



Brüsszel, 2022. március 12.  
(OR. fr)

6976/22

---

---

Intézményközi referenciaszám:  
2021/0433(CNS)

---

---

FISC 62  
ECOFIN 200

## FELJEGYZÉS

---

Küldi: az Állandó Képviselők Bizottsága (II. rész)  
Címzett: a Tanács

---

Tárgy: Irányelv a multinacionális csoportokra az Unióban alkalmazandó globális minimum-adómértékről  
*Általános megközelítés*

---

### I. BEVEZETÉS

1. Az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív kerete (az inkluzív keret) 2021. október 8-án megállapodásra jutott a multinacionális vállalatok nyereségadóztatására vonatkozó nemzetközi szabályok reformjáról. Minden uniós tagállam támogatását fejezte ki a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozat iránt. A Tanács a 2020. november 27-i következtetéseiben már jelezte, hogy a továbbiakban is támogatja az inkluzív keret munkáját<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> ST 13350/20.

2. A minimális tényleges adómértékről szóló rendelkezés (e reform „2. pillére”) főként a nemzeti jogban alkalmazandó két szabályon (a globális adóalap-erózió elleni, azaz „GloBE-szabályokon”) alapul – nevezetesen a jövedelembeszámítási szabályon (Income Inclusion Rule – IIR) és az aluladózottatott kifizetések szabályán (UTPR) –, amelyek célja annak biztosítása, hogy a legalább 750 millió EUR árbevétellel rendelkező multinacionális csoportok nyereségére legalább 15 %-os tényleges adókulcs vonatkozzon. Az inkluzív keret októberi nyilatkozata szerint a 2. pillért 2022-ben kellene jogszabályba átültetni, hogy 2023-ban hatályba léphessen, az UTPR-szabály pedig várhatóan 2024-ben lépne hatályba.
3. Annak érdekében, hogy a GloBE-szabályok végrehajtása koherens és az uniós joggal összeegyeztethető módon történjen, valamint az inkluzív keret által december 14-én elfogadott mintaszabályok alapján az Európai Bizottság 2021. december 22-én tanácsi irányelvjavaslatot<sup>2</sup> terjesztett elő a multinacionális csoportokra az EU-ban alkalmazandó globális minimum-adómértékről. Ez az irányelvjavaslat, amelynek célja a 2. pillér átültetése az uniós jogba, azokat a szabályokat tartalmazza, amelyek értelmében a tagállamok kiegészítő adót vetnek ki a reform hatálya alá tartozó bármely – akár tagállami, akár multinacionális – csoport valamely tagjának alacsony adóval terhelt jövedelmére.
4. Ezzel párhuzamosan – az inkluzív keret által jóváhagyott részletes végrehajtási tervvel összhangban – folytatódik az adóztatási jogok joghatóságok közötti megosztására vonatkozó szabályok (1. pillér) végrehajtásával kapcsolatos munka. A cél egy többoldalú egyezmény kidolgozása, amelyet 2022 közepén nyitnak meg aláírásra a 2023-tól kezdődő végrehajtás érdekében. A G20-ak pénzügyminiszterei a 2022. február 17–18-i ülésükön megerősítették elkötelezettségüket ezen ütemterv iránt.

---

<sup>2</sup> ST 15294/21.

