



Brüssel, 25. märts 2020
(OR. en)

7002/20

ELARG 20
COWEB 35

MÄRKUS

Saatja:	Nõukogu peasekretariaat
Saaja:	Delegatsioonid
Eelmise dok nr:	6954/20
Komisjoni dok nr:	COM(2020) 57 final, SWD(2020) 46 final and SWD(2020) 47 final
Teema:	LAIENEMINE NING STABILISEERIMIS- JA ASSOTSIEERIMISPROTSESS – Põhja-Makedoonia Vabariik ja Albaania Vabariik = Nõukogu järeldused

Delegatsioonidele edastatakse lisas nõukogu järeldused laienemise ning stabiliseerimis- ja assotsieerimisprotsessi kohta, mille nõukogu võttis kirjaliku menetluse teel vastu 25. märtsil 2020.

Kaks kaasnevat nõukogu avaldust, samuti komisjoni avaldus lisatakse vastavalt nõukogu kodukorra artikli 12 lõike 1 kolmandale lõigule kirjaliku menetluse teel vastu võetud õigusaktide nimekirja nõukogu protokollis kandmiseks mõeldud avaldustena, samuti lisatakse sinna kirjaliku menetluse jooksul saadud Bulgaaria delegatsiooni avaldus.

ÜLDASJADE NÕUKOGU

NÕUKOGU JÄRELDUSED

LAIENEMISE NING STABILISEERIMIS- JA ASSOTSIEERIMISPROTSESSI KOHTA

PÕHJA-MAKEDOONIA VABARIIK JA ALBAANIA VABARIIK

1. Nõukogu võttis 18. juunil 2019 hoolikalt teadmiseks komisjoni soovitusel alustada ühinemisläbirääkimisi Põhja-Makedoonia Vabariigi ja Albaania Vabariigiga. Nõukogu märgib, et laienemist arutati täiendavalt Euroopa Ülemkogu 17.–18. oktoobri 2019. aasta kohtumisel, kus otsustati selle küsimuse juurde tagasi pöörduda enne ELi ja Lääne-Balkani tippkohtumist Zagrebis 2020. aasta mais.
2. Tuletades meelde Thessaloniki tegevuskava ja Sofia deklaratsiooni, kordab nõukogu taas ELi kindlat toetust Lääne-Balkani riikide Euroopa Liiduga ühinemise väljavaatele. Koosõlas nõukogu varasemate järeldustega ning Kopenhaageni poliitiliste kriteeriumide ja stabiliseerimis- ja assotsieerimisprotsessi raames, mis jääb suhetes Lääne-Balkaniga ühiseks raamistikuks, kinnitab nõukogu taas vajadust rakendada vastavalt 2006. aasta uuendatud laienemiskonsensussele õiglaseid ja rangeid tingimusi ning saavutustel põhineva hindamise põhimõtet. Heanaaberlikud suhted ja piirkondlik koostöö on jätkuvalt laienemisprotsessi ning stabiliseerimis- ja assotsieerimisprotsessi olulised elemendid. Nõukogu tuletab meelde, et on oluline saavutada käegakatsutavaid tulemusi ja rakendada ühinemisprotsessi osana heas usus kahepoolseid kokkuleppeid, sealhulgas Kreekaga sõlmitud Prespa kokkulepet ja Bulgaariaga sõlmitud heanaaberlike suhete lepingut. Nõukogu märgib samuti inimõiguste tähtsust ja seda, kui tähtis on vähemuste hulka kuuluvate inimeste õiguste austamine.

