



Bryssel, 25. maaliskuuta 2020
(OR. en)

7002/20

ELARG 20
COWEB 35

ILMOITUS

Lähettiläjä:	Neuvoston pääsihteeristö
Vastaanottaja:	Valtuuskunnat
Ed. asiak. nro:	6954/20
Kom:n asiak. nro:	COM(2020) 57 final, SWD(2020) 46 final and SWD(2020) 47 final
Asia:	LAAJENTUMINEN SEKÄ VAKAUTUS- JA ASSOSIAATIOPROSESSI – Pohjois-Makedonian tasavalta ja Albanian tasavalta = Neuvoston päätelmät

Valtuuskunnille toimitetaan oheisena neuvoston 25. maaliskuuta 2020 kirjallisella menettelyllä antamat neuvoston päätelmät laajentumisesta sekä vakautus- ja assosiaatioprosessista.

Liitteenä olevat kaksi neuvoston lausumaa ja komission lausuma sisällytetään kirjallisella menettelyllä hyväksytyistä säädöksistä laadittavaan luetteloon neuvoston pöytäkirjaan merkittävinä lausumina neuvoston työjärjestyksen 12 artiklan 1 kohdan kolmannen alakohdan mukaisesti, samoin kuin Bulgarian valtuuskunnan lausuma, joka saapui kirjallisen menettelyn aikana.

YLEISTEN ASIOIDEN NEUVOSTO**NEUVOSTON PÄÄTELMÄT****LAAJENTUMISESTA SEKÄ VAKAUTUS- JA ASSOSIAATIOPROSESSISTA****POHJOIS-MAKEDONIAN TASAVALTA JA ALBANIAN TASAVALTA**

1. Neuvosto pani 18. kesäkuuta 2019 merkille komission suositukset liittymisneuvottelujen aloittamiseksi Pohjois-Makedonian tasavallan ja Albanian tasavallan kanssa. Neuvosto toteaa, että laajentumisesta keskusteltiin edelleen 17. ja 18. lokakuuta 2019 kokoontuneessa Eurooppa-neuvostossa, joka päätti palata asiaan ennen Zagrebissa toukokuussa 2020 pidettävää EU:n ja Länsi-Balkanin huippukokousta.
2. Palauttaen mieleen Thessalonikin toimintasuunnitelman ja Sofian julistuksen neuvosto toistaa EU:n tukevan varauksettomasti Länsi-Balkanin maiden eurooppalaista tulevaisuutta. Neuvosto vahvistaa aiemmin antamiensa päätelmien mukaisesti sekä Kööpenhaminan poliittisten arviointiperusteiden ja EU:n ja Länsi-Balkanin maiden suhteiden yhteisenä kehyksenä toimivan vakautus- ja assosiaatioprosessin puitteissa, että on tarpeen noudattaa vuonna 2006 hyväksytyn laajentumista koskevan uuden yksimielisyyden mukaista oikeudenmukaista ja tiukkaa ehdollisuutta ja omien ansioiden periaatetta. Hyvät naapuruussuhteet ja alueellinen yhteistyö ovat edelleen laajentumisprosessin ja vakautus- ja assosiaatioprosessin keskeisiä osatekijöitä. Neuvosto muistuttaa, että on tärkeää saada aikaan konkreettisia tuloksia ja panna osana laajentumisprosessia täytäntöön vilpittömässä mielessä kahdenväliset sopimukset, kuten Prespan sopimus Kreikan kanssa ja hyviä naapuruussuhteita koskeva sopimus Bulgarian kanssa. Neuvosto panee merkille myös ihmisoikeuksien merkityksen ja sen, että on tärkeää kunnioittaa vähemmistöihin kuuluvien henkilöiden oikeuksia.

