



Brussel, 4 maart 2026
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

BEGELEIDENDE NOTA

van: de secretaris-generaal van de Europese Commissie, ondertekend door mevrouw Martine DEPREZ, directeur

ingekomen: 25 februari 2026

aan: mevrouw Thérèse BLANCHET, secretaris-generaal van de Raad van de Europese Unie

nr. Comdoc.: C(2026) 511 final

Betreft: GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE van 25.2.2026 tot aanvulling van Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad door bepaalde marktdeelnemers die pallethoezen en riemen gebruiken, vrij te stellen van de eis van 100 % hergebruik van deze verpakkingsformaten

De delegaties vinden hierbij document C(2026) 511 final.

Bijlage: C(2026) 511 final



Brussel, 25.2.2026
C(2026) 511 final

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 25.2.2026

tot aanvulling van Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad door bepaalde marktdeelnemers die pallethoezen en riemen gebruiken, vrij te stellen van de eis van 100 % hergebruik van deze verpakkingsformaten

(Voor de EER relevante tekst)

TOELICHTING

1. ACHTERGROND VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval¹, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG stelt doelstellingen voor hergebruik voor specifieke verpakkingsformaten vast, die met ingang van 2030 van toepassing zijn.

Deze verordening vereist dat marktdeelnemers die gebruikmaken van verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen die worden gebruikt voor het vervoer, binnen het grondgebied van de Unie, van producten, met inbegrip van producten die worden gedistribueerd via elektronische handel, in de vorm van pallets, vouwbare kunststof dozen, dozen, bakken, kunststof kratten, bergingsmiddelen voor bulkgoederen, emmers, vaten en bussen van om het even welke afmetingen en materialen, met inbegrip van flexibele formaten of pallethoezen of riemen voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, er met ingang van 1 januari 2030 voor zorgen dat ten minste 40 % van die verpakkingen in totaal herbruikbaar is in het kader van een systeem voor hergebruik.

Daarnaast vereist de verordening dat marktdeelnemers die verzendverpakkingen of verkoopverpakkingen, in een van de bovengenoemde vormen, gebruiken voor het vervoer, binnen het grondgebied van de Unie, van producten tussen verschillende locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteit uitoefent, of tussen een van de locaties waar de marktdeelnemer zijn activiteit uitoefent en de locaties van een andere verbonden onderneming of partneronderneming, of om producten aan een andere marktdeelnemer binnen dezelfde lidstaat te leveren, ervoor zorgen dat die verpakkingen *altijd* herbruikbaar zijn in het kader van een systeem voor hergebruik.

De Commissie is, rekening houdend met de recentste wetenschappelijke en economische informatie en ontwikkelingen, bevoegd vrijstellingen voor marktdeelnemers vast te stellen, naast die waarin dit artikel voorziet, wegens bijzondere economische beperkingen die zich in een specifieke sector voordoen in verband met de naleving van de in de leden 1, 2, 3, 5 en 6 van dit artikel vastgelegde doelstellingen.

Dit gedelegeerde besluit is van toepassing op marktdeelnemers die voor hun vervoersactiviteiten gebruikmaken van pallethoezen en riemen. Volgens Eurostat² kunnen 600 000 bedrijven die als logistieke dienstverleners in de EU actief zijn, gevolgen ondervinden van artikel 29, leden 2 en 3. De kosten voor deze bedrijven worden geraamd op ongeveer 610 000 000 EUR; dergelijke kosten houden verband met de aanpassing van de verpakkingslijnen (oftewel in veel gevallen het gebruik van twee verpakkingslijnen), zoals de aankoop van nieuwe geautomatiseerde machines voor het verpakken van de pallets, IT-apparatuur en opleiding van het personeel. Aangezien pallethoezen en riemen echter op grote schaal worden gebruikt in de productiesector, zouden het aantal getroffen bedrijven in de EU en de daarmee gepaard gaande kosten aanzienlijk hoger kunnen uitvallen. De kosten voor de bevoegde autoriteiten hebben doorgaans betrekking op het uitvoeren van audits bij bedrijven om de naleving van de in artikel 29, leden 2 en 3, beschreven verplichtingen inzake hergebruik te controleren.

¹ PB L, 2025/40, 22.1.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en

2. RAADPLEGING VOORAFGAAND AAN DE AANNEMING VAN DE HANDELING

De Commissie heeft in 2025 gerichte raadplegingen van belanghebbenden in de verpakkingsector gehouden als onderdeel van een specifieke studie, die door de diensten van de Commissie zal worden gepubliceerd.

De Commissie heeft dit gedelegeerde besluit op 15 oktober 2025 met de lidstaten en belanghebbenden besproken in een deskundigengroep inzake afval.

