

Brusel 4. března 2026
(OR. en)

6996/26

COH 43
FIN 364

POZNÁMKA K BODU „I/A“

Odesílatel:	Generální sekretariát Rady
Příjemce:	Výbor stálých zástupců / Rada
Č. předchozího dokumentu:	15635/25
Předmět:	Návrh závěrů Rady ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2025 nazvané „Finanční opravy v politice soudržnosti: Složitý rámec a dosud pouze jedno rozhodnutí přijaté Komisí – schválení“

1. Dne 20. listopadu 2025 obdržel generální sekretariát Rady zvláštní zprávu č. 22/2025 nazvanou „Finanční opravy v politice soudržnosti: Složitý rámec a dosud pouze jedno rozhodnutí přijaté Komisí“.
2. V souladu s pravidly stanovenými v závěrech Rady o zlepšení posuzování zvláštních zpráv vypracovaných Účetním dvorem¹ dal Výbor stálých zástupců na zasedání konaném dne 26. listopadu 2025 Pracovní skupině pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony pokyn k posouzení této zprávy podle pravidel stanovených ve výše uvedených závěrech.

¹ Dokument 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Účetní dvůr prezentoval uvedenou zprávu na zasedání Pracovní skupiny pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony konaném dne 2. prosince 2025. Pracovní skupina pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony posoudila návrh závěrů Rady předložený předsednictvím na zasedáních konaných ve dnech 11. prosince 2025² a 20. ledna 2026³.
4. Dne 4. března 2026 dosáhla Pracovní skupina pro strukturální opatření a nejvzdálenější regiony dohody o návrhu závěrů Rady uvedeném v příloze⁴ této poznámky, a to na základě třetího návrhu předloženého předsednictvím.
5. Výbor stálých zástupců se proto vyzývá, aby doporučil Radě schválit v rámci bodů „A“ na některém ze svých nadcházejících zasedání závěry Rady ve znění uvedeném v příloze této poznámky.

² Dokument WK 16840/2025 INIT.

³ Dokument WK 16840/2025 REV 1.

⁴ Dokument WK 16840/2025 REV 2.

NÁVRH ZÁVĚRŮ RADY

**ke zvláštní zprávě Evropského účetního dvora č. 22/2025 nazvané:
„Finanční opravy v politice soudržnosti – složitý rámec a dosud pouze jedno rozhodnutí
přijaté Komisí“**

RADA EVROPSKÉ UNIE:

1. VÍTÁ zvláštní zprávu č. 22/2025 vypracovanou Evropským účetním dvorem („Účetní dvůr“) a odpovědi Evropské komise („Komise“) k této zprávě;
2. ZDŮRAZŇUJE význam řádného finančního řízení při čerpání finančních prostředků EU a následném uplatňování finančních oprav, je-li to nezbytné k ochraně rozpočtu EU před nesrovnalostmi;
3. KONSTATUJE, že členské státy a Evropská komise jsou v rámci sdíleného řízení společně odpovědné za ochranu rozpočtu Unie a že finanční opravy jsou stanoveny v nařízeních o společných ustanoveních č. 1303/2013 a 2021/1060, která se vztahují na období 2014–2020, resp. 2021–2027, s cílem vyloučit neoprávněné výdaje z financování EU;
4. KONSTATUJE, že audit Účetního dvora posoudil přiměřenost regulačního rámce v předchozím a ve stávajícím víceletém finanční rámci (VFR) (2014–2020 a 2021–2027), náležité využívání regulačního rámce ze strany Komise k provádění finančních oprav, jakož i systém zavedený Komisí pro podávání zpráv o provádění finančních oprav;

