

Bruxelles, den 4. marts 2026
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

FØLGESKRIVELSE

fra: Martine DEPREZ, direktør, på vegne af generalsekretæren for Europa-Kommissionen

modtaget: 25. februar 2026

til: Thérèse BLANCHET, generalsekretær for Rådet for Den Europæiske Union

Komm. dok. nr.: C(2026) 511 final

Vedr.: KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../... af 25.2.2026 om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 for så vidt angår fritagelse af visse erhvervsdrivende, der anvender palleindpakning og remme, fra kravene om 100 % genbrug af disse emballageformater

Hermed følger til delegationerne dokument C(2026) 511 final.

Bilag: C(2026) 511 final



EUROPA-
KOMMISSIONEN

Bruxelles, den 25.2.2026
C(2026) 511 final

KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...

af 25.2.2026

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 for så vidt angår fritagelse af visse erhvervsdrivende, der anvender palleindpakning og remme, fra kravene om 100 % genbrug af disse emballageformater

(EØS-relevant tekst)

BEGRUNDELSE

1. BAGGRUND FOR DEN DELEGEREDE RETSAKT

Ved Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald¹, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF fastsættes genbrugsmål for bestemte emballageformater fra 2030.

Ifølge nævnte forordning skal erhvervsdrivende, der anvender transportemballage eller salgsemballage, som anvendes til transport af produkter, herunder til produkter, der distribueres via e-handel, på Unionens område i form af paller, foldbare plastkasser, kasser, bakker, plastkasser, mellemstore beholdere til bulkvarer, spande, tromler og cylindere af enhver størrelse eller ethvert materiale, herunder fleksible formater eller palleindpakning eller remme til stabilisering og beskyttelse af produkter, som anbringes på paller under transporten, fra den 1. januar 2030 sikre, at mindst 40 % af denne emballage samlet set er genbrugsemballage, der indgår i et genbrugssystem.

Ifølge forordningen skal erhvervsdrivende, der anvender transportemballage eller salgsemballage, som anvendes til transport af produkter i de ovennævnte formater på Unionens område, mellem forskellige lokaliteter, hvor de erhvervsdrivende udfører deres aktiviteter, eller mellem en hvilken som helst af de lokaliteter, hvor de erhvervsdrivende udfører deres aktiviteter, og lokaliteterne for enhver anden tilknyttet virksomhed eller partnervirksomhed, eller med henblik på at levere produkter til en anden erhvervsdrivende i samme medlemsstat, sikre, at denne emballage *altid* kan genbruges i et genbrugssystem.

Kommissionen har under hensyntagen til de seneste videnskabelige og økonomiske data og den seneste videnskabelige og økonomiske udvikling befojelse til at fastlægge fritagelser for erhvervsdrivende ud over dem, der er fastsat i denne artikel, på grund af særlige økonomiske begrænsninger, som en specifik sektor er stødt på i forbindelse med opfyldelsen af målene i denne artikels stk. 1, 2, 3, 5 og 6.

Denne delegerede afgørelse finder anvendelse på erhvervsdrivende, som benytter palleindpakning og remme til transporten. Ifølge Eurostat² kan 600 000 virksomheder, der udbyder logistik tjenester i EU, være berørt af artikel 29, stk. 2 og 3. Omkostningerne for disse virksomheder anslås at være ca. 610 000 000 EUR; disse omkostninger vedrører tilpasning af pakkelinjer (dvs. ofte opretholdelse af dobbelte pakkelinjer), f.eks. køb af nye automatiserede maskiner til indpakning af paller, IT-udstyr og uddannelse af personale. Da palleindpakning og remme anvendes i vid udstrækning i hele fremstillingssektoren, kan antallet af berørte virksomheder i EU – og de dertil knyttede omkostninger – imidlertid stige betydeligt. Omkostningerne for de kompetente myndigheder vedrører typisk revision af virksomhederne for at kontrollere, om forpligtelserne i artikel 29, stk. 2 og 3, overholdes.

2. HØRINGER FORUD FOR RETSAKTENS VEDTAGELSE

Kommissionen gennemførte i 2025 målrettede høringer af interessenter med emballagesektoren som en del af en særlig undersøgelse, der vil blive offentliggjort af Kommissionens tjenestegrene.

¹ EUT L, 2025/40, 22.1.2025.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en.

Kommissionen drøftede denne delegerede afgørelse med medlemsstaterne og interessenterne i en ekspertgruppe om affald den 15. oktober 2025.

