

Briuselis, 2022 m. kovo 12 d.  
(OR. fr)

6976/22

---

---

Tarpinstitucinė byla:  
2021/0433(CNS)

---

---

FISC 62  
ECOFIN 200

## PRANEŠIMAS

---

nuo:	Nuolatinių atstovų komiteto (COREPER II)
kam:	Tarybai
Dalykas:	Direktyva dėl pasaulinio minimalaus tarptautinių grupių apmokestinimo lygio nustatymo Sąjungoje <i>Bendras požiūris</i>

---

### I. ĮVADAS

1. 2021 m. spalio 8 d. EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo įtraukios sistemos (toliau – Įtrauki sistema) kontekste buvo pasiektas susitarimas dėl tarptautinių taisyklių, kuriomis reglamentuojamas tarptautinių įmonių pelno apmokestinimas, reformos. Visos ES valstybės narės pareiškė remiančios pareiškimą dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmeninimo keliamiems mokestiniais uždaviniams spręsti. Taryba dar savo 2020 m. lapkričio 27 d. išvadose buvo pareiškusi nuosekliai remianti Įtraukios sistemos darbą<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 13350/20.

2. Minimalus efektyvusis apmokestinimas (šios reformos antrasis ramstis) iš esmės grindžiamas dviem nacionalinėje teisėje taikytinomis taisyklėmis (toliau – *GloBE* taisyklės): pajamų įtraukimo taisykle (toliau – IIR taisyklė) ir nepakankamai apmokestinamo pelno taisykle (toliau – UTPR taisyklė), kuriomis siekiama užtikrinti, kad tarptautinių grupių, kurių apyvarta yra 750 mln. EUR ar didesnė, gautas pelnas būtų apmokestinamas bent 15 % efektyviuoju mokesčio tarifu. Pagal Įtraukios sistemos spalio mėn. pareiškimą antrasis ramstis į nacionalinę teisę turėtų būti perkeltas 2022 m. ir įsigaliooti 2023 m., o UTPR taisyklė turėtų įsigaliooti 2024 m.
3. Kad *GloBE* taisyklės būtų įgyvendinamos nuosekliai, užtikrinant darną su ES teise ir remiantis Įtraukios sistemos gruodžio 14 d. priimtomis standartinėmis taisyklėmis, 2021 m. gruodžio 22 d. Europos Komisija pateikė pasiūlymą dėl Tarybos direktyvos dėl visuotinio minimalaus tarptautinių subjektų grupių apmokestinimo lygio užtikrinimo ES<sup>2</sup>. Šiame pasiūlyme dėl direktyvos, kuriuo siekiama į ES teisę perkelti antrąjį ramstį, pateikiamos taisyklės, pagal kurias valstybės narės bet kurio nacionalinę ar tarptautinę grupę sudarančio subjekto, kuriam taikoma reforma, mažai apmokestinamas pajamas apmokestins papildomu mokesčiu.
4. Tuo pat metu, vadovaujantis išsamiu Įtraukios sistemos patvirtintu įgyvendinimo planu, tęsiamas darbas įgyvendinant apmokestinimo teisių paskirstymo tarp jurisdikciją turinčių subjektų taisyklės (pirmasis ramstis) siekiant parengti daugiašalę konvenciją, kuri bus pateikta pasirašyti 2022 m. viduryje ir bus pradėta įgyvendinti 2023 m. 2022 m. vasario 17–18 d. susitikime G20 finansų ministrai pakartojo savo įsipareigojimą laikytis šio tvarkaraščio.

---

<sup>2</sup> Dok. ST 15294/21.

