



Brüsszel, 2022. március 12.
(OR. fr)

6978/22

Intézményközi referenciaszám:
2021/0214(COD)

FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93

FELJEGYZÉS

Küldi:	az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész)
Címzett:	a Tanács
Tárgy:	Rendelet az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus létrehozásáról <i>Általános megközelítés</i>

I. BEVEZETÉS

1. Az Európai Tanács 2020. december 10–11-i következtetéseiben¹ az uniós állam-, illetve kormányfők támogatták azt a célkitűzést, hogy 2030-ra az 1990-es szinthez képest legalább 55 %-os Unión belüli nettó csökkentést kell elérni az üvegházhatást okozó gázok kibocsátásában, valamint felkérték az Európai Bizottságot, hogy terjesszen elő egy, az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusra vonatkozó javaslatot annak érdekében, hogy a WTO előírásaival összeegyeztethető módon biztosítani lehessen az uniós szakpolitikák környezeti integritását és el lehessen kerülni a kibocsátásáthelyezést.

¹ EUCO 22/20, 14. és 17. pont.

2. Az európai klímarendelet² 2. cikke továbbá előírja, hogy az uniós jogban szabályozott üvegházhatásúgáz-kibocsátást és -elnyelést az Unión belül legkésőbb 2050-ig egyensúlyba kell hozni, így a kibocsátást az említett időpontig nettó nullára kell csökkenteni, és az Uniónak törekednie kell arra, hogy ezt követően negatív kibocsátást érjen el. Emellett az érintett uniós intézmények és a tagállamok uniós, illetve nemzeti szinten megteszik azokat a szükséges intézkedéseket, amelyek lehetővé teszik az említett klímasemlegességi célkitűzés közös elérését, szem előtt tartva mind a méltányosság és a tagállamok közötti szolidaritás előmozdításának, mind pedig az említett célkitűzés költséghatékony elérésének a fontosságát.
3. 2021. július 14-én az „Irány az 55%” intézkedéscsomag részeként közzétették az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus (CBAM) létrehozásáról szóló európai parlamenti és tanácsi rendeletre irányuló bizottsági javaslat³. Az említett intézkedéscsomag olyan javaslatok sorozatát tartalmazza, amelyek számos szakpolitikai területet és gazdasági ágazatot ölelnek fel, nevezetesen: éghajlat, energia és tüzelőanyagok, közlekedés, építőipar, földhasználat és erdőgazdálkodás.
4. A CBAM-rendeletre (mint környezetvédelmi intézkedésre) irányuló bizottsági javaslat fő célja a nem uniós országok aszimmetrikus éghajlat-politikái által okozott kibocsátásáthelyezés kockázatának kezelése (mivel ezekben az országokban az éghajlatváltozás elleni küzdelem céljából alkalmazott politikák kevésbé ambiciózusak, mint az EU szakpolitikái). A CBAM alkalmazása megakadályozná, hogy az Unió kibocsátáscsökkentési erőfeszítéseit ellensúlyozza az az Unión kívüli kibocsátásnövekedés, amely a termelés áthelyezésének, illetve a karbonintenzív termékek növekvő importjának tudható be. Az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmus nélkül a kibocsátásáthelyezés valószínűleg a globális kibocsátás általános növekedését eredményezné, és egyenlőtlen versenyfeltételeket teremtene az európai ipar számára.

² Az Európai Parlament és a Tanács (EU) 2021/1119 rendelete (2021. június 30.) a klímasemlegesség elérését célzó keret létrehozásáról és a 401/2009/EK rendelet, valamint az (EU) 2018/1999 rendelet módosításáról (HL L 243., 2021.7.9., 1. o.).

³ ST 10871/21 + ADD 1–6; [2021/0214 (COD)].

5. Az Európai Gazdasági és Szociális Bizottság 2021. december 8-án fogadta el véleményét. Hamarosan az Európai Parlament is véleményt fog nyilvánítani. A Régiók Európai Bizottsága még nem nyilatkozott.

III. AZ AKTUÁLIS HELYZET

6. A javaslattal kapcsolatos munka 2021-ben vette kezdetét az ad hoc munkacsoport keretében. Az eddig elért eredményeket részletesen ismerteti az ECOFIN Tanács által 2021. decemberben jóváhagyott eredményjelentés⁴.
7. A 2022-es év kezdete óta a francia elnökség több ülést is szervezett az ad hoc munkacsoport számára azzal a céllal, hogy megállapodás szülessen a javaslatra vonatkozó általános megközelítésről.
8. A technikai megbeszélések lehetővé tették a CBAM-rendelet szövegével kapcsolatos valamennyi kérdés megvitatását, valamint olyan kompromisszumos javaslatok megfogalmazását, amelyek mostanra nagy vonalakban stabilnak tekinthetők, és alapot képeznek a Tanács keretében való megállapodáshoz.
9. Emellett az ad hoc munkacsoport szintjén folytatott megbeszélések rávilágítottak néhány olyan kérdésre, amelyek fontosak a CBAM megvalósítása szempontjából, de más eszközök hatálya alá tartoznak. Ezeket a kérdéseket, amelyekkel várhatóan az elkövetkező hónapokban foglalkoznak majd, az ST 6772/22 dokumentumban foglalt, az Állandó Képviselők Bizottsága által március 9-én megvitatott feljegyzés melléklete tartalmazza.
10. Az Állandó Képviselők Bizottságának március 9-i ülése alapján az elnökség megállapította, hogy a tagállamok minősített többséggel támogatják a szöveget, és ezért úgy döntött, hogy az továbbítandó a Tanácsnak általános megközelítés elfogadása céljából.

