

Bruksela, 12 marca 2022 r.
(OR. fr)

6978/22

Międzyinstytucjonalny numer
referencyjny:
2021/0214(COD)

FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93

NOTA

Od:	Komitet Stałych Przedstawicieli (część II)
Do:	Rada
Dotyczy:	Rozporządzenie ustanawiające mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO ₂ <i>Podejście ogólne</i>

I. WPROWADZENIE

1. W konkluzjach Rady Europejskiej z dnia 10 i 11 grudnia 2020 r.¹ szefowie państw lub rządów państw członkowskich Unii Europejskiej wyrazili poparcie dla ograniczenia w UE emisji netto gazów cieplarnianych do 2030 r. o co najmniej 55 % w porównaniu z poziomem z 1990 r. i wezwali Komisję Europejską do zaproponowania mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ w celu zapewnienia integralności środowiskowej polityk UE i zapobiegania ucieczce emisji w sposób zgodny z zasadami WTO.

¹ Dok. EUCO 22/20, pkt 14 i 17.

2. Ponadto art. 2 Europejskiego prawa o klimacie² stanowi, że emisje i pochłanianie gazów cieplarnianych w całej Unii, uregulowane przez prawo Unii, należy zrównoważyć w Unii najpóźniej do 2050 r., tym samym zmniejszając emisje do poziomu zero netto w tym terminie, a następnie Unia powinna dążyć do osiągnięcia ujemnych emisji. Co więcej, właściwe instytucje Unii i państwa członkowskie wprowadzają odpowiednio na poziomach unijnym i krajowym środki niezbędne, by umożliwić wspólne osiągnięcie celu neutralności klimatycznej, uwzględniając znaczenie, jakie w dążeniu do osiągnięcia tego celu ma propagowanie zarówno sprawiedliwości i solidarności między państwami członkowskimi, jak i efektywności pod względem kosztów.
3. W dniu 14 lipca 2021 r. opublikowany został wniosek Komisji dotyczący rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂³ (CBAM) w ramach pakietu „Gotowi na 55”. Pakiet ten składa się z powiązanych wniosków i obejmuje różne obszary polityki i sektory gospodarki: klimat, energię i paliwa, transport, budownictwo, użytkowanie gruntów i leśnictwo.
4. Głównym celem wniosku Komisji dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie CBAM (jako środka ochrony środowiska) jest przeciwdziałanie ryzyku ucieczki emisji spowodowanej asymetryczną polityką klimatyczną państw spoza UE (w przypadku których polityka przeciwdziałania zmianie klimatu jest mniej ambitna niż polityka UE). Zastosowanie CBAM pomoże uniknąć sytuacji, gdy unijne starania na rzecz redukcji emisji będą niweczone przez rosnące emisje poza Unią w wyniku przeniesienia produkcji do krajów poza UE lub zwiększonego przywozu produktów, których produkcja wiąże się z większymi emisjami. Bez mechanizmu dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ ucieczka emisji może skutkować globalnym zwiększeniem emisji w skali światowej i stworzyć nierówne warunki działania dla przemysłu europejskiego.

² Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2021/1119 z dnia 30 czerwca 2021 r. w sprawie ustanowienia ram na potrzeby osiągnięcia neutralności klimatycznej i zmiany rozporządzeń (WE) nr 401/2009 i (UE) 2018/1999 (Dz.U. L 243 z 9.7.2021, s. 1).

³ Dok. ST 10871/21 + ADD 1–ADD 6; [2021/0214 (COD)].

5. Europejski Komitet Ekonomiczno-Społeczny przyjął opinię w dniu 8 grudnia 2021 r. Wkrótce swoją opinię wyda Parlament Europejski. Europejski Komitet Regionów nie zajął jeszcze stanowiska.

II. AKTUALNA SYTUACJA

6. Prace nad tym wnioskiem rozpoczęły się w 2021 r. w ramach grupy roboczej *ad hoc*. Postępy zostały szczegółowo opisane w sprawozdaniu z postępu prac zatwierdzonym przez Radę Ecofin w grudniu 2021 r.⁴
7. Od początku 2022 r. prezydencja francuska zorganizowała kilka posiedzeń grupy roboczej *ad hoc* w celu osiągnięcia porozumienia w sprawie podejścia ogólnego.
8. Dyskusje techniczne umożliwiły zajęcie się wszystkimi kwestiami objętymi samym tekstem rozporządzenia w sprawie CBAM oraz określenie propozycji kompromisowych, które obecnie wydają się w bardzo dużym stopniu ustalone i stanowią dobrą podstawę do osiągnięcia porozumienia w Radzie.
9. Ponadto dyskusje na forum grupy roboczej *ad hoc* uwypukliły pewne kwestie, które są istotne dla wdrożenia CBAM, ale wchodzą w zakres innych instrumentów. Kwestie te, które mają zostać rozpatrzone w nadchodzących miesiącach, przedstawiono w załączniku do noty ST 6772/22 omawianej przez Komitet Stałych Przedstawicieli 9 marca.
10. Podczas wspomnianego posiedzenia Komitetu Stałych Przedstawicieli prezydencja odnotowała, że kwalifikowana większość państw członkowskich popiera tekst i postanowiła o przesłaniu tekstu Radzie z myślą o przyjęciu podejścia ogólnego.

