



Rada
Európskej únie

V Bruseli 12. marca 2022
(OR. fr)

6978/22

**Medziinštitucionálny spis:
2021/0214(COD)**

FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93

POZNÁMKA

Od:	Výbor stálych predstaviteľov (časť II)
Komu:	Rada
Predmet:	Nariadenie, ktorým sa zriaďuje mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach <i>všeobecné smerovanie</i>

I. ÚVOD

1. V záveroch Európskej rady z 10. a 11. decembra 2020¹ hlavy štátov alebo predsedovia vlád členských štátov Európskej únie vyjadrili podporu čistému zníženiu emisií skleníkových plynov v EÚ do roku 2030 aspoň o 55 % v porovnaní s úrovňami z roku 1990 a vyzvali Európsku komisiu, aby navrhla mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach s cieľom zabezpečiť environmentálnu integritu politík EÚ a zabrániť úniku uhlíka spôsobom, ktorý je v súlade s pravidlami WTO.

¹ EUCO 22/20, body 14 a 17.

2. Okrem toho sa v článku 2 európskeho právneho predpisu v oblasti klímy² stanovuje, že najneskôr do roku 2050 sa v Únii musí zabezpečiť rovnovážny stav medzi emisiami skleníkových plynov a ich odstraňovaním v celej Únii, ako je regulované v práve Únie, vďaka čomu sa do uvedeného termínu podarí znížiť emisie a dosiahnuť nulovú bilanciu emisií a následne sa Únia bude usilovať o dosiahnutie záporných emisií. Príslušné inštitúcie Únie a členské štáty ďalej prijímajú potrebné opatrenia na úrovni Únie a na vnútroštátnej úrovni, vďaka ktorým bude možné kolektívne splniť zámer dosiahnuť klimatickú neutralitu, a to s prihliadnutím na význam podpory spravodlivosti a solidarity medzi členskými štátmi, ako aj nákladovej efektívnosti pri plnení tohto cieľa.
3. Návrh Komisie na nariadenie Európskeho parlamentu a Rady, ktorým sa zriaďuje mechanizmus uhlíkovej kompenzácie na hraniciach³ (CBAM), bol uverejnený 14. júla 2021 ako súčasť balíka Fit for 55. Tento balík pozostáva zo súboru návrhov a vzťahuje sa na celú škálu oblastí politiky a odvetví hospodárstva: klímu, energetiku a palivá, dopravu, sektor budov, využívanie pôdy a lesné hospodárstvo.
4. Hlavným cieľom návrhu nariadenia, ktorým sa zriaďuje mechanizmus CBAM (ako environmentálne opatrenie), ktorý predložila Komisia, je riešiť riziko úniku uhlíka spôsobené asymetrickými politikami v oblasti klímy v krajinách mimo EÚ (v ktorých sú politiky v oblasti boja proti zmene klímy menej ambiciózne ako v EÚ). Uplatňovaním mechanizmu CBAM by sa zabránilo tomu, aby sa úsilie Únie o znižovanie emisií vykompenzovalo zvýšením emisií mimo Únie, a to premiestnením výroby do krajín mimo EÚ alebo zvýšením dovozu výrobkov s vysokými emisiami uhlíka. Bez takéhoto mechanizmu by únik uhlíka pravdepodobne viedol k celkovému zvýšeniu celosvetových emisií a k vytvoreniu nerovnakých podmienok pre európsky priemysel.

² Nariadenie Európskeho parlamentu a Rady (EÚ) 2021/1119 z 30. júna 2021, ktorým sa stanovuje rámec na dosiahnutie klimatickej neutrality a menia nariadenia (ES) č. 401/2009 a (EÚ) 2018/1999 (Ú. v. EÚ L 243, 9.7.2021, s. 1).

³ ST 10871/21 + ADD1 – ADD6, [2021/0214 (COD)].

5. Európsky hospodársky a sociálny výbor prijal stanovisko 8. decembra 2021. Európsky parlament predloží stanovisko v blízkej budúcnosti. Európsky výbor regiónov zatiaľ nezaujal stanovisko.

