

Βρυξέλλες, 4 Μαρτίου 2026
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

ΔΙΑΒΙΒΑΣΤΙΚΟ ΣΗΜΕΙΩΜΑ

Αποστολέας:	Για τη Γενική Γραμματέα της Ευρωπαϊκής Επιτροπής, η κα Martine DEPREZ, Διευθύντρια
Ημερομηνία Παραλαβής:	25 Φεβρουαρίου 2026
Αποδέκτης:	κα Thérèse BLANCHET, Γενική Γραμματέας του Συμβουλίου της Ευρωπαϊκής Ένωσης

Αριθ. εγγρ. Επιτρ.:	C(2026) 511 final
Θέμα:	ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ της 25.2.2026 για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την εξαίρεση ορισμένων οικονομικών φορέων που χρησιμοποιούν περιτυλίγματα παλετών και ιμάντες από τις απαιτήσεις για επαναχρησιμοποίηση κατά 100 % των οικείων μορφών συσκευασίας

Διαβιβάζεται συνημμένως στις αντιπροσωπίες το έγγραφο - C(2026) 511 final.

σνημμ.: C(2026) 511 final



Βρυξέλλες, 25.2.2026
C(2026) 511 final

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 25.2.2026

για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την εξαίρεση ορισμένων οικονομικών φορέων που χρησιμοποιούν περιτυλίγματα παλετών και μάντες από τις απαιτήσεις για επαναχρησιμοποίηση κατά 100 % των οικείων μορφών συσκευασίας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

ΑΙΤΙΟΛΟΓΙΚΗ ΕΚΘΕΣΗ

1. ΠΛΑΙΣΙΟ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Ο κανονισμός (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 και της οδηγίας (ΕΕ) 2019/904 και την κατάργηση της οδηγίας 94/62/ΕΚ¹ καθορίζει στόχους επαναχρησιμοποίησης για ορισμένες μορφές συσκευασίας, οι οποίοι θα εφαρμοστούν από το 2030.

Ο κανονισμός απαιτεί, από την 1η Ιανουαρίου 2030, οι οικονομικοί φορείς που χρησιμοποιούν συσκευασίες μεταφοράς ή συσκευασίες προς πώληση χρησιμοποιούμενες για τη μεταφορά προϊόντων, μεταξύ άλλων για προϊόντα που διανέμονται μέσω του ηλεκτρονικού εμπορίου, εντός του εδάφους της Ένωσης, με τη μορφή παλετών, αναδιπλούμενων πλαστικών κουτιών, κουτιών, δίσκων, πλαστικών κιβωτίων, χύδην εμπορευματοκιβωτίων μεσαίας χωρητικότητας, κάδων, βαρελιών και κανίστρων κάθε μεγέθους και υλικού, συμπεριλαμβανομένων των εύκαμπτων μορφών ή των περιτυλιγμάτων παλετών ή των ιμάντων για τη σταθεροποίηση και την προστασία των προϊόντων που τοποθετούνται σε παλέτες κατά τη μεταφορά, να διασφαλίζουν ότι τουλάχιστον το 40 % των εν λόγω συσκευασιών συνολικά είναι επαναχρησιμοποιήσιμες συσκευασίες στο πλαίσιο συστήματος επαναχρησιμοποίησης.

Επιπλέον, ο κανονισμός απαιτεί από τους οικονομικούς φορείς που χρησιμοποιούν συσκευασίες μεταφοράς ή συσκευασίες προς πώληση χρησιμοποιούμενες για τη μεταφορά προϊόντων, στις προαναφερθείσες μορφές, εντός του εδάφους της Ένωσης, μεταξύ διαφορετικών εγκαταστάσεων στις οποίες ο φορέας ασκεί τη δραστηριότητά του, ή μεταξύ οποιασδήποτε από τις εγκαταστάσεις στις οποίες ο φορέας ασκεί τη δραστηριότητά του και των εγκαταστάσεων οποιασδήποτε άλλης συνδεδεμένης επιχείρησης ή συνεργαζόμενης επιχείρησης, ή για την παράδοση προϊόντων σε άλλον οικονομικό φορέα εντός του ίδιου κράτους μέλους, να διασφαλίζουν ότι οι εν λόγω συσκευασίες είναι πάντα επαναχρησιμοποιήσιμες στο πλαίσιο συστήματος επαναχρησιμοποίησης.

Η Επιτροπή εξουσιοδοτείται, λαμβάνοντας υπόψη τα πλέον πρόσφατα επιστημονικά και οικονομικά δεδομένα, να θεσπίζει εξαιρέσεις για οικονομικούς φορείς επιπλέον εκείνων που προβλέπονται στο παρόν άρθρο, λόγω ιδιαίτερων οικονομικών περιορισμών που ανακύπτουν σε συγκεκριμένο τομέα και αφορούν τη συμμόρφωση με τους στόχους που καθορίζονται στις παραγράφους 1, 2, 3, 5 και 6 του παρόντος άρθρου.

