



Brussel, 25 maart 2020
(OR. en)

7002/20

ELARG 20
COWEB 35

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
nr. vorig doc.:	6954/20
nr. Comdoc.:	COM(2020) 57 final, SWD(2020) 46 final and SWD(2020) 47 final
Betreft:	UITBREIDING EN HET STABILISATIE- EN ASSOCIATIEPROCES
	– De Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Albanië
	= Conclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij conclusies van de Raad over de uitbreiding en het stabilisatie- en associatieproces, die de Raad op 25 maart 2020 via de schriftelijke procedure heeft aangenomen.

De twee begeleidende verklaringen van de Raad, de verklaring van de Commissie en de verklaring van de Bulgaarse delegatie die lopende de schriftelijke procedure ontvangen is, worden toegevoegd aan het overzicht van de volgens de schriftelijke procedure aangenomen besluiten, dat overeenkomstig artikel 12, lid 1, derde alinea, van het reglement van orde van de Raad moet worden opgenomen in de Raadsnotulen.

RAAD ALGEMENE ZAKEN

CONCLUSIES VAN DE RAAD

OVER DE UITBREIDING EN HET STABILISATIE- EN ASSOCIATIEPROCES

DE REPUBLIEK NOORD-MACEDONIË EN DE REPUBLIEK ALBANIË

1. De Raad heeft op 18 juni 2019 nota genomen van de aanbevelingen van de Commissie om toetredingsonderhandelingen met de Republiek Noord-Macedonië en de Republiek Albanië te openen. De Raad neemt er nota van dat de uitbreiding verder besproken is tijdens de Europese Raad van 17 en 18 oktober 2019, die besloot hierop terug te komen vóór de top EU-Westelijke Balkan in Zagreb van mei 2020.
2. Herinnerend aan de agenda van Thessaloniki en de verklaring van Sofia wijst de Raad andermaal op de ondubbelzinnige steun van de EU voor het Europese perspectief van de landen van de Westelijke Balkan. In aansluiting op voorgaande Raadsconclusies en in het kader van de politieke criteria van Kopenhagen en het stabilisatie- en associatieproces, dat het gemeenschappelijk raamwerk blijft voor de betrekkingen met de landen van de Westelijke Balkan, herhaalt de Raad dat er, conform de hernieuwde consensus van 2006 over uitbreiding, eerlijke en strikte voorwaarden moeten worden gehanteerd en dat het beginsel van de eigen merites in acht moet worden genomen. Goede nabuurschapsbetrekkingen en regionale samenwerking blijven essentiële elementen van het uitbreidingsproces en van het stabilisatie- en associatieproces. De Raad herinnert eraan dat het bij het uitbreidingsproces belangrijk is tastbare resultaten te boeken en bilaterale overeenkomsten, waaronder de Overeenkomst van Prespa met Griekenland en het Verdrag inzake goed nabuurschap met Bulgarije, te goeder trouw uit te voeren. De Raad wijst voorts op het belang van de mensenrechten en van de eerbiediging van de rechten van leden van minderheden.

3. De Raad onderschrijft de mededeling van de Commissie, getiteld "Bevordering van het toetredingsproces - Een geloofwaardig EU-perspectief voor de Westelijke Balkan" van 5 februari 2020, die tot doel heeft het toetredingsproces nieuw leven in te blazen door het voorspelbaarder, geloofwaardiger en dynamischer te maken, met meer politieke sturing, gebaseerd op objectieve criteria en een strikte positieve en negatieve conditionaliteit, evenals omkeerbaarheid. De fundamentele democratische, rechtsstatelijke en economische hervormingen vormen de kerndoelstelling van het toetredingsproces. De Raad ziet uit naar de voorstellen van de Commissie om de verbeterde aanpak in de toekomstige onderhandelingskaders te integreren en voort te bouwen op de toepasselijke gevestigde praktijk in het kader van de hernieuwde consensus over uitbreiding. Met instemming van de respectieve landen kunnen de voorgestelde wijzigingen in de bestaande onderhandelingskaders met Montenegro en Servië worden geïntegreerd.
4. Gezien het voorgaande bevestigt de Raad dat het op wederzijds vertrouwen, duidelijke criteria en verbintenissen gestoelde uitbreidingsproces zal worden voortgezet op basis van de mededeling van de Commissie, getiteld "Bevordering van het toetredingsproces - Een geloofwaardig EU-perspectief voor de Westelijke Balkan", voor zover van toepassing, en met volledige inachtneming van de integriteit van de werkzaamheden van de Raad en van de autonomie van de Raad wat betreft de aanwezigheid van derden op zijn zittingen. De Raad benadrukt in dit verband dat de EU haar eigen ontwikkeling moet kunnen aanhouden en verdiepen, inclusief haar capaciteit om nieuwe leden op te nemen.

