojoj su im dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima uređenima privatnim pravom države članice kojima je povjerena provedba javno-privatnog partnerstva i kojima su dana odgovarajuća financijska jamstva
- ☐ tijelima ili osobama kojima je povjerena provedba posebnih djelovanja u okviru zajedničke vanjske i sigurnosne politike u skladu s glavom V. Ugovora o Europskoj uniji i koji su navedeni u relevantnom temeljnom aktu
- ☐ tijelima osnovanima u državi članici koja su uređena privatnim pravom države članice ili pravom Unije i ispunjavaju uvjete da im se u skladu sa sektorskim pravilima povjeri izvršavanje sredstava Unije ili proračunskih jamstava, ako su ta tijela pod nadzorom tijela javnog prava ili tijela uređenih privatnim pravom koja pružaju javne usluge i ta su im nadzorna tijela dala odgovarajuća financijska jamstva u obliku solidarne odgovornosti ili jednakovrijedna financijska jamstva, koja za svako djelovanje mogu biti ograničena na najviši iznos potpore Unije.

2. MJERE UPRAVLJANJA

2.1. Pravila praćenja i izvješćivanja

Ovaj izvještaj uključuje rashode za osoblje. Za tu vrstu rashoda primjenjuju se standardna pravila. Komisija će ocijeniti ostvarenja, rezultate i učinak ovog Prijedloga svake tri godine nakon datuma početka njegove primjene. U evaluaciji će se ocijeniti doprinos ove Uredbe funkcioniranju jedinstvenog tržišta, uključujući ciljeve navedene u članku 1., posebno u pogledu otpornosti, gospodarske sigurnosti i dekarbonizacije industrijske proizvodnje.

2.2. Sustavi upravljanja i kontrole

2.2.1. *Obrazloženje načina izvršenja proračuna, mehanizama provedbe financiranja, načina plaćanja i predložene strategije kontrole*

Inicijativom se upravlja izravnim upravljanjem koje provodi Komisija. To je najprikladniji pristup s obzirom na ograničen opseg rashoda Unije, koji se sastoji samo od standardnih administrativnih troškova i troškova povezanih s praćenjem. Primjenjivat će se utvrđeni unutarnji postupci radi djelotvornih i učinkovitih kontrola, niskih stopa pogrešaka, brze obrade transakcija i minimalnih troškova kontrole.

2.2.2. *Informacije o utvrđenim rizicima i sustavima unutarnje kontrole uspostavljenima za njihovo smanjenje*

Za inicijativu su općenito potrebni rashodi za osoblje. Za tu vrstu rashoda primjenjuju se standardna pravila.

Većina aspekata inicijative temelji se na utvrđenim postupcima za suradnju s dionicima u okviru, primjerice, industrijskog foruma i provedbe obveza praćenja. Glavni je operativni rizik nedovoljan administrativni kapacitet za provedbu planova rada i aktivnosti praćenja predviđenih Uredbom.

Ovom Prijedlogu priloženo je izvješće o procjeni učinka koje sadržava analitiku na kojoj se temelji odabrani pristup politike. Priprema inicijative temeljila se i na javnom savjetovanju i ciljanim savjetovanjima s dionicima iz industrije, državama članicama i trgovinskim udruženjima kako bi se prikupili relevantni podaci, informacije i povratne informacije. Međutim, tijekom provedbe i dalje mogu nastati nenamjerne posljedice ili nepredviđeni učinci. Oni će se utvrditi postupcima praćenja utvrđenima u Uredbi, što će Komisiji omogućiti da ih pravodobno sagleda na odgovarajući način.

2.2.3. *Procjena i obrazloženje troškovne učinkovitosti kontrola (omjer troškova kontrola i vrijednosti sredstava kojima se upravlja) i procjena očekivane razine rizika od pogreške (pri plaćanju i pri zaključenju)*

Inicijativa uključuje ograničene administrativne rashode. Primjenjuju se standardni kontrolni postupci Komisije. Budući da nisu uspostavljeni programi financiranja ili višeslojni mehanizmi provedbe, kontrolne aktivnosti jednostavne su i troškovno učinkovite.

