

Bruksela, 4 marca 2026 r.
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

PISMO PRZEWODNIE

Od: Sekretarz generalna Komisji Europejskiej (podpisała dyrektor Martine DEPREZ)

Data otrzymania: 25 lutego 2026 r.

Do: Thérèse BLANCHET, sekretarz generalna Rady Unii Europejskiej

Nr dok. Kom.: C(2026) 511 final

Dotyczy: DECYZJA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...
z dnia 25.2.2026 r.
w sprawie uzupełnienia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 przez zwolnienie niektórych podmiotów gospodarczych stosujących opakowania paletowe i taśmy z wymogów dotyczących ponownego użycia tych formatów opakowań na poziomie 100 %

Delegacje otrzymują w załączeniu dokument C(2026) 511 final.

Zał.: C(2026) 511 final



Bruksela, dnia 25.2.2026 r.
C(2026) 511 final

DECYZJA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 25.2.2026 r.

**w sprawie uzupełnienia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40
przez zwolnienie niektórych podmiotów gospodarczych stosujących opakowania
paletowe i taśmy z wymogów dotyczących ponownego użycia tych formatów opakowań
na poziomie 100 %**

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

UZASADNIENIE

1. KONTEKST AKTU DELEGOWANEGO

Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych¹, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylecia dyrektywy 94/62/WE, mające zastosowanie od 2030 r., ustanawia cele w zakresie ponownego użycia dotyczące określonych formatów opakowań.

Zgodnie z rozporządzeniem od dnia 1 stycznia 2030 r. podmioty gospodarcze stosujące opakowania transportowe lub opakowania handlowe wykorzystywane do transportu produktów, w tym produktów dystrybuowanych za pośrednictwem handlu elektronicznego, na terytorium Unii, w formie palet, składanych pojemników z tworzywa sztucznego, pudeł, tac, skrzyń z tworzywa sztucznego, dużych pojemników do przewozu luzem, wiader, bębnow i kanistrów wszelkich rozmiarów i z wszelkich materiałów, w tym formatów opakowań elastycznych lub opakowań paletowych lub taśm do stabilizacji i ochrony produktów umieszczanych na paletach podczas transportu, zapewniają, aby co najmniej 40 % takich opakowań było opakowaniami wielokrotnego użytku w ramach systemu ponownego użycia.

Ponadto w rozporządzeniu wymaga się, aby podmioty gospodarcze stosujące opakowania transportowe lub opakowania handlowe wykorzystywane do transportu produktów, w wyżej wymienionych formatach, na terytorium Unii, między różnymi miejscami, w których podmiot prowadzi działalność, lub między którymkolwiek z miejsc, w których podmiot prowadzi działalność, a obiektami jakiegokolwiek innego przedsiębiorstwa powiązanego lub przedsiębiorstwa partnerskiego, lub wykorzystywane do dostarczania produktów innemu podmiotowi gospodarczemu w tym samym państwie członkowskim, zapewniały, aby takie opakowania *zawsze* nadawały się do ponownego użycia w ramach systemu ponownego użycia.

Uwzględniając najnowsze dane naukowe i gospodarcze oraz rozwój sytuacji, Komisja jest uprawniona do ustanawiania zwolnień dla podmiotów gospodarczych, dodatkowych w stosunku do zwolnień określonych w tym artykule – ze względu na szczególne ograniczenia gospodarcze napotymane w danym sektorze dotyczące osiągnięcia celów określonych w ust. 1, 2, 3, 5 i 6 tego artykułu.

Niniejsza decyzja delegowana ma zastosowanie do podmiotów gospodarczych, które w swoich operacjach transportowych korzystają z opakowań paletowych lub taśm. Według Eurostatu² art. 29 ust. 2 i 3 może dotyczyć 600 000 przedsiębiorstw w UE będących dostawcami usług logistycznych. Koszty dla tych przedsiębiorstw oszacowano na około 610 000 000 EUR; koszty te związane są z dostosowaniem linii pakowania (tj. często z utrzymaniem dwóch linii pakowania), np. zakupem nowych zautomatyzowanych maszyn do owijania palet, sprzętem informatycznym i szkoleniem personelu. Biorąc jednak pod uwagę, że opakowania paletowe i taśmy są powszechnie stosowane w całym sektorze wytwórczym, liczba przedsiębiorstw w UE, których to dotyczy, i związane z tym koszty mogą znacznie wzrosnąć. Koszty według właściwych organów zazwyczaj odnoszą się do przeprowadzania audytów w przedsiębiorstwach w celu sprawdzenia zgodności z obowiązkami w zakresie ponownego użycia określonymi w art. 29 ust. 2 i 3.

¹ Dz.U. L, 2025/40, 22.1.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en.

2. KONSULTACJE PRZEPROWADZONE PRZED PRZYJĘCIEM AKTU

W 2025 r. Komisja przeprowadziła ukierunkowane konsultacje z zainteresowanymi stronami z sektora opakowań w ramach specjalnego badania, które zostanie opublikowane przez służby Komisji.

15 października 2025 r. Komisja omówiła niniejszą decyzję delegowaną z państwami członkowskimi i zainteresowanymi stronami w ramach grupy ekspertów ds. odpadów.