3. Nõukogu kiidab heaks komisjoni 5. veebruari 2020. aasta teatise „Ühinemisprotsessi tõhustamine – Lääne-Balkani riikide usutavad väljavaated saada ELi liikmeks“, mille eesmärk on anda ühinemisprotsessile uut hoogu, muutes selle prognoositavamaks, usaldusväärsemaks ja dünaamilisemaks ning tugevdades selle poliitilist juhtimist, tuginedes objektiivsetele kriteeriumidele ning rangetele positiivsetele ja negatiivsetele tingimustele ja tagasipööratavusele. Ühinemisprotsessi põhieesmärk on olulised demokraatlikud, õigusriigi ja majandusreformid. Nõukogu jääb ootama komisjoni ettepanekuid, millega integreeritakse tõhustatud lähenemisviisi tulevastesse läbirääkimisraamistikesse ja mis tuginevad kohaldatavale väljakujunenud tavale uue laienemiskonsensuse raames. Kavandatud muudatusi saab arvesse võtta olemasolevates läbirääkimisraamistiketes Montenegro ja Serbiaga, kui nimetatud riigid sellega nõustuvad.
4. Seda arvesse võttes kinnitab nõukogu, et vastastikusel usaldusel, kindlustundel ning selgetel kriteeriumidel ja kohustustel põhinevat laienemisprotsessi jätkatakse vastavalt vajadusele komisjoni teatise „Ühinemisprotsessi tõhustamine – Lääne-Balkani riikide usutavad väljavaated saada ELi liikmeks“ alusel, austades samal ajal täielikult nõukogu töö terviklikkust ja tema sõltumatust, pidades silmas kolmandate osapoolte kohalolekut nõukogu istungitel. Sellega seoses rõhutab nõukogu, kui tähtis on tagada, et EL suudab jätkata ja süvendada omaenda arengut, sealhulgas tagada suutlikkuse integreerida uusi liikmeid.

PÕHJA-MAKEDOONIA VABARIIK

5. Olles läbi vaadanud komisjoni 2. märtsi 2020. aasta ajakohastatud aruande Põhja-Makedoonia Vabariigi edusammude kohta, peab nõukogu tervitatavaks, et kõnealune riik on näidanud üles otsustavust ELi reformikava edendamisel ning saavutanud käegakatsutavaid ja püsivaid tulemusi, täites nõukogu poolt 2018. aasta juunis kindlaks määratud ühinemisläbirääkimiste alustamise tingimused.
6. Võttes arvesse reformide elluviimisel saavutatud edu ja nõukogu poolt 2018. aasta juunis ühehäälselt kehtestatud tingimuste täitmist, otsustab nõukogu, kui Euroopa Ülemkogu liikmed selle heaks kiidavad, **alustada Põhja-Makedoonia Vabariigiga ühinemisläbirääkimisi.**

7. Nõukogu palub komisjonil esitada ettepanek läbirääkimisraamistiku kohta, mis on kooskõlas Euroopa Ülemkogu 2006. aasta detsembri järeldustega ning kuhu on integreeritud ühinemisprotsessi suhtes võetav tõhustatud lähenemisviis kooskõlas punktiga 3. Nõukogu võtab teadmiseks komisjoni kavatsuse alustada viivitamata vajalikku ettevalmistustööd.
8. Esimene valitsustevaheline konverents tuleks kokku kutsuda võimalikult kiiresti pärast seda, kui nõukogu on läbirääkimisraamistiku vastu võtnud.

Lisaks kutsub nõukogu komisjoni üles jätkama edusammude ja nõukogu poolt 2018. aasta juunis kindlaks määratud tingimuste jätkuva täitmise jälgimist kõigis läbirääkimiste alustamisega seotud valdkondades ning viima riigi suhtes läbi ja lõpule ELi õigustiku analüütilise läbivaatamise protsessi, alustades põhialuste klastrist.

