



Bruxelles, 12 martie 2022  
(OR. fr)

6976/22

---

---

**Dosar interinstituțional:  
2021/0433(CNS)**

---

---

**FISC 62  
ECOFIN 200**

## NOTĂ

---

Sursă:	Comitetul Reprezentanților Permanenți (partea II)
Destinatar:	Consiliul
Subiect:	Directivă privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în Uniune <i>Abordare generală</i>

---

## I. INTRODUCERE

1. La 8 octombrie 2021, Cadrul incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor („Cadrul incluziv”) a ajuns la un acord privind o reformă a normelor internaționale de impozitare a profiturilor întreprinderilor multinaționale. Toate statele membre ale UE și-au exprimat sprijinul față de Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei. În concluziile sale din 27 noiembrie 2020, Consiliul arătase deja că își menține sprijinul pentru activitatea desfășurată la nivelul Cadrului incluziv <sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Doc. ST 13350/20.

2. Impozitarea efectivă minimă („pilonul 2” al acestei reforme) se bazează în principal pe două reguli care trebuie aplicate în dreptul intern („regulile GloBE”) – regula privind includerea veniturilor (IIR) și regula privind profiturile subimpozitate (UTPR) – care urmăresc să garanteze că profiturile realizate de grupurile multinaționale cu o cifră de afaceri de cel puțin 750 milioane EUR sunt impozitate la o cotă efectivă de cel puțin 15 %. În conformitate cu declarația din octombrie a Cadrului incluziv, pilonul 2 ar trebui să fie transpus în legislație în 2022, pentru a intra în vigoare în 2023, iar regula privind UTPR ar trebui să intre în vigoare în 2024.
3. Pentru a asigura o punere în aplicare a regulilor GloBE coerentă și compatibilă cu legislația UE și pe baza regulilor-model adoptate de Cadrul incluziv la 14 decembrie, Comisia Europeană a prezentat, la 22 decembrie 2021, o propunere de directivă a Consiliului privind asigurarea unui nivel minim global de impozitare a grupurilor multinaționale în Uniune <sup>2</sup>. Această propunere de directivă, care vizează transpunerea pilonului 2 în legislația Uniunii, prevede regulile pe baza cărora statele membre vor aplica un impozit suplimentar pe venitul impozitat la un nivel scăzut al unei entități constitutive a oricărui grup, național sau multinațional, care intră în domeniul de aplicare al reformei.
4. În paralel, continuă lucrările referitoare la punerea în aplicare a regulilor privind alocarea drepturilor de impozitare între jurisdicții („pilonul 1”), în conformitate cu planul detaliat de punere în aplicare aprobat de Cadrul incluziv, în vederea elaborării unei convenții multilaterale care va fi deschisă spre semnare de la jumătatea anului 2022 pentru a fi pusă în aplicare începând cu 2023. În cadrul reuniunii lor din 17-18 februarie 2022, miniștrii de finanțe ai G20 și-au reiterat angajamentul față de acest calendar.

---

<sup>2</sup> Doc. ST 15294/21.

## II. SITUAȚIA ACTUALĂ

5. La 18 ianuarie 2022, Consiliul ECOFIN a desfășurat o dezbatere de orientare cu privire la propunerea de directivă <sup>3</sup>, pentru a oferi orientări politice pentru examinarea tehnică a textului. Dezbateră a arătat că toate statele membre sunt de acord cu privire la prioritatea acestui dosar fiscal și cu privire la necesitatea de a transpune în legislația UE, cât mai fidel cu putință și cât mai repede, regulile convenite de Cadrul incluziv al OCDE.
6. Luând în considerare orientările furnizate de miniștri, președinția franceză a organizat de la începutul lunii ianuarie 2022 opt reuniuni ale Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale (impozitare directă), dintre care două reuniuni la nivel înalt, dedicate examinării tehnice a propunerii de directivă. Aceste reuniuni au permis:
  - i) clarificarea regulilor cuprinse în directivă, în special a celor necesare pentru a asigura conformitatea „pilonului 2” cu legislația UE;
  - ii) alinierea semnificativă a formulării textului cu cea a regulilor-model ale OCDE și, după caz, păstrarea unui anumit grad de flexibilitate;
  - iii) efectuarea unor ajustări sau completări ale anumitor articole ca răspuns la cererile convergente din partea statelor membre, de exemplu în ceea ce privește impozitul național suplimentar (*domestic top-up tax*);
  - iv) identificarea chestiunilor esențiale care rămân să fie decise la nivel politic pentru a se ajunge la un acord cu privire la întregul text.
7. În cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți din 9 martie, majoritatea statelor membre au fost deja în măsură să sprijine textul de compromis al președinției franceze. Ținând seama de observațiile formulate, președinția a distribuit un nou text de compromis la 12 martie (documentul ST 6975/22).

---

<sup>3</sup> Doc. ST 5015/22.

8. Președinția consideră că modificările efectuate asigură un echilibru general acceptabil pentru delegații, sub rezerva obținerii unui compromis cu privire la chestiunile politice prezentate în partea III de mai jos.

### III. PRINCIPALELE CHESTIUNI

9. Discuțiile din cadrul reuniunilor Grupului de lucru pentru chestiuni fiscale și din cadrul reuniunii Comitetului Reprezentanților Permanenți au evidențiat trei chestiuni importante, cu un caracter politic mai pronunțat, care necesită discuții la acest nivel.

