



Bruxelles, den 12. marts 2022
(OR. fr)

6978/22

**Interinstitutionel sag:
2021/0214(COD)**

**FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93**

NOTE

fra: De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)
til: Rådet

Vedr.: Forordning om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme
Generel indstilling

I. INDLEDNING

1. I konklusionerne fra Det Europæiske Råds møde den 10.-11. december 2020¹ gav stats- og regeringscheferne fra Den Europæiske Unions medlemsstater udtryk for deres støtte til en netto reduktion af EU's egne drivhusgasemissioner på mindst 55 % senest i 2030 i forhold til 1990 og opfordrede Europa-Kommissionen til at foreslå en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme for at sikre EU-politikernes miljømæssige integritet og undgå CO₂-lækage på en WTO-kompatibel måde.

¹ Dok. EUCO 22/20, punkt 14 og 17.

2. Desuden fastsættes det i artikel 2 i den europæiske klimalov², at de EU-dækkende drivhusgasemissioner og -optag, som er reguleret i EU-retten, skal være i balance inden for Unionen senest i 2050, således at nettoemissionerne reduceres til nul senest denne dato, og at Unionen sigter mod at opnå negative emissioner derefter. De relevante EU-institutioner og medlemsstaterne skal endvidere træffe de nødvendige foranstaltninger på henholdsvis EU-plan og nationalt plan til at sikre, at man kollektivt når dette fastsatte mål om klimaneutralitet, under hensyntagen til vigtigheden af at fremme både retfærdighed og solidaritet mellem medlemsstaterne og omkostningseffektivitet i forbindelse med at nå dette mål.
3. Kommissionens forslag til Europa-Parlamentets og Rådets forordning om indførelse af en CO₂-grænsetilpasningsmekanisme³ (CBAM) blev offentliggjort den 14. juli 2021 inden for rammerne af Fit for 55-pakken. Pakken består af et sæt forslag og omfatter en række politikområder og økonomiske sektorer: klima, energi og brændstoffer, transport, bygninger, arealanvendelse og skovbrug.
4. Hovedformålet med Kommissionens forslag til CBAM-forordning (som en miljøforanstaltning) er at imødegå risikoen for CO₂-lækage som følge af asymmetriske klimapolitikker i ikke-EU-lande (med mindre ambitiøse politikker til at bekæmpe klimaændringer end EU's politikker). Anvendelsen af CBAM vil forhindre, at Unionens emissionsreduktionsindsats opvejes af øgede emissioner uden for Unionen gennem udflytning af produktionen til ikke-EU-lande eller øget import af kulstofintensive produkter. Uden en sådan CO₂-grænsetilpasningsmekanisme vil CO₂-lækage sandsynligvis føre til en samlet stigning i de globale emissioner og skabe uensartede konkurrencevilkår for europæisk industri.

² Europa-Parlamentets og Rådets forordning (EU) 2021/1119 af 30. juni 2021 om fastlæggelse af rammerne for at opnå klimaneutralitet og om ændring af forordning (EF) nr. 401/2009 og (EU) 2018/1999 (EUT L 243 af 9.7.2021, s. 1).

³ Dok. ST 10871/21 + ADD 1-6, [2021/0214 (COD)].

5. Det Europæiske Økonomiske og Sociale Udvalg vedtog sin udtalelse den 8. december 2021. Europa-Parlamentet afgiver sin i nær fremtid. Regionsudvalget har endnu ikke udtalt sig.

II. STATUS

6. Arbejdet med dette forslag begyndte i 2021 i ad hoc-gruppen. Fremskridtene er beskrevet i detaljer i den situationsrapport, som Økofinrådet godkendte i december 2021⁴.
7. Siden begyndelsen af 2022 har det franske formandskab arrangeret flere møder i ad hoc-gruppen for at nå til enighed om en generel indstilling.
8. De tekniske drøftelser gav mulighed for at behandle alle de spørgsmål, der er relevante for teksten til selve CBAM-forordningen, og finde frem til kompromisforslag, som nu langt overvejende synes at være stabile og kan danne grundlag for enighed i Rådet.
9. Desuden satte drøftelserne i ad hoc-gruppen fokus på visse spørgsmål, som er vigtige for gennemførelsen af CBAM, men som henhører under andre instrumenter. Disse spørgsmål, som forventes behandlet i de kommende måneder, er anført i bilaget til noten ST 6772/22, som blev drøftet i De Faste Repræsentanternes Komité den 9. marts.
10. På mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 9. marts noterede formandskabet sig, at der er støtte fra et kvalificeret flertal af medlemsstaterne, og konkluderede, at teksten ville blive fremsendt til Rådet med henblik på vedtagelse af en generel indstilling.

