



Rada
Evropské unie

Brusel 8. března 2022
(OR. en)

6992/22

**Interinstitucionální spis:
2022/0077(COD)**

**JAI 306
FRONT 100
ASIM 19
MIGR 75
CADREFIN 26
CODEC 253**

NÁVRH

Odesílatel:	Martine DEPREZOVÁ, ředitelka, za generální tajemnici Evropské komise
Datum přijetí:	8. března 2022
Příjemce:	Jeppe TRANHOLM-MIKKELSEN, generální tajemník Rady Evropské unie
Č. dok. Komise:	COM(2022) 112 final
Předmět:	Návrh NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY, kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a kterým se mění nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, a kterým se mění nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

Delegace naleznou v příloze dokument COM(2022) 112 final.

Příloha: COM(2022) 112 final



EVROPSKÁ
KOMISE

V Bruselu dne 8.3.2022
COM(2022) 112 final

2022/0077 (COD)

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí

a

kterým se mění nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond,

a

kterým se mění nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

DŮVODOVÁ ZPRÁVA

1. SOUVISLOSTI NÁVRHU

• Odůvodnění a cíle návrhu

Invaze na Ukrajinu ze strany Ruské federace dne 24. února 2022 způsobila hromadný příliv vysídlených osob z Ukrajiny do několika členských států EU. To vytváří nový tlak na finanční zdroje členských států nutné pro řešení naléhavých potřeb v oblasti migrace a správy hranic. Zatímco zvýšený migrační tlak, včetně tlaku na přijímací postupy a zpracovávání žádostí o azyl, je již silně pocíťován v členských státech, které sdílejí pozemní hranici s Ukrajinou, tyto potřeby se již projevují i dále na celém území Evropské unie a budou přetrvávat i po roce 2022.

Obecným cílem tohoto návrhu je podpořit členské státy při řešení důsledků války na Ukrajině tím, že se usnadní přístup k nevyužitým finančním zdrojům na programové období 2014–2020 v rámci Azylového, migračního a integračního fondu¹ (AMIF) a Fondu pro vnitřní bezpečnost v rozsahu, v jakém se týká nástroje pro finanční podporu správy vnějších hranic a víz², jakož i v rámci Fondu pro vnitřní bezpečnost v rozsahu, v jakém se týká nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí³ (dále jen: „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020“). Cílem tohoto návrhu je maximalizovat využívání těchto fondů tím, že se prodlouží období způsobilosti a uvolní se přístup k nevyužitým vyčleněným zdrojům, a tím se zabrání ztrátě nevyužitých finančních prostředků v důsledku zrušení závazku.

Dne 4. března 2022 bylo přijato prováděcí rozhodnutí Rady (EU) 2022/382, kterým se stanoví, že nastal případ hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny ve smyslu článku 5 směrnice 2001/55/ES⁴, a kterým se zavádí jejich dočasná ochrana. V uvedeném prováděcím rozhodnutí (ve 22. bodě odůvodnění) se objasňuje, že úsilí členských států o splnění povinností z něj vyplývajících a o poskytnutí dočasné ochrany bude podporováno mimo jiné z Azylového, migračního a integračního fondu zřízeného nařízením (EU) 2021/1147⁵ (dále jen „AMIF na období 2021–2027“). Prodloužení prováděcího období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 by rovněž mohlo členským státům poskytnout dodatečnou flexibilitu pro podpůrná opatření přijímaná v souladu se směrnicí Rady 2001/55/ES o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany za účelem řešení hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny.

Tato obecná flexibilita je nezbytná k zajištění komplexního přístupu k řízení migrace založeného na vzájemné důvěře, solidaritě a sdílení odpovědnosti mezi členskými státy a

¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 513/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí a zrušuje rozhodnutí Rady 2007/125/SVV (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 93).

⁴ Směrnice Rady 2001/55/ES ze dne 20. července 2001 o minimálních normách pro poskytování dočasné ochrany v případě hromadného přílivu vysídlených osob a o opatřeních k zajištění rovnováhy mezi členskými státy při vynakládání úsilí v souvislosti s přijetím těchto osob a s následky z toho plynoucími (Úř. věst. L 212, 7.8.2001, s. 12).

