

Bruxelles, 4 martie 2026
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

NOTĂ DE ÎNSOȚIRE

Sursă:	Secretara Generală a Comisiei Europene, sub semnătura dnei Martine DEPREZ, Directoare
Data primirii:	25 februarie 2026
Destinatar:	Dna Thérèse BLANCHET, Secretară Generală a Consiliului Uniunii Europene
Nr. doc. Csie:	C(2026) 511 final
Subiect:	DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI din 25.2.2026 de completare a Regulamentului (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului prin exceptarea anumitor operatori economici care utilizează învelitori și curele pentru paleți de la cerințele de reutilizare în proporție de 100 % a acestor formate de ambalaje

În anexă, se pune la dispoziția delegațiilor documentul C(2026) 511 final.

Anexă: C(2026) 511 final



Bruxelles, 25.2.2026
C(2026) 511 final

DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 25.2.2026

de completare a Regulamentului (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului prin exceptarea anumitor operatori economici care utilizează învelitori și curele pentru paleți de la cerințele de reutilizare în proporție de 100 % a acestor formate de ambalaje

(Text cu relevanță pentru SEE)

EXPUNERE DE MOTIVE

1. CONTEXTUL ACTULUI DELEGAT

Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE¹ stabilește obiective de reutilizare în ceea ce privește anumite formate de ambalaje, care sunt aplicabile din 2030.

Regulamentul menționat prevede obligația ca, de la 1 ianuarie 2030, operatorii economici care utilizează ambalaje pentru transport sau ambalaje de vânzare utilizate pentru transportul produselor, inclusiv pentru produsele distribuite prin intermediul comerțului electronic, pe teritoriul Uniunii, sub formă de paleți, cutii din plastic pliabile, cutii, tăvițe, lăzi din plastic, recipiente intermediare pentru materiale în vrac, găleți, bidoane și canistre de orice dimensiune și din orice material, inclusiv în formate flexibile sau învelitori ori curele pentru paleți pentru stabilizarea și protejarea produselor așezate pe paleți în timpul transportului, să se asigure că cel puțin 40 % din ambalajele de acest tip, în total, sunt ambalaje reutilizabile în cadrul unui sistem de reutilizare.

În plus, regulamentul prevede obligația ca operatorii economici care utilizează ambalaje pentru transport sau ambalaje de vânzare utilizate pentru transportul produselor în formatele enumerate mai sus pe teritoriul Uniunii între diferitele sedii în care operatorul își desfășoară activitatea sau între oricare dintre sediile în care operatorul își desfășoară activitatea și sediile oricărei alte întreprinderi afiliate sau întreprinderi partenere ori pentru a livra produse unui alt operator economic din același stat membru să se asigure că ambalajele de acest tip sunt *întotdeauna* reutilizabile în cadrul unui sistem de reutilizare.

Comisia, ținând seama de cele mai recente date și evoluții științifice și economice, are competența de a stabili pentru operatorii economici derogări suplimentare față de cele prevăzute la articolul 29, ca urmare a constrângerilor economice deosebite întâmpinate într-un anumit sector în ceea ce privește respectarea obiectivelor stabilite la alineatele (1), (2), (3), (5) și (6) de la articolul respectiv.

Prezenta decizie delegată se aplică operatorilor economici care utilizează învelitori și curele pentru paleți pentru operațiunile lor de transport. Potrivit Eurostat², 600 000 de întreprinderi care sunt furnizori de logistică în UE ar putea fi afectate de articolul 29 alineatele (2) și (3). Costurile pentru aceste întreprinderi au fost estimate la aproximativ 610 000 000 EUR; astfel de costuri se referă la adaptarea liniilor de ambalare (și anume, adesea va fi necesară menținerea unor linii duble de ambalare), ca de exemplu la achiziționarea de noi mașini automate de ambalare a paleților și de echipamente informatice, precum și la formarea personalului. Cu toate acestea, având în vedere că învelitorile și curelele pentru paleți sunt utilizate pe scară largă în sectorul de producție, numărul întreprinderilor din UE afectate – și costurile asociate – ar putea crește semnificativ. Costurile suportate de autoritățile competente se referă, de regulă, la efectuarea de audituri la întreprinderi pentru a verifica respectarea obligațiilor de reutilizare prevăzute la articolul 29 alineatele (2) și (3).

¹ JO L 2025/40, 22.1.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_oww_act_custom_17432478/default/table?lang=en

2. CONSULTĂRI ÎNAINTEA ADOPTĂRII ACTULUI

În 2025, Comisia a efectuat consultări țintite cu părțile interesate din sectorul ambalajelor, ca parte a unui studiu specific, care va fi publicat de serviciile Comisiei.

La 15 octombrie 2025, Comisia a discutat prezenta decizie delegată cu statele membre și cu părțile interesate în cadrul unui grup de experți privind deșeurile.

