

Bruxelles, 4. ožujka 2026.
(OR. en)

6996/26

COH 43
FIN 364

NAPOMENA O TOČKI „I/A”

Od:	Glavno tajništvo Vijeća
Za:	Odbor stalnih predstavnika / Vijeće
Br. preth. dok.:	15635/25
Predmet:	Nacrt zaključaka Vijeća o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2025 naslovljenom „Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a Komisija je dosad donijela samo jednu odluku” – odobrenje

1. Glavno tajništvo Vijeća 20. studenoga 2025. zaprimilo je tematsko izvješće br. 22/2025 naslovljeno „Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a Komisija je dosad donijela samo jednu odluku”.
2. Na temelju pravila utvrđenih u Zaključcima Vijeća o poboljšanju ispitivanja tematskih izvješća koja sastavlja Revizorski sud¹, Odbor stalnih predstavnika na sastanku 26. studenoga 2025. naložio je Radnoj skupini za strukturne mjere i najudaljenije regije da to izvješće ispita u skladu s pravilima utvrđenima u navedenim zaključcima.

¹ Dokumenti 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Revizorski sud predstavio je izvješće na sastanku Radne skupine za strukturne mjere i najudaljenije regije 2. prosinca 2025. Radna skupina za strukturne mjere i najudaljenije regije na sastancima 11. prosinca 2025.² i 20. siječnja 2026.³ razmotrila je Nacrt zaključaka Vijeća koji je predložilo predsjedništvo.
 4. Radna skupina za strukturne mjere i najudaljenije regije 4. ožujka 2026. postigla je dogovor o Nacrtu zaključaka Vijeća priloženom⁴ ovom dokumentu, na osnovi trećeg prijedloga koji je predstavilo predsjedništvo.
 5. Odbor stalnih predstavnika stoga se poziva da preporuči Vijeću da kao točku „A” na jednom od predstojećih sastanaka odobri zaključke Vijeća kako su navedeni u Prilogu ovoj napomeni.
-

² WK 16840/2025 INIT.

³ WK 16840/2025 REV 1.

⁴ WK 16840/2025 REV 2.

NACRT ZAKLJUČAKA VIJEĆA

**o tematskom izvješću Europskog revizorskog suda br. 22/2025 naslovljenom
„Financijski ispravci u kohezijskoj politici – Uređeni su složenim pravnim okvirom, a
Komisija je dosad donijela samo jednu odluku”**

VIJEĆE EUROPSKE UNIJE:

1. **IZRAŽAVA ZADOVOLJSTVO** tematskim izvješćem br. 22/2025 Europskog revizorskog suda (dalje u tekstu: „Revizorski sud”) i odgovorima Europske komisije (dalje u tekstu: „Komisija”) na izvješće;
2. **ISTIČE** važnost dobrog financijskog upravljanja u izvršenju sredstava EU-a te slijedom toga primjene financijskih ispravaka kad je to potrebno kako bi se proračun EU-a zaštitio od nepravilnosti;
3. **NAPOMINJE** da su u okviru podijeljenog upravljanja države članice i Europska komisija zajedno odgovorne za zaštitu proračuna Unije te da su uredbama o zajedničkim odredbama 1303/2013 i 2021/1060, koje se primjenjuju na razdoblje 2014. – 2020. odnosno razdoblje 2021. – 2027., predviđeni financijski ispravci kako bi se iz financiranja EU-a isključili nepravilni rashodi;
4. **NAPOMINJE** da su revizijom Revizorskog suda procijenjeni primjerenost regulatornog okvira za prethodni i trenutačni višegodišnji financijski okvir (VFO) (2014. – 2020. i 2021. – 2027.), primjerena upotreba regulatornog okvira za primjenu financijskih ispravaka koju provodi Komisija, kao i sustav koji je Komisija uspostavila za izvješćivanje o izvršenju financijskih ispravaka;