5. BERE NA VĚDOMÍ zjištění uvedená ve zprávě, a to zejména tato:

- právní rámec dává Komisi prostor ke zvážení, kdy řízení o finanční opravě zahájit a jak dlouho může řízení trvat;
- došlo k případům, kdy Komise navrhla systémové opravy na základě paušální sazby, přestože měla při vyčíslení vycházet z individuálně zjištěných chyb;
- Komise ne vždy zahajovala postupy finančních oprav neprodleně po schválení závěrečné zprávy o auditu, protože připomínky v závěrečných zprávách o auditu nebyly dostatečně podložené a ne vždy v nich bylo uvedeno konečné stanovisko;
- některé finanční opravy původně navržené Komisí byly následně sníženy, aniž by bylo poskytnuto dostatečné odůvodnění;
- pokyny a kritéria Komise pro posuzování klíčových požadavků a pro hodnocení výskytu závažných nedostatků nejsou dostatečně jasné a jsou často uplatňovány nejednotně;
- odhadované budoucí opravy neodrážejí kapacitu Komise identifikovat a opravovat chyby ve výdajích na politiku soudržnosti, Komise celkovou částku oprav nezveřejňuje a vykázané částky nejsou dostatečně spolehlivé;
- členské státy provedly podstatné finanční opravy na základě svých vlastních auditů, auditů Komise a Účetního dvora a vyšetřování úřadu OLAF;

6. BERE NA VĚDOMÍ stanovisko Komise obsažené v jejích odpovědích na připomínky, vyjádření a doporučení obsažená ve zprávě Účetního dvora, zejména že:
- cílem uplatňování finančních oprav je chránit rozpočet Unie vyloučením neoprávněných výdajů, a nikoli, pokud jsou zjištěny systémové nedostatky nebo nesrovnalosti, ukládat sankce členským státům a ve vztahu k provádění politik a programů, ale namísto toho úzce spolupracovat v rámci sdíleného řízení na zlepšení systémů a obnovení situace, kdy je rozpočet Unie chráněn;
 - samotná skutečnost, že v regulačním rámci existuje možnost uplatnit povinné čisté finanční opravy, které vedou ke ztrátě přidělených prostředků, má silný odrazující účinek a ve srovnání s předchozími obdobími přispěla k posílení kapacit v oblasti odhalování a nápravy v členských státech;
 - zlepšení v systémech řízení a kontroly nejsou prosazována nebo prováděna především prostřednictvím postupů finančních oprav, ale v rámci jiných právních nástrojů, především okamžitým přerušením platebních lhůt ve spojení s požadavkem na přijetí nápravných opatření a pozastavením plateb, jakmile je zjištěn závažný nedostatek nebo nesrovnalost;
 - rozpočet Unie je chráněn bez ohledu na to, zda finanční opravy provádí Komise nebo členské státy, nebo zda vedou ke snížení příspěvku EU, či nikoli, neboť neoprávněné výdaje jsou vyloučeny z plateb EU, a tudíž z rozpočtu Unie;
7. UZNÁVÁ posouzení Účetního dvora, že v koncepci mechanismu finančních oprav obou programových období existuje řada nedostatků, které je třeba řešit, a že uplatňování oprav je z hlediska ochrany rozpočtu Unie účinné pouze částečně;
8. VYZÝVÁ Komisi, aby přijala opatření v návaznosti na doporučení Účetního dvora a zajistila včasné a přiměřené provádění finančních oprav v souladu s platnými právními předpisy, a při posuzování klíčových požadavků postupovala jednotně a s ohledem na právo členských států a příjemců bránit se a poskytovat nezbytné důkazy v každé fázi postupu;

9. VYZÝVÁ Komisi, aby zlepšila způsob, jakým jsou opravy vykazovány ve výročních zprávách o činnosti a ve výroční zprávě o řízení a výkonnosti politiky soudržnosti, jak doporučil Účetní dvůr, a zároveň respektovala právní rámec stanovený spolunormotvůrci, pokud jde o povinnosti členských států podávat zprávy;
 10. UZNÁVÁ, že pro programové období po roce 2027 je třeba zavést účinný, transparentní, přiměřený a předvídatelný opravný mechanismus, jehož cílem bude jak zabezpečení právní jistoty a ochrany rozpočtu Unie, tak dosažení politických priorit, a to s větší jasností, pokud jde o definice nesrovnalostí a použitelné právo.
-