Kontrole se provode u potpunosti u okviru izravnog upravljanja, i to primjenom standardnih *ex post* revizija na temelju okvira za unutarnju kontrolu Komisije. Tako se postiže odgovarajuća ravnoteža između mjera kontrole i ograničene vrijednosti sredstava kojima se upravlja.

S obzirom na pojednostavnjenu uspostavu i nepostojanje visokorizičnih financijskih operacija očekivana stopa pogreške pri plaćanju i zaključenju niska je i znatno ispod praga značajnosti. Sustav kontrole stoga pruža visoku razinu jamstva uz razmjerne troškove.

2.3. Mjere za sprečavanje prijevара i nepravilnosti

U okviru inicijative ne uspostavljaju se programi financiranja ili programi financijske potpore, već se ona oslanja na postojeći okvir za unutarnju kontrole Komisije i Strategiju Komisije za borbu protiv prijevара. Primjenjuju se standardne preventivne mjere i mjere otkrivanja, uključujući unutarnje kontrole koje se temelje na procjeni rizika, razdvajanje dužnosti i uspostavljene radne postupke za administrativne rashode.

Komisija će uspostaviti odgovarajuće mjere kako bi se u provedbi zadaća koje proizlaze iz ove Uredbe zaštitili financijski interesi.

Kao i u slučaju svih aktivnosti kojima upravlja Komisija, Europski ured za borbu protiv prijevара (OLAF) i Ured europskog javnog tužitelja (EPPO) mogu izvršavati svoje ovlasti u skladu sa svojim odgovarajućim pravnim osnovama kako bi istražili prijevare, korupciju ili druge nezakonite aktivnosti koje utječu na financijske interese EU-a. Europski revizorski sud zadržava svoja standardna revizijska prava nad rashodima Komisije.

3. PROCIJENJENI FINANCIJSKI UČINAK PRIJEDLOGA/INICIJATIVE

3.1. Naslovi višegodišnjeg financijskog okvira i proračunske linije rashoda na koje prijedlog/inicijativa ima učinak

Postojeće proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif. ⁷⁰	zemalja EFTA-e ⁷¹	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata ⁷²	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
1	03 02 01 02	Dif.	☐ Da	Ne	Ne	Ne
7	20 01 02 01	Nedif.	Ne	Ne	Ne	Ne

Zatražene nove proračunske linije

Prema redoslijedu naslova višegodišnjeg financijskog okvira i proračunskih linija.

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	Proračunska linija	Vrsta rashoda	Doprinos			
	Broj	Dif./nedif.	zemalja EFTA-e	zemalja kandidatkinja i potencijalnih kandidata	ostalih trećih zemalja	drugi namjenski prihodi
	Nije primjenjivo					

⁷⁰ Dif. = diferencirana odobrena sredstva; nedif. = nediferencirana odobrena sredstva.

⁷¹ EFTA: Europsko udruženje slobodne trgovine.

⁷² Zemlje kandidatkinje i, ako je primjenjivo, potencijalni kandidati sa zapadnog Balkana.

3.2. Procijenjeni financijski učinak prijedloga na odobrena sredstva

3.2.1. Sažetak procijenjenog učinka na odobrena sredstva za poslovanje

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna odobrena sredstva za poslovanje.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća odobrena sredstva za poslovanje:

3.2.1.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	1	„Jedinstveno tržište, inovacije i digitalizacija”
--	---	---

U milijunima EUR (na tri decimale)

Glavna uprava: GROW			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷³
			2024.	2025.	2026.	2027.		
Odobrena sredstva za poslovanje								
03 02 01 02	Obveze	(1a)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	(2a)	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
UKUPNA odobrena sredstva za GU GROW	Obveze	=1a+1b	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	=2a+2b	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

U milijunima EUR (na tri decimale)

Glavna uprava: GROW			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁴
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
Odobrena sredstva za poslovanje										
03 02 01 02	Obveze	(1a)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	Plaćanja	(2a)	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
UKUPNA odobrena sredstva		Obveze	=1a+1b	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

⁷³ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

⁷⁴ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

za GU GROW	Plaćanja	=2a+2b	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
-------------------	----------	--------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (na tri decimale)

			Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁵
			2024.	2025.	2026.	2027.		
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje	Obveze	4.	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	5.	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		6.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

U milijunima EUR (na tri decimale)

			Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁶
			2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	
UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (uključujući doprinos decentraliziranoj agenciji)	Obveze	4.	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	Plaćanja	5.	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

⁷⁵ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

⁷⁶ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe		6.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. višegodišnjeg financijskog okvira	Obveze	=4+6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	Plaćanja	=5+6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

U milijunima EUR (na tri decimale)

			Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁷
• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	4.	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	5.	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		6.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
	Plaćanja	=5+6	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

U milijunima EUR (na tri decimale)

Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁸
-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	-----------------	---

⁷⁷ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

⁷⁸ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

• UKUPNA odobrena sredstva za poslovanje (svi naslovi za poslovanje)	Obveze	4.	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	Plaćanja	5.	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
• UKUPNA administrativna odobrena sredstva koja se financiraju iz omotnice za posebne programe (svi naslovi za poslovanje)		6.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNA odobrena sredstva iz naslova 1. – 6. višegodišnjeg financijskog okvira (referentni iznos)	Obveze	=4+6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140
	Plaćanja	=5+6	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,020	0,140

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7.	„Administrativni rashodi”
---	----	---------------------------

U milijunima EUR (na tri decimale)

Glavna uprava: GROW		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁷⁹
• Ljudski resursi		0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO GU GROW	Odobrena sredstva	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(Ukupne obveze = ukupna plaćanja)	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
---	-----------------------------------	-------	-------	-------	-------	-------	-------

⁷⁹

Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

U milijunima EUR (na tri decimale)

		Godina 2024.	Godina 2025.	Godina 2026.	Godina 2027.	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁸⁰
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	0,000	0,000	0,000	1,204	1,204	8,288
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	0,000	0,000	0,000	1,204	1,204	8,288

Naslov višegodišnjeg financijskog okvira	7
---	----------

„Administrativni rashodi”[1]

U milijunima EUR (na tri decimale)

Glavna uprava: GROW		Godina 2028.	Godina 2029.	Godina 2030.	Godina 2031.	Godina 2032.	Godina 2033.	Godina 2034.	UKUPNO VFO 2028. – 2034. ⁸¹
• Ljudski resursi		1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148
• Ostali administrativni rashodi		0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO GU GROW	Odobrena sredstva	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148

UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 7. višegodišnjeg financijskog okvira	(ukupne obveze = ukupna plaćanja)	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148
---	--	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------	--------------

U milijunima EUR (na tri decimale)

	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO
--	--------	--------	--------	--------	--------	--------	--------	------------

⁸⁰ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

⁸¹ Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

		2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.	2028. – 2034. ⁸²
UKUPNA odobrena sredstva iz NASLOVA 1. – 7.	Obveze	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	8,288
višegodišnjeg financijskog okvira	Plaćanja	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	1,184	8,288

3.2.2. Procijenjena ostvarenja financirana odobrenim sredstvima za poslovanje (ne ispunjava se za decentralizirane agencije)

Odobrena sredstva za preuzimanje obveza u milijunima EUR (na tri decimale)

Navesti ciljeve i ostvarenja ↓			Godina 2024.		Godina 2025.		Godina 2026.		Godina 2027.		Unijeti onoliko godina koliko je potrebno za prikaz trajanja učinka (vidjeti odjeljak 1.6.)						UKUPNO	
	OSTVARENJA																	
	Vrsta ⁸³	Prosječni trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ne	Trošak	Ukupni broj	Ukupni trošak
SPECIFIČNI CILJ br. 1 ⁸⁴ ...																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
– Ostvarenje																		
Međuzbroj za specifični cilj br. 1			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																		
– Ostvarenje																		

⁸² Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

⁸³ Ostvarenja se odnose na proizvode i usluge koji se isporučuju (broj financiranih studentskih razmjena, kilometri izgrađenih prometnica itd.).

⁸⁴ Kako je opisan u odjeljku 1.3.2. „Specifični ciljevi”.