⁴ Dok. ST 14574/21.

11. For at tage hensyn til den holdning, som en medlemsstat har givet udtryk for, blev der i teksten til udkastet til CBAM-forordning foretaget justeringer af betragtning 52 vedrørende den evaluering, som Kommissionen skal foretage inden den 1. januar 2026, og indsat en passus om, at der skal tages hensyn til mekanismens sociale indvirkning og dens indvirkning på konkurrenceevnen i det indre marked. Der skal i denne forbindelse også tages hensyn til øernes karakteristika og begrænsninger.
12. De Faste Repræsentanters Komité støttede også noten ST 6772/22. På anmodning af en medlemsstat er der i bilaget til dette dokument medtaget en henvisning til en parallel oprettelse af en alliance af lande med CO₂-prissætningsinstrumenter eller andre sammenlignelige instrumenter ("klimaklub") med henblik på at fremme indførelse af ambitiøse klimapolitikker i alle lande og bane vej for global CO₂-prissætning. På anmodning af en anden medlemsstat er der også taget hensyn til behovet for at finde løsninger på de skadelige konsekvenser af indførelsen af CBAM for eksporten.
13. De Faste Repræsentanters Komité har bekræftet, at der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt i arbejdet med de elementer, der er omhandlet i punkt 1 i bilaget til noten ST 6772/22, inden der kan indledes forhandlinger med Europa-Parlamentet.
14. Kompromiset i dokument ST 7044/22 og bilaget til denne note tager hensyn til de seneste justeringer, som er nævnt ovenfor.

III. KONKLUSION

15. Rådet opfordres til at:

- a) nå frem til en generel indstilling til dette udkast på grundlag af kompromiset i dok. ST 7044/22
- b) notere sig bilaget, idet det bekræftes, at der skal være gjort tilstrækkelige fremskridt i arbejdet med de elementer, der er omhandlet i punkt 1 i bilaget, inden der kan indledes forhandlinger med Europa-Parlamentet.

Bilag

I forbindelse med den generelle indstilling til forslaget til forordning om CO₂-grænsetilpasningsmekanismen (CBAM) blev nedenstående punkter påpeget.

1. Følgende to spørgsmål, som ikke er omfattet af CBAM-forordningen, er vigtige for gennemførelsen af CBAM:
 - a) Stigningstakten for forpligtelserne til at returnere CBAM-certifikater i henhold til artikel 31 i udkastet til CBAM-forordning er betinget af, hvor hurtigt der sker en afvikling af gratis kvoter, der er tildelt CBAM-omfattede industrisektorer i henhold til direktivet om EU's emissionshandelssystem.
 - b) Spørgsmålet om begrænsning af potentiel CO₂-lækage i forbindelse med eksport kræver passende løsninger, der sikrer økonomisk effektivitet, miljømæssig integritet og forenelighed med WTO's regler.
2. Desuden mindes der om, at Kommissionen har fremsat en række forslag til egne indtægter baseret på bl.a. indtægterne fra salget af CBAM-certifikater, som nu behandles med henblik på drøftelse inden den 1. juli 2022 i overensstemmelse med den interinstitutionelle aftale af 16. december 2020.
3. Endelig bemærkes det, at oprettelsen af CBAM lægger op til at udvikle det bilaterale, multilaterale og internationale samarbejde med tredjelande, herunder en parallel oprettelse af en alliance af lande med CO₂-prissætningsinstrumenter eller andre sammenlignelige instrumenter ("klimaklub") med henblik på at fremme ambitiøse klimapolitikker i alle lande og bane vej for global CO₂-prissætning.