⁵ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

orgány Unie, k zajištění společné udržitelné politiky Unie v oblasti azylu, migrace, bezpečnosti a správy hranic a k posílení důvěry ve schopnost Unie spojit úsilí na evropské a vnitrostátní úrovni za účelem efektivní spolupráce.

Prodloužení prováděcího období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020

Účelem tohoto návrhu je **prodloužit o jeden rok prováděcí období fondů v oblasti vnitřních věcí** na období 2014–2020. Tohoto prodloužení bude dosaženo změnou **nařízení (EU) č. 514/2014** ze dne 16. dubna 2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí⁶, které stanoví prováděcí pravidla pro fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Toto prodloužení umožní členským státům urychleně využít zbývající finanční prostředky k řešení zvýšeného tlaku na jejich systémy správy hranic a řízení migrace v důsledku invaze na Ukrajinu. Hromadný příliv osob do členských států EU rovněž vede k dodatečným bezpečnostním potřebám, které by také mohly být řešeny prostřednictvím zbývajících finančních prostředků.

Umožnění přístupu k nevyužitým vyčleněným zdrojům z AMIF na období 2014–2020

Tento návrh má rovněž **uvolnit přístup k nevyužitým částkám, které byly dříve vyčleněny na určité konkrétní účely** v rámci AMIF, aby členské státy mohly lépe řešit zvýšený tlak na své azylové systémy a systémy řízení migrace v důsledku invaze na Ukrajinu. Tento přístup bude zajištěn změnou **nařízení (EU) č. 516/2014** ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje AMIF a stanoví pravidla pro jeho používání.

Umožnění využívání vnějších účelově vázaných příjmů v rámci AMIF na období 2021–2027

Aby se rozšířil rozsah dostupných zdrojů financování pro řešení nepředvídatelných budoucích událostí, má tento návrh poskytnout členským státům a dalším veřejným nebo soukromým dárcům možnost poskytovat v programovém období 2021–2027 dodatečné finanční příspěvky na řízení azylu a migrace ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. Tyto vnější účelově vázané příjmy budou představovat zvláštní příspěvek členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců na financování konkrétních výdajových položek v rámci Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027. Doplnění tohoto potenciálního zdroje financování bude zajištěno změnou nařízení (EU) 2021/1147⁷, kterým se zřizuje AMIF a stanoví pravidla pro jeho používání. Umožní se tak další přípravné opatření pro financování činností v oblasti azylu a migrace v členských státech během krizí, jako jsou krize způsobené invazí na Ukrajinu.

• Soulad s platnými předpisy v této oblasti politiky

Návrh je v souladu s celkovým právním rámcem stanoveným pro fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a omezuje se na cílenou změnu konkrétních ustanovení v nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 s cílem řešit naléhavé a výjimečné okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu. Kromě toho je možnost účelově vázat příjmy na specifické

⁶ Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112. Jeho název se může zdát zavádějící, pokud jde o jeho uplatňování, ale uvedené nařízení se rovněž vztahuje na nástroj pro vnější hranice a víza podle čl. 1 odst. 3 nařízení (EU) č. 515/2014 ve spojení s čl. 2 písm. a) nařízení (EU) č. 514/2014.

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

výdaje stanovena v čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046 (dále jen „finanční nařízení“), který se vztahuje na veškeré financování EU v příslušné oblasti politiky⁸.

- **Soulad s ostatními politikami Unie**

Návrh se omezuje na cílené změny nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014, jež mají řešit naléhavé a výjimečné okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu, a zachovává soulad s ostatními politikami Unie. Řešení eskalace násilí na Ukrajině a následného pohybu uprchlíků je soustavně označováno za nejvyšší prioritu Unie. Navrhovaný přístup je rovněž v souladu s cyklem provádění („pravidlo N+3“) stanoveným v článku 136 nařízení (EU) č. 1303/2013⁹, kterým se zřizuje Fond soudržnosti, Evropský zemědělský fond pro rozvoj venkova a Evropský námořní a rybářský fond a kterým se stanoví obecná ustanovení o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu. Využívání vnějších účelově vázaných příjmů je navíc v souladu s přístupem používaným v jiných nástrojích financování, kde jsou důležitými faktory odolnost a připravenost, jako je nařízení Rady (EU) 2020/2094, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19¹⁰.

