



Brussel, 4 maart 2026
(OR. en)

6996/26

COH 43
FIN 364

NOTA I/A-PUNT

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	het Comité van permanente vertegenwoordigers/de Raad
nr. vorig doc.:	15635/25
Betreft:	Ontwerpconclusies van de Raad over Speciaal verslag 22/2025 van de Europese Rekenkamer getiteld “Financiële correcties in het cohesiebeleid – Een complex kader en tot nu toe slechts één besluit door de Commissie aangenomen” – Goedkeuring

1. Op 20 november 2025 heeft het secretariaat-generaal van de Raad Speciaal verslag 22/2025 “Financiële correcties in het cohesiebeleid – Een complex kader en tot nu toe slechts één besluit door de Commissie aangenomen” ontvangen.
2. Conform de regels die zijn vastgelegd in de conclusies van de Raad over de verbetering van de behandeling van de speciale verslagen van de Rekenkamer¹, heeft het Comité van permanente vertegenwoordigers op 26 november 2025 de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden opgedragen dit verslag volgens de in die conclusies vastgelegde regels te bestuderen.

¹ Doc. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Op 2 december 2025 heeft de Rekenkamer het verslag gepresenteerd tijdens de vergadering van de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden. Op 11 december 2025² en 20 januari 2026³ heeft de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden de door het voorzitterschap voorgestelde ontwerpconclusies van de Raad besproken.
4. Op 4 maart 2026 heeft de Groep structuurmaatregelen en ultraperifere gebieden op basis van een derde voorstel van het voorzitterschap overeenstemming bereikt over de ontwerpconclusies van de Raad in de bijlage⁴.
5. Het Comité van permanente vertegenwoordigers wordt derhalve verzocht de Raad aan te bevelen de conclusies van de Raad in de bijlage bij deze nota in een komende zitting als A-punt goed te keuren.

² Doc. WK 16840/2025 INIT.

³ Doc. WK 16840/2025 REV 1.

⁴ Doc. WK 16840/2025 REV 2.

ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD

over Speciaal verslag 22/2025 van de Europese Rekenkamer:

“Financiële correcties in het cohesiebeleid – Een complex kader en tot nu toe slechts één besluit door de Commissie aangenomen”

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. IS INGENOMEN met Speciaal verslag 22/2025 van de Europese Rekenkamer (de “Rekenkamer”) en met de antwoorden van de Europese Commissie (de “Commissie”) op het verslag;
2. BENADRUKT hoe belangrijk het is om goed financieel beheer bij de uitvoering van de EU-middelen te waarborgen en om vervolgens financiële correcties toe te passen wanneer dat nodig is om de EU-begroting te beschermen tegen onregelmatigheden;
3. MERKT OP dat de lidstaten en de Commissie in het kader van gedeeld beheer samen verantwoordelijk zijn voor de bescherming van de EU-begroting, en dat financiële correcties worden geregeld door de Verordeningen 1303/2013 en 2021/1060 houdende gemeenschappelijke bepalingen, die respectievelijk van toepassing zijn op de periode 2014-2020 en de periode 2021-2027 en als doel hebben onregelmatige uitgaven van EU-financiering uit te sluiten;
4. MERKT OP dat de Rekenkamer bij haar controle de toereikendheid van het regelgevingskader voor het vorige en het huidige meerjarig financieel kader (MFK) (2014-2020 en 2021-2027), het passende gebruik van het regelgevingskader door de Commissie voor de toepassingen van financiële correcties en het door de Commissie ingevoerde systeem voor de verslaglegging over de uitvoering van financiële correcties heeft beoordeeld;