## II. DABARTINĖ PADĖTIS

5. 2022 m. sausio 18 d. pasiūlymo dėl direktyvos<sup>3</sup> klausimu buvo surengti ECOFIN tarybos politiniai debatai, siekiant, kad teksto techniniam nagrinėjimui būtų pateiktos politinės gairės. Debatai parodė, kad visos valstybės narės pritaria šio mokesčių dokumento prioritetiniam statusui ir poreikiui EBPO įtraukioje sistemoje sutartas taisykles kuo tiksliau ir kuo greičiau perkelti į ES teisę.
6. Nuo 2022 m. sausio mėn. pradžios, atsižvelgdama į ministrų gaires, pirmininkaujanti Prancūzija surengė aštuonis Mokesčių klausimų darbo grupės posėdžius (tiesioginis apmokestinimas, įskaitant du aukšto lygio posėdžius), skirtus pasiūlymo dėl direktyvos techniniam nagrinėjimui. Posėdžiuose buvo pasiekta šių rezultatų:
  - i) aiškiau išdėstytos direktyvoje nustatytos taisyklės, visų pirma tos, kurios būtinos siekiant užtikrinti ES teisės laikymąsi antrojo ramsčio atveju;
  - ii) teksto formuluotės iš esmės suderintos su EBPO standartinių taisyklių formuluotėmis ir, kai tikslinga, išlaikytas tam tikras lankstumas;
  - iii) patikslinti arba papildyti tam tikri straipsniai atsižvelgus į sutampančius valstybių narių prašymus, pavyzdžiui, susijusius su vietos papildiniu mokesčiu (angl. *domestic top-up tax*);
  - iv) nustatyti pagrindiniai klausimai, dėl kurių, norint pasiekti susitarimą dėl viso teksto, dar reikia priimti sprendimą politiniu lygmeniu.
7. Kovo 9 d. Nuolatinių atstovų komiteto posėdyje dauguma valstybių narių jau galėjo pritarti pirmininkaujančios Prancūzijos parengtam kompromisiniam tekstui. Atsižvelgusi į pateiktas pastabas, kovo 12 d. pirmininkaujanti valstybė narė išplatino naują kompromisinį tekstą (dok. ST 6975/22).

---

<sup>3</sup> Dok. ST 5015/22.

8. Pirmininkaujanti valstybė narė mano, kad padaryti pakeitimai yra delegacijoms priimtinos visumos pusiausvyros dalis, su sąlyga, kad bus pasiektas kompromisas dėl toliau pateikiamoje III dalyje išdėstytų politinių klausimų.

### III. PAGRINDINIAI KLAUSIMAI

9. Mokesčių klausimų darbo grupės ir Nuolatinių atstovų komiteto posėdžiuose vykusiose diskusijose išryškėjo trys svarbūs labiau politinio pobūdžio klausimai, kuriuos reikia aptarti šiame etape.

#### a) Ryšys tarp antrojo ir pirmojo ramsčių

10. 2021 m. spalio 8 d. EBPO / G20 pareiškimas grindžiamas dviem skirtingais ramsčiais, kuriems pagal išsamų įgyvendinimo planą, taip pat patvirtintą Įtraukios sistemos, taikomos skirtingos įgyvendinimo sąlygos. Trijų valstybių narių prašymas susieti abiejų ramsčių įsigaliojimą (kaip antrojo ramsčio įsigaliojimo sąlygą nustatant daugiašalės konvencijos, kuria įgyvendinamas pirmasis ramstis, įsigaliojimą) kelia teisinių sunkumų; tai patvirtino Komisija ir Tarybos Teisės tarnyba. Be to, šis prašymas yra nepriimtinas daugumai valstybių narių. Tačiau Sąjunga ir toliau turi demonstruoti savo politinį ryžtą su abiem ramsčiais susijusį darbą užbaigti laikantis 2021 m. spalio 8 d. susitarimo tvarkaraščio – tokį ryžtą neseniai patvirtino ir G20.
11. Siekdama išspręsti šį klausimą pirmininkaujanti valstybė narė siūlo prie susitarimo dėl pasiūlymo dėl direktyvos pridėti Tarybos pareiškimą, kuriame būtų patvirtinta, kad visos valstybės narės įsipareigoja aktyviai bendradarbiauti Įtraukioje sistemoje vykstančiame procese dėl pirmojo ramsčio, laikydamosi 2021 m. spalio mėn. patvirtinto įgyvendinimo tvarkaraščio, ir kuriame būtų pareikštas raginimas kitoms Šalims laikytis tokio įsipareigojimo. Siūlomas pareiškimo tekstas pateiktas šio pranešimo priede.

*b) Direktyvos perkėlimo į nacionalinę teisę terminas ir nacionalinių taisyklių įsigaliojimas (55 straipsnis)*

12. Valstybės narės sutaria, kad būtina laikytis savo politinio įsipareigojimo, kurį jos prisiėmė prisijungdamos prie Įtraukios sistemos pareiškimo: perkėlimą į teisės aktus atlikti 2022 m., o faktinį įgyvendinimą užtikrinti iki 2023 m. pabaigos. Tačiau kelios valstybės narės mano, kad įgyvendinimas nuo 2023 m. sausio 1 d. joms keltų didelių praktinių ar institucinių sunkumų.
13. Pirmininkaujanti valstybė narė primena, kad valstybės narės įsipareigojo antrojo ramsčio taisyklės į teisės aktus perkelti 2022 m., kad jos faktiškai įsigaliotų 2023 m. Jei pirmasis įsipareigojimas būtų įvykdytas priėmus direktyvą, pirmininkaujanti valstybė narė ragina susitarti dėl nacionalinės teisės aktų, kuriais į nacionalinę teisę perkeliama direktyva, įsigaliojimo ne vėliau kaip 2023 m. gruodžio 31 d., laikantis EBPO susitarimo.

