



Βρυξέλλες, 12 Μαρτίου 2022  
(OR. fr)

6978/22

---

---

Διοργανικός φάκελος:  
2021/0214(COD)

---

---

FISC 63  
ECOFIN 201  
ENV 190  
UD 51  
CLIMA 93

## ΣΗΜΕΙΩΜΑ

---

Αποστολέας:	Επιτροπή των Μονίμων Αντιπροσώπων (2ο Τμήμα)
Αποδέκτης:	Συμβούλιο
Θέμα:	Κανονισμός για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα <i>Γενική προσέγγιση</i>

---

## I. ΕΙΣΑΓΩΓΗ

1. Στα συμπεράσματα του Ευρωπαϊκού Συμβουλίου της 10ης και 11ης Δεκεμβρίου 2020<sup>1</sup>, οι αρχηγόι κρατών ή κυβερνήσεων των κρατών μελών της Ευρωπαϊκής Ένωσης εξέφρασαν την υποστήριξή τους για καθαρή μείωση των εκπομπών αερίων του θερμοκηπίου στην ΕΕ κατά τουλάχιστον 55 % έως το 2030 σε σύγκριση με τα επίπεδα του 1990, και κάλεσαν την Ευρωπαϊκή Επιτροπή να προτείνει μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα για να διασφαλιστεί η περιβαλλοντική ακεραιότητα των πολιτικών της ΕΕ και να αποφευχθεί η διαρροή άνθρακα με τρόπο συμβατό με τους κανόνες του ΠΟΕ.

---

<sup>1</sup> Έγγρ. EUCO 22/20, παράγραφοι 14 και 17.

2. Επιπλέον, το άρθρο 2 του ευρωπαϊκού νομοθετήματος για το κλίμα<sup>2</sup> προβλέπει ότι οι εκπομπές και οι απορροφήσεις αερίων του θερμοκηπίου που ρυθμίζονται από το ενωσιακό δίκαιο, σε ολόκληρη την Ένωση, θα έχουν ισοσκελιστεί εντός της Ένωσης το αργότερο έως το 2050, έτσι ώστε οι καθαρές εκπομπές να είναι μηδενικές έως το έτος εκείνο, και η Ένωση θα επιδιώξει την επίτευξη αρνητικών εκπομπών στη συνέχεια. Εξάλλου, τα αρμόδια θεσμικά όργανα της Ένωσης και τα κράτη μέλη λαμβάνουν τα αναγκαία μέτρα σε ενωσιακό και εθνικό επίπεδο, αντίστοιχα, ώστε να καταστεί δυνατή η συλλογική επίτευξη αυτού του στόχου για κλιματική ουδετερότητα, λαμβάνοντας υπόψη τη σημασία της προώθησης τόσο της δικαιοσύνης και της αλληλεγγύης μεταξύ των κρατών μελών όσο και της οικονομικής αποδοτικότητας στην επίτευξη αυτού του στόχου.
3. Η πρόταση της Επιτροπής για κανονισμό του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου για τη θέσπιση μηχανισμού συνοριακής προσαρμογής άνθρακα<sup>3</sup> (ΜΣΠΑ) δημοσιεύθηκε στις 14 Ιουλίου 2021 στο πλαίσιο της δέσμης μέτρων προσαρμογής στον στόχο του 55 %. Η δέσμη αυτή αποτελείται από μια σειρά προτάσεων και καλύπτει διάφορους τομείς πολιτικής και οικονομικούς τομείς: κλίμα, ενέργεια και καύσιμα, μεταφορές, κτίρια, χρήση της γης και δασοκομία.
4. Κύριος στόχος της πρότασης της Επιτροπής για κανονισμό ΜΣΠΑ ως περιβαλλοντικό μέτρο είναι η αντιμετώπιση του κινδύνου διαρροής άνθρακα που προκαλείται από ασύμμετρες κλιματικές πολιτικές τρίτων χωρών (όπου εφαρμόζονται πολιτικές για την καταπολέμηση της κλιματικής αλλαγής λιγότερο φιλόδοξες από αυτές της ΕΕ). Η εφαρμογή του ΜΣΠΑ θα αποτρέψει τη ματαίωση των προσπαθειών της Ένωσης για μείωση των εκπομπών εξαιτίας της αύξησης των εκπομπών εκτός της Ένωσης ως αποτέλεσμα της μετεγκατάστασης της παραγωγής σε χώρες εκτός ΕΕ ή της αύξησης των εισαγωγών προϊόντων υψηλής έντασης άνθρακα. Χωρίς τέτοιο μηχανισμό, η διαρροή άνθρακα είναι πιθανό να επιφέρει συνολική αύξηση των εκπομπών παγκοσμίως και να δημιουργήσει άνισους όρους ανταγωνισμού για την ευρωπαϊκή βιομηχανία.