Međuzbroj za specifični cilj br. 2	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
UKUPNO	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000

Navesti ciljeve i ostvarenja			Godina		Godina		Godina		Godina		Godina		Godina		Godina		UKUPNO		NAKON		SVEUKUPN I	
⇓			2028.		2029.		2030.		2031.		2032.		2033.		2034.		2028. – 2034. ⁸⁵		2034.		UKUPNO	
	OSTVARENJA																					
	Vrst a	Prosječn i trošak	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	N e	Troša k	Ne	Trošak
SPECIFIČNI CILJ br. 1...																						
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
Međuzbroj za specifični cilj br. 1			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
SPECIFIČNI CILJ br. 2...																						
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
– Ostvarenje																	0	0,000			0	0,000
Međuzbroj za specifični cilj br. 2			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000
UKUPNO			0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000	0	0,000

⁸⁵

Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

3.2.3. Sažetak procijenjenog učinka na administrativna odobrena sredstva

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebna administrativna odobrena sredstva.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebna su sljedeća administrativna odobrena sredstva:

3.2.3.1. Odobrena sredstva iz izglasanog proračuna

U milijunima EUR (na tri decimale)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO 2021. – 2027.	UKUPNO 2028. – 2034.
	2024.	2025.	2026.	2027.		
NASLOV 7.						
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148
Izvan NASLOVA 7.						
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	1,164	1,164	8,148

Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

U milijunima EUR (na tri decimale)

IZGLASAN A ODOBREN A SREDSTVA	Godin a	Godin a	Godin a	Godin a	Godin a	Godin a	Godin a	UKUPN O 2028. – 2034.	NAKO N	SVEUKUPN O
	2028.	2029.	2030.	2031.	2032.	2033.	2034.		2034.	
NASLOV 7.										
Ljudski resursi	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj za NASLOV 7.	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148
Izvan NASLOVA 7.										
Ljudski resursi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Ostali administrativni rashodi	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Meduzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
UKUPNO	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	1,164	8,148	0,000	8,148

Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati.

3.2.4. Procijenjene potrebe za ljudskim resursima

- ☐ Za prijedlog/inicijativu nisu potrebni ljudski resursi.
- ☒ Za prijedlog/inicijativu potrebni su sljedeći ljudski resursi:

3.2.4.1. Financirano iz izglasanog proračuna

Procjenu navesti u ekvivalentima punog radnog vremena (EPRV)

IZGLASANA ODOBRENA SREDSTVA	Godi na 2024.	Godi na 2025.	Godi na 2026.	Godi na 2027.	Godi na 2028.	Godi na 2029.	Godi na 2030.	Godi na 2031.	Godi na 2032.	Godi na 2033.	Godi na 2034.
• Radna mjesta prema planu radnih mjesta (dužnosnici i privremeno osoblje)											
20 01 02 01 (Sjedište i predstavništva Komisije)	0	0	0	6	6	6	6	6	6	6	6
20 01 02 03 (Delegacije EU-a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 01 (Neizravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 11 (Izravno istraživanje)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
• Vanjsko osoblje (EPRV)											
20 02 01 (UO, UNS iz „globalne omotnice”)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
20 02 03 (UO, LO, UNS i MSD u delegacijama EU-a)	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Linija za administrativnu potporu [XX 01 YY YY]	– u sjedištu	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	– u delegacijama EU-a	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 02 (UO, UNS – neizravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
01 01 01 12 (UO, UNS – izravno istraživanje)		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – naslov 7.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
Druge proračunske linije (navesti) – izvan naslova 7.		0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
UKUPNO		0	0	0	6	6	6	6	6	6	6

Iznosi u prethodnoj tablici isključivo su okvirni i ovise o ishodu pregovora o VFO-u za razdoblje 2028. – 2034., koji se ne može prejudicirati. Potrebne ljudske resurse pokrit će osoblje glavne uprave kojem je već povjereno upravljanje tom aktivnošću i/ili je preraspodijeljeno unutar predmetnih službi.

