

Βρυξέλλες, 4 Μαρτίου 2026
(OR. en)

6996/26

COH 43
FIN 364

ΣΗΜΕΙΩΜΑ ΣΗΜΕΙΟΥ «I/A»

Αποστολέας: Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου

Αποδέκτης: Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων / Συμβούλιο

αριθ. προηγ. εγγρ.: 15635/25

Θέμα: Σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2025 του ΕΕΣ με τίτλο «Δημοσιονομικές διορθώσεις στην πολιτική συνοχής: Πολύπλοκο πλαίσιο και έγκριση μίας μόνο απόφασης από την Επιτροπή μέχρι στιγμής» - Έγκριση

1. Στις 20 Νοεμβρίου 2025, η Γενική Γραμματεία του Συμβουλίου έλαβε την ειδική έκθεση αριθ. 22/2025 του ΕΕΣ με τίτλο «Δημοσιονομικές διορθώσεις στην πολιτική συνοχής: Πολύπλοκο πλαίσιο και έγκριση μίας μόνο απόφασης από την Επιτροπή μέχρι στιγμής».
2. Σύμφωνα με τους κανόνες που ορίζονται στα συμπεράσματα του Συμβουλίου σχετικά με τη βελτίωση της εξέτασης των ειδικών εκθέσεων που καταρτίζει το Ελεγκτικό Συνέδριο¹, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων, κατά τη συνεδρίασή της στις 26 Νοεμβρίου 2025, ανέθεσε στην Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» να εξετάσει τη συγκεκριμένη έκθεση με βάση τους κανόνες που ορίζονται στα ανωτέρω συμπεράσματα.

¹ Έγγρ. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Το Ελεγκτικό Συνέδριο παρουσίασε την έκθεση στη συνεδρίαση της Ομάδας «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» της 2ας Δεκεμβρίου 2025. Η Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» εξέτασε το σχέδιο συμπερασμάτων του Συμβουλίου που πρότεινε η Προεδρία κατά τις συνεδριάσεις της στις 11 Δεκεμβρίου 2025² και στις 20 Ιανουαρίου 2026³.
4. Στις 4 Μαρτίου 2026, η Ομάδα «Διαρθρωτικά μέτρα και εξόχως απόκεντρες περιοχές» κατέληξε σε συμφωνία επί του συνημμένου⁴ σχεδίου συμπερασμάτων του Συμβουλίου, βάσει τρίτης πρότασης που υπέβαλε η Προεδρία.
5. Καλείται, επομένως, η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων να εισηγηθεί στο Συμβούλιο να εγκρίνει, ως σημείο «Α» της ημερήσιας διάταξης προσεχούς του συνόδου, τα συμπεράσματα αυτά του Συμβουλίου ως έχουν στο παράρτημα του παρόντος σημειώματος.

² WK 16840/2025 INIT.

³ WK 16840/2025 REV 1.

⁴ WK 16840/2025 REV 2.

ΣΧΕΔΙΟ ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑΤΩΝ ΤΟΥ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟΥ

**σχετικά με την ειδική έκθεση αριθ. 22/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου:
«Δημοσιονομικές διορθώσεις στην πολιτική συνοχής: Πολύπλοκο πλαίσιο και έγκριση μίας
μόνο απόφασης από την Επιτροπή μέχρι στιγμής»**

ΤΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΗΣ ΕΥΡΩΠΑΪΚΗΣ ΕΝΩΣΗΣ:

1. ΔΕΧΕΤΑΙ ΜΕ ΙΚΑΝΟΠΟΙΗΣΗ την ειδική έκθεση αριθ. 22/2025 του Ευρωπαϊκού Ελεγκτικού Συνεδρίου (στο εξής: Ελεγκτικό Συνέδριο), καθώς και τις απαντήσεις της Ευρωπαϊκής Επιτροπής (στο εξής: Επιτροπή) επί της έκθεσης.
2. ΕΠΙΣΗΜΑΙΝΕΙ τη σημασία της χρηστής δημοσιονομικής διαχείρισης στην εκτέλεση των κονδυλίων της ΕΕ και, κατά συνέπεια, της εφαρμογής δημοσιονομικών διορθώσεων όταν είναι αναγκαίο για την προστασία του προϋπολογισμού της ΕΕ από παρατυπίες.
3. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης, τα κράτη μέλη και η Ευρωπαϊκή Επιτροπή φέρουν από κοινού την ευθύνη για την προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης, και ότι οι δημοσιονομικές διορθώσεις προβλέπονται από τους κανονισμούς περί κοινών διατάξεων 1303/2013 και 2021/1060, με ισχύ, αντιστοίχως, για τις περιόδους 2014-2020 και 2021-2027, ούτως ώστε οι παράτυπες δαπάνες να αποκλείονται από τη χρηματοδότηση της ΕΕ.
4. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ ότι, με τον έλεγχο του Ελεγκτικού Συνεδρίου, αξιολογήθηκαν η επάρκεια του κανονιστικού πλαισίου για το προηγούμενο και για το τρέχον πολυετές δημοσιονομικό πλαίσιο (ΠΔΠ) (2014-2020 και 2021-2027), η δέουσα χρήση του κανονιστικού πλαισίου από την Επιτροπή για την εφαρμογή δημοσιονομικών διορθώσεων, καθώς και το σύστημα που έχει θεσπίσει η Επιτροπή για την αναφορά στοιχείων σχετικά με την εφαρμογή των δημοσιονομικών διορθώσεων.

5. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τα πορίσματα της έκθεσης, και συγκεκριμένα ότι:

- Το νομικό πλαίσιο παρέχει στην Επιτροπή διακριτική ευχέρεια τόσο ως προς τον χρόνο κίνησης της διαδικασίας δημοσιονομικής διόρθωσης όσο και ως προς τη διάρκειά της.
- Υπάρχουν περιπτώσεις στις οποίες η Επιτροπή πρότεινε συστημικές κατ' αποκοπή διορθώσεις και οι οποίες περιλάμβαναν διαπιστωμένες μεμονωμένες περιπτώσεις σφαλμάτων που θα έπρεπε να είχαν ποσοτικοποιηθεί χωριστά.
- Η Επιτροπή δεν κινούσε πάντοτε διαδικασίες δημοσιονομικής διόρθωσης αμέσως μετά την έγκριση της τελικής έκθεσης ελέγχου, διότι οι παρατηρήσεις στις τελικές εκθέσεις ελέγχου δεν ήταν επαρκώς τεκμηριωμένες και δεν περιλάμβαναν πάντοτε τελική θέση.
- Ορισμένες από τις δημοσιονομικές διορθώσεις που είχε αρχικά προτείνει η Επιτροπή μειώνονταν στη συνέχεια χωρίς επαρκή αιτιολόγηση.
- Η καθοδήγηση και τα κριτήρια της Επιτροπής για την αξιολόγηση βασικών απαιτήσεων και την ύπαρξη σοβαρών ανεπαρειών δεν είναι επαρκώς σαφή και συχνά δεν εφαρμόζονται με συνέπεια.
- Οι εκτιμώμενες μελλοντικές διορθώσεις δεν αντικατοπτρίζουν την ικανότητα της Επιτροπής να εντοπίζει και να διορθώνει σφάλματα στις δαπάνες συνοχής, το συνολικό ποσό των διορθώσεων δεν γνωστοποιείται από την Επιτροπή και τα αναφερόμενα ποσά δεν είναι επαρκώς αξιόπιστα.
- Τα κράτη μέλη έχουν προβεί σε ουσιαστικές δημοσιονομικές διορθώσεις μετά τους δικούς τους ελέγχους, μετά από τους ελέγχους της Επιτροπής και του Ελεγκτικού Συνεδρίου και εν συνεχεία των ερευνών της OLAF.

