



Brussel, 12 maart 2022
(OR. fr)

6978/22

**Interinstitutioneel dossier:
2021/0214(COD)**

**FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93**

NOTA

van: het Comité van permanente vertegenwoordigers (2e deel)
aan: de Raad

Betreft: Verordening tot vaststelling van een mechanisme voor
koolstofgrenscorrectie
Algemene oriëntatie

I. INLEIDING

1. In de conclusies van de Europese Raad van 10 en 11 december 2020¹ hebben de staatshoofden en regeringsleiders van de lidstaten van de Europese Unie hun steun uitgesproken voor een nettoreductie in de EU van uitgestoten broeikasgassen van ten minste 55 % in 2030 ten opzichte van 1990, en hebben zij de Europese Commissie verzocht een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie voor te stellen om de milieu-integriteit van het EU-beleid te waarborgen en koolstoflekkage te voorkomen op een manier die aan de WTO-regels voldoet.

¹ Doc. EUCO 22/20, punten 14 en 17.

2. Daarnaast is in artikel 2 van de Europese klimaatwet² bepaald dat de in het Unierecht geregelde emissies en verwijderingen van broeikasgassen in de hele Unie tussen nu en 2050 binnen de Unie in evenwicht moeten zijn, zodat de netto-uitstoot tegen die datum tot nul kan worden teruggebracht, en dat de Unie daarna naar negatieve emissies moet streven. Voorts moeten de relevante instellingen van de Unie en de lidstaten de nodige maatregelen nemen, respectievelijk op het niveau van de Unie en op nationaal niveau, om de collectieve verwezenlijking van deze doelstelling inzake klimaatneutraliteit mogelijk te maken, en bij het verwezenlijken van deze doelstelling zowel meer rechtvaardigheid en solidariteit tussen de lidstaten als kosteneffectiviteit na te streven.
3. Het voorstel van de Commissie voor een verordening van het Europees Parlement en de Raad tot vaststelling van een mechanisme voor koolstofcorrectie aan de grens (CBAM)³ is op 14 juli 2021 bekendgemaakt als onderdeel van het "Fit for 55"-pakket. Dit pakket bestaat uit een reeks voorstellen en bestrijkt tal van beleidsterreinen en economische sectoren: klimaat, energie en brandstoffen, vervoer, gebouwen, landgebruik en bosbouw.
4. Het Commissievoorstel voor een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM) heeft - als milieumaatregel - als voornaamste doel het aanpakken van het risico op koolstoflekkage als gevolg van asymmetrisch klimaatbeleid van niet-EU-landen (waar het beleid ter bestrijding van klimaatverandering minder ambitieus is dan dat van de EU). De toepassing van het CBAM zou voorkomen dat de emissiereductie-inspanningen van de Unie worden tenietgedaan door een toename van de emissies buiten de Unie ten gevolge van de verplaatsing van de productie naar niet-EU-landen of door meer invoer van koolstofintensieve producten. Zonder een dergelijk mechanisme voor koolstofgrenscorrectie kan koolstoflekkage tot een globale toename van de wereldwijde emissies leiden en een ongelijk speelveld creëren voor de Europese industrie.

² Verordening (EU) 2021/1119 van het Europees Parlement en de Raad van 30 juni 2021 tot vaststelling van een kader voor de verwezenlijking van klimaatneutraliteit, en tot wijziging van Verordening (EG) nr. 401/2009 en Verordening (EU) 2018/1999 ("Europese klimaatwet") (PB L 243 van 9.7.2021, blz. 1).

³ Doc. ST 10871/21 + ADD 1 tot en met 6 [2021/0214 (COD)].

5. Het Europees Economisch en Sociaal Comité heeft op 8 december 2021 zijn advies goedgekeurd. Het Europees Parlement zal zijn standpunt binnenkort vaststellen. Het Europees Comité van de Regio's heeft nog geen advies uitgebracht.

II. STAND VAN ZAKEN

6. De werkzaamheden rond dit voorstel zijn in 2021 begonnen in het kader van de ad-hocgroep. De vorderingen zijn in detail beschreven in het voortgangsverslag dat de Raad Ecofin in december 2021 heeft goedgekeurd⁴.
7. Sinds begin 2022 heeft het Franse voorzitterschap de ad-hocgroep meermaals bijeengeroepen met het oog op een akkoord voor een algemene oriëntatie.
8. Tijdens de technische besprekingen in de ad-hocgroep CBAM konden alle kwesties in verband met de eigenlijke tekst van de CBAM-verordening worden behandeld en konden compromisvoorstellen worden geformuleerd die voortaan als zeer solide kunnen worden aangemerkt, en een basis vormen voor een akkoord in de Raad.
9. Voorts zijn tijdens de besprekingen in de ad-hocgroep enkele kwesties aan het licht gekomen die belangrijk zijn voor de uitvoering van het CBAM, maar onder andere instrumenten vallen. Deze kwesties, die naar verwachting in de komende maanden zullen worden behandeld, staan in de bijlage bij nota ST 6772/22, die op 9 maart 2022 door het Comité van permanente vertegenwoordigers is besproken.
10. Tijdens de vergadering van het Comité van permanente vertegenwoordigers van 9 maart heeft het voorzitterschap nota genomen van de steun van een gekwalificeerde meerderheid van de lidstaten en geconcludeerd dat de tekst aan de Raad zal worden toegezonden met het oog op de vaststelling van een algemene oriëntatie.