Osoblje potrebno za provedbu prijedloga (EPRV):

	Sadašnje osoblje službi Komisije	Dodatno osoblje*		
		Financira se u okviru naslova 7. ili istraživanja	Financira se iz linije BA	Financira se iz naknada

Radna mjesta prema planu radnih mjesta	6		Nije primjenjivo	
Vanjsko osoblje (UO, UNS, UsO)				

Opis zadaća:

Dužnosnici i privremeno osoblje	Za obavljanje zadaća iz prijedloga za vodeća tržišta i provjeru izravnih stranih ulaganja bit će potrebno dodatno osoblje (šest EPRV-a). Tih šest EPRV-a preraspodijelit će se unutar provedbene glavne uprave.
Vanjsko osoblje	

3.2.5. Pregled procijenjenog učinka na ulaganja povezana s digitalnom tehnologijom

UKUPNA odobrena sredstva za IT i digitalnu tehnologiju	Godina	Godina	Godina	Godina	UKUPNO VFO 2021. – 2027.	UKUPNO VFO 2028. – 2034.
	2024.	2025.	2026.	2027.		
NASLOV 7.						
Rashodi za IT (institucijski)	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Međuzbroj za NASLOV 7.	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000	0,000
Izvan NASLOVA 7.						
Rashodi za IT za operativne programe u okviru određene politike	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
Međuzbroj izvan NASLOVA 7.	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140
UKUPNO	0,000	0,000	0,000	0,040	0,040	0,140

3.2.6. Usklađenost s aktualnim višegodišnjim financijskim okvirom

Prijedlog/inicijativa:

- ☒ može se u potpunosti financirati preraspodjelom unutar relevantnog naslova višegodišnjeg financijskog okvira (VFO)
- ☐ zahtijeva upotrebu nedodijeljene razlike u okviru relevantnog naslova VFO-a i/ili upotrebu posebnih instrumenata kako su definirani u Uredbi o VFO-u
- ☐ zahtijeva reviziju VFO-a

3.2.7. Doprinos trećih strana

Prijedlog/inicijativa:

- ☒ ne predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju
- ☐ predviđa sudjelovanje trećih strana u financiranju prema sljedećoj procjeni:

Odobrena sredstva u milijunima EUR (na tri decimale)

	Godi na 2024.	Godi na 2025.	Godi na 2026.	Godi na 2027.	Godi na 2028.	Godi na 2029.	Godi na 2030.	Godi na 2031.	Godi na 2032.	Godi na 2033.	Godi na 2034.	Ukup no
Tijelo koje sudjeluje u financiranju												
UKUPNO sufinancirana odobrena sredstva												

3.3. Procijenjeni učinak na prihode

- ☒ Prijedlog/inicijativa nema financijski učinak na prihode.
- ☐ Prijedlog/inicijativa ima sljedeći financijski učinak:
 - ☐ na vlastita sredstva
 - ☐ na ostale prihode
 - ☐ navesti jesu li prihodi namijenjeni proračunskim linijama rashoda

U milijunima EUR (na tri decimale)

Proračunska linija prihoda:	Odobrena sredstva dostupna za tekuću financijsku godinu	Učinak prijedloga/inicijative ⁸⁶										
		Godi na 2024.	Godi na 2025.	Godi na 2026.	Godi na 2027.	Godi na 2028.	Godi na 2029.	Godi na 2030.	Godi na 2031.	Godi na 2032.	Godi na 2033.	Godi na 2034.
Članak												

4. DIGITALNI ASPEKTI

4.1. Zahtjevi relevantni za digitalizaciju

Ako se procijeni da inicijativa politike ne uključuje zahtjeve relevantne za digitalizaciju:

⁸⁶ Kad je riječ o tradicionalnim vlastitim sredstvima (carine, pristojbe na šećer), moraju se navesti neto iznosi, to jest bruto iznosi nakon odbitka od 20 % za troškove prikupljanja.

obrazložiti zašto se za poboljšanje provedbe politike ne mogu koristiti digitalna rješenja i zašto nije primjenjivo načelo „digitalno kao standard”.

Nije primjenjivo

U protivnom:

opći opis zahtjeva relevantnih za digitalizaciju i povezanih kategorija (podaci, digitalizacija i automatizacija procesa, digitalna rješenja i/ili digitalne javne usluge)