II. SÚČASNÝ STAV

6. Práca na tomto návrhu sa začala v roku 2021 v rámci pracovnej skupiny *ad hoc*. Dosiadnutý pokrok bol podrobne opísaný v správe o pokroku, ktorú Rada ECOFIN schválila v decembri 2021⁴.
7. Francúzske predsedníctvo zorganizovalo od začiatku roka 2022 viacero zasadnutí pracovnej skupiny *ad hoc* s cieľom dosiahnuť dohodu o všeobecnom smerovaní.
8. Technické rokovania umožnili riešiť všetky otázky, ktoré sa týkajú samotného znenia nariadenia o CBAM, a identifikovať kompromisné návrhy, ktoré sa v súčasnosti zdajú vo veľkej miere stabilizované a predstavujú základ pre dohodu v Rade.
9. Diskusie na úrovni pracovnej skupiny *ad hoc* okrem toho poukázali na niektoré otázky, ktoré sú dôležité pre vykonávanie mechanizmu CBAM, ale ktoré sa týkajú iných nástrojov. Tieto otázky, ktoré by sa mali riešiť v nasledujúcich mesiacoch, sa uvádzajú v prílohe k poznámke ST 6772/22, o ktorej rokoval Výbor stálych predstaviteľov 9. marca.
10. Predsedníctvo na zasadnutí Výboru stálych predstaviteľov 9. marca zaznamenalo podporu kvalifikovanej väčšiny členských štátov a dospelo k záveru, že znenie sa zašle Rade s cieľom prijať všeobecné smerovanie.

⁴ ST 14574/21.

11. V znení návrhu nariadenia o CBAM sa s cieľom zohľadniť stanovisko vyjadrené jedným členským štátom vykonali úpravy odôvodnenia 52 o posúdení, ktoré má Komisia vykonať pred 1. januárom 2026 s cieľom uviesť odkaz na zohľadnenie sociálneho vplyvu mechanizmu, ako aj pokiaľ ide o konkurencieschopnosť na vnútornom trhu. V tejto súvislosti sa budú musieť zohľadniť aj charakteristiky a obmedzenia ostrovov.
12. Výbor stálych predstaviteľov podporil aj poznámku ST 6772/22. Na žiadosť jedného členského štátu sa do prílohy k uvedenému dokumentu zahrnul odkaz na paralelné vytvorenie aliancie krajín s nástrojmi stanovovania cien uhlíka alebo inými porovnateľnými nástrojmi („klimatický klub“) s cieľom podporiť ambiciózne politiky v oblasti klímy vo všetkých krajinách a pripraviť pôdu pre globálne stanovovanie cien uhlíka. Na žiadosť iného členského štátu sa zohľadnila aj potreba hľadať riešenia, pokiaľ ide o škodlivé dôsledky zavedenia mechanizmu CBAM na vývoz.
13. Výbor stálych predstaviteľov potvrdil, že rokovania s Európskym parlamentom sa budú môcť začať, až keď práca na prvkoch uvedených v bode 1 prílohy k poznámke ST 6772/22 dostatočne pokročí.
14. V kompromisnom znení uvedenom v dokumente ST 7044/22 a v prílohe k tejto poznámke sa zohľadňujú najnovšie úpravy uvedené vyššie.

III. ZÁVER

15. Rada sa vyzýva, aby:

- a) dosiahla všeobecné smerovanie k tomuto návrhu na základe kompromisu uvedeného v dokumente ST 7044/22;
- b) vzala na vedomie prílohu s tým, že sa potvrdilo, že rokovania s Európskym parlamentom sa budú môcť začať, až keď práca na prvkoch uvedených v bode 1 tejto prílohy dostatočne pokročí.

Príloha

V súvislosti so všeobecným smerovaním vypracovaným v súvislosti s návrhom nariadenia o mechanizme uhlíkovej kompenzácie na hraniciach (CBAM) sa zaznamenali tieto body.

1. Pre vykonávanie mechanizmu CBAM sú dôležité tieto dve otázky, na ktoré sa nevzťahuje nariadenie o mechanizme CBAM:
 - a) miera zvyšovania povinností týkajúcich sa odovzdávania certifikátov CBAM podľa článku 31 návrhu nariadenia o mechanizme CBAM je podmienená mierou pridelovania bezodplatných kvót priemyselným odvetviam podliehajúcim mechanizmu CBAM, zavedenou smernicou o systéme EÚ na obchodovanie s emisiami;
 - b) otázka obmedzenia potenciálneho úniku uhlíka v súvislosti s vývozom si vyžaduje vhodné riešenia, ktorými sa zabezpečí hospodárska efektívnosť, environmentálna integrita a zlučiteľnosť s pravidlami WTO.
2. Okrem toho je potrebné pripomenúť, že Komisia predložila návrhy na vlastné zdroje založené okrem iného na príjmoch z predaja certifikátov CBAM, ktoré sa preskúmajú tak, aby sa mohli prerokovať do 1. júla 2022 v súlade s medziinštitucionálnou dohodou zo 16. decembra 2020.
3. Berie sa na vedomie, že v dôsledku zavedenia mechanizmu CBAM je potrebné, aby sa rozvíjala spolupráca s tretími krajinami na dvojstrannej, viacstrannej a medzinárodnej úrovni, a to aj prostredníctvom paralelného vytvorenia aliancie krajín s nástrojmi stanovovania cien uhlíka alebo inými porovnateľnými nástrojmi („klimatický klub“) s cieľom podporiť ambiciózne politiky v oblasti klímy vo všetkých krajinách a pripraviť pôdu pre globálne stanovovanie cien uhlíka.