ALBAANIA VABARIIK

9. Olles läbi vaadanud komisjoni 2. märtsi 2020. aasta ajakohastatud aruande Albaania Vabariigi edusammude kohta, peab nõukogu tervitatavaks, et kõnealune riik on näidanud üles otsustavust ELi reformikava edendamisel ning saavutanud käegakatsutavaid ja püsivaid tulemusi, täites nõukogu poolt 2018. aasta juunis kindlaks määratud ühinemisläbirääkimiste alustamise tingimused.
10. Võttes arvesse reformide elluviimisel saavutatud edu ja nõukogu poolt 2018. aasta juunis ühehäälselt kehtestatud tingimuste täitmist, otsustab nõukogu, kui Euroopa Ülemkogu liikmed selle heaks kiidavad, **alustada Albaania Vabariigiga ühinemisläbirääkimisi.**

Nõukogu palub komisjonil esitada ettepanek läbirääkimisraamistiku kohta, mis on kooskõlas Euroopa Ülemkogu 2006. aasta detsembri järeldustega ning kuhu on integreeritud ühinemisprotsessi suhtes võetav tõhustatud lähenemisviis kooskõlas punktiga 3. Nõukogu võtab teadmiseks komisjoni kavatsuse alustada viivitamata vajalikku ettevalmistustööd.

Esimene valitsustevaheline konverents tuleks kokku kutsuda võimalikult kiiresti pärast seda, kui nõukogu on läbirääkimisraamistiku vastu võtnud.

Albaania peaks enne esimest valitsustevahelist konverentsi võtma vastu kogu valimisreformi kooskõlas OSCE/ODIHRi soovitustega, tagades erakondade ja valimiskampaaniate rahastamise läbipaistvuse, tagama kohtureformi jätkuva rakendamise, sealhulgas konstitutsioonikohtu ja kõrgema kohtu toimimise, võttes arvesse asjaomaseid rahvusvahelisi eksperditeadmisi ja Veneetsia komisjoni kohaldatavaid arvamusi, ning viima lõpule korrupsiooni ja organiseeritud kuritegevuse vastasele võitlusele spetsialiseerunud struktuuride loomise. Samuti peaks Albaania veelgi tugevdama korrupsiooni ja organiseeritud kuritegevuse vastast võitlust, sealhulgas ELi liikmesriikidega tehtava koostöö ja rahapesuvastase töökonna (FATF) soovitude järgimise tegevuskava kaudu. Endiselt on olulisteks prioriteetideks tegeleda põhjendamatute varjupaigataotluste probleemiga, tagada repatrieerimine ja muuta meediaseadust Veneetsia komisjoni soovitude kohaselt. Komisjon esitab aruande nende küsimuste kohta, sealhulgas tulemuste saavutamisel tehtud edusammude kohta, kui ta esitab läbirääkimisraamistikku.

Selle läbirääkimistiku võtab vastu nõukogu ja see peab kajastama seda, et Albaania on tegelenud edukalt kõigi viie põhiprioriteediga, milledeks on kriminaalmenetluste algatamine kohtunike ja prokuröride suhtes, keda süüdistatakse kuritegelikus käitumises kontrolliprotsessi ajal, menetluste algatamine häälte ostmises süüdistatavate suhtes, heade tulemuste saavutamine korrupsiooni ja organiseeritud kuritegevuse vastases võitluses kõikidel tasanditel, sealhulgas menetluste algatamine ja esimeste menetluste lõpuleviimine kõrgete riigiametnike ja poliitikute suhtes, reaalsed edusammud, mis puudutavad avaliku halduse reformimist, valimisseaduse reformi rakendamist ja 30. juuni 2019. aasta kohalike valimiste seaduslikkust käsitlevat lõplikku otsust, ning täiendavad edusammud 2017. aasta rahvusvahemuste kaitse raamseadusega seotud ülejäänud rakendusaktide vastuvõtmisel, rahvaloenduse seaduse vastuvõtmine kooskõlas Euroopa Nõukogu soovitudele ja kinnisvara registreerimisprotsessi edendamise.

Lisaks kutsub nõukogu komisjoni üles jätkama edusammude ja nõuetele vastavuse jälgimist kõigis läbirääkimiste alustamisega seotud valdkondades ning viima riigi suhtes läbi ja lõpule ELi õigustiku analüütilise läbivaatamise protsessi, alustades põhialuste klastrist.