

Bruxelles, 12 martie 2022
(OR. fr)

6978/22

**Dosar interinstituțional:
2021/0214(COD)**

FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93

NOTĂ

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Regulamentul de instituire a unui mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon <i>Abordare generală</i>

I. INTRODUCERE

1. În concluziile Consiliului European din 10 și 11 decembrie 2020¹, șefii de stat sau de guvern ai statelor membre ale Uniunii Europene și-au exprimat sprijinul pentru o reducere netă a emisiilor de gaze cu efect de seră în UE cu cel puțin 55 % până în 2030 în comparație cu 1990 și au invitat Comisia Europeană să propună un mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon pentru a asigura integritatea de mediu a politicilor UE și pentru a evita relocarea emisiilor de dioxid de carbon, într-un mod care să fie compatibil cu normele OMC.

¹ Doc. EUCO 22/20, punctele 14 și 17.

2. În plus, articolul 2 din Legea europeană a climei² prevede ca, cel târziu până în 2050, să se asigure un echilibru la nivelul Uniunii între emisiile și absorbțiile de gaze cu efect de seră care sunt reglementate în dreptul Uniunii, astfel încât să se ajungă la zero emisii nete până la acea dată, precum și ca Uniunea să urmărească să obțină ulterior un bilanț negativ al emisiilor. Mai mult, instituțiile relevante ale Uniunii și statele membre adoptă măsurile necesare la nivelul Uniunii și, respectiv, la nivel național, pentru a permite îndeplinirea colectivă a acestui obiectiv privind neutralitatea climatică, ținând seama de necesitatea promovării atât a echității și a solidarității între statele membre, cât și a eficienței costurilor în îndeplinirea acestui obiectiv.
3. Propunerea Comisiei de regulament al Parlamentului European și al Consiliului privind instituirea unui mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon³ (CBAM) a fost publicată la 14 iulie 2021 în cadrul pachetului legislativ „Pregătiți pentru 55”. Acest pachet legislativ constă într-un set de propuneri și acoperă o serie de domenii de politică și de sectoare economice: clima, energia și combustibilii, transporturile, clădirile, exploatarea terenurilor și silvicultura.
4. Obiectivul principal al propunerii Comisiei de regulament privind CBAM, ca măsură de mediu, este de a combate riscul de relocare a emisiilor de dioxid de carbon cauzat de politicile asimetrice în materie de climă ale țărilor din afara UE (ale căror politici de combatere a schimbărilor climatice sunt mai puțin ambițioase decât cele ale UE). Aplicarea CBAM ar împiedica anularea rezultatelor eforturilor Uniunii de reducere a emisiilor din cauza unei creșteri a emisiilor în afara Uniunii, care ar fi determinată de relocarea producției în țări din afara UE sau de creșterea importurilor de produse care generează emisii ridicate de dioxid de carbon. În lipsa unui astfel de mecanism de ajustare la frontieră în funcție de carbon, relocarea emisiilor de dioxid de carbon ar putea duce la o creștere globală a emisiilor mondiale și ar putea să creeze condiții de concurență inechitabile pentru industria europeană.

² Regulamentul (UE) 2021/1119 al Parlamentului European și al Consiliului din 30 iunie 2021 de instituire a cadrului pentru realizarea neutralității climatice și de modificare a Regulamentelor (CE) nr. 401/2009 și (UE) 2018/1999 (JO L 243, 9.7.2021, p. 1).

³ Doc. ST 10871/21 + ADD 1-6; [2021/0214 (COD)].

5. Comitetul Economic și Social European și-a adoptat avizul la 8 decembrie 2021. Parlamentul European își va formula avizul în viitorul apropiat. Comitetul European al Regiunilor nu s-a pronunțat încă.

II. SITUAȚIA ACTUALĂ

6. Lucrările pe marginea acestei propuneri au început în 2021 în cadrul grupului de lucru ad-hoc. Progresele înregistrate au fost descrise în detaliu în raportul intermediar aprobat de Consiliul ECOFIN în decembrie 2021⁴.
7. De la începutul anului 2022, președinția franceză a organizat mai multe reuniuni ale grupului de lucru ad-hoc, cu scopul de a ajunge la un acord asupra unei abordări generale.
8. Discuțiile tehnice au permis să se abordeze toate aspectele referitoare la textul însuși al Regulamentului privind CBAM și să se identifice propuneri de compromis care par să fie acum în mare măsură stabilizate și care constituie o bază pentru un acord în cadrul Consiliului.
9. În plus, discuțiile din cadrul grupului de lucru ad-hoc au evidențiat anumite aspecte care sunt importante pentru punerea în aplicare a CBAM, dar care intră sub incidența altor instrumente. Aceste aspecte, care ar urma să fie tratate în lunile următoare, sunt identificate în anexa la nota ST 6772/22, care a fost dezbătută la 9 martie de Comitetul Reprezentanților Permanenți.
10. Cu ocazia reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 9 martie, președinția a luat notă de susținerea din partea unei majorități calificate a statelor membre și a conchis că textul va fi transmis Consiliului în vederea adoptării unei abordări generale.