⁴ Doc. ST 14574/21.

11. Om rekening te houden met het standpunt van een lidstaat zijn in de tekst van de CBAM-ontwerpverordening wijzigingen aangebracht in overweging 52, die betrekking heeft op de evaluatie die de Commissie vóór 1 januari 2026 moet uitvoeren; zo is er een verwijzing in opgenomen naar de inachtneming van de gevolgen van het mechanisme op sociaal gebied en van de gevolgen ervan voor het concurrentievermogen in de interne markt. In dit verband moet ook rekening worden gehouden met de kenmerken en beperkingen van eilanden.
12. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft zich ook uitgesproken voor nota ST 6772/22. Op verzoek van een lidstaat is in de bijlage bij dit document een verwijzing opgenomen naar de parallelle oprichting van een alliantie van landen met koolstofbeprijzingsinstrumenten of andere vergelijkbare instrumenten ("klimaatclub"), zodat alle landen tot een ambitieus klimaatbeleid komen en de weg wordt geëffend voor wereldwijde koolstofbeprijzing. Op verzoek van een tweede lidstaat is ook rekening gehouden met de noodzaak oplossingen te zoeken om het hoofd te bieden aan de schadelijke effecten van de invoering van het CBAM op de uitvoer.
13. Het Comité van permanente vertegenwoordigers heeft bevestigd dat de werkzaamheden over de in punt 1 van de bijlage bij nota ST 6772/22 genoemde elementen voldoende gevorderd moeten zijn voordat onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen worden aangeknoopt.
14. In het compromis in document ST 7044/22 en in de bijlage bij deze nota is rekening gehouden met de meest recente aanpassingen hierboven.

III. CONCLUSIE

15. De Raad wordt verzocht:

- a) een algemene oriëntatie over dit ontwerp vast te stellen op basis van het compromis in document ST 7044/22;
- b) nota te nemen van de bijlage, aangezien bevestigd is dat de werkzaamheden over de in punt 1 van die bijlage genoemde elementen voldoende gevorderd moeten zijn alvorens er onderhandelingen met het Europees Parlement kunnen worden aangeknoopt.

Bijlage

Wat betreft de algemene oriëntatie over het voorstel voor een verordening tot vaststelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie (CBAM), werd het volgende opgemerkt:

1. De volgende twee kwesties vallen niet onder de CBAM-verordening, maar zijn evenwel belangrijk voor de uitvoering van het CBAM:
 - a) de snelheid waarmee het aantal CBAM-certificaten dat uit hoofde van artikel 31 van de ontwerpverordening tot vaststelling van een mechanisme voor koolstofgrenscorrectie verplicht wordt ingeleverd, toeneemt, hangt af van de snelheid waarmee de gratis toewijzing van emissierechten aan industriële sectoren die onder het CBAM vallen, zoals vastgesteld in de richtlijn betreffende het emissiehandelssysteem van de EU, wordt uitgefaseerd;
 - b) om het risico van koolstoflekkage bij de uitvoer te beperken, moeten er passende oplossingen komen die economisch efficiënt zijn, de milieu-integriteit waarborgen en aan de WTO-regels voldoen.
2. Voorts wordt eraan herinnerd dat de Commissie voorstellen heeft ingediend voor eigen middelen, onder meer uit de inkomsten van de verkoop van CBAM-certificaten. Deze voorstellen zullen worden onderzocht en vóór 1 juli 2022 worden besproken, overeenkomstig het Interinstitutioneel Akkoord van 16 december 2020.
3. Tot slot wordt opgemerkt dat de uitvoering van het CBAM noopt tot het ontwikkelen van bilaterale, multilaterale en internationale samenwerking met derde landen, onder meer door de parallelle oprichting van een alliantie van landen met koolstofbeprijzingsinstrumenten of andere vergelijkbare instrumenten ("klimaatclub"), zodat alle landen tot een ambitieus klimaatbeleid komen en de weg wordt geëffend voor wereldwijde koolstofbeprijzing.