2. PRÁVNÍ ZÁKLAD, SUBSIDIARITA A PROPORCIONALITA

- **Právní základ**

Právní základ navrhovaného opatření Unie je uveden v seznamu opatření obsaženém v čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článku 84 a čl. 87 odst. 2 Smlouvy o fungování Unie. Nařízení (EU) č. 516/2014 je založeno na čl. 78 odst. 2 a čl. 79 odst. 2 a 4 a nařízení (EU) č. 514/2014 je založeno na všech výše uvedených ustanoveních.

- **Subsidiarita (v případě nevýlučné pravomoci)**

Cílem návrhu je podpořit členské státy při řešení přímých a nepřímých dopadů vyplývajících z invaze na Ukrajinu, a zejména jejich zvýšených potřeb v oblasti migrace a správy hranic, aby se maximalizovalo využití dostupných finančních prostředků EU určených pro související účely. Právní předpisy EU lze měnit pouze na úrovni Unie.

- **Proporcionalita**

Návrh obsahuje omezené a cílené změny, které nepřekračují rámec toho, co je nezbytné k dosažení cíle, jímž je zajistit, aby členský stát mohl v reakci na invazi na Ukrajinu co nejvíce využít dostupných finančních zdrojů. Tato invaze způsobila zvýšené potřeby v oblastech, jako je migrace a správa hranic, na něž se přímo vztahují fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Návrh je proto v souladu se zásadou proporcionality a spadá do oblasti působnosti opatření v prostoru svobody, bezpečnosti a práva, jak je definován v hlavě V

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č. 223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 1303/2013 ze dne 17. prosince 2013 o společných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti, Evropském zemědělském fondu pro rozvoj venkova a Evropském námořním a rybářském fondu, o obecných ustanoveních o Evropském fondu pro regionální rozvoj, Evropském sociálním fondu, Fondu soudržnosti a Evropském námořním a rybářském fondu a o zrušení nařízení Rady (ES) č. 1083/2006 (Úř. věst. L 347, 20.12.2013, s. 320).

¹⁰ Nařízení Rady (EU) 2020/2094 ze dne 14. prosince 2020, kterým se zřizuje Nástroj Evropské unie na podporu oživení, jehož účelem je podpořit oživení po krizi COVID-19 (Úř. věst. L 433, 22.12.2020, s. 23).

Smlouvy o fungování EU. Cíle a příslušné úrovně financování jsou úměrné tomu, čeho chce nástroj dosáhnout.

- **Volba nástroje**

Nařízení (EU) č. 514/2014 stanoví období způsobilosti a období provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a nařízení (EU) č. 516/2014 stanoví konkrétní pravidla pro využívání zdrojů z AMIF na toto období. Aby bylo možné prodloužit období způsobilosti fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a uvolnit přístup k nevyužitým zdrojům z AMIF, musí být nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 prostřednictvím tohoto nařízení změněna. Nařízením (EU) 2021/1147 se zřizuje AMIF na období 2021–2027 a ustanovení týkající se jeho používání, a aby bylo možné zavést ustanovení o vnějších účelově vázaných příjmech, které se mají použít z AMIF na období 2021–2027, musí být tímto návrhem změněno i nařízení (EU) 2021/1147.

3. ROZPOČTOVÉ DŮSLEDKY

Dopad na rozpočet je již zahrnut do rozpočtu fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020. Cílem tohoto návrhu je optimalizovat využívání fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 v souvislosti s hromadným přílivem vysídlených osob z Ukrajiny do členských států EU.

Rozpočtové důsledky vnějších účelově vázaných příjmů v rámci rozpočtu AMIF na období 2021–2027 nelze zjistit předem. V čl. 21 odst. 5 finančního nařízení se stanoví, že v rozpočtu jsou pro vnější účelově vázané příjmy a vnitřní účelově vázané příjmy založeny odpovídající rozpočtové položky, a pokud je to možné, uvedena odpovídající částka. Do návrhu rozpočtu lze zapisovat jen ty částky účelově vázaných příjmů, jejichž výše je ke dni sestavení návrhu rozpočtu jistá.