3. ELEMENTELE JURIDICE ALE ACTULUI DELEGAT

În conformitate cu articolul 29 alineatul (18) litera (a) din Regulamentul (UE) 2025/40 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, Comisia, ținând seama de cele mai recente date și evoluții științifice și economice, este împuternicită să stabilească derogări pentru operatorii economici ca urmare a constrângerilor economice deosebite întâmpinate într-un anumit sector în legătură cu respectarea obiectivelor stabilite la alineatele (1), (2), (3), (5) și (6) de la articolul respectiv.

Articolul 1 din decizie prevede exceptarea învelitorilor și a curelelor pentru paleți de la obiectivele de reutilizare prevăzute la articolul 29 alineatele (2) și (3). Articolul 2 stabilește data aplicării deciziei.

DECIZIA DELEGATĂ (UE) .../... A COMISIEI

din 25.2.2026

de completare a Regulamentului (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului prin exceptarea anumitor operatori economici care utilizează învelitori și curele pentru paleți de la cerințele de reutilizare în proporție de 100 % a acestor formate de ambalaje

(Text cu relevanță pentru SEE)

COMISIA EUROPEANĂ,

având în vedere Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene,

având în vedere Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE³, în special articolul 29 alineatul (18) litera (a),

întrucât:

- (1) Învelitorile și curelele pentru paleți sunt formate de ambalaje pentru transport care fac obiectul obiectivelor de reutilizare prevăzute la articolul 29 alineatele (1), (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2025/40. Articolul 29 alineatul (1) din regulamentul respectiv stabilește un obiectiv global de reutilizare de 40 % pentru operatorii economici care utilizează anumite formate de ambalaje pentru transport într-un an calendaristic, ceea ce înseamnă că operatorii respectivi pot compensa un format utilizat cu o rată scăzută de reutilizare cu un format care are o rată ridicată de reutilizare.
- (2) Articolul 29 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2025/40 le impune operatorilor economici care utilizează respectivele formate de ambalaje pentru transport un obiectiv de reutilizare de 100 % pentru transporturile efectuate în cadrul aceleiași întreprinderi sau către întreprinderi afiliate sau parteneri din Uniune, precum și pentru transporturile efectuate între întreprinderi situate în același stat membru. Derogările pentru învelitorile și curelele pentru paleți din domeniul de aplicare al articolului 29 alineatele (2) și (3) implică faptul că nu se aplică acestor tipuri de utilizare cotele de reutilizare prevăzute la articolul 29 alineatul (1).
- (3) Deși în prezent sunt disponibile în comerț și sunt utilizate pentru transportul anumitor mărfuri învelitori și curele pentru paleți reutilizabile, există dovezi solide că utilizarea exclusivă a învelitorilor și curelelor pentru paleți reutilizabile pentru stabilizarea și protejarea produselor așezate pe paleți în timpul transportului, în toate cazurile reglementate de articolul 29 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2025/40, poate duce la costuri de adaptare disproporționate pentru operatorii în cauză.

³ Regulamentul (UE) 2025/40 al Parlamentului European și al Consiliului din 19 decembrie 2024 privind ambalajele și deșeurile de ambalaje, de modificare a Regulamentului (UE) 2019/1020 și a Directivei (UE) 2019/904 și de abrogare a Directivei 94/62/CE (JO L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

- (4) Dovezile arată că trecerea la învelitori și curele pentru paleți reutilizabile în proporție de 100 % implică investiții inițiale ridicate pentru reproiectarea liniilor de ambalare. Trecerea la învelitori și curele pentru paleți reutilizabile ar necesita investiții în soluții automatizate pentru ambalaje reutilizabile care nu sunt încă suficient de dezvoltate. Prin urmare, o astfel de schimbare ar putea perturba lanțurile de aprovizionare și ar putea genera costuri pentru operatorii economici, în primul rând pentru cei care utilizează ambalaje pentru transport.
- (5) În consecință, este necesar ca operatorii economici care utilizează învelitori și curele pentru paleți pentru stabilizarea și protejarea produselor așezate pe paleți în timpul transportului să fie scutiți de obiectivele de reutilizare stabilite la articolul 29 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2025/40,

ADOPTĂ PREZENTA DECIZIE:

Articolul 1

Derogare privind învelitorile și curelele pentru paleți

Operatorii economici care utilizează învelitori sau curele pentru paleți pentru a stabiliza și proteja produsele așezate pe paleți în timpul transportului sunt scutiți de cerințele de reutilizare în proporție de 100 % a acestor formate de ambalaje stabilite la articolul 29 alineatele (2) și (3) din Regulamentul (UE) 2025/40.

Articolul 2

Intrarea în vigoare și aplicarea

Prezenta decizie intră în vigoare în a douăzecea zi de la data publicării în *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene*.

Adoptată la Bruxelles, 25.2.2026

Pentru Comisie
Președinta
Ursula VON DER LEYEN