

Bruselj, 25. marec 2020
(OR. en)

7002/20

ELARG 20
COWEB 35

DOPIS

Pošiljatelj:	generalni sekretariat Sveta
Prejemnik:	delegacije
Št. predh. dok.:	6954/20
Št. dok. Kom.:	COM(2020) 57 final, SWD(2020) 46 final and SWD(2020) 47 final
Zadeva:	ŠIRITEV IN STABILIZACIJSKO-PRIDRUŽITVENI PROCES – Republika Severna Makedonija in Republika Albanija = sklepi Sveta

V prilogi vam pošiljamo sklepe Sveta o širitvi in stabilizacijsko-pridružitvenem procesu, ki jih je Svet 25. marca 2020 sprejel po pisnem postopku.

Spremni izjavi Sveta in izjava Komisije bodo vključene v povzetek aktov, sprejetih po pisnem postopku, kot izjave, ki se vnesejo v zapisnik Sveta, v skladu s tretjim pododstavkom člena 12(1) Poslovnika Sveta; vključena bo tudi izjava bolgarske delegacije, prejeta med pisnim postopkom.

SVET ZA SPLOŠNE ZADEVE

SKLEPI SVETA O ŠIRITVI IN STABILIZACIJSKO-PRIDRUŽITVENEM PROCESU

REPUBLIKA SEVERNA MAKEDONIJA IN REPUBLIKA ALBANIJA

1. Svet se je 18. junija 2019 podrobno seznanil s priporočili Komisije za začetek pristopnih pogajanj z Republiko Severno Makedonijo in Republiko Albanijo. Seznanjen je tudi z dejstvom, da je o širitvi na zasedanju 17. in 18. oktobra 2019 nadalje razpravljala Evropski svet, ki je sklenil, da bo to vprašanje ponovno obravnaval pred vrhom EU-Zahodni Balkan, ki bo maja 2020 v Zagrebu.
2. Ob sklicevanju na solunsko agendo in izjavo iz Sofije Svet vnovič poudarja, da EU odločno podpira evropsko perspektivo Zahodnega Balkana. V skladu s svojimi predhodnimi sklepi ter v okviru kopenhavskih političnih meril in stabilizacijsko-pridružitvenega procesa, ki je še naprej skupni okvir za odnose z državami Zahodnega Balkana, znova potrjuje, da so v skladu z novim soglasjem o širitvi iz leta 2006 potrebni pošteni in strogi pogoji ter načelo lastnih zaslug. Dobri sosedski odnosi in regionalno sodelovanje so še naprej bistveni elementi tako širitvenega kot stabilizacijsko-pridružitvenega procesa. Svet opozarja, kako pomembno je dosegati rezultate in v dobri veri izvajati dvostranske sporazume, vključno s Prespanskim sporazumom z Grčijo in Pogodbo o dobrih sosedskih odnosih z Bolgarijo kot del širitvenega procesa. Svet opozarja tudi na pomen človekovih pravic in spoštovanja pravic pripadnikov manjšin.

3. Svet potrjuje sporočilo Komisije z dne 5. februarja 2020 z naslovom Okrepitev pristopnega procesa – verodostojna perspektiva EU za Zahodni Balkan, s katerim naj bi oživili pristopni proces ter v ta namen povečali njegovo predvidljivost, verodostojnost in dinamičnost ter uvedli močnejše politično usmerjanje na podlagi objektivnih meril in strogega pozitivnega in negativnega pogojevanja, ter reverzibilnost. Glavni cilj pristopnega procesa so temeljne demokratične in gospodarske reforme ter reforme pravne države. Svet pričakuje predloge Komisije, ki bodo vključili okrepljeni pristop v prihodnje pogajalske okvire in izhajali iz uveljavljene prakse v okviru novega soglasja o širitvi. Predlagane spremembe je s soglasjem zadevnih držav mogoče vključiti v sedanja pogajalska okvira s Črno goro in Srbijo.
4. Svet ob upoštevanju navedenega potrjuje, da se bo širitveni proces, ki temelji na medsebojnem zaupanju ter jasnih merilih in zavezah, ustrezno nadaljeval na podlagi sporočila Komisije z naslovom Okrepitev pristopnega procesa – verodostojna perspektiva EU za Zahodni Balkan, pri čemer se bo dosledno upoštevala integriteta dela Sveta in njegova avtonomija glede prisotnosti tretjih strani na njegovih sejah. V tem smislu poudarja, da je treba EU zagotoviti možnosti za nadaljevanje in poglobljanje lastnega razvoja, vključno z zmogljivostjo za vključitev novih članic.

