

Брюксел, 4 март 2026 г.
(OR. en)

6996/26

CON 43
FIN 364

БЕЛЕЖКА ПО ТОЧКИ I/A

От:	Генералния секретариат на Съвета
До:	Комитета на постоянните представители/Съвета
№ предх. док.:	15635/25
Относно:	Проект за заключения на Съвета относно Специален доклад № 22/2025 на Европейската сметна палата, озаглавен „Финансови корекции в политиката на сближаване — Сложна рамка и само едно решение, прието до момента от Комисията“ — Одобряване

1. На 20 ноември 2025 г. Генералният секретариат на Съвета получи Специален доклад № 22/2025 „Финансови корекции в политиката на сближаване — Сложна рамка и само едно решение, прието до момента от Комисията“.
2. В съответствие с правилата, установени в заключенията на Съвета относно подобряване на разглеждането на специалните доклади, изготвяни от Сметната палата¹, на заседанието си от 26 ноември 2025 г. Комитетът на постоянните представители възложи на работна група „Структурни мерки и най-отдалечени региони“ да разгледа доклада съгласно правилата, установени в посочените по-горе заключения.

¹ Док. 7515/00 FIN 127 + COR 1.

3. Сметната палата представи доклада на заседанието на работна група „Структурни мерки и най-отдалечени региони“ на 2 декември 2025 г. Работна група „Структурни мерки и най-отдалечени региони“ разгледа проекта за заключения на Съвета, предложен от председателството, на заседанията си на 11 декември 2025 г.² и 20 януари 2026 г.³
4. На 4 март 2026 г. работна група „Структурни мерки и най-отдалечени региони“ постигна съгласие по приложения⁴ проект за заключения на Съвета въз основа на трето предложение, представено от председателството.
5. Предвид гореизложеното Комитетът на постоянните представители се приканва да препоръча на Съвета да одобри като точка А на някои от предстоящите си заседания заключенията на Съвета, поместени в приложението към настоящата бележка.

² WK 16840/2025 INIT.

³ WK 16840/2025 REV 1.

⁴ WK 16840/2025 REV 2.

ПРОЕКТ ЗА ЗАКЛЮЧЕНИЯ НА СЪВЕТА

**относно Специален доклад № 22/2025 на Европейската сметна палата
„Финансови корекции в политиката на сближаване — Сложна рамка и само едно
решение, прието до момента от Комисията“**

СЪВЕТЪТ НА ЕВРОПЕЙСКИЯ СЪЮЗ:

1. ИЗРАЗЯВА ЗАДОВОЛСТВО от Специален доклад № 22/2025 на Европейската сметна палата („Сметната палата“) и отговорите на Европейската комисия („Комисията“) по доклада;
2. ПОДЧЕРТАВА значението на доброто финансово управление при усвояването на средствата на ЕС и следователно прилагането на финансови корекции, когато е необходимо, за да се защити бюджетът на ЕС от нередности;
3. ОТБЕЛЯЗВА, че при споделеното управление държавите членки и Европейската комисия заедно отговарят за защитата на бюджета на Съюза и че в регламенти 1303/2013 и 2021/1060 за общоприложимите разпоредби са предвидени финансови корекции, приложими съответно за периода 2014—2020 г. и за периода 2021—2027 г., с цел да се изключат неправомерните разходи от финансирането от ЕС;
4. ОТБЕЛЯЗВА, че одитът на Сметната палата е оценил адекватността на регулаторната рамка за предходните и настоящите многогодишни финансови рамки (МФР) (2014—2020 г. и 2021—2027 г.), подходящото използване на регулаторната рамка от Комисията с цел прилагане на финансови корекции, както и системата, въведена от Комисията за докладване относно изпълнението на финансовите корекции;

5. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ констатациите в доклада, и по-специално, че:

- Правната рамка дава на Комисията свобода на действие както по отношение на това кога да задейства процедурата за финансова корекция, така и колко време може да отнеме тази процедура;
- Има случаи, в които Комисията е предложила системни корекции с единна ставка, включващи индивидуално установени грешки, които е трябвало да бъдат остойностени отделно;
- Комисията невинаги е задействала процедури за финансови корекции веднага след одобряването на окончателния одитен доклад, тъй като констатациите в окончателните одитни доклади не са достатъчно обосновани и невинаги представят окончателна позиция;
- Някои финансови корекции, предложени първоначално от Комисията, впоследствие са били намалени без достатъчна обосновка;
- Насоките и критериите на Комисията за оценка на основните изисквания и за оценка на наличието на сериозни недостатъци не са достатъчно ясни и често се прилагат непоследователно;
- Очакваните бъдещи корекции не отразяват капацитета на Комисията да установява и коригира грешки в разходите за сближаване, общият размер на корекциите не е оповестен от Комисията и докладваните суми не са достатъчно надеждни;
- Държавите членки са направили съществени финансови корекции след собствените си одити, одитите на Комисията и Сметната палата, както и разследванията на OLAF.

6. ВЗЕМА ПОД ВНИМАНИЕ становището на Комисията, изразено в нейните отговори на коментарите, констатациите и препоръките, включени в доклада на Сметната палата, и по-специално, че:
- Целта на прилагането на финансови корекции е да се защити бюджетът на Съюза, като се изключат неправомерните разходи, и да не се налагат санкции на държавите членки, изпълнението на политиките и програмите при установяване на слабости или нередности в системите, а вместо това да се работи в тясно сътрудничество при споделено управление за подобряване на системите и възстановяване на ситуация, при която бюджетът на Съюза е защитен;
 - Самото наличие в регулаторната рамка на възможност за прилагане на задължителни нетни финансови корекции, водещи до загуба на разпределени средства, е оказало значителен възпиращ ефект и е допринесло за укрепване на капацитета за откриване и коригиране в държавите членки в сравнение с предходните периоди;
 - Подобренията в системите за управление и контрол не се прилагат или привеждат в изпълнение главно чрез процедури за финансови корекции, а съгласно други правни инструменти, най-вече незабавно прекъсване на сроковете за плащане с необходимите корективни действия и спиране на плащанията веднага щом бъде открит сериозен недостатък или нередност;
 - Бюджетът на Съюза е защитен независимо дали финансовите корекции се извършват от Комисията или от държавите членки, или водят до намаляване или не на приноса на ЕС, тъй като неправомерните разходи са изключени от плащанията на ЕС и следователно от бюджета на Съюза;
7. ОТЧИТА оценката на Сметната палата, че са налице редица слабости в структурата на механизма за финансови корекции и за двата програмни периода, които трябва да бъдат преодолени, и че прилагането на корекции е само частично ефективно за гарантиране на бюджета на Съюза;
8. ПРИКАНВА Комисията да предприеме последващи действия във връзка с препоръката на Сметната палата и да гарантира навременно и пропорционално прилагане на финансовите корекции в съответствие с приложимото право, с последователност при оценката на основните изисквания и при зачитане на правото на държавите членки и бенефициентите да се защитават и да предоставят необходимите доказателства на всеки етап от процедурата;

9. ПРИКАНВА Комисията да подобри начина, по който корекциите се докладват в годишните отчети за дейността и в годишния доклад за управлението и изпълнението за политиката на сближаване, както се препоръчва от Сметната палата, като същевременно се спазва правната рамка, определена от съзаконодателите по отношение на задълженията за докладване на държавите членки;
 10. ОТЧИТА необходимостта от създаване на ефективен, прозрачен, пропорционален и предвидим механизъм за корекции за програмния период след 2027 г., насочен както към гарантиране на правна сигурност и защита на бюджета на Съюза, така и към постигане на приоритетите на политиката, с по-голяма яснота относно определенията за нередности и приложимото право.
-