Návrh

NAŘÍZENÍ EVROPSKÉHO PARLAMENTU A RADY,

kterým se mění nařízení (EU) č. 514/2014 o obecných ustanoveních týkajících se Azylového, migračního a integračního fondu a nástroje pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí

a

kterým se mění nařízení (EU) č. 516/2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond,

a

kterým se mění nařízení (EU) 2021/1147, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond

EVROPSKÝ PARLAMENT A RADA EVROPSKÉ UNIE,

s ohledem na Smlouvu o fungování Evropské unie, a zejména na čl. 78 odst. 2, čl. 79 odst. 2 a 4, čl. 82 odst. 1, článek 84 a čl. 87 odst. 2 této smlouvy,

s ohledem na návrh Evropské komise,

po postoupení návrhu legislativního aktu vnitrostátním parlamentům,

s ohledem na stanovisko Evropského hospodářského a sociálního výboru¹,

s ohledem na stanovisko Výboru regionů²,

v souladu s řádným legislativním postupem,

vzhledem k těmto důvodům:

- (1) Invaze na Ukrajinu ze strany Ruské federace dne 24. února 2022 způsobila hromadný příliv vysídlených osob z Ukrajiny do několika členských států. To vytváří nový tlak na finanční zdroje členských států nutné pro řešení naléhavých potřeb v oblasti migrace, správy hranic a bezpečnosti. S ohledem na povahu a rozsah této krize budou tyto nepředvídané potřeby přetrvávat i po roce 2022.
- (2) Od 1. ledna 2014 se politika Unie v oblasti vnitřních věcí týkající se migrace, správy hranic a bezpečnosti financuje z Azylového, migračního a integračního fondu³ a Fondu pro vnitřní bezpečnost, pokud jde o nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz⁴, a z Fondu pro vnitřní bezpečnost, pokud jde o nástroj pro finanční podporu policejní spolupráce, předcházení trestné činnosti, boje proti trestné činnosti a řešení krizí (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020“).

¹ Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

² Úř. věst. C [...], [...], s. [...].

³ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond, mění rozhodnutí Rady 2008/381/ES a zrušují rozhodnutí Evropského parlamentu a Rady č. 573/2007/ES a č. 575/2007/ES a rozhodnutí Rady 2007/435/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 168).

⁴ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 515/2014 ze dne 16. dubna 2014, kterým se jako součást Fondu pro vnitřní bezpečnost zřizuje nástroj pro finanční podporu v oblasti vnějších hranic a víz a zrušuje rozhodnutí č. 574/2007/ES (Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 143).

- (3) Je nezbytné prodloužit prováděcí období fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 o jeden rok, aby mohly členské státy plně využít veškeré nevyužité finanční prostředky z těchto programů a v případě potřeby urychleně odpovídajícím způsobem revidovat provádění svých programů, aby mohly řešit nepředvídané problémy vyplývající z invaze na Ukrajinu.
- (4) Je rovněž nezbytné zajistit větší flexibilitu při využívání vyčleněných zdrojů podle nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, které v současné době brání tomu, aby nevyužité prostředky na programové období 2014–2020 byly použity na opatření k řešení naléhavých potřeb vyplývajících z invaze na Ukrajinu.
- (5) Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 514/2014⁵ stanoví obecná pravidla pro provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020, mimo jiné pokud jde o financování výdajů a prováděcí období, které omezuje způsobilost úhrad členských států nejpozději k datu 30. června 2023 a stanoví pro uzavření prováděcího období datum 31. prosince 2023.
- (6) Od 1. ledna 2021 vstoupil v rámci víceletého finančního rámce na období 2021–2027 v platnost obnovený balíček fondů v oblasti migrace a správy hranic v podobě nového Azylového, migračního a integračního fondu⁶, Nástroje pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky⁷ a Fondu pro vnitřní bezpečnost⁸ (dále jen „fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027“).
- (7) Ačkoli fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 vstoupily v platnost dne 15. července 2021 a staly se použitelnými dne 1. ledna 2021, programy členských států dosud [k datu přijetí tohoto nařízení] nebyly schváleny.
- (8) Aby se zajistila kontinuita provádění cílů politiky v případě fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a 2021–2027 a umožnil se hladký přechod mezi programovým obdobím 2014–2020 a programovým obdobím 2021–2027, a tím se minimalizovala administrativní zátěž členských států, je nezbytné, aby u provádění příslušných nástrojů financování existovalo určité překrývání.
- (9) Tuto nutnost výslovně uznávají právní základy fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 a nařízení (EU) 2021/1060⁹, které umožňují zpětnou způsobilost výdajů ode dne 1. ledna 2021.
- (10) Navzdory těmto ustanovením, která mají pomoci překlenout mezeru mezi nástroji financování, hrozí, že datum ukončení provádění fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 a předpokládané termíny pro schválení programů v rámci fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027 způsobí členským státům značnou mezeru ve financování. To může vést k následným problémům s likviditou kvůli dalšímu tlaku

