

Brussel, 14 maart 2023
(OR. en)

6995/1/23
REV 1

ECOFIN 203
UEM 53

NOTA

van:	het secretariaat-generaal van de Raad
aan:	de delegaties
Betreft:	Leidraad voor een hervorming van het EU-kader voor economische governance
	– Herziene ontwerpconclusies van de Raad

Voor de delegaties gaan hierbij de herziene ontwerpconclusies van de Raad over de "Leidraad voor een hervorming van het EU-kader voor economische governance", voor de zitting van de Raad Ecofin op 14 maart 2023.

LEIDRAAD VOOR EEN HERVORMING VAN HET EU-KADER VOOR ECONOMISCHE GOVERNANCE

HERZIENE ONTWERPCONCLUSIES VAN DE RAAD

DE RAAD VAN DE EUROPESE UNIE:

1. BRENGT IN HERINNERING dat de lidstaten hun economisch beleid als een aangelegenheid van gemeenschappelijk belang beschouwen en het, overeenkomstig het Verdrag, coördineren in de Raad. ONDERSTREEPT dat een doeltreffende coördinatie van en toezicht op het economisch beleid in de hele EU staat of valt met het EU-kader voor economische governance. Dit kader houdt de overheidsfinanciën van alle lidstaten op middellange en lange termijn solide en houdbaar, bevordert de duurzame economische groei en de convergentie, en pakt macro-economische onevenwichtigheden aan, geflankeerd door groei- en veerkrachtsbevorderende hervormingen en investeringen.
2. ZIET dat het sterke economisch herstel in de EU na de pandemie heeft aangehouden, niet in de laatste plaats dankzij de snelle beleidsmaatregelen op nationaal en EU-niveau. De EU-economie kampt desalniettemin met tal van economische en sociale uitdagingen op korte en lange termijn als gevolg van toegenomen geopolitieke spanningen, hoge inflatie en hogere rentetarieven, klimaatverandering, digitalisering, demografische veranderingen, de noodzaak het concurrentievermogen en de strategische autonomie in een open economie te ondersteunen, het belang van betaalbare energie en voorzieningszekerheid, en de noodzakelijke opbouw van defensievermogens. Veel van deze uitdagingen vereisen ambitieuze hervormingen en aanzienlijke investeringen. Voorts hebben de pandemiecrisis en de gevolgen van de Russische oorlog tegen Oekraïne de reeds hoge schuldniveaus mede verder doen stijgen en is het nu zaak die geleidelijk en realistisch af te bouwen.

3. Is INGENOMEN MET de mededeling van de Commissie van 9 november 2022 met de titel "Leidraad voor een hervorming van het EU-kader voor economische governance". NEEMT NOTA van de oproep van de Europese Raad aan de Commissie en de Raad om snel vorderingen te maken met de evaluatie van de economische governance, rekening houdend met de conclusies van de Europese Raad van februari 2023. ERKENT dat er een efficiëntieslag kan worden gemaakt door het bestaande kader te herzien.
4. BENADRUKT dat nationale inbreng een essentieel onderdeel vormt van een doeltreffend kader voor economische governance. ONDERKENT de voordelen van een meerjarige begrotingsplanning in combinatie met behoud van de jaarlijkse toezichtscyclus in het kader van het Europees Semester. ERKENT dat middels gedifferentieerde begrotingstrajecten rekening moet worden gehouden met de budgettaire uitgangspositie en vooruitzichten van elke lidstaat, en met hun economische kenmerken. ACHT het belangrijk het kader te vereenvoudigen en daarbij het multilaterale karakter ervan te behouden. ONDERSTREEPT het belang van gelijke behandeling, transparantie en voorspelbaarheid.
5. NOEMT HIER de standpunten die de lidstaten het qua hervorming van het kader voor economische governance delen:
 - a) De referentiewaarden van het Verdrag, te weten 3 % voor de verhouding tussen het voorziene of feitelijke overheidstekort en het bruto binnenlands product tegen marktprijzen, en 60 % voor de verhouding tussen de overheidsschuld en het bruto binnenlands product tegen marktprijzen, blijven ongewijzigd. Het kader voor economische governance moet ervoor zorgen dat deze referentiewaarden op doeltreffendere, efficiëntere en duurzamere wijze in acht worden genomen.
 - b) Alle lidstaten moeten nationale structurele begrotingsplannen voor de middellange termijn indienen zodra een hervormd kader voor economische governance in werking is getreden. In die nationale plannen moeten het begrotingsbeleid, hervormingen en investeringen worden behandeld en moet een nationaal begrotingstraject worden uitgezet met de netto primaire uitgaven als enige operationele indicator.