Upućivanje na zahtjev	Opis zahtjeva	Dionici na koje zahtjev utječe ili na koje se odnosi	Opći procesi	Kategorije
Članak 4.	Stavljanje na raspolaganje jedinstvene pristupne točke na nacionalnoj razini koja povezuje sva relevantna javna tijela kako bi se postupci izdavanja dozvola za industrijsku proizvodnju provodili potpuno digitalnim sredstvima.	Države članice Nacionalna nadležna tijela Gospodarski subjekti	Izdavanje dozvola	Podaci Digitalno rješenje Digitalna javna usluga Digitalizacija i automatizacija procesa
Članak 5.	Orkestracija nacionalnih postupaka izdavanja dozvola kako bi se omogućila jedinstvena kontaktna točka za izdavanje dozvola za projekte industrijske proizvodnje.	Države članice Nacionalna nadležna tijela	Izdavanje dozvola	Podaci Digitalizacija i automatizacija procesa
Članak 6.	Primjena pojednostavnjenih administrativnih postupaka i postupaka izdavanja dozvola kako su definirani Uredbom (EU) 2024/1735 proširuje se kako bi se obuhvatili projekti za dekarbonizaciju energetski intenzivne industrije.	Države članice Nacionalna nadležna tijela	Izdavanje dozvola	Digitalizacija i automatizacija procesa
Članak 20.	Praćenje i objavljivanje globalnih proizvodnih kapaciteta za nove strateške sektore.	Europska komisija	Praćenje	Podaci
Članak 16.	Obavijest o planiranim izravnim stranim ulaganjima stranih ulagača.	Gospodarski subjekti Države članice	Obavijesti	Podaci
Članak 17.	Postupak preispitivanja i odobrenja za prethodne obavijesti o planiranim izravnim ulaganjima.	Države članice Europska komisija	Obavijesti	Digitalizacija i automatizacija procesa
Članci 19. i 20.	Praćenje usklađenosti sa zahtjevima za strana ulaganja	Nacionalna nadležna tijela Europska komisija	Izvješćivanje	Podaci
Članak 22.	Obavješćivanje o određenim područjima ubrzanog	Države članice	Obavijesti	Podaci

	razvoja industrijske proizvodnje, uključujući potrebne procjene, koje provode države članice.	Europska komisija		
Članak 24.	Uvođenje zbirne osnovne dozvole kojom se odobravaju industrijske aktivnosti u određenim područjima ubrzanog razvoja.	Države članice Nacionalna nadležna tijela	Izdavanje dozvola	Digitalizacija i automatizacija procesa
Članak 37.	Popis informacijskih područja relevantnih za građane i poduzeća koji ostvaruju svoja prava na unutarnjem tržištu uspostavljena Uredbom (EU) 2018/1724 proširen je informacijama o postupcima izdavanja dozvola, pri čemu se učinkovito upotrebljavaju rješenja u okviru jedinstvenog digitalnog pristupnika.	Europska komisija Države članice Nacionalna nadležna tijela Gospodarski subjekti Građani	Razmjena informacija	Podaci Digitalizacija i automatizacija procesa Digitalna javna usluga

4.2. Podaci

Opći opis relevantnih podataka

Vrsta podataka	Upućivanja na zahtjeve	Norma i/ili specifikacija (ako je primjenjivo)
Zahtjevi za izdavanje dozvola za projekte industrijske proizvodnje	Članak 4., članak 5.	Komisija je ovlaštena za donošenje provedbenih akata radi utvrđivanja tehničkih standarda potrebnih za jamčenje interoperabilnosti nacionalnih jedinstvenih pristupnih točaka.
Podaci o globalnim proizvodnim kapacitetima za nove strateške sektore	Članak 20.	Komisija pruža i objavljuje ažurirane informacije o posljednjoj godini za koju su dostupni podaci za svaki od novih strateških sektora.
Prethodna obavijest o planiranim ulaganjima stranih ulagača	Članak 16.	Nije primjenjivo
Izvješća o usklađenosti stranih ulaganja	Članci 19. i 20.	Nije primjenjivo
Obavijest o određenim područjima ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje	Članak 22.	Nije primjenjivo

Usklađivanje s Europskom strategijom za podatke

Objasniti kako su zahtjevi usklađeni s Europskom strategijom za podatke

Ova je zakonodavna inicijativa u skladu s načelom da se državnim tijelima omogući upotreba podataka u privatnom vlasništvu (poduzeće–javni sektor: „B2G”) kako bi se političke odluke temeljile na dokazima. Digitalni sustav izdavanja dozvola osmišljen je tako da omogućuje interoperabilnost i automatiziranu razmjenu podataka među nadležnim tijelima, ponovnu upotrebu podataka i dokumenata koji su već u posjedu javnih tijela, visoku razinu kibernetičke sigurnosti i cjelovitosti informacija te transparentnost i odgovornost u postupku

izdavanja dozvola.

