

V Bruseli 4. marca 2026
(OR. en)

6996/26

COH 43
FIN 364

POZNÁMKA K BODU I/A

Od:	Generálny sekretariát Rady
Komu:	Výbor stálych predstaviteľov/Rada
Č. predch. dok.:	15635/25
Predmet:	Návrh záverov Rady o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2025 s názvom Finančné opravy v politike súdržnosti: Zložitý rámec a zatiaľ len jedno rozhodnutie prijaté Komisiou – schválenie

1. Generálnemu sekretariátu Rady bola 20. novembra 2025 doručená osobitná správa č. 22/2025 s názvom Finančné opravy v politike súdržnosti: Zložitý rámec a zatiaľ len jedno rozhodnutie prijaté Komisiou.
2. Výbor stálych predstaviteľov na zasadnutí 26. novembra 2025 poveril podľa pravidiel ustanovených v záveroch Rady o zlepšení skúmania osobitných správ vypracovaných Dvorom audítorov¹ pracovnú skupinu pre štrukturálne opatrenia a najvzdialenejšie regióny preskúmaním tejto správy v súlade s pravidlami ustanovenými v uvedených záveroch.

¹ 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Dvor audítorov prezentoval túto správu na zasadnutí pracovnej skupiny pre štrukturálne opatrenia a najvzdialenejšie regióny 2. decembra 2025. Pracovná skupina pre štrukturálne opatrenia a najvzdialenejšie regióny preskúmala návrh záverov Rady, ktorý navrhlo predsedníctvo, na zasadnutiach 11. decembra 2025² a 20. januára 2026³.
 4. Pracovná skupina pre štrukturálne opatrenia a najvzdialenejšie regióny dosiahla 4. marca 2026 na základe tretieho návrhu, ktorý predložilo predsedníctvo, dohodu o návrhu záverov Rady uvedenom v prílohe⁴ k tejto poznámke.
 5. Výbor stálych predstaviteľov sa preto vyzýva, aby Rade odporučil schváliť ako bod A jedného z nadchádzajúcich zasadnutí závery Rady v znení uvedenom v prílohe k tejto poznámke.
-

² WK 16840/2025 INIT.

³ WK 16840/2025 REV 1.

⁴ WK 16840/2025 REV 2.

NÁVRH ZÁVEROV RADY

**o osobitnej správe Európskeho dvora audítorov č. 22/2025 s názvom
Finančné opravy v politike súdržnosti – Zložitý rámec a zatiaľ len jedno rozhodnutie prijaté
Komisiou**

RADA EURÓPSKEJ ÚNIE:

1. VÍTA osobitnú správu Európskeho dvora audítorov (Dvor audítorov) č. 22/2025 a odpovede Európskej komisie (Komisia) na túto správu.
2. VYZDVIHUJE význam správneho finančného riadenia pri využívaní finančných prostriedkov EÚ a následného uplatňovania finančných opráv, keď je to potrebné na ochranu rozpočtu EÚ pred nezrovnalosťami.
3. KONŠTATUJE, že v rámci zdieľaného riadenia sú členské štáty a Európska komisia spoločne zodpovedné za ochranu rozpočtu Únie a že finančné opravy sú stanovené v nariadeniach o spoločných ustanoveniach 1303/2013 a 2021/1060, ktoré sa vzťahujú na obdobie 2014 – 2020 a 2021 – 2027, s cieľom vylúčiť neoprávnené výdavky z financovania zo strany EÚ.
4. POZNAMENÁVA, že v rámci auditu Dvora audítorov sa posudzovala primeranosť regulačného rámca pre predchádzajúci a súčasný viacročný finančný rámec (VFR) (2014 – 2020 a 2021 – 2027), vhodné využívanie regulačného rámca Komisiou na uplatňovanie finančných opráv, ako aj systém, ktorý Komisia zaviedla na podávanie správ o vykonávaní finančných opráv.