5. NEEMT KENNIS VAN de bevindingen in het verslag, met name van de volgende zaken:

- Het rechtskader geeft de Commissie een discretionaire bevoegdheid, zowel wat betreft het moment waarop zij de procedure voor financiële correctie moet inleiden als de duur ervan.
- Er zijn gevallen waarin de Commissie systemische forfaitaire correcties heeft voorgesteld, onder meer wanneer afzonderlijk fouten waren ontdekt die apart hadden moeten worden gekwantificeerd.
- De Commissie heeft niet altijd snel na de goedkeuring van het definitieve auditverslag procedures voor financiële correcties ingeleid omdat de opmerkingen in de definitieve auditverslagen niet voldoende onderbouwd waren en niet altijd een definitief standpunt bevatten.
- Sommige financiële correcties die aanvankelijk door de Commissie waren voorgesteld, werden vervolgens zonder voldoende rechtvaardiging verlaagd.
- De richtsnoeren en criteria van de Commissie voor de beoordeling van de belangrijkste vereisten en voor de vaststelling van ernstige tekortkomingen zijn niet duidelijk genoeg en worden vaak op inconsistente wijze toegepast.
- Geschatte toekomstige correcties weerspiegelen niet het vermogen van de Commissie om fouten in cohesie-uitgaven vast te stellen en te corrigeren, het totale bedrag aan financiële correcties wordt niet vermeld door de Commissie en de vermelde bedragen zijn niet voldoende betrouwbaar.
- De lidstaten hebben aanzienlijke financiële correcties aangebracht naar aanleiding van hun eigen audits, de audits van de Commissie en de Rekenkamer en de onderzoeken van OLAF;

6. NEEMT NOTA van het standpunt van de Commissie in haar antwoorden op de aanmerkingen, opmerkingen en de aanbeveling in het verslag van de Rekenkamer, en met name van de volgende punten:
- Het doel van financiële correcties is het beschermen van de EU-begroting door onregelmatige uitgaven uit te sluiten en niet om lidstaten, beleidsuitvoering en programma's te bestraffen wanneer zwakke punten of tekortkomingen worden ontdekt, maar om in het kader van gedeeld beheer nauw samen te werken om de systemen te verbeteren en een situatie te herstellen waarin de EU-begroting wordt beschermd.
 - Het loutere bestaan in het regelgevingskader van de mogelijkheid om verplichte netto financiële correcties toe te passen die leiden tot een verlies aan toewijzingen heeft een aanzienlijk afschrikkend effect gehad en heeft bijgedragen tot de versterking van de detectie- en correctiecapaciteit in de lidstaten ten opzichte van voorgaande perioden.
 - Verbeteringen in de beheers- en controlesystemen worden niet hoofdzakelijk gehandhaafd of uitgevoerd door middel van procedures voor financiële correcties, maar in het kader van andere rechtsinstrumenten, voornamelijk onmiddellijke onderbrekingen van betalingstermijnen met de vereiste corrigerende maatregelen, en betalingsopschortingen zodra een ernstige tekortkoming of onregelmatigheid wordt ontdekt.
 - De EU-begroting wordt beschermd ongeacht of de financiële correcties door de Commissie of door de lidstaten worden uitgevoerd, dan wel of zij al dan niet leiden tot een verlaging van de EU-bijdrage, aangezien de onregelmatige uitgaven zijn uitgesloten van de EU-betalingen en de EU-begroting;
7. ERKENT de bevindingen van de Rekenkamer dat er een aantal tekortkomingen zijn in het ontwerp van het mechanisme voor financiële correcties voor beide programmeringsperioden die moeten worden aangepakt en dat de toepassing van correcties slechts gedeeltelijk doeltreffend is om de EU-begroting te beschermen;
8. VERZOEKT de Commissie gevolg te geven aan de aanbeveling van de Rekenkamer en te zorgen voor een tijdige en evenredige uitvoering van financiële correcties, in overeenstemming met het toepasselijke recht, met consistentie bij de beoordeling van de belangrijkste vereisten, en met inachtneming van het recht van de lidstaten en begunstigen om zich te verdedigen en het nodige bewijsmateriaal te verstrekken in elke fase van de procedure;

9. VERZOEKT de Commissie te zorgen voor meer transparantie in de wijze waarop correcties worden gerapporteerd in de jaarlijkse activiteitenverslagen en in het jaarlijks beheers- en presentatieverslag voor het cohesiebeleid, zoals aanbevolen door de Rekenkamer, met inachtneming van het door de twee wetgevers vastgestelde rechtskader met betrekking tot de rapportageverplichtingen van de lidstaten;
 10. ERKENT dat er voor de programmeringsperiode na 2027 een doeltreffend, transparant, evenredig en voorspelbaar correctiemechanisme moet worden ingesteld, dat zowel gericht is op het waarborgen van de rechtszekerheid en de bescherming van de EU-begroting als op het verwezenlijken van de beleidsprioriteiten, met meer duidelijkheid over de definities van onregelmatigheden en het toepasselijk recht.
-