

Брюксел, 4 март 2026 г.
(OR. en)

6986/26

ENV 192
MI 208
ENT 41
IND 162
CONSOM 65
COMPET 274
DELECT 43

ПРИДРУЖИТЕЛНО ПИСМО

От:	Генералния секретар на Европейската комисия, подписано от г-жа Martine DEPREZ, директор
Дата на получаване:	25 февруари 2026 г.
До:	Г-жа Thérèse BLANCHET, генерален секретар на Съвета на Европейския съюз
№ док. Ком.:	C(2026) 511 final
Относно:	ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА от 25.2.2026 година за допълнение на Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета чрез освобождаване на някои икономически оператори, които използват опаковки за палети и ремъци, от изискванията за 100 % повторна употреба на тези формати на опаковки

Приложено се изпраща на делегациите документ C(2026) 511 final.

Приложение: C(2026) 511 final

Брюксел, 25.2.2026 г.
C(2026) 511 final

ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 25.2.2026 година

**за допълнение на Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета
чрез освобождаване на някои икономически оператори, които използват опаковки
за палети и ремъци, от изискванията за 100 % повторна употреба на тези формати
на опаковки**

(текст от значение за ЕИП)

ОБЯСНИТЕЛЕН МЕМОРАНДУМ

1. КОНТЕКСТ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

С Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета¹ от 19 декември 2024 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО се определят цели за повторна употреба на определени формати на опаковки, приложими от 2030 г.

Считано от 1 януари 2030 г., с този регламент от икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на продукти, включително за продукти, разпространявани чрез електронна търговия, на територията на Съюза, под формата на палети, съгъваеми пластмасови кутии, кутии, тави, пластмасови каси, междинни контейнери за насипни товари, кофи, варели и бидони с всякакъв размер и от всякакъв материал, включително гъвкави формати или опаковки за палети или ремъци за стабилизиране и защита на продуктите, поставени в палети по време на транспорт, се изисква да гарантират, че най-малко 40 % от тези опаковки общо са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

Освен това с регламента от икономическите оператори, които използват транспортни опаковки или търговски опаковки за превоз на продукти, в гореспоменатите формати, на територията на Съюза между различни обекти, в които операторът извършва дейността си, или между който и да е от обектите, в които операторът извършва дейността си, и обектите на всяко друго свързано с него предприятие или предприятие партньор, или за доставка на продукти на друг икономически оператор в рамките на същата държава членка, се изисква да гарантират, че тези опаковки *винаги* са опаковки за многократна употреба в рамките на система за повторна употреба.

Комисията, като взема предвид най-новите научни и икономически данни и промени, е оправомощена да установява освобождавания за икономическите оператори, в допълнение към предвидените в настоящия член, поради специфични икономически ограничения, срещани в конкретен сектор във връзка със спазването на целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от настоящия член.

Настоящото делегирано решение се прилага по отношение на икономическите оператори, които използват опаковки и ремъци за палети за своите транспортни операции. Според Евростат² 600 000 предприятия, действащи като доставчици на логистични услуги в ЕС, биха могли да бъдат засегнати от член 29, параграфи 2 и 3. Разходите за тези предприятия се оценяват приблизително на 610 000 000 EUR; тези разходи са свързани с адаптирането на опаковъчните линии (т.е. често поддържане на двойни опаковъчни линии), като например закупуване на нови автоматизирани машини за опаковане на палетите, ИТ оборудване и обучение на персонала. Въпреки това, като се има предвид, че опаковките за палети и ремъците се използват широко в производствения сектор, броят на засегнатите предприятия в ЕС и съответните разходи биха могли да се увеличат значително. Разходите за компетентните органи обикновено се отнасят до извършването на одити на предприятията, за да се провери спазването на задълженията за повторна употреба, посочени в член 29, параграфи 2 и 3.

¹ ОВ L 2025/40, 22.01.2025 г.

² https://ec.europa.eu/eurostat/databrowser/view/sbs_ovw_act_custom_17432478/default/table?lang=en

2. КОНСУЛТАЦИИ ПРЕДИ ПРИЕМАНЕТО НА АКТА

През 2025 г. Комисията проведе целеви консултации със заинтересованите страни от сектора на опаковките като част от специално проучване, което ще бъде публикувано от службите на Комисията.

На 15 октомври 2025 г. Комисията обсъди настоящото делегирано решение с държавите членки и заинтересованите страни в рамките на експертна група по отпадъците.