5. BERIE NA VEDOMIE zistenia správy, konkrétne, že:

- Právny rámec poskytuje Komisii diskrečnú právomoc, pokiaľ ide o to, kedy začať postup finančnej opravy a ako dlho môže trvať.
- Existujú prípady, keď Komisia navrhla systémové paušálne opravy, ktoré zahŕňali individuálne zistené chyby, ktoré sa mali vyčísliť samostatne.
- Komisia nezačala vždy postupy finančných opráv okamžite po schválení záverečnej audítorskej správy, pretože pripomienky v záverečných audítorských správach neboli dostatočne podložené a nie vždy sa v nich uvádzalo konečné stanovisko.
- Niektoré finančné opravy, ktoré pôvodne navrhla Komisia, boli následne znížené bez poskytnutia dostatočného odôvodnenia.
- Usmernenia a kritériá Komisie na posúdenie kľúčových požiadaviek a na hodnotenie existencie závažných nedostatkov nie sú dostatočne jasné a často sa neuplatňujú jednotne.
- Odhadované budúce opravy neodrážajú schopnosť Komisie identifikovať a opraviť chyby vo výdavkoch na súdržnosť, Komisia nezverejňuje celkovú sumu opráv a vykázané sumy nie sú dostatočne spoľahlivé.
- Členské štáty vykonali podstatné finančné opravy po svojich vlastných auditoch, auditoch Komisie a Dvora audítorov a vyšetrovaniach úradu OLAF.

6. BERIE NA VEDOMIE stanovisko Komisie uvedené v jej odpovediach na pripomienky, zistenia a odporúčania obsiahnuté v správe Dvora audítorov, najmä že:
- Cieľom uplatňovania finančných opráv je chrániť rozpočet Únie vylúčením výdavkov vykazujúcich nezrovnalosti a nie ukladať sankcie členským štátom v súvislosti s vykonávaním politík a programov v prípade zistenia systémových nedostatkov alebo nezrovnalostí, ale namiesto toho úzko spolupracovať v rámci zdieľaného riadenia s cieľom zlepšiť systémy a obnoviť situáciu, v ktorej je rozpočet Únie chránený.
 - Samotná existencia možnosti vykonať povinné čisté finančné opravy v regulačnom rámci, ktoré viedli k strate pridelených prostriedkov, mala výrazný odrádzajúci účinok a prispela k posilneniu detekčnej a nápravnej kapacity v členských štátoch v porovnaní s predchádzajúcimi obdobiami.
 - Zlepšenia systémov riadenia a kontroly sa nepresadzujú ani nevykonávajú najmä prostredníctvom postupov finančných opráv, ale v rámci iných právnych nástrojov, predovšetkým okamžitým prerušením platobných lehôt s požadovanými nápravnými opatreniami a pozastavením platieb hneď po zistení závažného nedostatku alebo nezrovnalosti.
 - Rozpočet Únie je chránený bez ohľadu na to, či finančné opravy vykonáva Komisia alebo členské štáty, alebo či vedú k zníženiu príspevku EÚ alebo nie, keďže výdavky vykazujúce nezrovnalosti sú vylúčené z platieb EÚ, a teda aj z rozpočtu Únie.
7. BERIE NA VEDOMIE posúdenie Dvora audítorov, že v návrhu mechanizmu finančných opráv pre obe programové obdobia existuje niekoľko nedostatkov, ktoré je potrebné riešiť, a že uplatňovanie opráv je len čiastočne účinné na ochranu rozpočtu EÚ.
8. VYZÝVA Komisiu, aby nadviazala na odporúčanie Dvora audítorov a zabezpečila včasné a primerané vykonávanie finančných opráv v súlade s platnými právnymi predpismi a konzistentným spôsobom pri posudzovaní kľúčových požiadaviek a s ohľadom na právo členských štátov a príjemcov brániť sa a poskytovať potrebné dôkazy v každej fáze postupu.

9. VYZÝVA Komisiu, aby zlepšila spôsob vykazovania opráv vo výročných správach o činnosti a vo výročnej správe o riadení a výkonnosti v politike súdržnosti, ako to odporúča Dvor audítorov, a zároveň rešpektovala právny rámec vymedzený spoluzákonodarcami v súvislosti s povinnosťami členských štátov podávať správy.
 10. UZNÁVA, že na programové obdobie po roku 2027 je potrebné vytvoriť účinný, transparentný, primeraný a predvídateľný korekčný mechanizmus opráv na zabezpečenie právnej istoty a ochrany rozpočtu Únie, ako aj na dosiahnutie politických priorít s lepším objasnením definícií nezrovnalostí a uplatniteľného práva.
-