REPUBLIEK NOORD-MACEDONIË

5. De Raad heeft het geactualiseerde verslag van de Commissie van 2 maart 2020 over de door de Republiek Noord-Macedonië geboekte vooruitgang besproken en is verheugd dat het land zich vastbesloten heeft getoond de hervormingsagenda van de EU te bevorderen en tastbare en duurzame resultaten heeft geboekt, waarmee het voldoet aan de voorwaarden voor het openen van de toetredingsonderhandelingen die de Raad in juni 2018 heeft vastgesteld.
6. Gelet op de met hervormingen geboekte vooruitgang en de vervulling van de voorwaarden die de Raad in juni 2018 unaniem heeft vastgelegd, besluit de Raad, mits de leden van de Europese Raad daarmee instemmen, **toetredingsonderhandelingen met de Republiek Noord-Macedonië te openen.**

7. De Raad verzoekt de Commissie om een voorstel in te dienen voor een onderhandelingskader dat aansluit bij de conclusies van de Europese Raad van december 2006 en waarin overeenkomstig punt 3 de versterkte aanpak van het toetredingsproces is geïntegreerd. De Raad neemt nota van het voornemen van de Commissie om de nodige voorbereidende werkzaamheden onmiddellijk aan te vangen.
8. De eerste intergouvernementele conferentie moet zodra de Raad het onderhandelingskader heeft vastgesteld zo spoedig mogelijk worden bijeengeroepen.

Voorts verzoekt de Raad de Commissie toezicht te blijven uitoefenen op de vooruitgang en de verdere naleving op alle gebieden van de voorwaarden die de Raad in juni 2018 heeft vastgesteld voor het openen van de onderhandelingen, en om het analytische onderzoek van het EU-acquis met het land te voeren en af te ronden, te beginnen met de fundamentele kwesties.

REPUBLIEK ALBANIË

9. De Raad heeft het geactualiseerde verslag van de Commissie van 2 maart 2020 over de door de Republiek Albanië geboekte vooruitgang besproken en is verheugd dat het land zich vastbesloten heeft getoond de hervormingsagenda van de EU te bevorderen en tastbare en duurzame resultaten heeft geboekt, waarmee het voldoet aan de voorwaarden voor het openen van de toetredingsonderhandelingen die de Raad in juni 2018 heeft vastgesteld.
10. Gelet op de met hervormingen geboekte vooruitgang en de vervulling van de voorwaarden die de Raad in juni 2018 unaniem heeft vastgelegd, besluit de Raad, mits de leden van de Europese Raad daarmee instemmen, **toetredingsonderhandelingen met de Republiek Albanië te openen.**

De Raad verzoekt de Commissie om een voorstel in te dienen voor een onderhandelingskader dat aansluit op de conclusies van de Europese Raad van december 2006 en waarin overeenkomstig punt 3 de versterkte aanpak van het toetredingsproces is geïntegreerd. De Raad neemt nota van het voornemen van de Commissie om de nodige voorbereidende werkzaamheden onmiddellijk aan te vangen.

De eerste intergouvernementele conferentie moet zo spoedig mogelijk nadat de Raad het onderhandelingskader heeft vastgesteld, worden bijeengeroepen.

Voorafgaand aan de eerste intergouvernementele conferentie moet Albanië de electorale hervorming volledig goedkeuren overeenkomstig de aanbevelingen van het ODIHR van de OVSE en aldus de transparante financiering van politieke partijen en verkiezingscampagnes garanderen, moet het zorgen voor verdere uitvoering van de justitiële hervorming, onder meer door de werking van het Grondwettelijk Hof en de Hoge Raad te verzekeren, daarbij rekening houdend met relevante internationale expertise, met inbegrip van toepasselijke adviezen van de Commissie van Venetië, en moet het tot slot de oprichting van de gespecialiseerde structuren voor de bestrijding van corruptie en georganiseerde criminaliteit afronden. Albanië moet ook corruptie en georganiseerde criminaliteit nog intensiever gaan bestrijden, onder meer door samen te werken met de EU-lidstaten en via het actieplan om de aanbevelingen van de Financiële-actiegroep (FATF) aan te pakken. Het aanpakken van het fenomeen van ongegronde asielaanvragen en het waarborgen van de repatriëring en de wijziging van de mediawet in overeenstemming met de aanbevelingen van de Commissie van Venetië blijven belangrijke prioriteiten. De Commissie zal bij de presentatie van het onderhandelingskader een verslag over deze kwesties indienen, ook over de vorderingen wat betreft de staat van dienst.

Het onderhandelingskader zal worden vastgesteld door de Raad en daarin dient tot uiting te komen dat Albanië alle vijf kernprioriteiten succesvol ingevuld heeft, onder meer door het openen van strafzaken tegen rechters en openbare aanklagers die bij de doorlichting beschuldigd werden van strafbare gedragingen, het instellen van vervolging tegen personen die ervan beschuldigd werden stemmen te hebben gekocht, degelijke prestaties bij de bestrijding van corruptie en georganiseerde misdaad op alle niveaus, daaronder begrepen het instellen van strafzaken, en de afronding van de eerste strafzaken, tegen hooggeplaatste ambtenaren en politici, concrete vorderingen bij het hervormen van de overheid, doorvoeren van de hervorming van de kieswet en het nemen van een definitief besluit over de rechtmatigheid van de gemeenteraadsverkiezingen van 30 juni 2019, alsmede verdere vooruitgang met de goedkeuring van de resterende uitvoeringswetgeving in verband met de kaderwet bescherming nationale minderheden van 2017, de goedkeuring van de wet volkstelling overeenkomstig de aanbevelingen van de Raad van Europa en de vorderingen met het registreren van eigendommen.

Voorts verzoekt de Raad de Commissie toezicht te blijven uitoefenen op de voortgang en de naleving op alle gebieden die verband houden met het openen van de onderhandelingen, en om het analytische onderzoek van het EU-acquis met het land te voeren en af te ronden, te beginnen met de fundamentele kwesties.