## II. A JELENLEGI HELYZET

5. Az Ecofin Tanács 2022. január 18-án irányadó vitát tartott az irányelvjavaslatról<sup>3</sup> annak érdekében, hogy politikai iránymutatást nyújtson a szöveg szakmai vizsgálatához. E vita rámutatott egyrészt arra, hogy a tagállamok valamennyien egyetértenek abban, hogy a szóban forgó, adózással kapcsolatos javaslat prioritást élvez, másrészt arra, hogy az OECD inkluzív kerete által elfogadott szabályokat a lehető legpontosabban és minél hamarabb át kell ültetni az uniós jogba.
6. A francia elnökség 2022 januárja óta – a miniszterek iránymutatásainak figyelembevételével – az adóügyi munkacsoport (közvetlen adók) keretében nyolc ülést (ezen belül két magas szintű ülést) tartott az irányelvjavaslat szakmai vizsgálata céljából. Ezen ülések során lehetőség nyílt a következőkre:
  - i. az irányelvben foglalt szabályok egyértelműsítése, különösen azoké, amelyek annak biztosítását szolgálják, hogy a 2. pillér megfeleljen az uniós jognak;
  - ii. a szöveg megfogalmazásának jelentős közelítése az OECD mintaszabályainak szövegezéséhez, megőrizve ugyanakkor rugalmassága egy részét;
  - iii. egyes cikkek kiigazítása vagy kiegészítése a tagállamok egybehangzó igényeinek teljesítése céljából – például a nemzeti kiegészítő adó (*domestic top-up tax*) kapcsán;
  - iv. a politikai szinten még eldöntendő kulcskérdések azonosítása annak érdekében, hogy a szöveg egészéről megállapodás szülessen.
7. Az Állandó Képviselők Bizottságának március 9-i ülésén a tagállamok többsége már támogatni tudta a francia elnökség kompromisszumos szövegét. Az elhangzott észrevételeket figyelembe véve az elnökség március 12-én új kompromisszumos szöveget (ST 6975/22) küldött körbe.

---

<sup>3</sup> ST 5015/22.

8. Az elnökség úgy véli, hogy a módosítások illeszkednek a delegációk számára elfogadható általános egyensúlyba, feltéve, hogy sikerül kompromisszumra jutni az alábbi III. részben foglalt politikai kérdésekben.

### III. LEZÁRATLAN KÉRDÉSEK

9. Az adóügyi munkacsoport ülésein és az Állandó Képviselők Bizottságának ülésén folytatott megbeszélések során három fontos, többnyire politikai jellegű kérdés került az előtérbe, amelyeket ezen a szinten kell megvitatni.

#### *a) A 2. pillér és az 1. pillér közötti kapcsolat*

10. Az OECD/G20-ak 2021. októberi 8-i nyilatkozata két különálló pilléren alapul, amelyek végrehajtására – az inkluzív keret által szintén jóváhagyott részletes végrehajtási tervvel összhangban – eltérő szabályok vonatkoznak. Jogi nehézségeket vet fel három tagállam azon kérése, hogy a két pillér hatálybalépését kapcsolják össze oly módon, hogy a 2. pillér hatálybalépését az 1. pillér végrehajtásáról szóló többoldalú egyezmény hatálybalépésétől teszik függővé: e nehézségeket mind Bizottság, mind a Tanács Jogi Szolgálatára megerősítette. Másfelől ez a kérés a tagállamok többsége számára nem elfogadható. Ugyanakkor – amint azt a G20-ak a közelmúltban tették – az Uniónak továbbra is ki kell fejeznie politikai elkötelezettségét aziránt, hogy a 2021. október 8-i megállapodás szerinti menetrenddel összhangban sikeresen befejezze a két pillérrel kapcsolatos munkát.
11. E kérdés megoldása érdekében az elnökség azt javasolja, hogy az irányelvjavaslatra vonatkozó megállapodást olyan tanácsi nyilatkozat kísérje, amely megerősíti valamennyi tagállam elkötelezettségét az 1. pillérrel kapcsolatosan az inkluzív keretben zajló folyamat iránt – a 2021 októberében jóváhagyott végrehajtási ütemtervnek megfelelően –, és felszólítja a többi részes államot, hogy tartsák tiszteletben ezt a kötelezettségvállalást. A nyilatkozat szövegét e feljegyzés melléklete tartalmazza.

*b) Az irányelv átültetésének határideje és a nemzeti szabályok hatálybalépése (55. cikk)*

12. A tagállamok egyetértének abban, hogy tiszteletben kell tartani a politikai kötelezettségvállalást, amelyet az inkluzív keret nyilatkozatához való csatlakozásukkor tettek, amely nyilatkozat a jogszabályi átültetést 2022-re, a tényleges végrehajtást pedig 2023 végére írja elő. Ennek ellenére több tagállam úgy véli, hogy számukra a 2023. január 1-jétől kezdődő végrehajtás jelentős gyakorlati vagy intézményi nehézségekkel járna.
13. Az elnökség emlékeztet arra, hogy a tagállamok kötelezettséget vállaltak a 2. pillér szabályainak 2022-ben történő jogszabályi átültetésére annak érdekében, hogy azok 2023-ban hatályba léphessenek. Amennyiben az első kötelezettségvállalás az irányelv elfogadásával teljesül, az elnökség felszólít az arról való megállapodásra, hogy az irányelvet átültető nemzeti jogszabályok – az OECD-megállapodással összhangban – legkésőbb 2023. december 31-ig hatályba lépnek.