⁴ Dok. ST 14574/21.

11. W celu uwzględnienia stanowiska wyrażonego przez jedno z państw członkowskich w tekście projektu rozporządzenia w sprawie CBAM wprowadzono zmiany do motywu 52 dotyczącego oceny, którą Komisja ma przeprowadzić przed 1 stycznia 2026 r., tak by wprowadzić odniesienie dotyczące uwzględnienia społecznych skutków mechanizmu, a także jego wpływu na konkurencyjność na rynku wewnętrznym. W tym kontekście należy również wziąć pod uwagę cechy charakterystyczne i ograniczenia wysp.
12. Komitet Stałych Przedstawicieli poparł również notę ST 6772/22. Na wniosek jednego z państw członkowskich w załączniku do tego dokumentu wprowadzono odniesienie do równoległego ustanowienia sojuszu państw stosujących instrumenty ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych lub inne porównywalne instrumenty („klubu klimatycznego”) z myślą o promowaniu wdrażania ambitnych polityk klimatycznych we wszystkich krajach i utorowania drogi wprowadzeniu opłat emisyjnych na szczeblu globalnym. Na wniosek innego państwa członkowskiego uwzględniono również odniesienie do potrzeby poszukiwania rozwiązań pomagających w radzeniu sobie z negatywnymi skutkami, jakie wprowadzenie CBAM będzie mieć dla wywozu.
13. Komitet Stałych przedstawicieli potwierdził, że prace nad elementami określonymi w pkt 1 załącznika do noty ST 6772/22 powinny być wystarczająco zaawansowane przed rozpoczęciem negocjacji z Parlamentem Europejskim.
14. Kompromis przedstawiony w dok. ST 7044/22 i w załączniku do niniejszej noty uwzględnia najnowsze, opisane powyżej zmiany.

III. PODSUMOWANIE

15. Rada jest proszona o:

- a) wypracowanie podejścia ogólnego do tego projektu na podstawie kompromisu przedstawionego w dok. ST 7044/22;
- b) zapoznanie się z załącznikiem, przy czym potwierdzono, że prace nad elementami określonymi w pkt 1 tego załącznika muszą być wystarczająco zaawansowane przed rozpoczęciem negocjacji z Parlamentem Europejskim.

Załącznik

W odniesieniu do podejścia ogólnego przygotowanego w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia ustanawiającego mechanizm dostosowywania cen na granicach z uwzględnieniem emisji CO₂ (CBAM) odnotowano następujące kwestie.

1. Następujące dwie kwestie, które nie są objęte rozporządzeniem w sprawie CBAM, są istotne dla wdrożenia tego mechanizmu:
 - a) tempo wzrostu zobowiązań do umarzania certyfikatów CABM na mocy art. 31 projektu rozporządzenia w sprawie CBAM jest uzależnione od tempa wycofywania bezpłatnych uprawnień przydzielonych sektorom przemysłu objętym CBAM, zgodnie z dyrektywą w sprawie unijnego systemu handlu uprawnieniami do emisji;
 - b) kwestia ograniczenia potencjalnej ucieczki emisji związanej z wywozem wymaga odpowiednich rozwiązań zapewniających efektywność ekonomiczną, integralność środowiskową i zgodność z zasadami WTO.
2. Ponadto przypomina się, że Komisja przedstawiła wnioski dotyczące zasobów własnych oparte m.in. na dochodach ze sprzedaży certyfikatów CBAM, które są obecnie analizowane z myślą o obradach w dniu 1 lipca 2022 r., zgodnie z porozumieniem międzyinstytucjonalnym z dnia 16 grudnia 2020 r.
3. I wreszcie odnotowuje się, że wdrożenie CBAM wymaga wymaga rozwoju dwustronnej, wielostronnej i międzynarodowej współpracy z państwami trzecimi, w tym równoległego ustanowienia sojuszu państw stosujących instrumenty ustalania opłat za emisję gazów cieplarnianych lub inne porównywalne instrumenty („klubu klimatycznego”) z myślą o promowaniu wdrażania ambitnych polityk klimatycznych we wszystkich krajach i utorowania drogi wprowadzeniu opłat emisyjnych na szczeblu globalnym.