



Bryssel den 12 mars 2022
(OR. fr)

6978/22

**Interinstitutionellt ärende:
2021/0214(COD)**

**FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93**

NOT

från: Ständiga representanternas kommitté (Coreper II)
till: Rådet

Ärende: Förordningen om inrättande av en gränsjusteringsmekanism för
koldioxidjustering
Allmän riktlinje

I. INLEDNING

1. I slutsatserna från Europeiska rådets möte den 10–11 december 2020¹ uttryckte stats- och regeringscheferna i Europeiska unionens medlemsstater sitt stöd för en nettominskning av växthusgasutsläppen i EU med minst 55 % fram till 2030 jämfört med 1990 års nivåer, och uppmanade kommissionen att föreslå en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna för att säkerställa miljöintegriteten i EU:s klimatpolitik och undvika koldioxidläckage på ett sätt som är förenligt med WTO:s regler.

¹ Dok. EUCO 22/20, punkterna 14 och 17.

2. Vidare anges i artikel 2 i den europeiska klimatlagen² att växthusgasutsläpp och växthusgasupptag i hela unionen som regleras i unionsrätten ska vara i balans inom unionen senast 2050 så att utsläppen till den tidpunkten ska ha minskat till netto noll, och att unionen ska sträva efter att uppnå negativa utsläpp därefter. Dessutom ska relevanta unionsinstitutioner och medlemsstaterna vidta nödvändiga åtgärder på unionsnivå respektive nationell nivå för att möjliggöra ett gemensamt uppnående av detta klimatneutralitetsmål, med beaktande av vikten av att främja såväl rättvisa och solidaritet mellan medlemsstaterna som kostnadseffektivitet när det gäller att uppnå detta mål.
3. Kommissionens förslag till Europaparlamentets och rådets förordning om inrättande av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna³ (CABM) offentliggjordes den 14 juli 2021 som en del av 55 % -paketet. Paketet består av en rad förslag och omfattar en mängd politikområden och ekonomiska sektorer, nämligen klimat, energi och bränslen, transporter, byggnader, markanvändning och skogsbruk.
4. Det huvudsakliga syftet med kommissionens förslag till förordning om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna, som en miljöåtgärd, är att hantera risken för koldioxidläckage som orsakas av asymmetrisk klimatpolitik i länder utanför EU (där politiken för att bekämpa klimatförändringarna är mindre ambitiös än inom EU). Tillämpningen av gränsjusteringsmekanismen skulle förhindra att unionens insatser för att minska utsläppen neutraliseras av ökande utsläpp utanför unionen genom att produktionen flyttas till länder utanför EU eller att importen av koldioxidintensiva produkter ökar. Utan en sådan mekanism kommer koldioxidläckaget troligen att leda till en total ökning av de globala utsläppen och skapa ojämlika konkurrensvillkor för den europeiska industrin.

² Europaparlamentets och rådets förordning (EU) 2021/1119 av den 30 juni 2021 om inrättande av en ram för att uppnå klimatneutralitet och om ändring av förordningarna (EG) nr 401/2009 och (EU) 2018/1999 (EUT L 243, 9.7.2021, s. 1.).

³ Dok. ST 10871/21 + ADD 1–ADD 6, (2021/0214 (COD)).

5. Europeiska ekonomiska och sociala kommittén antog sitt yttrande den 8 december 2021. Europaparlamentet kommer att lägga fram sitt yttrande inom kort. Europeiska regionkommittén har ännu inte yttrat sig.

II. LÄGESRAPPORT

6. Arbetet med förslaget inleddes 2021 inom ramen för ad hoc-gruppen. Framstegen har beskrivits i detalj i den lägesrapport som Ekofinrådet godkände i december 2021⁴.
7. Sedan början av 2022 har det franska ordförandeskapet anordnat flera möten i ad hoc-gruppen i syfte att nå en överenskommelse om en allmän riktlinje.
8. I de tekniska diskussionerna behandlades alla de frågor som omfattas av själva förordningen och man kom fram till kompromissförslag som nu på det hela taget förefaller vara fastställda och som utgör en grund inför en överenskommelse i rådet.
9. I diskussionerna i ad hoc-gruppen tog man upp vissa frågor som är centrala för genomförandet av gränsjusteringsmekanismen, men som omfattas av andra instrument. Dessa frågor, som väntas bli behandlade under de kommande månaderna, anges i bilagan till not ST 6772/22, som diskuterades i Coreper den 9 mars.
10. Vid mötet i Coreper den 9 mars konstaterade ordförandeskapet att det förelåg stöd från en kvalificerad majoritet av medlemsstaterna och att texten skulle översändas till rådet för antagande av en allmän riktlinje.