3. Neuvosto hyväksyy 5. helmikuuta 2020 annetun komission tiedonannon "Liittymisprosessin tehostaminen – Uskottavat jäsenyysnäkömät Länsi-Balkanin maille", jolla pyritään elvyttämään liittymisprosessia tekemällä siitä ennakoitavampi, uskottavampi ja dynaamisempi ja lisäämällä siihen kohdistettavaa poliittista ohjausta objektiivisten kriteerien, tiukan positiivisen ja negatiivisen ehdollisuuden ja perääntymismahdollisuuden pohjalta. Liittymisprosessin keskeisinä tavoitteina ovat demokratiaa, oikeusvaltiota ja taloutta koskevat perustavanlaatuiset uudistukset. Neuvosto odottaa komission ehdotuksia, jotka koskevat tehostetun lähestymistavan sisällyttämistä tuleviin neuvottelukehyksiin ja perustuvat laajentumista koskevan uuden yksimielisyyden nojalla sovellettavaan vakiintuneeseen käytäntöön. Ehdotetut muutokset voidaan sisällyttää Montenegron ja Serbian nykyisiin neuvottelukehyksiin asianomaisten maiden suostumuksella.
4. Tämän huomioon ottaen neuvosto vahvistaa, että keskinäiseen luottamukseen sekä selkeisiin kriteereihin ja sitoumuksiin perustuvaa laajentumisprosessia jatketaan soveltuvin osin komission tiedonannon "Liittymisprosessin tehostaminen – Uskottavat jäsenyysnäkömät Länsi-Balkanin maille" pohjalta kunnioittaen täysin neuvoston työskentelyn integriteettiä ja sen riippumattomuutta, kun on kyse kolmansien osapuolten osallistumisesta sen istuntoihin. Tässä yhteydessä neuvosto painottaa sitä, että on tärkeää varmistaa, että EU voi pitää yllä ja syventää omaa kehitystään sekä valmiuksiaan integroida uusia jäseniä.

POHJOIS-MAKEDONIAN TASAVALTA

5. Tarkasteltuaan komission 2. maaliskuuta 2020 antamaa päivitettyä kertomusta Pohjois-Makedonian tasavallan edistymisestä neuvosto on tyytyväinen siihen, että maa on osoittanut edistävänsä määrätietoisesti EU:n uudistusohjelmaa ja on saanut aikaan konkreettisia ja kestäviä tuloksia täyttäessään ehtoja, jotka neuvosto esitti kesäkuussa 2018 liittymisneuvottelujen aloittamista varten.
6. Ottaen huomioon, että uudistusten ja neuvoston kesäkuussa 2018 yksimielisesti vahvistamien ehtojen täyttämisen osalta on tapahtunut edistystä, neuvosto **on päättänyt aloittaa liittymisneuvottelut Pohjois-Makedonian tasavallan kanssa** edellyttäen, että Eurooppa-neuvoston jäsenet vahvistavat asian.

7. Neuvosto kehottaa komissiota toimittamaan ehdotuksen neuvottelukehykseksi joulukuussa 2006 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti ottaen siinä huomioon liittymisprosessiin sovellettavan tehostetun lähestymistavan 3 kohdan mukaisesti. Neuvosto panee merkille komission aikomuksen aloittaa tarvittavat valmistelut välittömästi.
8. Hallitustenvälisen konferenssin ensimmäinen kokous olisi kutsuttava koolle mahdollisimman pian sen jälkeen, kun neuvosto on hyväksynyt neuvottelukehyksen.

Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan edelleen edistymistä ja neuvoston kesäkuussa 2018 määrittelemien ehtojen jatkuvaa noudattamista kaikilla neuvottelujen aloittamiseen liittyvillä aloilla sekä toteuttamaan ja saattamaan päätökseen EU:n säännösten analyttisen tarkastelun maan kanssa alkaen perustavanlaatuisista osista.

ALBANIAN TASAVALTA

9. Tarkasteltuaan komission 2. maaliskuuta 2020 antamaa päivitettyä kertomusta Albanian tasavallan edistymisestä neuvosto on tyytyväinen siihen, että maa on osoittanut edistävänsä määrätietoisesti EU:n uudistusohjelmaa ja on saanut aikaan konkreettisia ja kestäviä tuloksia täyttäessään ehtoja, jotka neuvosto esitti kesäkuussa 2018 liittymisneuvottelujen aloittamista varten.
10. Ottaen huomioon, että uudistusten ja neuvoston kesäkuussa 2018 yksimielisesti vahvistamien ehtojen täyttämisen osalta on tapahtunut edistystä, neuvosto **on päättänyt aloittaa liittymisneuvottelut Albanian tasavallan kanssa** edellyttäen, että Eurooppa-neuvoston jäsenet vahvistavat asian.