- c) De lidstaten moeten hun begrotingstraject vormgeven als onderdeel van hun nationale plannen en in overeenstemming met het technische begrotingstraject van de Commissie. Deze vormen de leidraad voor de dialoog met de betrokken lidstaat, waar verschillen tussen nationaal en technisch begrotingstraject naar behoren moeten worden gemotiveerd. Het technisch begrotingstraject van de Commissie moet tot stand komen via een reproduceerbare, voorspelbare en transparante, nog overeen te komen gemeenschappelijke methodiek, en moet een analyse van de overheidsschuld en de economische uitdagingen bevatten. Daarnaast wordt het traject van de Commissie gevoed met regelmatige technische besprekingen over prognoses en voorspellingen en moet het in een multilaterale context besproken worden in de betrokken comités. Het technisch begrotingstraject van de Commissie moet ervoor zorgen dat lidstaten zich ertoe inspannen hun schuld op een voldoende neerwaartse koers te zetten of die op een prudent niveau te handhaven, waarbij erop wordt toegezien dat de overheidsfinanciën houdbaar blijven en hervormingen en overheidsinvesteringen bevorderd worden. Daartoe moet worden onderzocht met welke gemeenschappelijke vrijwaringsbepalingen ervoor kan worden gezorgd dat schulden voldoende worden afgebouwd en kan worden voorkomen dat begrotingsinspanningen worden uitgesteld.
- d) De plannen en mogelijke actualiseringen moeten door de Commissie op volledig transparante wijze en op basis van nog overeen te komen gemeenschappelijke beginselen worden beoordeeld, en door de Raad aan multilaterale toetsing en goedkeuring worden onderworpen. In het kader moeten de lidstaten alle ruimte krijgen om het nationale economisch beleid vorm te geven via het democratisch proces. Om die reden kunnen alle plannen op verzoek op de nationale verkiezingscyclus worden afgestemd, bij aantreding van nieuwe regeringen worden herzien, en op grond van objectieve omstandigheden worden bijgewerkt, evenwel zonder de ambitie te verliezen om tot begrotingsaanpassing te komen.
- e) De termijn voor begrotingsaanpassing kan worden verlengd indien een lidstaat zich tot een reeks in aanmerking komende hervormingen en investeringen verbindt die de groeivoorzichten of de veerkracht verbeteren, de overheidsfinanciën versterken en daarmee hun houdbaarheid op lange termijn bevorderen, alsmede strategische prioriteiten van de EU aanpakken, waaronder uitdagingen op het gebied van overheidsinvesteringen voor de groene en de digitale transitie en de opbouw van defensievermogens. De begrotingsaanpassing moet dusdanig worden gefaseerd dat uitstel ervan wordt voorkomen.

- f) De nationale plannen moeten ervoor zorgen dat alle lidstaten aan het tekortcriterium voldoen of voldoende en geloofwaardige vooruitgang boeken richting naleving van, in voorkomend geval, aanbevelingen van de Raad daartoe in het plan. Aan de buitensporigtekortprocedure wegens niet-naleving van het tekortcriterium van 3 % mag niet getornd worden en ook niet aan de beoordeling van de relevante factoren.
- g) Voor lidstaten met een overheidsschuldquote boven de 60 % moeten de nationale middellangetermijnplannen ervoor zorgen dat die schuldquote in voldoende mate afneemt. Voor lidstaten met een overheidsschuldquote onder de 60 % maar met overheidsschulduitdagingen, moet het nationale middellangetermijnplan ervoor zorgen dat de schuldquote op een prudent niveau blijft. Ingeval een lidstaat de referentiewaarde van 60 % overschrijdt en er een afwijking wordt vastgesteld van het overeengekomen begrotingstraject, moet een onderzoek worden gestart naar het bestaan van een buitensporig tekort wegens schending van het schuld criterium. Bij buitensporigtekortprocedures wegens schending van het schuld criterium worden alle relevante factoren onderzocht. Waar nodig moet worden onderbouwd hoe dit gedaan is. De Commissie stelt, met akkoord van de Raad, vast op welke wijze rekening wordt gehouden met cumulatieve, zowel opwaartse als neerwaartse afwijkingen van het overeengekomen begrotingsaanpassingstraject. Voor lidstaten met een lage overheidsschuld moet het begrotingstraject in hun nationale plan ervoor zorgen dat het tekort voortdurend op geloofwaardige wijze onder de 3 % blijft of voldoende in die richting daalt, en dat de schuldquote op een prudent niveau wordt gehouden, gezien de noodzaak om de overheidsfinanciën op middellange en lange termijn houdbaar te houden en ongegronde schuldopbouw te voorkomen.