#### a) Legătura dintre pilonul 2 și pilonul 1

10. Declarația OCDE/G20 din 8 octombrie 2021 se bazează pe doi piloni distincți, care fac obiectul unor modalități diferite de punere în aplicare, în conformitate cu planul detaliat de punere în aplicare aprobat, de asemenea, de Cadrul incluziv. Solicitarea a trei state membre de a corela intrarea în vigoare a celor doi piloni prin condiționarea intrării în vigoare a pilonului 2 de cea a convenției multilaterale care pune în aplicare pilonul 1 ridică dificultăți juridice confirmate de Comisie și de Serviciul juridic al Consiliului. În plus, această solicitare nu este acceptabilă pentru majoritatea statelor membre. Cu toate acestea, așa cum a făcut recent și G20, Uniunea trebuie să își afirme în continuare hotărârea politică de a finaliza cu succes lucrările privind ambii piloni în conformitate cu calendarul prevăzut în acordul din 8 octombrie 2021.
11. Pentru a soluționa această chestiune, președinția propune ca acordul privind propunerea de directivă să fie însoțit de o declarație a Consiliului prin care să se confirme angajamentul tuturor statelor membre față de procesul în curs de desfășurare la nivelul Cadrului incluziv în ceea ce privește pilonul 1, în conformitate cu calendarul de punere în aplicare aprobat în octombrie 2021, și prin care să se solicite celorlalte state părți să respecte acest angajament. Textul propus al declarației respective figurează în anexa la prezenta notă.

b) Termenul de transpunere a directivei și intrarea în vigoare a normelor naționale (articolul 55)

12. Statele membre sunt de acord cu necesitatea respectării angajamentului politic pe care și l-au asumat alăturându-se declarației Cadrelui incluziv, angajament care prevede transpunerea în legislație în 2022 și punerea efectivă în aplicare până la sfârșitul anului 2023. Cu toate acestea, mai multe state membre consideră că punerea în aplicare începând cu 1 ianuarie 2023 ar genera dificultăți practice sau instituționale semnificative în ceea ce le privește.
13. Președinția amintește că statele membre s-au angajat să transpună regulile pilonului 2 în legislație în 2022, în vederea intrării efective în vigoare în 2023. Dacă primul angajament ar fi îndeplinit prin adoptarea directivei, președinția solicită să se ajungă la un acord cu privire la intrarea în vigoare a legislației naționale de transpunere a directivei cel târziu la 31 decembrie 2023, în conformitate cu Acordul OCDE.

c) Aplicarea obligatorie a regulii privind includerea veniturilor (articolele 5-7)

14. Spre deosebire de declarația politică din 8 octombrie 2021, propunerea de directivă prevede aplicarea obligatorie de către statele membre a regulii privind includerea veniturilor. Unele state membre ar dori totuși ca aplicarea acestei reguli să fie opțională.
15. Marea majoritate a statelor membre consideră că punerea în aplicare a unei astfel de derogări în mod permanent ar dăuna aplicării coordonate a pilonului 2 pe piața internă și ar genera situații complexe pentru întreprinderi.
16. Președinția propune ca statele membre în care sunt stabilite cel mult zece societăți-mamă finale să poată beneficia, în mod opțional, de o derogare tranzitorie, astfel cum este inclusă în ultimul text de compromis (articolul 47a), care să se aplice numai pentru o perioadă limitată ce urmează să fie discutată, cuprinsă între trei și cinci ani.

#### IV. ETAPELE URMĂTOARE

17. În acest context, președinția propune textul de compromis care figurează în documentul ST 6975/22 ca bază pentru discuțiile cu privire la acest dosar și solicită soluționarea într-un spirit de compromis a chestiunilor descrise în partea III a prezentei note.
18. Prin urmare, Consiliul este invitat:
- să dezbată chestiunile principale prezentate în partea III a prezentei note;
  - să convină asupra unei abordări generale privind această propunere legislativă, pe baza textului de compromis care figurează în documentul ST 6975/22, în vederea adoptării directivei, sub rezerva avizului Parlamentului European și a revizuirii textului de către experții juriști-lingviști;
  - să aprobe declarația de consemnat în procesul-verbal, astfel cum figurează în anexa la prezenta notă.
-

## **Anexă: proiect de declarație a Consiliului**

Consiliul:

REAFIRMĂ angajamentul UE față de Declarația privind o soluție bazată pe doi piloni pentru a aborda provocările fiscale generate de digitalizarea economiei și față de planul de punere în aplicare aferent, aprobat în octombrie 2021, și INVITĂ toți membrii Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind erodarea bazei impozabile și transferul profiturilor (BEPS) să își respecte angajamentul cu privire la cei doi piloni;

REMARCĂ faptul că, începând din 2017, Uniunea a răspuns provocărilor fiscale generate de digitalizarea economiei și că lucrările sale neîntrerupte au contribuit la acordul mondial privind soluția bazată pe doi piloni;

ÎȘI CONFIRMĂ sprijinul constant pentru activitatea desfășurată la nivelul Cadrului incluziv al OCDE/G20 privind BEPS și se angajează pe deplin să finalizeze cu succes, în termenul convenit, lucrările în curs privind elementele pilonului 1, inclusiv convenția multilaterală, care ar trebui să fie deschisă spre semnare la jumătatea anului 2022 și să intre în vigoare în cursul anului 2023;

SUBLINIAZĂ că Consiliul va reevalua, după caz, situația în ceea ce privește pilonul 1, în contextul lucrărilor în curs de la nivelul Cadrului cuprinzător al OCDE privind BEPS, pentru a găsi rapid o soluție la provocările fiscale generate de digitalizarea economiei.