Usklađenost s načelom „samo jednom”

Objasniti kako je uzeto u obzir načelo „samo jednom” i razmotren potencijal ponovnog korištenja postojećih podataka

Podaci koji su već u posjedu javnih tijela ponovno se upotrebljavaju. Postupci izdavanja dozvola dodaju se u područje primjene jedinstvenog digitalnog pristupnika i tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom”. Načelo „samo jednom” poštuje se kako bi se administrativno opterećenje dionika koji posluju na jedinstvenom tržištu svelo na najmanju moguću mjeru. Države članice i Komisija štite povjerljive poslovne informacije.

Objasniti kako će novi podaci biti vidljivi, dostupni, interoperabilni i ponovno iskoristivi te kako će biti u skladu sa standardima visoke kvalitete

Komisija provedbenim aktima utvrđuje detaljna pravila, tehničke standarde i postupke potrebne za jamčenje interoperabilnosti, sigurnosti i djelotvornog funkcioniranja digitalnih sustava izdavanja dozvola.

Tokovi podataka

Opći opis tokova podataka

Vrsta podataka	Upućivanja na zahtjeve	Subjekt koji dostavlja podatke	Subjekt koji prima podatke	Povod razmjenu podataka	Učestalost (ako je primjenjivo)
Zahtjevi za izdavanje dozvola	Članak 4.	Gospodarski subjekt	Nacionalno nadležno tijelo	Obvezno zahtjeve izdavanje dozvola.	Nije primjenjivo
Prethodna obavijest o planiranim ulaganjima stranih ulagača	Članak 16.	Gospodarski subjekt	Nacionalno nadležno tijelo	Nakon iskazivanja namjere realizaciju ulaganja	Nije primjenjivo
Izvješća o usklađenosti stranih ulaganja	Članci 19. i 20.	Nacionalno nadležno tijelo	Europska komisija	Na zahtjev	Nije primjenjivo
Odluka o određenim područjima ubrzanog razvoja industrijske proizvodnje	Članak 22.	Država članica	Europska komisija	Odluka donesena	Nije primjenjivo

4.3. Digitalna rješenja

Za svako digitalno rješenje navedite upućivanje na povezane zahtjeve relevantne za digitalizaciju, opis propisane funkcije digitalnog rješenja, tijelo koje će biti za njega nadležno i druge relevantne aspekte kao što su mogućnost ponovne uporabe i pristupačnost. Naposljetku objasnite hoće li se za to digitalno rješenje upotrijebiti tehnologije umjetne inteligencije.

Digitalno rješenje	Upućivanja na zahtjeve	Najvažnije obvezne funkcionalnosti	Odgovorno tijelo	Kako se postiže pristupačnost?	Kako je uzet u obzir potencijal da se rješenje ponovno iskoristi drugdje?	Upotreba tehnologija umjetne inteligencije (ako je primjenjivo)
Digitalni sustav izdavanja dozvola	Članak 4.	Postupci izdavanja dozvola za industrijsku proizvodnju provode se potpuno digitalnim sredstvima. Sustav ima jedinstveno korisničko sučelje koje omogućuje interakciju s relevantnim javnim uslugama. Digitalni sustav izdavanja dozvola omogućuje podnošenje, praćenje i donošenje odluka o zahtjevima za dozvolu bez upotrebe papira.	Države članice Nacionalna nadležna tijela	Digitalni sustav izdavanja dozvola omogućuje podnošenje, praćenje i donošenje odluka o zahtjevima za dozvole bez papira te je osmišljen tako da bude prilagođen korisnicima i pristupačan svim podnositeljima zahtjeva, uključujući osobe invaliditetom.	Digitalni sustav izdavanja dozvola omogućuje podnošenje, praćenje i donošenje odluka o zahtjevima za dozvole bez papira te je osmišljen kako bi se omogućila ponovna upotreba podataka i dokumenata koji su već u posjedu javnih tijela.	//

Za svako digitalno rješenje objasniti kako je usklađeno s primjenjivim digitalnim politikama i zakonodavnim aktima