Η παρούσα κατ' εξουσιοδότηση απόφαση εφαρμόζεται στους οικονομικούς φορείς που χρησιμοποιούν περιτύλιγμα παλετών και ιμάντες για τις μεταφορές τους. Σύμφωνα με τη Eurostat², 600 000 επιχειρήσεις που δραστηριοποιούνται ως πάροχοι υπηρεσιών εφοδιαστικής στην ΕΕ ενδέχεται να επηρεάζονται από το άρθρο 29 παράγραφοι 2 και 3. Το κόστος για τις επιχειρήσεις αυτές έχει υπολογιστεί σε περίπου 610 000 000 EUR· το κόστος αυτό αφορά την προσαρμογή των γραμμών συσκευασίας (δηλαδή, συχνά τη διατήρηση διπλών γραμμών συσκευασίας), με την αγορά νέων αυτοματοποιημένων μηχανημάτων για την περιτύλιξη των παλετών, την αγορά εξοπλισμού ΤΠ και την κατάρτιση του προσωπικού. Ωστόσο, δεδομένου ότι τα περιτυλιγμένα παλετών και οι ιμάντες χρησιμοποιούνται ευρέως σε ολόκληρο τον μεταποιητικό τομέα, ο αριθμός των επηρεαζόμενων επιχειρήσεων στην ΕΕ —και το σχετικό κόστος— θα μπορούσε να αυξηθεί σημαντικά. Το κόστος για τις αρμόδιες αρχές αφορά συνήθως τη διενέργεια ελέγχων στις επιχειρήσεις για τον έλεγχο της

¹ EE L 2025/40, 22.01.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=el.

συμμόρφωσης με τις υποχρεώσεις επαναχρησιμοποίησης που περιγράφονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 και 3.

2. ΔΙΑΒΟΥΛΕΥΣΕΙΣ ΠΡΙΝ ΑΠΟ ΤΗΝ ΕΚΔΟΣΗ ΤΗΣ ΠΡΑΞΗΣ

Το 2025 η Επιτροπή διεξήγαγε στοχευμένες διαβουλεύσεις με τους συμφεροντούχους του τομέα των συσκευασιών στο πλαίσιο ειδικής μελέτης, η οποία θα δημοσιευθεί από τις υπηρεσίες της Επιτροπής.

Στις 15 Οκτωβρίου 2025 η Επιτροπή συζήτησε την παρούσα κατ' εξουσιοδότηση απόφαση με τα κράτη μέλη και τους συμφεροντούχους στο πλαίσιο ομάδας εμπειρογνομόνων για τα απόβλητα.

3. ΝΟΜΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ ΤΗΣ ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΠΡΑΞΗΣ

Σύμφωνα με το άρθρο 29 παράγραφος 18 στοιχείο α) του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας, η Επιτροπή, λαμβάνοντας υπόψη τα πλέον πρόσφατα επιστημονικά και οικονομικά στοιχεία και εξελίξεις, εξουσιοδοτείται να θεσπίζει εξαιρέσεις για τους οικονομικούς φορείς λόγω ιδιαίτερων οικονομικών περιορισμών που ανακύπτουν σε συγκεκριμένο τομέα σε σχέση με τη συμμόρφωση με τους στόχους που καθορίζονται στις παραγράφους 1, 2, 3, 5 και 6 του παρόντος άρθρου.

Το άρθρο 1 της απόφασης προβλέπει την εξαίρεση των περιτυλιγμάτων παλετών και των ιμάντων από τους στόχους επαναχρησιμοποίησης του άρθρου 29 παράγραφοι 2 και 3. Το άρθρο 2 καθορίζει την ημερομηνία εφαρμογής της απόφασης.

ΚΑΤ' ΕΞΟΥΣΙΟΔΟΤΗΣΗ ΑΠΟΦΑΣΗ (ΕΕ) .../... ΤΗΣ ΕΠΙΤΡΟΠΗΣ

της 25.2.2026

για τη συμπλήρωση του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου με την εξαίρεση ορισμένων οικονομικών φορέων που χρησιμοποιούν περιτυλίγματα παλετών και ιμάντες από τις απαιτήσεις για επαναχρησιμοποίηση κατά 100 % των οικείων μορφών συσκευασίας

(Κείμενο που παρουσιάζει ενδιαφέρον για τον ΕΟΧ)

Η ΕΥΡΩΠΑΪΚΗ ΕΠΙΤΡΟΠΗ,

Έχοντας υπόψη τη Συνθήκη για τη λειτουργία της Ευρωπαϊκής Ένωσης,

Έχοντας υπόψη τον κανονισμό (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 και της οδηγίας (ΕΕ) 2019/904 και την κατάργηση της οδηγίας 94/62/ΕΚ³, και ιδίως το άρθρο 29 παράγραφος 18 στοιχείο α),

Εκτιμώντας τα ακόλουθα:

- (1) Τα περιτυλίγματα παλετών και οι ιμάντες είναι μορφές συσκευασίας μεταφοράς που καλύπτονται από τους στόχους επαναχρησιμοποίησης που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 1, 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40. Το άρθρο 29 παράγραφος 1 του εν λόγω κανονισμού καθορίζει συνολικό στόχο επαναχρησιμοποίησης του 40 % για τους οικονομικούς φορείς που χρησιμοποιούν ορισμένες μορφές συσκευασιών μεταφοράς σε ένα ημερολογιακό έτος, γεγονός που σημαίνει ότι οι φορείς μπορούν να αντισταθμίσουν μια χρησιμοποιούμενη μορφή με χαμηλό ποσοστό επαναχρησιμοποίησης με μια μορφή με υψηλό ποσοστό επαναχρησιμοποίησης.
- (2) Το άρθρο 29 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40 επιβάλλει στους οικονομικούς φορείς που χρησιμοποιούν τις εν λόγω μορφές συσκευασιών μεταφοράς στόχο επαναχρησιμοποίησης 100 % για μεταφορές εντός της ίδιας εταιρείας ή μεταξύ συνδεδεμένων ή συνεργαζόμενων εταιρειών στην Ένωση και για μεταφορές μεταξύ εταιρειών εντός του ίδιου κράτους μέλους. Οι εξαιρέσεις των περιτυλιγμάτων παλετών και των ιμάντων από το πεδίο εφαρμογής του άρθρου 29 παράγραφοι 2 και 3 συνεπάγονται ότι οι ποσοστώσεις επαναχρησιμοποίησης του άρθρου 29 παράγραφος 1 δεν εφαρμόζονται σε αυτούς τους τύπους χρήσης.
- (3) Μολονότι τα επαναχρησιμοποιήσιμα περιτυλίγματα παλετών και ιμάντες διατίθενται επί του παρόντος στο εμπόριο και χρησιμοποιούνται για τη μεταφορά ορισμένων εμπορευμάτων, υπάρχουν ισχυρά στοιχεία που αποδεικνύουν ότι η αποκλειστική χρήση επαναχρησιμοποιήσιμων περιτυλιγμάτων παλετών και ιμάντων για τη σταθεροποίηση και την προστασία των προϊόντων που τοποθετούνται σε παλέτες κατά τη μεταφορά, σε όλες τις περιπτώσεις που καλύπτονται από το άρθρο 29

³ Κανονισμός (ΕΕ) 2025/40 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 19ης Δεκεμβρίου 2024, για τις συσκευασίες και τα απορρίμματα συσκευασίας, την τροποποίηση του κανονισμού (ΕΕ) 2019/1020 και της οδηγίας (ΕΕ) 2019/904 και την κατάργηση της οδηγίας 94/62/ΕΚ (ΕΕ L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40, μπορεί να οδηγήσει σε δυσανάλογο κόστος προσαρμογής για τους οικείους οικονομικούς φορείς.

- (4) Τα στοιχεία δείχνουν ότι η μετάβαση σε επαναχρησιμοποιήσιμα περιτυλίγματα παλετών και μάντες σε ποσοστό 100 % συνεπάγεται υψηλές αρχικές επενδύσεις για τον επανασχεδιασμό των γραμμών συσκευασίας. Η μετάβαση σε επαναχρησιμοποιήσιμα περιτυλίγματα παλετών και μάντες θα απαιτήσει επενδύσεις σε αυτοματοποιημένες λύσεις για επαναχρησιμοποιήσιμες συσκευασίες που δεν έχουν ακόμη αναπτυχθεί επαρκώς. Ως εκ τούτου, μια τέτοια μετάβαση θα μπορούσε να διαταράξει τις αλυσίδες εφοδιασμού και να οδηγήσει σε κόστος για τους οικονομικούς φορείς, κυρίως για εκείνους που χρησιμοποιούν συσκευασίες μεταφοράς.
- (5) Συνεπώς, είναι αναγκαίο οι οικονομικοί φορείς που χρησιμοποιούν περιτυλίγματα παλετών και μάντες για τη σταθεροποίηση και την προστασία των προϊόντων που τοποθετούνται σε παλέτες κατά τη μεταφορά να εξαιρεθούν από τους στόχους επαναχρησιμοποίησης που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40,

ΕΞΕΔΩΣΕ ΤΗΝ ΠΑΡΟΥΣΑ ΑΠΟΦΑΣΗ:

Άρθρο 1

Εξαιρέση όσον αφορά τα περιτυλίγματα παλετών και τους μάντες

Οι οικονομικοί φορείς που χρησιμοποιούν περιτυλίγματα παλετών ή μάντες για τη σταθεροποίηση και την προστασία των προϊόντων που τοποθετούνται σε παλέτες κατά τη μεταφορά εξαιρούνται από τις απαιτήσεις για επαναχρησιμοποίηση κατά 100 % των οικείων μορφών συσκευασίας που καθορίζονται στο άρθρο 29 παράγραφοι 2 και 3 του κανονισμού (ΕΕ) 2025/40.

Άρθρο 2

Έναρξη ισχύος και εφαρμογή

Η παρούσα απόφαση αρχίζει να ισχύει την εικοστή ημέρα από τη δημοσίευσή της στην *Επίσημη Εφημερίδα της Ευρωπαϊκής Ένωσης*.

Βρυξέλλες, 25.2.2026

Για την Επιτροπή
Η Πρόεδρος
Ursula VON DER LEYEN