3. ASPEKTY PRAWNE AKTU DELEGOWANEGO

Zgodnie z art. 29 ust. 18 lit. a) rozporządzenia (UE) 2025/40 w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych Komisja, uwzględniając najnowsze dane naukowe i gospodarcze oraz rozwój sytuacji, jest uprawniona do ustanowienia zwolnień dla podmiotów gospodarczych ze względu na szczególne ograniczenia gospodarcze napotymane w danym sektorze związane z osiągnięciem celów określonych w ust. 1, 2, 3, 5 i 6 tego artykułu.

W art. 1 decyzji wprowadzono zwolnienie z celów w zakresie ponownego użycia określonych w art. 29 ust. 2 i 3 w przypadku opakowań paletowych i taśm. W art. 2 określono datę rozpoczęcia stosowania decyzji.

DECYZJA DELEGOWANA KOMISJI (UE) .../...

z dnia 25.2.2026 r.

w sprawie uzupełnienia rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 przez zwolnienie niektórych podmiotów gospodarczych stosujących opakowania paletowe i taśmy z wymogów dotyczących ponownego użycia tych formatów opakowań na poziomie 100 %

(Tekst mający znaczenie dla EOG)

KOMISJA EUROPEJSKA,

uwzględniając Traktat o funkcjonowaniu Unii Europejskiej,

uwzględniając rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylecia dyrektywy 94/62/WE³, w szczególności jego art. 29 ust. 18 lit. a),

a także mając na uwadze, co następuje:

- (1) Opakowania paletowe i taśmy to formaty opakowań transportowych objęte celami w zakresie ponownego użycia określonymi w art. 29 ust. 1, 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2025/40. W art. 29 ust. 1 tego rozporządzenia ustanowiono ogólny cel w zakresie ponownego użycia wynoszący 40 % dla podmiotów gospodarczych, które stosują niektóre formaty opakowań transportowych w roku kalendarzowym, co oznacza, że podmioty mogą zrekompensować stosowany format o niskim wskaźniku ponownego użycia formatem o wysokim wskaźniku ponownego użycia.
- (2) W art. 29 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2025/40 nałożono na podmioty gospodarcze stosujące te formaty opakowań transportowych cel w zakresie ponownego użycia na poziomie 100 % w odniesieniu do transportu w ramach tego samego przedsiębiorstwa lub przedsiębiorstw powiązanych lub partnerskich w Unii oraz transportu między przedsiębiorstwami w tym samym państwie członkowskim. Wyłączenie opakowań paletowych i taśm z zakresu art. 29 ust. 2 i 3 oznacza, że cele w zakresie ponownego użycia określone w art. 29 ust. 1 nie mają zastosowania do tych rodzajów zastosowań.
- (3) Chociaż opakowania paletowe i taśmy wielokrotnego użytku są obecnie dostępne na rynku i wykorzystywane do transportu niektórych towarów, istnieją mocne dowody na to, że stosowanie wyłącznie opakowań paletowych i taśm wielokrotnego użytku do stabilizacji i ochrony produktów na paletach podczas transportu, we wszystkich przypadkach objętych art. 29 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2025/40, może prowadzić do nieproporcjonalnych kosztów adaptacji dla zainteresowanych podmiotów.

³ Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2025/40 z dnia 19 grudnia 2024 r. w sprawie opakowań i odpadów opakowaniowych, zmiany rozporządzenia (UE) 2019/1020 i dyrektywy (UE) 2019/904 oraz uchylecia dyrektywy 94/62/WE (Dz.U. L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

- (4) Dowody wskazują, że przejście na opakowania paletowe i taśmy wielokrotnego użytku w 100 % wymaga dużych inwestycji początkowych w przeprojektowanie linii pakowania. Przejście na opakowania paletowe i taśmy wielokrotnego użytku wymagałoby inwestycji w zautomatyzowane rozwiązania w zakresie opakowań wielokrotnego użytku, które nie są jeszcze wystarczająco rozwinięte. Taka zmiana mogłaby zatem zakłócić łańcuchy dostaw i pociągnąć za sobą koszty dla podmiotów gospodarczych, przede wszystkim dla tych, które korzystają z opakowań transportowych.
- (5) Należy zatem zwolnić podmioty gospodarcze stosujące opakowania paletowe i taśmy do stabilizacji i ochrony produktów na paletach podczas transportu z celów w zakresie ponownego użycia określonych w art. 29 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2025/40,

PRZYJMUJE NINIEJSZĄ DECYZJĘ:

Artykuł 1

Zwolnienie dotyczące opakowań paletowych i taśm

Podmioty gospodarcze stosujące opakowania paletowe i taśmy do stabilizacji i ochrony produktów na paletach podczas transportu są zwolnione z wymogów dotyczących ponownego użycia tych formatów opakowań na poziomie 100 %, ustanowionych w art. 29 ust. 2 i 3 rozporządzenia (UE) 2025/40.

Artykuł 2

Wejście w życie i rozpoczęcie stosowania

Niniejsza decyzja wchodzi w życie dwudziestego dnia po jej opublikowaniu w *Dzienniku Urzędowym Unii Europejskiej*.

Sporządzono w Brukseli dnia 25.2.2026 r.

*W imieniu Komisji
Przewodnicząca
Ursula VON DER LEYEN*