



DET EUROPÆISKE RÅD

**Bruxelles, den 11. marts 2011
(OR. en)**

EUCO 7/11

**CO EUR 5
CONCL 2**

FØLGESKRIVELSE

fra: Generalsekretariatet for Rådet

til: delegationerne

Vedr.: **DET EKSTRAORDINÆRE MØDE I DET EUROPÆISKE RÅD
den 11. marts 2011**

ERKLÆRING

Vedlagt følger til delegationerne den erklæring, der blev vedtaget på det ekstraordinære møde i Det Europæiske Råd (den 11. marts 2011).

DET EUROPÆISKE RÅDS ERKLÆRING

1. Det Europæiske Råd mødtes i dag til et ekstraordinært møde for at drøfte udviklingen i Libyen og den sydlige naboskabsregion og fastlægge de politiske retningslinjer og prioriteter for EU's fremtidige politik og indsats.
2. Demokratiske opstande medfører dramatiske forandringer i de sydlige nabolande, som giver fornyet håb og mulighed for at opbygge en fremtid, der er baseret på demokrati, pluralisme, retsstatsprincippet, menneskerettigheder og social retfærdighed. Fremskridt og demokrati går hånd i hånd. Det Europæiske Råd udtrykker sin anerkendelse af det mod, som befolkningerne i regionen udviser, og bekræfter på ny, at det er op til dem at afgøre deres fremtid ved hjælp af fredelige og demokratiske midler.
3. Alle lande i regionen skal gennemføre eller fremskynde politiske og økonomiske reformer. Den Europæiske Union vil støtte alle skridt i retning af demokratisk omstilling, politiske systemer, der giver mulighed for fredelige forandringer, vækst og velstand, og en mere ligelig fordeling af fordelene ved de økonomiske resultater. I den forbindelse ser Det Europæiske Råd med stor tilfredshed på den marokkanske konges meddelelse om oprettelsen af et rådgivende udvalg, der skal forberede en revision af forfatningen, som vil blive forelagt den marokkanske befolkning til godkendelse. Partnernes fremskridt hen imod omstilling vil være drivkraften bag EU's støtte. Da udvikling af stærke demokratiske institutioner er en af de vigtigste målsætninger, er udvidede parlamentariske forbindelser mellem Europa og regionen af afgørende betydning.

4. For så vidt angår Tunesien hilser Det Europæiske Råd meddelelsen om, at der vil blive afholdt valg til en forfatningsgivende forsamling den 24. juli 2011, velkommen. EU er rede til i tæt samarbejde med de tunesiske myndigheder at yde den nødvendige støtte i den forbindelse, herunder gennem en mere fremtrædende status for Tunesien. Så snart de tunesiske myndigheder er parate, er EU villig til at yde støtte til at tackle de økonomiske og sociale udfordringer, som Tunesien står over for. Den Europæiske Union vil fortsat være engageret på lang sigt med henblik på at fremme den økonomiske og sociale udvikling. Den solidaritet, som den tunesiske befolkning har udvist over for mennesker, der flygter fra Libyen, fortjener den største ros og støtte.
5. Det Europæiske Råd støtter den demokratiske overgang i Egypten. Det ser med tilfredshed på den rettidige fremsættelse af de første forslag til ændring af forfatningen og tilskynder de egyptiske myndigheder til at opretholde deres engagement i politiske reformer og til at skabe et klima, der kan medvirke til en fuldstændig overgang til demokrati, bl.a. ved at ophæve undtagelsestilstanden. Den Europæiske Union er rede til at mobilisere sin fulde støtte i overensstemmelse med den egyptiske befolknings prioriteter og har indledt en dialog med den nyligt udpegede egyptiske regering.
6. Situationen i Libyen giver fortsat anledning til stor bekymring. Vi udtrykker vores stærke solidaritet med den libyske befolkning og ofrene. Vi fordømmer på det kraftigste det libyske styres voldelige undertrykkelse af sine borgere og de grove og systematiske krænkelse af menneskerettighederne. Vi ser med tilfredshed på FN's Sikkerhedsråds resolution 1970 og indbringelsen af situationen i Libyen for Den Internationale Straffedomstol. Magtanvendelsen, særlig med militære midler, over for civile er uacceptabel og skal stoppe øjeblikkeligt. Befolkningens sikkerhed skal garanteres med alle nødvendige midler. Det Europæiske Råd giver udtryk for dyb bekymring over angrebene på civile, herunder fra luften. For at beskytte civilbefolkningen vil medlemsstaterne undersøge alle nødvendige muligheder, forudsat at der er et påviseligt behov, et klart retsgrundlag og opbakning fra regionen. De ansvarlige vil blive draget til ansvar og må imødesee alvorlige konsekvenser. Vi vil arbejde sammen med FN, Den Arabiske Liga, Den Afrikanske Union og vores internationale partnere for at imødegå krisen. Vi opfordrer til, at der hurtigt afholdes et topmøde mellem Den Arabiske Liga, Den Afrikanske Union og Den Europæiske Union.

