

Brüssel, 4. märts 2026  
(OR. en)

6986/26

ENV 192  
MI 208  
ENT 41  
IND 162  
CONSOM 65  
COMPET 274  
DELECT 43

## SAATEMÄRKUSED

---

Saatja:	Euroopa Komisjoni peasekretär, allkirjastanud Martine DEPREZ, direktor
Kättesaamise kuupäev:	25. veebruar 2026
Saaja:	Thérèse BLANCHET, Euroopa Liidu Nõukogu peasekretär
Komisjoni dok nr:	C(2026) 511 final
Teema:	KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../..., 25.2.2026, millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2025/40, vabastades teatavad ettevõtjad, kes kasutavad kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmude, nende pakendivormide 100 % korduskasutamise nõudest

---

Käesolevaga edastatakse delegatsioonidele dokument C(2026) 511 final.

---

Lisatud: C(2026) 511 final



Brüssel, 25.2.2026  
C(2026) 511 final

**KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../...,**

**25.2.2026,**

**millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2025/40, vabastades teatavad ettevõtjad, kes kasutavad kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmu, nende pakendivormide 100 % korduskasutamise nõudest**

(EMPs kohaldatav tekst)

## SELETUSKIRI

### 1. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI TAUST

Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrusega (EL) 2025/40,<sup>1</sup> mis käsitleb pakendeid ja pakendijäätmeid ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/1020 ja direktiivi (EL) 2019/904 ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 94/62/EÜ, on kehtestatud teatavate pakendivormide korduskasutamise sihtmäärad, mida hakatakse kohaldama alates 2030. aastast.

Kõnealuse määrusega on nõutav, et alates 1. jaanuarist 2030 tagavad ettevõtjad, kes kasutavad liidu territooriumil toodete, sealhulgas e-kaubanduse kaudu turustatavate toodete veoks veopakendeid või müügipakendeid, milleks on kaubaalused, kokkuvolditavad plastkastid, karbid, alused, plastkastid, keskmise suurusega mahtlastikonteinerid, ämbrid, vaadid ja kanistrid, mis võivad olla igas suuruses ja igast materjalist, sealhulgas painduvad vormid, või transportimise ajal kaubaalustele pandud toodete stabiliseerimiseks ja kaitsmiseks mõeldud kaubaaluse ümbrised või koormarihmad, et kokku vähemalt 40 % sellistest pakenditest on korduskasutuspakendid, mis kuuluvad korduskasutussüsteemi.

Lisaks nõutakse määruses, et ettevõtjad, kes kasutavad veo- või müügipakendeid, mida kasutatakse eespool nimetatud pakendivormis toodete veoks liidu territooriumil ettevõtja eri tegevuskohtade vahel või ettevõtja tegevuskohtade ja mis tahes muu seotud ettevõtja või partnerettevõtja tegevuskohtade vahel või toodete tarnimiseks teisele ettevõtjale samas liikmesriigis, peavad tagama, et sellised pakendid on korduskasutussüsteemis *alati* korduskasutatavad.

Võttes arvesse uusimaid teadus- ja majandusandmeid ning -arengut, on komisjonil õigus kehtestada ettevõtjatele lisaks käesolevas artiklis ette nähtud vabastustele täiendavad vabastused, mis tulenevad konkreetsetes sektoris esinevatest majanduslikest piirangutest seoses käesoleva artikli lõigetes 1, 2, 3, 5 ja 6 sätestatud sihtmäärade saavutamiseks.

Käesolevat delegeeritud otsust kohaldatakse ettevõtjate suhtes, kes kasutavad oma veotoimingutes kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmu. Eurostati<sup>2</sup> andmetel võivad artikli 29 lõiked 2 ja 3 mõjutada 600 000 logistikaettevõtjat ELis. Nende ettevõtjate kulud on hinnanguliselt ligikaudu 610 000 000 eurot; sellised kulud on seotud pakendamislainide kohandamisega (st sageli paralleelsete pakendamislainide käigus hoidmisega), mis on tingitud näiteks kaubaaluste pakkimiseks/kiletamiseks uute automatiseeritud masinate ostmisest, IT-seadmetest ja töötajate koolitamisest. Võttes aga arvesse, et kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmu kasutatakse laialdaselt kogu tootmissektoris, võib mõjutatud ettevõtjate arv ELis – ja sellega seotud kulud – märkimisväärselt suureneada. Pädevate asutuste kulud on tavaliselt seotud ettevõtjate auditeerimisega, et kontrollida artikli 29 lõigetes 2 ja 3 sätestatud korduskasutamise kohustuste täitmist.

### 2. ÕIGUSAKTI VASTUVÕTMISELE EELNENUD KONSULTEERIMINE

Komisjon korraldas 2025. aastal sihipärased konsultatsioonid pakendisektori sidusrühmadega, mis oli osa sihtotstarbelisest uuringust, mille komisjoni talitused avaldavad.

Komisjon arutas käesolevat delegeeritud otsust liikmesriikide ja sidusrühmadega jäätmete ekspertiirühmas 15. oktoobril 2025.

<sup>1</sup> ELT L, 2025/40, 22.1.2025.