⁵ Úř. věst. L 150, 20.5.2014, s. 112.

⁶ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1147 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Azylový, migrační a integrační fond (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 1).

⁷ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1148 ze dne 7. července 2021, kterým se jako součást Fondu pro integrovanou správu hranic zřizuje Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 48).

⁸ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1149 ze dne 7. července 2021, kterým se zřizuje Fond pro vnitřní bezpečnost (Úř. věst. L 251, 15.7.2021, s. 94).

⁹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2021/1060 ze dne 24. června 2021 o společných ustanoveních pro Evropský fond pro regionální rozvoj, Evropský sociální fond plus, Fond soudržnosti, Fond pro spravedlivou transformaci a Evropský námořní, rybářský a akvakulturní fond a o finančních pravidlech pro tyto fondy a pro Azylový, migrační a integrační fond, Fond pro vnitřní bezpečnost a Nástroj pro finanční podporu správy hranic a vízové politiky (Úř. věst. L 231, 30.6.2021, s. 159).

na jejich činnosti v oblasti migrace a správy hranic v důsledku hromadného přílivu vysídlených osob z Ukrajiny.

- (11) Toto riziko zhoršuje i skutečnost, že fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020 mají kratší cyklus provádění rozpočtových závazků (pravidlo N+2), který není sladěn s jinými nástroji financování EU v rámci sdíleného řízení, jako jsou fondy soudržnosti, kde se uplatňuje delší prováděcí období (N+3). Toto pravidlo N+3¹⁰ se uplatní na fondy v oblasti vnitřních věcí na období 2021–2027, jak je stanoveno v nařízení (EU) 2021/1060 pro období 2021–2027.
- (12) Částečně z důvodů, které jsou mimo kontrolu členských států, jako jsou zpoždění při provádění způsobená koronavirovou pandemií v letech 2020–2021, naznačují dostupné údaje o aktuálním stavu provádění ze strany členských států, že hrozí velké riziko zrušení finančních prostředků, které by jinak mohly být použity k řešení nově vzniklých potřeb. Prodloužení lhůty pro čerpání finančních prostředků o jeden rok by členským státům umožnilo plně využít rozpočtové závazky v rámci programů na období 2014–2020 k řešení problémů, kterým nyní čelí v důsledku událostí na Ukrajině.
- (13) Nařízení (EU) č. 514/2014 uznává, že nastanou-li nové či nepředvídané okolnosti, lze schválený národní program z podnětu Komise či dotčeného členského státu přezkoumat a v případě potřeby pro zbytek programového období přepracovat. Na základě toho by mělo být vhodné považovat válku na Ukrajině za „nové či nepředvídané okolnosti“, aby bylo možné odůvodnit přezkum a operační přesměrování provádění programu s ohledem na tyto nové potřeby a v rámci specifických cílů dříve přijatého programu.
- (14) Aby se členským státům poskytl trvalý přístup k nevyužitým částkám z fondů v oblasti vnitřních věcí na období 2014–2020, je nezbytné prodloužit období způsobilosti uvedených fondů o jeden rok a provést nezbytné související úpravy dat platných pro provádění, podávání zpráv, hodnocení a uzavírání programů, jakož i dat souvisejících se zrušenými částkami.
- (15) Aby se zajistilo, že prodloužení období způsobilosti proběhne co nejjasnějším způsobem, je nezbytné stanovit jedno konečné klíčové datum, do kterého musí být výdaje vynaloženy i uhrazeny.
- (16) Nařízením (EU) 2018/2000 ze dne 12. prosince 2018¹¹ bylo změněno nařízení (EU) č. 516/2014, aby bylo možné uvolnit přístup ke zdrojům vyčleněným na přemístění žadatelů o mezinárodní ochranu a osob požívajících mezinárodní ochrany a umožnit jejich využití na některé jiné akce v rámci národního programu. Tuto zásadu flexibility je nezbytné rozšířit tak, aby řešila naléhavé potřeby s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, zejména nové potřeby členských států v oblasti řízení azylu a migrace vyplývající z invaze na Ukrajinu.

