Съвет на
Европейския съюз

Брюксел, 12 март 2022 г.
(OR. fr)

6978/22

Междуинституционално досие:
2021/0214(COD)

FISC 63
ECOFIN 201
ENV 190
UD 51
CLIMA 93

БЕЛЕЖКА

От:	Комитета на постоянните представители (II част)
До:	Съвета
Относно:	Регламент за установяване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите *Общ подход*

I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. В заключенията на Европейския съвет от 10 и 11 декември 2020 г.[1] държавните и правителствените ръководители на държавите – членки на Европейския съюз, изразиха подкрепата си за постигането на нетно намаление на равнището на Съюза на емисиите на парникови газове до 2030 г. с най-малко 55% спрямо равнищата от 1990 г. и приканиха Европейската комисия да предложи механизъм за въглеродна корекция на границите, за да се гарантира екологосъобразността на политиките на ЕС и да се избегне изместването на въглеродни емисии по съвместим със СТО начин.

[1] Док. EUCO 22/20, точки 12 и 17.

2. Наред с това в член 2 от Европейския закон за климата[2] се предвижда, че емисиите на парникови газове и поглъщанията в целия Съюз, уредени в правото на Съюза, трябва да бъдат балансирани в рамките на Съюза най-късно до 2050 г., като към тази дата се постигне намаление до нулеви нетни емисии, и че след това Съюзът ще се стреми към постигането на отрицателни емисии. Освен това компетентните институции на Съюза и държавите членки предприемат необходимите мерки, съответно на равнището на Съюза и на национално равнище, за да спомогнат за колективното постигане на тази цел за неутралност по отношение на климата, като вземат предвид значението на насърчаването както на справедливостта и солидарността между държавите членки, така и на разходната ефективност при постигането на тази цел.

3. Предложението на Комисията за регламент на Европейския парламент и на Съвета за установяване на механизъм за корекция на въглеродните емисии на границите[3] (МВКГ) беше публикувано на 14 юли 2021 г. като част от пакета „Подготвени за цел 55“. Този пакет се състои от поредица от предложения и обхваща редица области на политиката и различни икономически сектори: климат, енергия и горива, транспорт, сгради, земеползване и горско стопанство.

4. Основната цел на предложението на Комисията за регламент за МВКГ (като екологична мярка) е да се преодолее рискът от изместване на въглеродни емисии, породен от асиметричните политики в областта на климата на държави извън ЕС (при които прилаганите политики за борба с изменението на климата са по-малко амбициозни от тези на ЕС). Прилагането на МВКГ ще предотврати неутрализирането на усилията на Съюза за намаляване на емисиите от увеличаването на емисиите извън Съюза чрез преместване на производството в държави извън ЕС или увеличаване на вноса на продукти с висок въглероден интензитет. При отсъствие на такъв механизъм изместването на въглеродни емисии вероятно ще доведе до цялостно увеличение на емисиите в световен мащаб и ще създаде неравнопоставени условия на конкуренция за европейската промишленост.

---

[2] Регламент (ЕС) 2021/1119 на Европейския парламент и на Съвета от 30 юни 2021 г. за създаване на рамката за постигане на неутралност по отношение на климата и за изменение на регламенти (ЕО) № 401/2009 и (ЕС) 2018/1999 (ОВ L 243, 9.7.2021 г., стр. 1).

[3] Док. ST 10871/21 + ADD 1 – 6; [2021/0214 (COD)].

5. Европейският икономически и социален комитет прие становището си на 8 декември 2021 г. Европейският парламент предстои скоро да даде своето становище. Европейският комитет на регионите все още не е изразил позиция.

II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

6. Работата по това предложение започна през 2021 г. в рамките на работната група *ad hoc*. Напредъкът е описан подробно в доклада за напредъка, одобрен от Съвета по икономически и финансови въпроси през декември 2021 г.[4]

7. От началото на 2022 г. френското председателство организира няколко заседания на работната група *ad hoc* с цел постигане на съгласие по общ подход.