---

<sup>2</sup> Κανονισμός (ΕΕ) 2021/1119 του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου και του Συμβουλίου, της 30ής Ιουνίου 2021, για τη θέσπιση πλαισίου με στόχο την επίτευξη κλιματικής ουδετερότητας και για την τροποποίηση των κανονισμών (ΕΚ) αριθ. 401/2009 και (ΕΕ) 2018/1999 (ΕΕ L 243 της 9.7.2021, σ. 1).

<sup>3</sup> Έγγρ. ST 10871/21 + ADD 1 έως 6 [2021/0214 (COD)].

5. Η Ευρωπαϊκή Οικονομική και Κοινωνική Επιτροπή γνωμοδότησε επί της πρότασης στις 8 Δεκεμβρίου 2021. Το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο θα το πράξει στο εγγύς μέλλον. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή των Περιφερειών δεν έχει λάβει ακόμα θέση.

## II. ΠΟΡΕΙΑ ΤΩΝ ΕΡΓΑΣΙΩΝ

6. Οι εργασίες επί της πρότασης αυτής ξεκίνησαν το 2021 στο πλαίσιο της ad hoc ομάδας. Η πρόοδος περιγράφεται λεπτομερώς στην έκθεση προόδου που εγκρίθηκε από το Συμβούλιο ECOFIN τον Δεκέμβριο του 2021<sup>4</sup>.
7. Από τις αρχές του 2022, η γαλλική Προεδρία διοργάνωσε αρκετές συνεδριάσεις της ad hoc ομάδας, προκειμένου να επιτευχθεί συμφωνία επί γενικής προσέγγισης.
8. Οι τεχνικές συζητήσεις κατέστησαν δυνατή την εξέταση όλων των ζητημάτων που καλύπτονται από το ίδιο το κείμενο του κανονισμού ΜΣΠΑ και τον προσδιορισμό συμβιβαστικών προτάσεων, οι οποίες τώρα φαίνεται να έχουν σταθεροποιηθεί σε μεγάλο βαθμό και αποτελούν τη βάση για συμφωνία στο Συμβούλιο.
9. Επιπλέον, οι συζητήσεις στο πλαίσιο της ad hoc ομάδας ανέδειξαν ορισμένα ζητήματα που είναι μεν σημαντικά για την εφαρμογή του ΜΣΠΑ, εμπίπτουν δε σε άλλα μέσα. Τα ζητήματα αυτά, τα οποία αναμένεται να εξεταστούν κατά τους προσεχείς μήνες, προσδιορίζονται στο παράρτημα του σημειώματος ST 6772/22, το οποίο συζητήθηκε από την Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 9 Μαρτίου.
10. Κατά τη συνεδρίαση της Επιτροπής των Μόνιμων Αντιπροσώπων στις 9 Μαρτίου, η Προεδρία σημείωσε την υποστήριξη της ειδικής πλειοψηφίας των κρατών μελών και κατέληξε στο συμπέρασμα ότι το κείμενο θα διαβιβαστεί στο Συμβούλιο με σκοπό την έγκριση γενικής προσέγγισης.

---

<sup>4</sup> Έγγρ. ST 14574/21.