¹⁰ Rozpočtové závazky týkající se operačních programů se přijímají podle ročních tranší. Pravidlo N+3 předpokládá, že závazek přijatý v roce N musí být pokryt stejnou částkou žádostí o předběžného financování a o průběžné platby před 31. prosincem N+3 (například závazek přijatý v roce 2014 musí být plně pokryt žádostmi o předběžné financování a o platby před 31. prosincem 2017). Částka, která není kryta, je zrušena, což znamená, že členský stát o financování přijde. Účelem tohoto pravidla je zajistit finanční kázeň při správě finančních prostředků EU tím, že se členským státům ukládá povinnost provádět projekty dynamickým způsobem, a zabránit problémům na samém konci cyklu.

¹¹ Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) 2018/2000 ze dne 12. prosince 2018, kterým se mění nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU) č. 516/2014, pokud jde o změnu přidělení zbývajících finančních prostředků přidělených na podporu provádění rozhodnutí Rady (EU) 2015/1523 a (EU) 2015/1601 nebo jejich přidělení na jiné akce v rámci národních programů (Úř. věst. L 328, 21.12.2018. s. 78).

- (17) Aby se uvolnil přístup ke všem dostupným finančním prostředkům a zabránilo se jejich ztrátě zrušením závazku k nevyužitým zdrojům, které byly dříve vyčleněny na určité konkrétní účely podle nařízení (EU) č. 516/2014, včetně zdrojů na specifické akce a na program Unie pro přesídlování, je nezbytné poskytnout členským státům flexibilitu, aby mohly tyto zdroje výjimečně využít s ohledem na nové či nepředvídané okolnosti, jako jsou okolnosti vyplývající z invaze na Ukrajinu.
- (18) Aby se rozšířil rozsah dostupných zdrojů financování pro řešení nepředvídatelných budoucích událostí, je vhodné poskytnout členským státům a dalším veřejným nebo soukromým dárcům možnost poskytovat v programovém období 2021–2027 dodatečné finanční příspěvky na řízení azylu a migrace ve formě vnějších účelově vázaných příjmů. Tyto vnější účelově vázané příjmy budou představovat zvláštní příspěvek členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců na financování konkrétních výdajových položek v rámci Azylového, migračního a integračního fondu na období 2021–2027 a umožní další přípravné opatření pro financování činností v oblastech azylu a migrace v členských státech během krizí, jako jsou krize způsobené invazí na Ukrajinu.
- (19) Podpora poskytovaná z Azylového, migračního a integračního fondu by měla doplňovat zejména opatření financovaná z jiných fondů Unie, především v rámci politiky soudržnosti, aby se dopad dostupných finančních prostředků maximalizoval.
- (20) Nařízení (EU) č. 514/2014 a nařízení (EU) č. 516/2014 by proto měla být odpovídajícím způsobem změněna,

PŘIJALY TOTO NAŘÍZENÍ:

Článek 1

Nařízení (EU) č. 514/2014 se mění takto:

- 1) v článku 17 se odstavec 3 nahrazuje tímto:
- „3. Výdaje jsou způsobilé pro podporu podle zvláštních nařízení, pokud je příjemce vynaložil a určený odpovědný orgán je plně uhradil v období od 1. ledna 2014 do 30. června **2024**.“;*
- 2) v článku 40 se odstavce 1 a 2 nahrazují tímto:
- „1. Členské státy předloží nejpozději do 31. prosince **2024** tyto dokumenty:*
- a) údaje požadované pro poslední roční účetní závěrku v souladu s čl. 44 odst. 1;*
 - b) žádost o vyplacení konečného zůstatku a*
 - c) závěrečnou zprávu o provádění národního programu podle čl. 54 odst. 1.*
- 2. Do poslední roční účetní závěrky jsou zahrnuty platby, jež odpovědný orgán provedl v období od 16. října **2023** do 30. června **2024**.“;*
- 3) v článku 50 se odstavec 4 nahrazuje tímto:
- „4. Závazek týkající se posledních **dvou rozpočtových let** období se zruší podle pravidel pro uzavření programu.“;*
- 4) v článku 54 se odstavec 1 nahrazuje tímto:
- „1. Do 31. března 2016 a do 31. března každého následujícího roku až do roku 2023 včetně předkládá odpovědný orgán Komisi výroční zprávu o provádění národního*