REPUBLIKA SEVERNA MAKEDONIJA

5. Svet je preučil posodobljeno poročilo Komisije z dne 2. marca 2020 o napredku Republike Severne Makedonije in pozdravlja dejstvo, da je ta država pokazala odločenost, da napreduje pri izvajanju programa reform EU, ter da je dosegla oprijemljive in trajne rezultate, saj izpolnjuje pogoje za začetek pristopnih pogajanj, ki jih je Svet opredelil junija 2018.
6. Svet je glede na napredek, dosežen pri reformah, in izpolnitev pogojev, ki jih je junija 2018 soglasno določil Svet, **sklenil začeti pristopna pogajanja z Republiko Severno Makedonijo**, pod pogojem, da to potrdijo člani in članice Evropskega sveta.

7. Svet poziva Komisijo, naj predloži predlog okvira za pogajanja v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2006, v katerega bo v skladu s tretjim odstavkom vključen okrepljeni pristop k pristopnemu procesu. Svet je seznanjen z namero Komisije, da nemudoma začne potrebno pripravljalo delo.
8. Ko bo Svet sprejel pogajalski okvir, bi bilo treba čim prej sklicati prvo medvladno konferenco.

Svet poleg tega poziva Komisijo, naj še naprej spremlja napredek in stalno skladnost na vseh področjih, za katere je Svet junija 2018 opredelil pogoje za začetek pogajanj, ter izvede in zaključi postopek analitičnega pregleda pravnega reda EU s to državo, začenši s sklopom temeljnih vprašanj.

REPUBLIKA ALBANIJA

9. Svet je preučil posodobljeno poročilo Komisije z dne 2. marca 2020 o napredku Republike Albanije in pozdravlja dejstvo, da je ta država pokazala odločenost, da napreduje pri izvajanju programa reform EU, ter da je dosegla oprijemljive in trajne rezultate, saj izpolnjuje pogoje za začetek pristopnih pogajanj, ki jih je Svet opredelil junija 2018.
10. Svet je glede na napredek, dosežen pri reformah, in izpolnitev pogojev, ki jih je junija 2018 soglasno določil Svet, **sklenil začeti pristopna pogajanja z Republiko Albanijo**, pod pogojem, da to potrdijo člani in članice Evropskega sveta.

Svet poziva Komisijo, naj predloži predlog okvira za pogajanja v skladu s sklepi Evropskega sveta iz decembra 2006, v katerega bo v skladu s tretjim odstavkom vključen okrepljeni pristop k pristopnemu procesu. Svet je seznanjen z namero Komisije, da nemudoma začne potrebno pripravljalo delo.

Ko bo Svet sprejel pogajalski okvir, bi bilo treba čim prej sklicati prvo medvladno konferenco.

Albanija bi morala pred prvo medvladno konferenco sprejeti volilno reformo, ki bi bila popolnoma v skladu s priporočili OVSE/ODHIR, in pri tem zagotoviti pregledno financiranje političnih strank in volilnih kampanj, zagotoviti nadaljnje izvajanje pravosodne reforme, vključno z delovanjem ustavnega in vrhovnega sodišča, in pri tem upoštevati ustrezno mednarodno strokovno znanje, vključno z veljavnimi mnenji Beneške komisije, ter dokončati vzpostavljanje posebnih struktur za preprečevanje korupcije in boj proti organiziranemu kriminalu. Poleg tega bi morala nadalje okrepiti boj proti korupciji in organiziranemu kriminalu, tudi s sodelovanjem z državami članicami EU in z akcijskim načrtom za uresničevanje priporočil Projektne skupine za finančno ukrepanje (FATF). Še naprej sta pomembni prednostni nalogi tudi odpravljanje pojava neutemeljenih prošenj za azil in zagotavljanje repatriacije ter sprememba zakona o medijih v skladu s priporočili Beneške komisije. Komisija bo hkrati s pogajalskim okvirom predložila poročilo o teh vprašanjih, tudi o napredku pri doseganju rezultatov.

Svet bo sprejel pogajalski okvir, v katerem mora biti jasno izraženo, da se je Albanija uspešno spoprijela z vsemi petimi ključnimi prednostnimi nalogami, kot so začetek kazenskih postopkov proti sodnikom in tožilcem, obtoženim kaznivega ravnanja med postopkom preverjanja, začetek postopkov proti osebam, obtoženim kupovanja glasov, dobri rezultati na področju boja proti korupciji in organiziranemu kriminalu na vseh ravneh, vključno z začetkom postopkov in zaključkom prvih postopkov proti visokim javnim uradnikom in politikom, opazen napredek v zvezi z reformo javne uprave, izvajanje reforme volilne zakonodaje in končna odločitev o zakonitosti lokalnih volitev 30. junija 2019, pa tudi nadaljnji napredek pri sprejemanju preostale izvedbene zakonodaje v zvezi z okvirnim zakonom o varstvu narodnih manjšin iz leta 2017, sprejetje zakona o popisu prebivalstva v skladu s priporočili Sveta Evrope in napredek pri postopku popisa nepremičnin.

Svet poleg tega poziva Komisijo, naj še naprej spremlja napredek in skladnost na vseh področjih v povezavi z začetkom pogajanj ter izvede in zaključi postopek analitičnega pregleda pravnega reda EU s to državo, začevši s sklopom o temeljnih pravicah.