11. Στο κείμενο του σχεδίου κανονισμού ΜΣΠΑ, προκειμένου να ληφθεί υπόψη η θέση που εξέφρασε ένα κράτος μέλος, έγιναν προσαρμογές στην αιτιολογική σκέψη 52 σχετικά με την αξιολόγηση που πρέπει να διενεργηθεί από την Επιτροπή πριν από την 1η Ιανουαρίου 2026, προκειμένου να εισαχθεί αναφορά στον κοινωνικό αντίκτυπο του μηχανισμού και στην ανταγωνιστικότητα στην εσωτερική αγορά. Στο πλαίσιο αυτό, θα πρέπει επίσης να ληφθούν υπόψη τα χαρακτηριστικά και οι περιορισμοί των νησιών.
12. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων υποστήριξε επίσης το σημείωμα ST 6772/22. Κατόπιν αιτήματος κράτους μέλους, στο παράρτημα του παρόντος εγγράφου συμπεριλήφθηκε αναφορά στην παράλληλη δημιουργία μιας συμμαχίας χωρών με μέσα τιμολόγησης του άνθρακα ή άλλα συγκρίσιμα μέσα («λέσχη για το κλίμα») με σκοπό την προώθηση φιλόδοξων πολιτικών για το κλίμα σε όλες τις χώρες και την προετοιμασία του εδάφους για την παγκόσμια τιμολόγηση του άνθρακα. Κατόπιν αιτήματος δεύτερου κράτους μέλους, ελήφθη επίσης υπόψη η ανάγκη εξεύρεσης λύσεων για την αντιμετώπιση των επιζήμιων συνεπειών της εισαγωγής του ΜΣΠΑ στις εξαγωγές.
13. Η Επιτροπή των Μόνιμων Αντιπροσώπων επιβεβαίωσε ότι οι εργασίες σχετικά με τα στοιχεία του σημείου 1 του παραρτήματος του σημειώματος ST 6772/22 θα πρέπει να έχουν προχωρήσει επαρκώς προτού αρχίσουν οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.
14. Το συμβιβαστικό κείμενο στο έγγραφο ST 7044/22 και το παράρτημα του παρόντος σημειώματος λαμβάνουν υπόψη τις τελευταίες προσαρμογές που παρουσιάζονται ανωτέρω.

### III. ΣΥΜΠΕΡΑΣΜΑ

15. Το Συμβούλιο καλείται:

- α) να καταλήξει σε γενική προσέγγιση επί του σχεδίου βάσει του συμβιβαστικού κειμένου στο έγγραφο ST 7044/22,
- β) να λάβει υπό σημείωση το παράρτημα, αφού επιβεβαιωθεί ότι οι εργασίες σχετικά με τα στοιχεία που παρατίθενται στο σημείο 1 του εν λόγω παραρτήματος θα πρέπει να έχουν προχωρήσει επαρκώς προτού αρχίσουν οι διαπραγματεύσεις με το Ευρωπαϊκό Κοινοβούλιο.

## Παράρτημα

Όσον αφορά τη γενική προσέγγιση που εκπονήθηκε σχετικά με την πρόταση κανονισμού για τον μηχανισμό συνοριακής προσαρμογής άνθρακα (ΜΣΠΑ), επισημαίνονται τα ακόλουθα σημεία.

1. Τα ακόλουθα δύο ζητήματα, τα οποία δεν καλύπτονται από τον κανονισμό ΜΣΠΑ, είναι σημαντικά για την εφαρμογή του ΜΣΠΑ:
  - α) Ο ρυθμός αύξησης των υποχρεώσεων παράδοσης πιστοποιητικών ΜΣΠΑ σύμφωνα με το άρθρο 31 του σχεδίου κανονισμού ΜΣΠΑ εξαρτάται από τον ρυθμό δωρεάν κατανομής δικαιωμάτων στους βιομηχανικούς τομείς που καλύπτει ο ΜΣΠΑ, κατά τα προβλεπόμενα στην οδηγία για το σύστημα εμπορίας δικαιωμάτων εκπομπών της ΕΕ.
  - β) Το ζήτημα του περιορισμού της δυνητικής διαρροής άνθρακα από τις εξαγωγές απαιτεί κατάλληλες λύσεις για την εξασφάλιση της οικονομικής αποδοτικότητας, της περιβαλλοντικής ακεραιότητας και της συμβατότητας με τους κανόνες του ΠΟΕ.
2. Υπενθυμίζεται επίσης ότι η Επιτροπή έχει υποβάλει προτάσεις για τους ιδίους πόρους που βασίζονται, μεταξύ άλλων, στα έσοδα από την πώληση πιστοποιητικών ΜΣΠΑ, οι οποίες εξετάζονται προκειμένου να συζητηθούν έως την 1η Ιουλίου 2022, σύμφωνα με τη διοργανική συμφωνία της 16ης Δεκεμβρίου 2020.
3. Τέλος, σημειώθηκε ότι λόγω της θέσπισης του ΜΣΠΑ πρέπει να αναπτυχθεί διμερής, πολυμερής και διεθνής συνεργασία με τρίτες χώρες, μεταξύ άλλων μέσω της παράλληλης δημιουργίας μιας συμμαχίας χωρών με μέσα τιμολόγησης του άνθρακα ή άλλα συγκρίσιμα μέσα («λέσχη για το κλίμα»), προκειμένου να προωθηθούν φιλόδοξες πολιτικές για το κλίμα σε όλες τις χώρες και να προετοιμαστεί το έδαφος για την παγκόσμια τιμολόγηση του άνθρακα.