3. JURIDISKE ASPEKTER AF DEN DELEGEREDE RETSAKT

I henhold til artikel 29, stk. 18, litra a), i forordning (EU) 2025/40 om emballage og emballageaffald tillægges Kommissionen beføjelse til at vedtage fritagelser for erhvervsdrivende på grund af særlige økonomiske begrænsninger, som en specifik sektor er stødt på i forbindelse med opfyldelsen af målene i denne artikels stk. 1, 2, 3, 5 og 6, idet der tages hensyn til de seneste videnskabelige og økonomiske data og den seneste videnskabelige og økonomiske udvikling.

I afgørelsens artikel 1 fastsættes fritagelsen for palleindpakning og remme fra genbrugsmålene i artikel 29, stk. 2 og 3. I artikel 2 fastsættes datoen for anvendelsen af afgørelsen.

KOMMISSIONENS DELEGEREDE AFGØRELSE (EU) .../...

af 25.2.2026

om supplerende regler til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 for så vidt angår fritagelse af visse erhvervsdrivende, der anvender palleindpakning og remme, fra kravene om 100 % genbrug af disse emballageformater

(EØS-relevant tekst)

EUROPA-KOMMISSIONEN HAR –

under henvisning til traktaten om Den Europæiske Unions funktionsmåde,

under henvisning til Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF³, særlig artikel 29, stk. 18, litra a), og

ud fra følgende betragtninger:

- (1) Palleindpakning og remme er transportemballageformater, der er omfattet af genbrugsmålene i artikel 29, stk. 1, 2 og 3, i forordning (EU) 2025/40. I forordningens artikel 29, stk. 1, fastsættes et overordnet genbrugsmål på 40 % for erhvervsdrivende, der anvender visse transportemballageformater, i et kalenderår, hvilket betyder, at erhvervsdrivende kan erstatte et anvendt format med en lav genbrugsrate med et, der har en høj genbrugsrate.
- (2) Ved artikel 29, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2025/40 pålægges erhvervsdrivende, der anvender de pågældende transportemballageformater, et genbrugsmål på 100 % for transport inden for samme virksomhed eller mellem tilknyttede virksomheder eller partnervirksomheder i Unionen og for transport mellem virksomheder inden for samme medlemsstat. Fritagelsen for palleindpakning og remme fra anvendelsesområdet for artikel 29, stk. 2 og 3, medfører, at genbrugskvoterne i artikel 29, stk. 1, ikke gælder disse typer anvendelse.
- (3) Selv om der findes genbrugelig palleindpakning og genbrugelige remme i handelen, og de anvendes til transport af visse varer, er der solid dokumentation for, at det kan føre til uforholdsmæssigt store tilpasningsomkostninger for de pågældende erhvervsdrivende, hvis der udelukkende skal anvendes genbrugelig palleindpakning og genbrugelige remme til stabilisering og beskyttelse af produkter på paller under transporten i alle de tilfælde, der er omfattet af artikel 29, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2025/40.
- (4) Der er dokumentation for, at omstillingen til 100 % genbrugelig palleindpakning og genbrugelige remme medfører høje initialinvesteringer til omlægningen af pakkelinjer. Omstillingen til genbrugelig palleindpakning og genbrugelige remme vil kræve

³ Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2025/40 af 19. december 2024 om emballage og emballageaffald, om ændring af forordning (EU) 2019/1020 og direktiv (EU) 2019/904 og om ophævelse af direktiv 94/62/EF (EUT L, 2025/40, 22.1.2025, ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>).

investeringer i automatiserede løsninger til genbrugsemballage, der endnu ikke er tilstrækkeligt udviklet. En sådan omstilling kan derfor forstyrre forsyningskæderne og føre til omkostninger for de erhvervsdrivende, navnlig for dem, der anvender transportemballage.

- (5) Erhvervsdrivende, der anvender palleindpakning og remme til stabilisering og beskyttelse af produkter, der anbringes på paller under transporten, bør derfor fritages for genbrugsmålene i artikel 29, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2025/40 –

VEDTAGET DENNE AFGØRELSE:

Artikel 1

Fritagelse vedrørende palleindpakning og remme

Erhvervsdrivende, der anvender palleindpakning og remme til stabilisering og beskyttelse af produkter, der anbringes på paller under transporten, fritages for kravene om 100 % genbrug af disse emballageformater i artikel 29, stk. 2 og 3, i forordning (EU) 2025/40.

Artikel 2

Ikrafttræden og anvendelse

Denne afgørelse træder i kraft på tyvendedagen efter offentliggørelsen i *Den Europæiske Unions Tidende*.

Udfærdiget i Bruxelles, den 25.2.2026.

På Kommissionens vegne
Formand
Ursula VON DER LEYEN