7. Oberst Gaddafi skal give afkald på sin magt øjeblikkeligt. Hans styre har mistet al legitimitet og er ikke længere en forhandlingspartner for EU. Den Europæiske Union har vedtaget restriktive foranstaltninger over for landets ledelse og over for enheder med betydelige aktiver, der kontrolleres af styret, og erklærer sig rede til at vedtage yderligere sanktioner.
8. Målet er, at Libyen hurtigt indleder en velordnet overgang til demokrati gennem en bredt baseret dialog. Den Europæiske Union udtrykker tilfredshed med og opmuntrer det midlertidige nationale overgangsråd, der er baseret i Benghazi, og som det betragter som en politisk forhandlingspartner. Den Europæiske Union erklærer sig rede til at hjælpe Libyen med at opbygge en retsstat og udvikle retsstatsprincippet. Det er rede til at imødekomme anmodninger fra det libyske folk om at hjælpe med at genstarte den libyske økonomi.
9. Den humanitære nødsituation i Libyen og ved landets grænser er ved at nå et foruroligende omfang, som forværres af de massive migrationsbevægelser, begivenhederne har medført. Det er fortsat en prioritet at sørge for en sikker evakuering af EU-borgere og andre landes statsborgere, som ønsker at flygte fra kampene. Den Europæiske Union og medlemsstaterne har tilvejebragt humanitær bistand og er fast besluttet på fortsat at hjælpe personer i Libyen og personer, som krydser landets grænser, i tæt samarbejde med FN's Højkommissær for Flygtninge, Kontoret for Koordination af Humanitære Anliggender, Den Internationale Organisation for Migration, Den Internationale Røde Kors Komité / Det Internationale Forbund af Røde Kors- og Røde Halvmåne-selskaber og ikke-statslige organisationer. Den Europæiske Union opfordrer alle berørte parter til at give humanitære agenturer og hjælpeorganisationer adgang til alle områder, hvor der er brug for hjælp, og erklærer sig rede til at støtte deres arbejde. Med henblik herpå vil Den Europæiske Union styrke sin koordinering for at sikre sammenhængende og effektiv udnyttelse af aktiver og kapaciteter i overensstemmelse med de humanitære principper.