3. JURIDISCHE ELEMENTEN VAN DE GEDELEGEERDE HANDELING

Overeenkomstig artikel 29, lid 18, punt a), van Verordening (EU) 2025/40 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval is de Commissie bevoegd om, rekening houdend met de recentste wetenschappelijke en economische informatie en ontwikkelingen, vrijstellingen voor marktdeelnemers vast te stellen wegens bijzondere economische beperkingen die zich in een specifieke sector voordoen in verband met de naleving van de in de leden 1, 2, 3, 5 en 6 van dit artikel vastgelegde doelstellingen.

Artikel 1 van het besluit voorziet in de vrijstelling van de pallethoezen en riemen van de doelstellingen voor hergebruik van artikel 29, leden 2 en 3. In artikel 2 wordt de datum van toepassing van het besluit vastgesteld.

GEDELEGEERD BESLUIT (EU) .../... VAN DE COMMISSIE

van 25.2.2026

tot aanvulling van Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad door bepaalde marktdeelnemers die pallethoezen en riemen gebruiken, vrij te stellen van de eis van 100 % hergebruik van deze verpakkingsformaten

(Voor de EER relevante tekst)

DE EUROPESE COMMISSIE,

Gezien het Verdrag betreffende de werking van de Europese Unie,

Gezien Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG³, en met name artikel 29, lid 18, punt a),

Overwegende hetgeen volgt:

- (1) Pallethoezen en riemen zijn formaten voor verzendverpakkingen die vallen onder de doelstellingen voor hergebruik van artikel 29, leden 1, 2 en 3, van Verordening (EU) 2025/40. In artikel 29, lid 1, van die verordening is een algemene doelstelling van 40 % hergebruik vastgesteld voor marktdeelnemers die in een kalenderjaar bepaalde formaten voor verzendverpakkingen gebruiken, wat betekent dat de marktdeelnemers een gebruikt formaat met een laag hergebruikpercentage kunnen compenseren met een formaat met een hoog hergebruikpercentage.
- (2) Artikel 29, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2025/40 legt marktdeelnemers die die formaten voor verzendverpakkingen gebruiken, een doelstelling van 100 % hergebruik op voor vervoer binnen dezelfde onderneming of verbonden of partnerondernemingen in de Unie, en voor vervoer tussen ondernemingen binnen dezelfde lidstaat. De vrijstelling van pallethoezen en riemen van het toepassingsgebied van artikel 29, leden 2 en 3, houdt in dat de quota voor hergebruik van artikel 29, lid 1, niet van toepassing zijn op deze soorten gebruik.
- (3) Hoewel herbruikbare pallethoezen en riemen momenteel in de handel verkrijgbaar zijn en worden gebruikt voor het vervoer van bepaalde goederen, zijn er sterke aanwijzingen dat het exclusieve gebruik van herbruikbare pallethoezen en riemen voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, in alle gevallen die onder artikel 29, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2025/40 vallen, kan leiden tot onevenredige aanpassingskosten voor de betrokken marktdeelnemers.

³ Verordening (EU) 2025/40 van het Europees Parlement en de Raad van 19 december 2024 betreffende verpakkingen en verpakkingsafval, tot wijziging van Verordening (EU) 2019/1020 en Richtlijn (EU) 2019/904, en tot intrekking van Richtlijn 94/62/EG (PB L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

- (4) Uit gegevens blijkt dat de overgang naar 100 % herbruikbare pallethoezen en riemen gepaard gaat met hoge initiële investeringen in het herontwerp van verpakkingslijnen. De verschuiving naar herbruikbare pallethoezen en riemen zou investeringen in geautomatiseerde oplossingen voor herbruikbare verpakkingen vereisen die nog niet voldoende ontwikkeld zijn. Een dergelijke verschuiving zou dus de toeleveringsketens kunnen verstoren en kunnen leiden tot kosten voor de marktdeelnemers, met name voor marktdeelnemers die verzendverpakkingen gebruiken.
- (5) Daarom moeten marktdeelnemers die gebruikmaken van pallethoezen en riemen voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, worden vrijgesteld van de in artikel 29, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2025/40 vastgestelde doelstellingen voor hergebruik,

HEEFT HET VOLGENDE BESLUIT VASTGESTELD:

Artikel 1

Vrijstelling voor pallethoezen en riemen

Marktdeelnemers die gebruikmaken van pallethoezen of riemen voor stabilisatie en bescherming van producten die tijdens het vervoer op pallets worden geplaatst, zijn vrijgesteld van de in artikel 29, leden 2 en 3, van Verordening (EU) 2025/40 vastgestelde eis van 100 % hergebruik van deze verpakkingsformaten.

Artikel 2

Inwerkingtreding en toepassing

Dit besluit treedt in werking op de twintigste dag na die van de bekendmaking ervan in het *Publicatieblad van de Europese Unie*.

Gedaan te Brussel, 25.2.2026

Voor de Commissie

De voorzitter

Ursula VON DER LEYEN