⁴ Dok. ST 14574/21.

11. För att beakta den ståndpunkt som uttryckts av en medlemsstat gjordes justeringar i skäl 52 i utkastet till förordning om en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna vad gäller den utvärdering som kommissionen ska göra före den 1 januari 2026 i syfte att införa en hänvisning till att det ska tas hänsyn till mekanismens konsekvenser på det sociala området och när det gäller konkurrenskraften på den inre marknaden. De omständigheter och svårigheter som gäller för öar bör också beaktas i detta sammanhang.
12. Coreper uttalade också sitt stöd för not ST 6772/22. På begäran av en medlemsstat har man i bilagan till detta dokument lagt till en hänvisning till det parallella inrättandet av en allians av länder med instrument för koldioxidprissättning eller andra jämförbara instrument (en ”klimatklubb”) för att främja genomförandet av en ambitiös klimatpolitik i alla länder och bana väg för koldioxidprissättning på global nivå. På begäran av en andra medlemsstat beaktades också behovet av att finna lösningar för att hantera de skadliga konsekvenser som införandet av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna får för exporten.
13. Coreper bekräftade att man bör ha gjort tillräckliga framsteg i arbetet med de delar som anges i punkt 1 i bilagan till not ST 6772/22 innan förhandlingar med Europaparlamentet kan inledas.
14. Kompromissen enligt dokument ST 7044/22 och bilagan till denna not tar hänsyn till de senaste justeringarna som anges ovan.

III. SLUTSATS

15. Rådet uppmanas att

- a) nå en allmän riktlinje om detta utkast på grundval av den kompromiss som återges i dokument ST 7044/22,
- b) notera bilagan där det bekräftas att tillräckliga framsteg måste ha gjorts i arbetet med de delar som anges i punkt 1 i den bilagan innan förhandlingar med Europaparlamentet kan inledas.

Bilaga

När det gäller den allmänna riktlinje som utarbetats för förslaget till förordning om inrättande av en gränsjusteringsmekanism för koldioxidjustering noteras följande:

1. Nedanstående två frågor, som inte omfattas av förordningen om inrättande av en gränsjusteringsmekanism för koldioxidjustering, är viktiga för genomförandet av mekanismen:
 - a) Ökningstakten för omfattningen av skyldigheten att överlämna CBAM-certifikat enligt artikel 31 i utkastet till förordning om inrättande av en gränsjusteringsmekanism för koldioxidjustering beror på den takt för tillbakadragande av gratis utsläppsrätter som tilldelas industrisektorer som omfattas av gränsjusteringsmekanismen, och som fastställs i direktivet om ett europeiskt system för handel med utsläppsrätter.
 - b) Frågan om att begränsa potentiellt koldioxidläckage som är kopplat till export kräver lämpliga lösningar för att säkerställa ekonomisk effektivitet, miljöintegritet och förenlighet med WTO:s regler.
2. Vidare erinras det om att kommissionen har lagt fram förslag om egna medel som bland annat bygger på intäkter från försäljning av CBAM-certifikat. Förslagen granskas nu inför de överläggningar som ska hållas senast den 1 juli 2022, i enlighet med det interinstitutionella avtalet av den 16 december 2020.
3. Slutligen kan man konstatera att inrättandet av en mekanism för koldioxidjustering vid gränserna kräver utveckling av bilateralt, multilateralt och internationellt samarbete med tredjeländer, bland annat genom ett parallellt inrättande av en allians av länder med instrument för koldioxidprissättning eller andra jämförbara instrument (en ”klimatklubb”), för att främja genomförandet av en ambitiös klimatpolitik i alla länder och bana väg för koldioxidprissättning på global nivå.