8. Обсъжданията на техническо равнище дадоха възможност да се разгледат всички въпроси, свързани със самия текст на Регламента за МКВГ, и да се набележат компромисни предложения, по които понастоящем изглежда до много голяма степен е постигнат баланс и които представляват основа за постигане на съгласие в Съвета.

9. Освен това обсъжданията в работната група *ad hoc* откроиха някои важни въпроси за прилагането на МКВГ, които обаче попадат в обхвата на други инструменти. Тези въпроси, които се очаква да бъдат разгледани през следващите месеци, са посочени в приложението към бележка ST 6772/22, която беше обсъдена от Комитета на постоянните представители на 9 март.

10. На заседанието на Комитета на постоянните представители от 9 март председателството отбеляза подкрепата на квалифицирано мнозинство от държавите членки и заключи, че текстът ще бъде предаден на Съвета с оглед приемането на общ подход.

---

[4] Док. ST 14574/21.

11. В текста на проекта за регламент за МКВГ, с цел да се вземе предвид изразената от една държава членка позиция, бяха направени корекции в съображение 52 относно оценката, която трябва да бъде извършена от Комисията преди 1 януари 2026 г., за да се въведе позоваване на отчитането на въздействието на механизма в социален план, както и във връзка с конкурентоспособността на вътрешния пазар. Характеристиките и ограниченията, свързани с островите, също ще трябва да бъдат взети предвид в този контекст.

12. Комитетът на постоянните представители подкрепи и бележка ST 6772/22. По искане на една държава членка в приложението към настоящия документ беше включено позоваване на паралелното създаване на съюз от държави с инструменти за ценообразуване на въглеродните емисии или други сравними инструменти („клуб по климата“) с цел насърчаване на амбициозни политики в областта на климата във всички държави и проправяне на пътя за определяне на цените на въглеродните емисии в световен мащаб. По искане на втора държава членка беше отчетена и необходимостта да се търсят решения за справяне с вредните последици от въвеждането на МКВГ върху износа.

13. Комитетът на постоянните представители потвърди, че работата по елементите в точка 1 от приложението към бележка ST 6772/22 трябва да е напреднала в достатъчна степен, преди да могат да започнат преговорите с Европейския парламент.

14. В компромисния текст, изложен в документ ST 7044/22, и в приложението към настоящата бележка са взети предвид последните корекции, представени по-горе.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

15. Съветът се приканва:

а) да постигне общ подход по този проект въз основа на компромисния текст, изложен в документ ST 7044/22;

б) да вземе под внимание приложението, след като е налице потвърждение, че работата по елементите в точка 1 от това приложение трябва да е напреднала в достатъчна степен, преди да могат да започнат преговорите с Европейския парламент.

Приложение

Във връзка с общия подход, изготвен по предложението за регламент относно механизма за корекция на въглеродните емисии на границите (МВКГ), беше отбелязано следното:

1. Следните два въпроса, които не са обхванати от Регламента за МВКГ, са важни за прилагането на МВКГ:

   а) Темпът на засилване на задълженията за връщане на сертификатите по МВКГ съгласно член 31 от проекта за регламент за МВКГ зависи от темпа на разпределяне на безплатните квоти на промишлените сектори, обхванати от МВКГ, установен с Директивата за схемата на ЕС за търговия с емисии;

   б) Въпросът за ограничаването на потенциалното изместване на въглеродни емисии, свързано с износа, изисква подходящи решения, чрез които да се гарантира икономическа ефективност, екологосъобразността и съвместимостта с правилата на СТО.

2. Освен това се припомня, че Комисията е представила предложения за собствени ресурси въз основа, наред с другото, на приходите от продажбата на сертификати по МВКГ, които се разглеждат с оглед на обсъждането им до 1 юли 2022 г., в съответствие с Междуинституционалното споразумение от 16 декември 2020 г.

3. И накрая се отбелязва, че създаването на МВКГ изисква изграждане на двустранно, многостранно и международно сътрудничество с трети държави, включително чрез паралелното създаване на съюз от държави с инструменти за ценообразуване на въглеродните емисии или други сравними инструменти („клуб по климата“), с цел насърчаване на амбициозни политики в областта на климата във всички държави и проправяне на пътя за определяне на цените на въглеродните емисии в световен мащаб.