*c) A jövedelembeszámítási szabály kötelező alkalmazása (5–7. cikk)*

14. A 2021. október 8-i politikai nyilatkozattól eltérően az irányelvjavaslat előírja a tagállamok számára a jövedelembeszámítási szabály kötelező alkalmazását. Egyes tagállamok azonban azt szeretnék, ha e szabály alkalmazása fakultatív lenne.
15. A tagállamok túlnyomó többsége úgy véli, hogy egy ilyen eltérés hosszú távon károsan hatna a 2. pillérnek a belső piacon való összehangolt alkalmazására, a vállalkozások számára pedig bonyodalmakat okozna.
16. Az elnökség azt javasolja, hogy azon tagállamok, amelyekben legfeljebb tíz végső anyavállalat működik, opcionálisan igénybe vehessék a legutóbbi kompromisszumos szövegben (47a. cikk) foglalt átmeneti eltérést, valamint hogy ez az eltérés csupán korlátozott – az egyeztetéstől függően három–öt éves – időszakra vonatkozzon.

#### IV. A KÖVETKEZŐ LÉPÉSEK

17. Mindezek fényében az elnökség az e javaslattal kapcsolatos megbeszélések alapjaként az ST 6975/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveget javasolja, valamint felszólít az e feljegyzés III. részében ismertetett kérdéseknek a kompromisszum jegyében történő rendezésére.
18. Ezért felkérjük a Tanácsot, hogy:
- vitassa meg az e feljegyzés III. részében ismertetett lezáratlan kérdéseket,
  - az ST 6975/22 dokumentumban foglalt kompromisszumos szöveg alapján fogadjon el általános megközelítést a szóban forgó jogalkotási javaslatra vonatkozóan annak érdekében, hogy az Európai Parlament véleményének kézhezvételét és a szöveg jogász-nyelvész szakértők általi ellenőrzését követően el lehessen fogadni az irányelvet,
  - hagyja jóvá a jegyzőkönyvben rögzítendő, e feljegyzés mellékletében foglalt nyilatkozatot.
-

## **Melléklet: Tervezet – A Tanács nyilatkozata**

A Tanács:

ÚJÓLAG MEGERŐSÍTI az EU elkötelezettségét a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívások kezelését célzó kétpilléres megoldásról szóló nyilatkozat és annak a 2021 októberében jóváhagyott végrehajtási terve mellett, és FELKÉRI az OECD/G20-ak adóalap-erózióval és nyereségátcsoportosítással (BEPS) foglalkozó inkluzív keretének valamennyi tagját, hogy mindkét pillér tekintetében tegyenek eleget a vállalásaiknak;

MEGÁLLAPÍTJA, hogy az Unió 2017 óta foglalkozik a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívásokkal, és folyamatos munkája hozzájárult a kétpilléres megoldásról szóló globális megállapodáshoz;

MEGERŐSÍTI, hogy továbbra is támogatja az OECD/G20-ak átfogó keretében (BEPS) végzett munkát, és teljes mértékben elkötelezett amellett, hogy az elfogadott határidőn belül sikeresen befejezze az 1. pillér elemeivel kapcsolatban folyó munkát, ideértve a többoldalú egyezményt, amely várhatóan 2022 közepén nyílik meg aláírásra és 2023 folyamán lép hatályba;

HANGSÚLYOZZA, hogy a Tanács szükség esetén az OECD átfogó keretében folyó munka összefüggésében újra fogja értékelni az 1. pillérrel kapcsolatos helyzetet annak érdekében, hogy mielőbb megoldás szülessen a gazdaság digitalizációjából fakadó adóügyi kihívásokra.