<sup>2</sup> [https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs\\_ovw\\_act\\_custom\\_17432478/default/table?lang=en](https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en)

### **3. DELEGEERITUD ÕIGUSAKTI ÕIGUSLIK KÜLG**

Pakendeid ja pakendijäätmeid käsitleva määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõike 18 punkti a kohaselt on komisjonil uusimaid teadus- ja majandusandmeid ning -arengut arvesse võttes õigus näha ettevõtjatele ette vabastused, mis tulenevad konkreetses sektoris esinevatest erilistest majanduslikest piirangutest, mis on seotud kõnealuse artikli lõigetes 1, 2, 3, 5 ja 6 sätestatud sihtmäärade saavutamise

Käesoleva otsuse artikliga 1 nähakse ette kaubaaluse ümbriste ja koormarihmade vabastamine artikli 29 lõigetes 2 ja 3 sätestatud korduskasutamise sihtmäärade kohaldamisest. Artiklis 2 sätestatakse otsuse kohaldamise kuupäev.

## KOMISJONI DELEGEERITUD OTSUS (EL) .../...,

25.2.2026,

**millega täiendatakse Euroopa Parlamendi ja nõukogu määrust (EL) 2025/40, vabastades teatavad ettevõtjad, kes kasutavad kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmu, nende pakendivormide 100 % korduskasutamise nõudest**

(EMPs kohaldatav tekst)

EUROOPA KOMISJON,

võttes arvesse Euroopa Liidu toimimise lepingut,

võttes arvesse Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrust (EL) 2025/40, mis käsitleb pakendeid ja pakendijäätmeid ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/1020 ja direktiivi (EL) 2019/904 ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 94/62/EÜ,<sup>3</sup> eriti selle artikli 29 lõike 18 punkti a,

ning arvestades järgmist:

- (1) Kaubaaluse ümbrised ja koormarihmad on veopakendivormid, mis on hõlmatud määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõigetes 1, 2 ja 3 sätestatud korduskasutamise sihtmääradega. Kõnealuse määruse artikli 29 lõikega 1 on kehtestatud kalendriaasta kohta üldine 40 % korduskasutuse sihtmäär ettevõtjatele, kes kasutavad teatavaid veopakendivorme, mis tähendab, et ettevõtjad saavad kompenseerida väikese korduskasutusmääraga pakendivormi suure korduskasutusmääraga vormiga.
- (2) Määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõigetega 2 ja 3 on kõnealuseid veopakendivorme kasutavatele ettevõtjatele kehtestatud 100 % korduskasutuse sihtmäär sama äriühingu või liidus asuvate seotud või partnerettevõtjate sisesteks vedudeks ning sama liikmesriigi äriühingute sisesteks vedudeks. Kaubaaluse ümbriste ja koormarihmade vabastamine artikli 29 lõigete 2 ja 3 kohaldamisalast tähendab, et artikli 29 lõikes 1 sätestatud korduskasutamise sihtmäärasid ei kohaldata seda liiki kasutusviiside suhtes.
- (3) Kuigi korduskasutatavad kaubaaluse ümbrised ja koormarihmad on praegu kaubanduslikult kättesaadavad ja neid kasutatakse teatavate kaupade veoks, on kindlaid tõendeid selle kohta, et kui transportimise ajal kaubaalustele pandud toodete stabiliseerimiseks ja kaitsmiseks kasutatakse üksnes korduskasutatavaid kaubaaluse ümbriseid ja koormarihmu, võib see kõigil määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõigetega 2 ja 3 hõlmatud juhtudel põhjustada asjaomastele ettevõtjatele ebaproportsionaalseid kohanemiskulusid.
- (4) Tõendid näitavad, et üleminek 100 % korduskasutatavatele kaubaaluse ümbristele ja koormarihmadele nõuab suuri alginvesteeringuid pakendiliinide ümberkujundamiseks. Üleminek korduskasutatavatele kaubaaluse ümbristele ja koormarihmadele nõuaks

<sup>3</sup> Euroopa Parlamendi ja nõukogu 19. detsembri 2024. aasta määrus (EL) 2025/40, mis käsitleb pakendeid ja pakendijäätmeid ning millega muudetakse määrust (EL) 2019/1020 ja direktiivi (EL) 2019/904 ning tunnistatakse kehtetuks direktiiv 94/62/EÜ (ELT L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

investeeringuid korduskasutuspakendite automatiseeritud lahendustesse, mis ei ole veel piisavalt välja töötatud. Selline üleminek võib seega häirida tarneahelaid ja põhjustada ettevõtjatele, eelkõige veopakendeid kasutavatele ettevõtjatele kulusid.

- (5) Seepärast on vaja vabastada määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõigetes 2 ja 3 sätestatud korduskasutamise sihtmääradest ettevõtjad, kes kasutavad transportimise ajal kaubaalustele pandud toodete stabiliseerimiseks ja kaitsmiseks kaubaaluse ümbriseid ja koormarihm.

ON VASTU VÕTNUD KÄESOLEVA OTSUSE:

*Artikkel 1*

*Kaubaaluse ümbriseid ja koormarihm käsitlev vabastus*

Seepärast on vaja vabastada määruse (EL) 2025/40 artikli 29 lõigetes 2 ja 3 sätestatud korduskasutamise 100 % sihtmääradest ettevõtjad, kes kasutavad transportimise ajal kaubaalustele pandud toodete stabiliseerimiseks ja kaitsmiseks kaubaaluse ümbriseid ja koormarihm.

*Artikkel 2*

*Jõustumine ja kohaldamine*

Käesolev otsus jõustub kahekümnendal päeval pärast selle avaldamist *Euroopa Liidu Teatajas*.

Brüssel, 25.2.2026

*Komisjoni nimel*  
*president*  
*Ursula VON DER LEYEN*