10. De medlemsstater, som er mest direkte berørt af migrationsbevægelserne, har behov for vores konkrete solidaritet. EU og medlemsstaterne erklærer sig rede til at yde den nødvendige støtte, efterhånden som situationen udvikler sig. EU vil navnlig gennem Frontexoperation Hermes 2011 fortsat nøje overvåge begivenhedernes betydning for migrationsbevægelserne både i og fra regionen. Medlemsstaterne opfordres navnlig indtrængende til i nødvendigt omfang at stille yderligere menneskelige og tekniske ressourcer til rådighed for Frontex. Kommissionen opfordres til at stille yderligere ressourcer til rådighed. Det Europæiske Råd opfordrer til, at der hurtigt opnås enighed om forordningen om styrkelse af agenturets kapaciteter.
11. Den Europæiske Union vil høre de berørte lande i regionen om finansiel og teknisk støtte til forbedring af grænsekontrollen og -forvaltningen og foranstaltninger til fremme af migranternes tilbagesendelse til deres oprindelseslande. Det Europæiske Råd opfordrer RIA-Rådet til at mødes hurtigst muligt. Rådet opfordres desuden til i samarbejde med Kommissionen og før Det Europæiske Råds møde i juni at fremlægge en plan for udvikling af kapaciteter til håndtering af migrations- og flygtningestrømme.
12. Det er nødvendigt at fremme en samlet tilgang til migration i overensstemmelse med EU's samlede strategi. I denne sammenhæng skal Den Europæiske Union også tage mobilitetsudfordringen op og fremme mellemfolkelige kontakter ved hjælp af instrumenter såsom mobilitetspartnerskaber med alle de partnere, der er tilstrækkeligt langt fremme i deres reformprocesser, og som samarbejder om bekæmpelsen af menneskehandel og ulovlig indvandring. Kommissionen opfordres til at fremlægge forslag for at tilskynde til udvekslinger mellem unge i Europa og det sydlige Middelhavsområde.

13. På det mere generelle plan vil eksisterende partnerskabs- og bistandsprogrammer hurtigt blive taget op til revision i tæt samarbejde med vores partnere i regionen for bedre at kunne målrettes de nuværende behov. I denne sammenhæng bør Kommissionen og den højtstående repræsentant prioritere landefokuserede og resultatbaserede tilgange.
14. På mellemlang sigt opfordrer Det Europæiske Råd til et nyt partnerskab med regionen i overensstemmelse med sin erklæring af 4. februar 2011. I denne henseende hilser det generelt den fælles meddelelse fra Kommissionen og den højtstående repræsentant velkommen, hvori der foreslås et partnerskab for demokrati og fælles velstand med det sydlige Middelhavsområde, baseret på en differentieret og incitamentbaseret tilgang, der samler alle EU-instrumenter. Et sådant partnerskab bør også bygge på dybere økonomisk integration, bredere markedsadgang og politisk samarbejde. Det opfordrer Rådet til hurtigt at behandle forslagene i meddelelsen, særlig de betingelser, hvorpå EU's støtte til sine partnere kan forbedres. Det ser frem til deres kommende meddelelse om den europæiske naboskabspolitik.
15. Det vil desuden være altafgørende, at der tilvejebringes midler til landene til genopbygning og modernisering af deres økonomier. Økonomisk udvikling og jobudsigter, især for unge, har afgørende betydning for stabilisering af demokratiet. Rådet bør hurtigst muligt nå til enighed om endnu ikke vedtagne forslag om oprindelsesregler inden for pan-Euro-Middelhavsområdet, og Kommissionen opfordres til at fremlægge forslag om yderligere midler til fremme af handel og direkte udenlandske investeringer i regionen på kort, mellemlang og lang sigt. Det haster også med at genoplive turismen i regionen. Rådet bør hurtigt overveje Kommissionens forslag om tilbagebetalinger til Den Europæiske Investeringsbank og se nærmere på yderligere muligheder for at øge EIB's samlede finansielle støttekapacitet. Det er vigtigt at koordinere med andre internationale finansielle institutioner.

16. På baggrund af erfaringerne fra det, der er sket, erklærer Den Europæiske Union sig også rede til at revidere Middelhavsunionens opgaver med det formål at fremme demokrati og skabe stabilitet i regionen. Der bør sættes nyt skub i konkrete foranstaltninger og projekter, der kan styrke de demokratiske institutioner og ytringsfriheden, bl.a. uhindret adgang til internettet, styrke civilsamfundene, støtte økonomien, mindske fattigdom og tackle social uretfærdighed.
 17. Den Europæiske Union er bevidst om disse begivenheders bredere politiske og økonomiske konsekvenser for regionen som helhed og opfordrer til at genoplive fredsprocessen i Mellemøsten.
-