⁴ ST 14574/21.

11. A CBAM-rendelettervezet szövegében a Bizottság által 2026. január 1. előtt elvégzendő értékelésről szóló (52) preambulumbekzdés kiigazításra került a tagállamok egyike által kifejtett álláspont figyelembevétele céljából; ennek érdekében beillesztésre került egy hivatkozás a mechanizmus szociális hatásainak, valamint a belső piacon belüli versenyképességre gyakorolt hatásainak a figyelembevételére. Ezzel összefüggésben hasonlóképpen figyelembe kell majd venni a szigetek sajátos jellemzőit és korlátait is.
12. Az Állandó Képviselők Bizottsága szintén támogatta az ST 6772/22 dokumentumban szereplő feljegyzést. Egy tagállam kérésére e dokumentum melléklete kiegészült egy olyan szövegrésszel, amelynek értelmében az uniós intézkedésekkel párhuzamosan létre kell hozni a szén-dioxid-árazást vagy ahhoz hasonló eszközöket alkalmazó országok szövetségét („*klímaklub*”) azzal a céllal, hogy minden országban ambiciózus éghajlat-politikák kerüljenek bevezetésre, és megnyíljon az út a globális szén-dioxid-árazás bevezetése felé. Emellett egy másik tagállam kérésére figyelembe vettük annak szükségességét is, hogy megoldásokat találjunk a CBAM bevezetése által az exportra gyakorolt káros hatások kezelésére.
13. Az Állandó Képviselők Bizottsága megerősítette, hogy a tárgyalások csak akkor kezdődhetnek meg az Európai Parlamenttel, amikor az ST 6772/22 dokumentumban foglalt feljegyzés mellékletének 1. pontjában foglalt elemekkel kapcsolatos munka már kellőképpen előrehaladt.
14. Az ST 7044/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg, valamint e feljegyzés melléklete figyelembe veszi a fent ismertetett legutóbbi kiigazításokat.

III. KONKLÚZIÓ

15. Felkérjük a Tanácsot, hogy:

- a) fogadjon el általános megközelítést e tervezetről az ST 7044/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg alapján;
- b) vegye tudomásul a mellékletben foglaltakat, mivel megerősítésre került, hogy a tárgyalások csak akkor kezdődhetnek meg az Európai Parlamenttel, amikor az e melléklet 1. pontjában foglalt elemekkel kapcsolatos munka már kellőképpen előrehaladt.

Melléklet

Az importárak karbonintenzitását ellensúlyozó mechanizmusról (CBAM) szóló rendeletjavaslatra vonatkozóan kialakított általános megközelítéssel kapcsolatban az alábbi megállapításokat tesszük.

1. A CBAM megvalósítása szempontjából jelentőséggel bír az alábbi két kérdés, amelyekre a CBAM-rendelet nem terjed ki:
 - a) a CBAM-tanúsítványoknak a CBAM-rendelettervezet 31. cikke szerinti leadására vonatkozó kötelezettségek növekedésének üteme a CBAM hatálya alá tartozó ipari ágazatok számára kiosztott ingyenes kibocsátási egységek kivezetésének az uniós kibocsátáskereskedelmi irányelvben meghatározott ütemezéséhez kötött;
 - b) az exportból származó esetleges kibocsátásáthelyezés korlátozásának kérdése megfelelő megoldásokat tesz szükségessé a gazdasági hatékonyság, a környezeti integritás és a WTO szabályaival való összeegyeztethetőség biztosítása érdekében.
2. Emlékeztetünk továbbá arra, hogy a Bizottság javaslatokat terjesztett elő bizonyos – többek között a CBAM-tanúsítványok értékesítéséből származó bevételeken alapuló – saját forrásokra vonatkozóan, amely javaslatoknak folyamatban van a vizsgálata annak érdekében, hogy azokról a 2020. december 16-i intézményközi megállapodással összhangban, 2022. július 1-jéig tanácskozássra kerüljön sor.
3. Végezetül megjegyezzük, hogy a CBAM megvalósítása kétoldalú, többoldalú és nemzetközi együttműködési formák kialakítását teszi szükségessé a harmadik országokkal, ideértve a szén-dioxid-árazást vagy ahhoz hasonló eszközöket alkalmazó országok szövetségének („klímaklub”) az uniós intézkedésekkel párhuzamosan, annak érdekében történő létrehozását is, hogy minden országban ambiciózus éghajlat-politikák kerüljenek bevezetésre, és megnyíljon az út a globális szén-dioxid-árazás bevezetése felé.