*c) Privalomas pajamų įtraukimo taisyklės taikymas (5–7 straipsniai)*

14. Priešingai nei 2021 m. spalio 8 d. politiniame pareiškime, pasiūlyme dėl direktyvos numatyta, kad pajamų įtraukimo taisyklę valstybės narės taikyti privalo. Tačiau kai kurios valstybės narės norėtų, kad šios taisyklės taikymas būtų neprivalomas.
15. Didžioji dauguma valstybių narių mano, kad tokios nukrypti leidžiančios nuostatos taikymas visam laikui pakenktų suderintam antrojo ramsčio taikymui vidaus rinkoje ir sukeltų sunkumų įmonėms.
16. Pirmininkaujanti valstybė narė siūlo, kad valstybėms narėms, kuriose yra įsisteigusios ne daugiau kaip dešimt pagrindinių patronuojančiųjų bendrovių, galėtų būti naudinga pasirinktinai taikoma pereinamojo laikotarpio nukrypti leidžianti nuostata, įtraukta į naujausią kompromisinį tekstą (47a straipsnis), ir kad ji būtų taikoma tik ribotą laikotarpį, kuris dar bus svarstomas (nuo trejų iki penkerių metų).

#### IV. TOLESNI VEIKSMAI

17. Atsižvelgdama į pirmiau išdėstytas aplinkybes, pirmininkaujanti valstybė narė kaip pagrindą diskusijoms dėl šio dokumento siūlo dokumente ST 6975/22 išdėstytą kompromisinį tekstą ir ragina šio pranešimo III dalyje aprašytus klausimus išspręsti kompromiso keliu.
18. Todėl Tarybos prašoma:
- aptarti šio pranešimo III dalyje išdėstytus pagrindinius klausimus;
  - remiantis dokumente ST 6975/22 išdėstytu kompromisiniu tekstu susitarti dėl bendro požiūrio dėl šio pasiūlymo dėl teisėkūros procedūra priimamo akto, siekiant priimti direktyvą, su sąlyga, kad bus gauta Europos Parlamento nuomonė ir tekstą peržiūrės teisininkai lingvistai;
  - patvirtinti į posėdžio protokolą įtrauktiną pareiškimą, išdėstytą šio pranešimo priede.
-

## **Priedas: Tarybos pareiškimo projektas**

Taryba:

DAR KARTĄ PATVIRTINA ES įsipareigojimą remti pareiškimą dėl dviejų ramsčių sprendimo ekonomikos skaitmeninimo keliamiems mokestiniams uždaviniams spręsti bei 2021 m. spalio mėn. patvirtintą jo įgyvendinimo planą ir PRAŠO visų EBPO / G20 mokesčių bazės erozijos ir pelno perkėlimo (BEPS) įtraukios sistemos narių vykdyti savo įsipareigojimus dėl abiejų ramsčių;

PAŽYMI, kad nuo 2017 m. ES ėmėsi spręsti ekonomikos skaitmeninimo keliamus mokestinius uždavinius ir kad jos nenutrūkstamas darbas prisidėjo prie pasaulinio susitarimo dėl dviejų ramsčių sprendimo;

PATVIRTINA, kad ir toliau remia EBPO / G20 BEPS įtraukioje sistemoje atliekamą darbą, ir visapusiškai įsipareigoja per sutartą laikotarpį sėkmingai užbaigti vykdomą darbą, susijusį su pirmojo ramsčio elementais, įskaitant daugiašalę konvenciją, kuri turėtų būti pateikta pasirašyti 2022 m. viduryje ir įsigalioji per 2023 m.;

PABRĖŽIA, kad Taryba prireikus iš naujo įvertins padėtį, susijusią su pirmuoju ramsčiu, atsižvelgdama į EBPO BEPS įtraukios sistemos kontekste vykdomą darbą, kad būtų greitai rastas ekonomikos skaitmeninimo keliamų mokestinių uždavinių sprendimas.