programu v předchozím rozpočtovém roce a může tyto informace na příslušné úrovni zveřejnit. Zpráva předložená v roce 2016 zahrnuje rozpočtové roky 2014 a 2015. Závěrečnou zprávu o provádění národních programů předloží členské státy do 31. prosince **2024**.“;

5) článek 57 se mění takto:

a) v odstavci 1 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) do 31. prosince **2024** zprávu o hodnocení ex post dopadu akcí v rámci národních programů.“;

b) v odstavci 2 se písmeno b) nahrazuje tímto:

„b) do 30. června **2025** zprávu o hodnocení ex post účinků tohoto nařízení a zvláštních nařízení, jež bude vypracována po uzavření národních programů.“

Článek 2

Nařízení (EU) č. 516/2014 se mění takto:

1) v článku 16 se odstavec 3 nahrazuje tímto:

„3. *Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členskými státy přidělí na základě zvláštního rozhodnutí o financování, kterým se v rámci přezkumu v polovině období schvaluje či reviduje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v člancích 14 a 15 nařízení (EU) č. 514/2014. Tyto finanční prostředky se použijí výhradně na provádění specifických akcí uvedených v příloze II tohoto nařízení. **Je-li však vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem zapotřebí jiné využití v rámci národního programu, konzultuje dotčený členský stát před takovým použitím uvedených finančních prostředků Komisi.**“;*

2) v článku 17 se odstavec 9 nahrazuje tímto:

„9. *Dodatečné finanční prostředky uvedené v odstavcích 1 a 2 tohoto článku se členskými státy přidělí každé dva roky, poprvé na základě samostatných rozhodnutí o financování, kterými se schvaluje jejich národní program v souladu s postupem stanoveným v článku 14 nařízení (EU) č. 514/2014, a následně na základě rozhodnutí o financování připojených k rozhodnutím, kterými se schvaluje jejich národní program. Tyto finanční prostředky se v rámci národního programu nepřevádějí na jiné akce. **Je-li však převod vzhledem k novým či nepředvídaným okolnostem zapotřebí, konzultuje dotčený členský stát před takovým převodem uvedených finančních prostředků Komisi.**“*

Článek 3

Nařízení (EU) 2021/1147 se mění takto:

1) v článku 10 se doplňuje nový odstavec 5, který zní:

„5. Podpora podle tohoto nařízení může být rovněž financována z příspěvků členských států a jiných veřejných nebo soukromých dárců jako vnější účelově vázané příjmy v souladu s čl. 21 odst. 5 nařízení (EU, Euratom) 2018/1046¹².“

¹² Nařízení Evropského parlamentu a Rady (EU, Euratom) 2018/1046 ze dne 18. července 2018, kterým se stanoví finanční pravidla pro souhrnný rozpočet Unie, mění nařízení (EU) č. 1296/2013, (EU) č. 1301/2013, (EU) č. 1303/2013, (EU) č. 1304/2013, (EU) č. 1309/2013, (EU) č. 1316/2013, (EU) č.

Článek 4

Toto nařízení vstupuje v platnost prvním dnem po vyhlášení v *Úředním věstníku Evropské unie*.

Toto nařízení je závazné v celém rozsahu a přímo použitelné v členských státech v souladu se Smlouvami.

V Bruselu dne

*Za Evropský parlament
předseda/předsedkyně*

*Za Radu
předseda/předsedkyně*

223/2014, (EU) č. 283/2014 a rozhodnutí č. 541/2014/EU a zrušuje nařízení (EU, Euratom) č. 966/2012 (Úř. věst. L 193, 30.7.2018, s. 1).