5. PRIMA NA ZNANJE nalaze izvješća, a posebno sljedeće:

- pravnim okvirom Komisiji se daje sloboda i u pogledu trenutka pokretanja postupka financijskog ispravka i u pogledu njegova trajanja;
- postoje slučajevi u kojima je Komisija predložila sustavne paušalne ispravke koji su uključivali pojedinačno otkrivene pogreške koje su trebale biti zasebno kvantificirane;
- Komisija ponekad nije pokrenula postupke financijskog ispravka odmah nakon odobrenja završnog izvješća o reviziji zbog toga što opažanja u završnim revizijskim izvješćima nisu bila dovoljno potkrijepljena te se na temelju njih nije uvijek iznosilo konačno stajalište;
- neki su financijski ispravci koje je Komisija prvotno predložila kasnije smanjeni a da nije pruženo dostatno obrazloženje;
- smjernice i kriteriji Komisije za procjenu ključnih zahtjeva i evaluaciju postojanja ozbiljnih nedostataka nisu dovoljno jasni i često se nedosljedno primjenjuju;
- u procijenjenim iznosima budućih ispravaka ne odražava se Komisijin kapacitet za utvrđivanje i ispravljanje pogrešaka u rashodima u području kohezije, Komisija ne objavljuje ukupan iznos ispravaka, a prijavljeni iznosi nisu dovoljno pouzdani;
- države članice izvršile su znatne financijske ispravke nakon vlastitih revizija, revizija Komisije i Revizorskog suda te istraga OLAF-a;

6. **PRIMA NA ZNANJE** mišljenje Komisije iz njezinih odgovora na primjedbe, opažanja i preporuku iz izvješća Revizorskog suda, a posebno sljedeće:
- cilj je primjene financijskih ispravaka zaštititi proračun Unije isključivanjem nepravilnih rashoda, a nije sankcionirati države članice, provedbu politika i programe ako se otkriju nedostaci sustava ili nepravilnosti, već blisko surađivati u okviru podijeljenog upravljanja kako bi se poboljšali sustavi i ponovno uspostavila situacija u kojoj je proračun Unije zaštićen;
 - samo postojanje mogućnosti izvršenja obveznih neto financijskih ispravaka u regulatornom okviru koji dovode do gubitka dodijeljenih sredstava imalo je znatan odvratajući učinak i doprinijelo je jačanju kapaciteta za otkrivanje i ispravljanje u državama članicama u usporedbi s prethodnim razdobljima;
 - poboljšanja u sustavima upravljanja i kontrole uglavnom se ne izvršavaju niti provode putem postupaka financijskih ispravaka, već drugim pravnim instrumentima, u prvom redu neposrednim prekidima rokova plaćanja s potrebnim korektivnim mjerama i suspenzijama plaćanja čim se otkriju ozbiljan nedostatak ili nepravilnost;
 - proračun Unije zaštićen je neovisno o tome izvršavaju li financijske ispravke Komisija ili države članice ili dovode li financijski ispravci do smanjenja doprinosa EU-a, jer su nepravilni rashodi isključeni iz plaćanja EU-a, a time i iz proračuna Unije;
7. **PRIHVACA** procjenu Revizorskog suda da postoji niz nedostataka u načinu na koji su mehanizmi za financijske ispravke osmišljeni za oba programska razdoblja koja treba razmotriti te da je primjena tih ispravaka samo djelomično djelotvorna kad je riječ o zaštiti proračuna EU-a;
8. **POZIVA** Komisiju da poduzme daljnje mjere u vezi s preporukom Revizorskog suda i osigura pravodobno i razmjerno izvršenje financijskih ispravaka, u skladu s primjenjivim pravom, uz dosljednost u procjeni ključnih zahtjeva te uz poštovanje prava država članica i korisnika da se brane i da pruže potrebne dokaze u svakoj fazi postupka;

9. POZIVA Komisiju da, u skladu s preporukom Revizorskog suda, poboljša način na koji se u godišnjim izvješćima o radu i godišnjem izvješću o upravljanju proračunom EU-a i njegovoj uspješnosti izvješćuje o ispravcima u sklopu kohezijske politike, poštujući pritom pravni okvir koji su definirali suzakonodavci u pogledu obveza izvješćivanja država članica;
10. UVIĐA potrebu za uspostavom učinkovitog, transparentnog, razmjernog i predvidljivog mehanizma za korekcije za programsko razdoblje nakon 2027., s ciljem da se osiguraju i pravna sigurnost i zaštita proračuna Unije te ostvare prioriteta politika, uz poboljšanu jasnoću u pogledu definicija nepravilnosti i primjenjivog prava.