- h) Er moet doeltreffender worden gehandhaafd, onder meer via grotere transparantie. Financiële sancties moeten, ten behoeve van een realistischere toepassing, van lagere instapbedragen worden voorzien.
- i) De algemene ontsnappingsclausule voor grote schokken in de eurozone of de hele EU moet nader worden omschreven, opdat er, indien uitzonderlijke omstandigheden het realistisch gezien onmogelijk maken het begrotingsaanpassingstraject te blijven volgen, tijdelijk van het middellangetermijnplan kan worden afgeweken. Met een landspecifieke ontsnappingsclausule kan tijdelijk worden afgeweken van het begrotingsaanpassings-traject om het hoofd te bieden aan buitengewone omstandigheden die buiten de controle van de overheid van een lidstaat vallen en grote gevolgen hebben voor de overheidsfinanciën van die lidstaat. Er moeten passende procedures voor de activering en verlenging van ontsnappingsclausules worden vastgesteld. De Raad moet een rol spelen bij de toepassing van de ontsnappingsclausules, afgaande op een beoordeling door de Commissie.
- j) Nationale onafhankelijke begrotingsinstellingen moeten belast blijven met het opstellen of bekrachtigen van macro-economische prognoses, waarbij hun rol kan worden aangepast aan de structurele begrotingsplannen voor de middellange termijn en er verkend kan worden welke minimumnormen er moeten worden gehanteerd. Nationale onafhankelijke begrotingsinstellingen mogen niet betrokken worden bij de ontwerpfasen van de nationale plannen. Er moet onderzocht worden of het Europees Begrotingscomité een grotere rol kan spelen in het kader voor economische governance.
- k) Lidstaten die in hun nationale begrotingskaders een indicator voor het structurele saldo gebruiken, moeten het uitgaventraject uitsluitend voor nationale begrotingsdoeleinden in het structurele saldo kunnen vertalen.

l) De procedure voor macro-economische onevenwichtigheden blijft cruciaal voor het opsporen, voorkomen en corrigeren van onevenwichtigheden die de goede werking van de economieën van de lidstaten, de economische en monetaire unie of de economie van de Europese Unie als geheel verstoren. De procedure moet toekomstgerichter worden gemaakt, zodat nieuwe risico's in een vroeger stadium kunnen worden opgespoord. En ook dynamischer, door onevenwichtigheden meer dan voorheen te beoordelen aan de hand van de ontwikkeling van risico's en de beleidsuitvoering. Voorts zijn er duidelijkere criteria nodig voor het op- of neerschalen van de status van lidstaten in het kader van de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden. Binnen de procedure moet er meer aandacht gaan naar eigen verantwoordelijkheid, voorspelbaarheid, transparantie, gelijke behandeling, handhaving, alsook naar de eurozonedimensie.

6. BENADRUKT dat het kader voor economische governance een cruciale pijler is onder de Economische en Monetaire Unie (EMU), die ten dienste staat van de stabiliteit van de gemeenschappelijke munt en de veerkracht van de economie van de eurozone. ACHT het ontwerpbegrotingsplan (OBP) van groot belang voor de coördinatie van het begrotingsbeleid en voor het in overeenstemming brengen van de ontwerpbegrotingen van de lidstaten van de eurozone met de begrotingsregels van de EU. ONDERSCHRIJFT dat binnen het hervormde kader deze werkwijze moet worden gehandhaafd, ten behoeve van een sterke begrotingscoördinatie binnen de eurozone, ondersteund door de aanbeveling voor de eurozone over het begrotingsbeleid en door monitoring van de algemene begrotingssituatie in de eurozone. ERKENT dat het analyse-element in de procedure voor macro-economische onevenwichtigheden moet worden uitgebreid met een sterkere eurozone-dimensie. IS HET ERMEE EENS dat het kader voor postprogrammatoezicht enige stroomlijning behoeft en dat gaandeweg en per lidstaat de intensiteit van het toezicht kan worden afgestemd op de economische, begrotingstechnische of financiële ontwikkelingen. IS VAN MENING dat voor het kader voor economische governance en bij verdere stappen ter verdieping van de economische en monetaire unie (EMU), rekening moet worden gehouden met de lessen uit de economische beleidsreacties van de Unie op eerdere crises.

7. DRINGT EROP AAN de evaluatie van de economische governance, zowel voor als na eventuele wetgevingsvoorstellen, met spoed voort te zetten. ONDERSCHRIJFT de noodzaak van verdere verduidelijkingen en besprekingen, onder meer ter vaststelling van het traject van de Commissie, de vereisten voor lidstaten die geacht worden een lage schuldenlast te hebben – mogelijk inclusief een begrotingstraject - en voorts van de definitie van het uitgaventotaal, de geschiktheid en het ontwerp van gemeenschappelijke kwantitatieve benchmarks ter ondersteuning van het hervormde kader, de beginselen voor uitbreiding van het begrotings-traject, de rol van de landspecifieke aanbevelingen, de handhaving van nationale plannen, en prikkels om te hervormen en investeren.
8. BRENGT IN HERINNERING dat het Verdrag inzake stabiliteit, coördinatie en bestuur (VSCB) overeenkomstig artikel 2 ervan moet worden uitgelegd in overeenstemming met het EU-recht en van toepassing is voor zover het daarmee verenigbaar is. ONDERSCHRIJFT dat het VSCB consistent moet zijn met het herziene stabiliteits- en groeipact. DRINGT AAN op overleg daartoe.
9. VERZOEKT de Commissie om, voorafgaand aan de bekendmaking van haar wetgevingsvoorstellen, rekening te houden met de punten van consensus tussen de lidstaten, en met de lidstaten verder de onderwerpen te bespreken die nog nader debat behoeven. BESLUIT mogelijke verdere stappen te onderzoeken in de Raad, opdat de wetgevingswerkzaamheden in 2023 kunnen worden afgerond.