Neuvosto kehottaa komissiota toimittamaan ehdotuksen neuvottelukehykseksi joulukuussa 2006 annettujen Eurooppa-neuvoston päätelmien mukaisesti ottaen siinä huomioon liittymisprosessiin sovellettavan tehostetun lähestymistavan 3 kohdan mukaisesti. Neuvosto panee merkille komission aikomuksen aloittaa tarvittavat valmistelut välittömästi.

Hallitustenvälisen konferenssin ensimmäinen kokous olisi kutsuttava koolle mahdollisimman pian sen jälkeen, kun neuvosto on hyväksynyt neuvottelukehyksen.

Albanian olisi ennen hallitustenvälisen konferenssin ensimmäistä kokousta hyväksyttävä vaaliuudistus kaikilta osin Etyjin/ODIHR:n suositusten mukaisesti varmistaen poliittisten puolueiden ja vaalikampanjoiden läpinäkyvä rahoitus, varmistettava oikeuslaitoksen uudistuksen täytäntöönpanon jatkuminen, mukaan lukien perustuslakituomioistuimen ja korkeimman oikeuden toiminnan varmistaminen, ottaen huomioon asiaankuuluva kansainvälinen asiantuntemus ja Venetsian komission sovellettavat lausunnot, ja saatettava päätökseen korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaan erikoistuneiden rakenteiden perustaminen. Albanian olisi myös tehostettava edelleen korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjuntaa muun muassa tekemällä yhteistyötä EU:n jäsenvaltioiden kanssa ja laatimalla toimintasuunnitelma rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen vastaisen toimintaryhmän (FATF) suositusten noudattamiseksi. Tärkeitä painopisteitä ovat edelleen puuttuminen perusteettomien turvapaikkahakemusten ilmiöön, palauttamisten varmistaminen ja tiedotusvälineitä koskevan lain muuttaminen Venetsian komission suositusten mukaisesti. Esittäessään neuvottelukehyksen komissio antaa selvityksen näistä kysymyksistä, myös edistymisestä toteutetuissa toimissa.

Neuvosto hyväksyy neuvottelukehyksen, jossa on otettava huomioon se, että Albania on toteuttanut menestyksekkäästi kaikki viisi keskeistä toimenpidettä, joita ovat muun muassa rikosoikeudellisten menettelyjen käynnistäminen niitä tuomareita ja syyttäjiä kohtaan, joita syytetään rikollisesta toiminnasta turvallisuusselvitysprosessin aikana, menettelyjen käynnistäminen niitä kohtaan, joita syytetään äänten ostamisesta, asianmukaiset toimet korruption ja järjestäytyneen rikollisuuden torjunnassa kaikilla tasoilla, mukaan lukien menettelyjen käynnistäminen ja ensimmäisten menettelyjen saattaminen päätökseen korkean tason viranomaisten ja poliitikkojen osalta, konkreettinen edistyminen julkishallinnon uudistuksessa, vaalilain uudistuksen täytäntöönpano ja lopullinen päätös 30. kesäkuuta 2019 pidettyjen paikallisvaalien laillisuudesta sekä edistyminen kansallisten vähemmistöjen suojelua koskevaan vuoden 2017 puitelakiin liittyvän jäljellä olevan täytäntöönpanolainsäädännön hyväksymisessä, väestönlaskentalain hyväksyminen Euroopan neuvoston suositusten mukaisesti ja kiinteistöjen rekisteröintiprosessin edistäminen.

Lisäksi neuvosto kehottaa komissiota seuraamaan edelleen edistymistä ja sääntöjen noudattamista kaikilla neuvottelujen aloittamiseen liittyvillä aloilla sekä toteuttamaan ja saattamaan päätökseen EU:n säännösten analyttisen tarkastelun maan kanssa alkaen perustavanlaatuisista osista.