3. ПРАВНИ ЕЛЕМЕНТИ НА ДЕЛЕГИРАНИЯ АКТ

В съответствие с член 29, параграф 18, буква а) от Регламент (ЕС) 2025/40 относно опаковките и отпадъците от опаковки на Комисията се предоставя правомощието, като взема предвид най-новите научни и икономически данни и промени, да установява освобождавания за икономическите оператори поради специфични икономически ограничения, срещани в конкретен сектор, свързани със спазването на целите, определени в параграфи 1, 2, 3, 5 и 6 от същия член.

В член 1 от решението се определя освобождаването на опаковките за палети и ремъците от целите за повторна употреба по член 29, параграфи 2 и 3. В член 2 се определя датата на прилагане на решението.

ДЕЛЕГИРАНО РЕШЕНИЕ (ЕС) .../... НА КОМИСИЯТА

от 25.2.2026 година

за допълнение на Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета чрез освобождаване на някои икономически оператори, които използват опаковки за палети и ремъци, от изискванията за 100 % повторна употреба на тези формати на опаковки

(текст от значение за ЕИП)

ЕВРОПЕЙСКАТА КОМИСИЯ,

като взе предвид Договора за функционирането на Европейския съюз,

като взе предвид Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета от 19 декември 2024 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО³, и по-специално член 29, параграф 18, буква а) от него,

като има предвид, че:

- (1) Опаковките за палети и ремъците са формати на транспортни опаковки, обхванати от целите за повторна употреба, определени в член 29, параграфи 1, 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2025/40. В член 29, параграф 1 от посочения регламент се определя обща цел за повторна употреба от 40 % за икономическите оператори, които използват определени формати на транспортни опаковки в рамките на една календарна година, което означава, че операторите могат да компенсират използван формат с нисък процент на повторна употреба с такъв, който има висок процент на повторна употреба.
- (2) С член 29, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2025/40 на икономическите оператори, които използват тези формати на транспортни опаковки, се налага цел за 100 % повторна употреба за превози в рамките на едно и също дружество или към свързани или партньорски дружества в Съюза, както и за превози между дружества в рамките на една и съща държава членка. Освобождаването на опаковките за палети и ремъците от обхвата на член 29, параграфи 2 и 3 означава, че квотите за повторна употреба по член 29, параграф 1 не се прилагат за тези видове употреба.
- (3) Въпреки че понастоящем опаковките за палети и ремъците за многократна употреба се предлагат на пазара и се използват за превоз на определени стоки, съществуват убедителни доказателства, че изключителното използване на опаковки за палети и ремъци за многократна употреба за стабилизиране и защита на продуктите, поставени върху палети по време на транспортиране, обхванати във всички случаи от член 29, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС)

³ Регламент (ЕС) 2025/40 на Европейския парламент и на Съвета от 19 декември 2024 г. относно опаковките и отпадъците от опаковки, за изменение на Регламент (ЕС) 2019/1020 и Директива (ЕС) 2019/904 и за отмяна на Директива 94/62/ЕО (ОВ L, 2025/40, 22.1.2025 г., ELI: <http://data.europa.eu/eli.reg.2025/40/oj>)

2025/40, може да доведе до непропорционални разходи за адаптиране за съответните оператори.

- (4) Данните показват, че преходът към 100 % опаковки за палети и ремъци за многократна употреба включва големи първоначални инвестиции за препроектиране на опаковъчните линии. Преминването към опаковки за палети и ремъци за многократна употреба ще изисква инвестиции в автоматизирани решения за опаковки за многократна употреба, които все още не са достатъчно развити. По този начин подобна промяна би могла да наруши веригите на доставки и да доведе до разходи за икономическите оператори, най-вече за тези, които използват транспортни опаковки.
- (5) Поради това е необходимо икономическите оператори, които използват опаковки за палети и ремъци за стабилизиране и защита на продуктите, поставени върху палети по време на транспортиране, да бъдат освободени от целите за повторна употреба, определени в член 29, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2025/40.

ПРИЕ НАСТОЯЩОТО РЕШЕНИЕ:

Член 1

Освобождаване на опаковките за палети и ремъците

Икономическите оператори, които използват опаковки за палети или ремъци за стабилизиране и защита на продуктите, поставени върху палети по време на транспортиране, се освобождават от изискванията за 100 % повторна употреба на тази формати на опаковки, определени в член 29, параграфи 2 и 3 от Регламент (ЕС) 2025/40.

Член 2

Влизане в сила и прилагане

Настоящото решение влиза в сила на двадесетия ден след деня на публикуването му в *Официален вестник на Европейския съюз*.

Съставено в Брюксел на 25.2.2026 година.

За Комисията
Председател
Ursula VON DER LEYEN