Digitalni sustav izdavanja dozvola

Digitalna i/ili sektorska politika (ako je primjenjivo)	Objašnjenje usklađenosti
<i>Akt o umjetnoj inteligenciji</i>	Nije primjenjivo
<i>Okvir EU-a za kibernetičku sigurnost</i>	Nacionalni digitalni sustav izdavanja dozvola mora biti osmišljen tako da nudi visoku razinu zaštite podataka, kibernetičke sigurnosti i cjelovitosti informacija.
<i>eIDAS</i>	//
<i>Jedinstveni digitalni pristupnik i Informacijski sustav unutarnjeg tržišta (IMI)</i>	Uredba o jedinstvenom digitalnom pristupniku mijenja se kako bi se u njezino područje primjene uključile informacije o postupcima izdavanja dozvola za projekte industrijske proizvodnje i postupcima povezanim s projektima industrijske proizvodnje.
<i>Drugo</i>	Tehnički sustav temeljen na načelu „samo jednom”

4.4. Procjena interoperabilnosti

Opći opis digitalnih javnih usluga na koje zahtjevi utječu

Digitalna javna usluga ili kategorija digitalnih javnih usluga	Opis	Upućivanja na zahtjeve	Rješenja za interoperabilnu Europu (NIJE PRIMJENJIVO)	Druga rješenja za interoperabilnost
Digitalni sustav izdavanja dozvola Kategorija digitalnih javnih usluga prema COFOG-u 04.7.4	Države članice uspostavljaju nacionalni digitalni sustav izdavanja dozvola koji povezuje sva relevantna javna tijela kako bi se postupci izdavanja dozvola za industrijsku proizvodnju provodili potpuno digitalnim sredstvima.	Članak 4.	//	Tehnički sustav temeljen na načelu „samo jednom”

Procjena učinka zahtjeva na prekograničnu interoperabilnost

Digitalna javna usluga br. 1 Digitalni sustav izdavanja dozvola

Procjena	Mjere	Moguće preostale prepreke (ako je primjenjivo)
Organizacijske mjere za neometano prekogranično pružanje digitalnih javnih usluga.	Države članice odgovorne su za razvoj, rad, održavanje, sigurnost i nadzor svojih digitalnih sustava izdavanja dozvola. U mjeri u kojoj je to moguće pri uvođenju digitalnih sustava izdavanja dozvola trebalo bi iskoristiti postojeće digitalne infrastrukture, kataloge i elemente Unije, uključujući one razvijene u okviru tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom” i njegovih provedbenih akata. Time bi se promicale komplementarnost, interoperabilnost i učinkovita upotreba javnih resursa, a izbjeglo udvostručavanje postojećih digitalnih rješenja.	Možda će biti potrebne dodatne organizacijske mjere na nacionalnoj razini kako bi se postiglo odgovarajuće sudjelovanje nadležnih tijela odgovornih za pojedinačne dozvole.
Poduzete mjere za ujednačeno shvaćanje podataka.	Komisija provedbenim aktima utvrđuje detaljna pravila, tehničke standarde i postupke potrebne za jamčenje interoperabilnosti, sigurnosti i djelotvornog funkcioniranja digitalnih sustava izdavanja dozvola. Postupci izdavanja dozvola dodaju se u područje primjene jedinstvenog digitalnog pristupnika i tehničkog sustava temeljenog na načelu „samo jednom”.	
Primjena zajednički dogovorenih otvorenih tehničkih specifikacija i normi	Komisija provedbenim aktima utvrđuje detaljna pravila, tehničke standarde i postupke potrebne za jamčenje interoperabilnosti, sigurnosti i djelotvornog funkcioniranja digitalnih sustava izdavanja dozvola.	

4.5. Mjere za potporu digitalnoj provedbi

Za svaku mjeru za potporu digitalnoj provedbi ispunite tablicu u nastavku.

Opis mjere	Upućivanja na zahtjeve	Uloga Komisije (ako je primjenjivo)	Dionici koje treba uključiti (ako je primjenjivo)	Očekivani vremenski okvir (ako je primjenjivo)
------------	------------------------	-------------------------------------	---	--

Provedbeni akti	Članci 4., 13. i 31.	Provedbeni akti	Europska komisija	
-----------------	----------------------	-----------------	-------------------	--