⁴ Doc. ST 14574/21.

11. Pentru a se ține seama de poziția exprimată de un stat membru, în textul proiectului de regulament privind CBAM s-au adus modificări la considerentul 52 privind evaluarea pe care Comisia trebuie să o realizeze înainte de 1 ianuarie 2026, pentru a se introduce o referire la luarea în considerare a impactului mecanismului pe plan social și pe planul competitivității pe piața internă. De asemenea, va trebui să se țină seama, în acest context, de caracteristicile și de constrângerile insulelor.
12. Totodată, Comitetul Reprezentanților Permanenți a susținut nota ST 6772/22. La cererea unui stat membru, în anexa la prezentul document a fost inclusă o mențiune despre instituirea, în paralel, a unei alianțe a țărilor care dispun de instrumente de tarificare a carbonului sau de alte instrumente comparabile (un „club pentru climă”) pentru a se promova adoptarea unor politici climatice ambițioase în toate țările și pentru a se deschide calea pentru o tarificare a carbonului la nivel mondial. La cererea unui alt stat membru, s-a luat în calcul și necesitatea de a căuta soluții pentru a face față consecințelor nefaste asupra exporturilor ale introducerii CBAM.
13. Comitetul Reprezentanților Permanenți a confirmat că lucrările cu privire la elementele menționate la punctul 1 din anexa la nota ST 6772/22 ar trebui să fi progresat suficient înainte să poată începe negocierile cu Parlamentul European.
14. Compromisul cuprins în documentul ST 7044/22, precum și cel prezentat în anexa la prezenta notă țin seama de cele mai recente modificări prezentate mai sus.

III. CONCLUZIE

15. Consiliul este invitat:

- a) să stabilească o abordare generală cu privire la acest proiect pe baza compromisului cuprins în documentul ST 7044/22;
- b) să ia notă de aspectele cuprinse în anexă, plecând de la premisa că lucrările cu privire la elementele de la punctul 1 din această anexă trebuie să fi progresat suficient înainte să poată începe negocierile cu Parlamentul European.

Anexă

În legătură cu abordarea generală elaborată cu privire la propunerea de regulament privind mecanismul de ajustare la frontieră în funcție de carbon (CBAM), se subliniază următoarele puncte.

1. Următoarele două chestiuni, care nu intră sub incidența regulamentului privind CBAM, sunt importante pentru punerea în aplicare a CBAM:
 - a) ritmul intensificării obligațiilor de restituire a certificatelor CBAM în temeiul articolului 31 din proiectul de regulament privind CBAM este condiționat de ritmul în care sunt alocate certificate cu titlu gratuit sectoarelor industriale care fac obiectul CBAM, astfel cum se prevede în directiva privind sistemul european de comercializare a certificatelor de emisii;
 - b) problema limitării potențialelor relocări ale emisiilor de dioxid de carbon legate de exporturi necesită soluții adecvate, care să permită să se asigure eficiența economică, integritatea ecologică și compatibilitatea cu normele OMC.
2. De altfel, trebuie amintit că Comisia a prezentat propuneri privind resursele proprii bazate, printre altele, pe veniturile provenite din vânzarea certificatelor CBAM, propuneri care sunt examinate pentru a putea face obiectul unei deliberări până la 1 iulie 2022, în conformitate cu acordul interinstituțional din 16 decembrie 2020.
3. În sfârșit, trebuie subliniat că instituirea CBAM implică dezvoltarea unor forme de cooperare bilaterală, multilaterală și internațională cu țările terțe, inclusiv prin instituirea, în paralel, a unei alianțe a țărilor care dispun de instrumente de tarificare a carbonului sau de alte instrumente comparabile (un „club pentru climă”), pentru a se promova adoptarea unor politici climatice ambițioase în toate țările și pentru a se deschide calea pentru o tarificare a carbonului la nivel mondial.