6. ΣΗΜΕΙΩΝΕΙ τη γνώμη της Επιτροπής στις απαντήσεις της επί των σχολίων, των παρατηρήσεων και της σύστασης που περιλαμβάνει η έκθεση του Συνεδρίου, και συγκεκριμένα ότι:
- Σκοπός της εφαρμογής δημοσιονομικών διορθώσεων είναι η προστασία του προϋπολογισμού της Ένωσης με τον αποκλεισμό των παράτυπων δαπανών και όχι η επιβολή κυρώσεων σε κράτη μέλη, σε εφαρμοζόμενες πολιτικές και σε προγράμματα όταν εντοπίζονται αδυναμίες ή παρατυπίες του συστήματος. Αντιθέτως, χρειάζεται στενή συνεργασία στο πλαίσιο της επιμερισμένης διαχείρισης για την βελτίωση των συστημάτων και για την επαναφορά μιας κατάστασης προστασίας του προϋπολογισμού της Ένωσης.
 - Και μόνο η ύπαρξη στο κανονιστικό πλαίσιο της δυνατότητας εφαρμογής υποχρεωτικών καθαρών δημοσιονομικών διορθώσεων που συνεπάγονται την απώλεια κονδυλίων είχε σημαντικό αποτρεπτικό αποτέλεσμα και έχει συμβάλει στην ενίσχυση των ικανοτήτων εντοπισμού και διόρθωσης στα κράτη μέλη σε σύγκριση με προηγούμενες περιόδους.
 - Οι βελτιώσεις στα συστήματα διαχείρισης και δικλίδων σε γενικές γραμμές επιβάλλονται και εφαρμόζονται όχι με διαδικασίες δημοσιονομικών διορθώσεων, αλλά με χρήση άλλων νομικών εργαλείων, κυρίως, με άμεσες διακοπές των προθεσμιών πληρωμής με τα απαιτούμενα διορθωτικά μέτρα και με αναστολές πληρωμών μόλις εντοπιστεί σοβαρή έλλειψη ή παρατυπία.
 - Ο προϋπολογισμός της Ένωσης προστατεύεται ανεξάρτητα από το αν οι δημοσιονομικές διορθώσεις εκτελούνται από την Επιτροπή ή από τα κράτη μέλη ή από το αν έχουν ως αποτέλεσμα τη μείωση ή μη της συνεισφοράς της ΕΕ, δεδομένου ότι οι παράτυπες δαπάνες εξαιρούνται από τις πληρωμές της ΕΕ και άρα και από τον προϋπολογισμό της Ένωσης.
7. ΔΕΧΕΤΑΙ την εκτίμηση του Ελεγκτικού Συνεδρίου ότι υφίστανται ορισμένες αδυναμίες στον σχεδιασμό του μηχανισμού δημοσιονομικών διορθώσεων και για τις δύο περιόδους προγραμματισμού που πρέπει να αντιμετωπιστούν και ότι η εφαρμογή των διορθώσεων είναι εν μέρει μόνον αποτελεσματική όσον αφορά την προστασία του ενωσιακού προϋπολογισμού.
8. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να δώσει συνέχεια στη σύσταση του Ελεγκτικού Συνεδρίου και να διασφαλίσει την έγκαιρη και αναλογική εφαρμογή των δημοσιονομικών διορθώσεων, σύμφωνα με το εφαρμοστέο δίκαιο, με συνέπεια στην αξιολόγηση των βασικών απαιτήσεων και με σεβασμό του δικαιώματος των κρατών μελών και των δικαιούχων να υπερασπίζονται τον εαυτό τους και να παρέχουν τα αναγκαία αποδεικτικά στοιχεία σε κάθε στάδιο της διαδικασίας.

9. ΚΑΛΕΙ την Επιτροπή να βελτιώσει τον τρόπο παρουσίασης των διορθώσεων στις ετήσιες εκθέσεις δραστηριοτήτων και στην ετήσια έκθεση για τη διαχείριση και τις επιδόσεις για την πολιτική συνοχής, όπως συνιστά το Ελεγκτικό Συνέδριο, τηρώντας παράλληλα το νομικό πλαίσιο που ορίζεται από τους συννομοθέτες σε σχέση με τις υποχρεώσεις υποβολής εκθέσεων των κρατών μελών.

 10. ΑΝΑΓΝΩΡΙΖΕΙ την ανάγκη να θεσπιστεί ένας αποτελεσματικός, διαφανής, αναλογικός και προβλέψιμος διορθωτικός μηχανισμός για την περίοδο προγραμματισμού μετά το 2027, με στόχο τόσο τη διασφάλιση της ασφάλειας δικαίου και της προστασίας του προϋπολογισμού της Ένωσης όσο και την επίτευξη των προτεραιοτήτων πολιτικής, με βελτιωμένη σαφήνεια όσον αφορά τους ορισμούς των παρατυπιών και το εφαρμοστέο δίκαιο.
-