



Bruxelles, den 12. marts 2022  
(OR. fr)

6976/22

---

---

**Interinstitutionel sag:  
2021/0433(CNS)**

---

---

**FISC 62  
ECOFIN 200**

## NOTE

---

fra:	De Faste Repræsentanters Komité (2. afdeling)
til:	Rådet
Vedr.:	Direktiv om sikring af en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i Unionen <i>Generel indstilling</i>

---

## I. INDLEDNING

1. Den 8. oktober 2021 nåede OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud ("den inklusive ramme") til enighed om en reform af de internationale regler for beskatning af multinationale virksomheders overskud. Alle EU-medlemsstaterne gav udtryk for støtte til erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien. Rådet gav allerede i sine konklusioner af 27. november 2020 udtryk for fortsat støtte til arbejdet inden for den inklusive ramme<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Dok. ST 13350/20.

2. Den effektive minimumsbeskatning ("søjle 2" i denne reform) er hovedsagelig baseret på to regler, der skal anvendes i national ret ("GloBE-reglerne") – reglen om indkomstintegration (IIR) og reglen om underbeskattede betalinger (UTPR) – som har til formål at sikre, at overskud fra multinationale koncerner med en omsætning på 750 mio. EUR eller derover beskattes med en effektiv sats på mindst 15 %. I henhold til erklæringen fra den inklusive ramme fra oktober bør søjle 2 omsættes til lov i 2022 og træde i kraft i 2023, og UTPR-reglen bør træde i kraft i 2024.
3. For at sikre en gennemførelse af GloBE-reglerne, der er konsekvent og forenelig med EU-retten, forelagde Europa-Kommissionen den 22. december 2021 på grundlag af de modelregler, som den inklusive ramme vedtog den 14. december, et forslag til Rådets direktiv om en global minimumsskattesats for multinationale koncerner i EU<sup>2</sup>. Dette direktivforslag, som skal gennemføre søjle 2 i EU-retten, indeholder regler om, at medlemsstaterne skal opkræve en ekstraskat for lavtbeskattede koncernenheder i en national eller multinational koncern, der hører ind under reformens anvendelsesområde.
4. Sideløbende hermed fortsætter arbejdet med gennemførelse af reglerne om fordeling af beskatningsretten mellem jurisdiktioner ("søjle 1") i overensstemmelse med den detaljerede gennemførelsesplan, der er godkendt af den inklusive ramme, med henblik på at udarbejde en multilateral aftale, som vil blive åbnet for undertegnelse fra midten af 2022 med henblik på gennemførelse fra og med 2023. På mødet den 17.-18. februar 2022 gentog G20-finansministrene deres tilsagn til denne tidsplan.

---

<sup>2</sup> Dok. 15294/21.

## II. STATUS

5. Den 18. januar 2022 havde Økofinrådet en orienterende debat om direktivforslaget<sup>3</sup> for at udstikke politiske retningslinjer for den tekniske gennemgang af teksten. Debatten viste, at alle medlemsstaterne er enige om prioriteringen af denne skattesag og om behovet for at gennemføre de regler, der er vedtaget af OECD's inklusive ramme, i EU-retten så nøje som muligt og så hurtigt som muligt.
6. Siden begyndelsen af januar 2022 har det franske formandskab under hensyntagen til ministrenes retningslinjer holdt otte møder i Fiskalgruppen (direkte beskatning, herunder to møder på højt plan) vedrørende teknisk gennemgang af direktivforslaget. Disse møder gjorde det muligt:
  - i) at præcisere reglerne i direktivet, navnlig dem, der er nødvendige for at sikre, at søjle 2 er i overensstemmelse med EU-retten
  - ii) i væsentlig grad at bringe tekstens ordlyd i overensstemmelse med OECD's modelregler og, hvor det er relevant, bevare en vis fleksibilitet
  - iii) at tilpasse eller supplere visse artikler som svar på konvergerende anmodninger fra medlemsstaterne, f.eks. med hensyn til indenlandsk ekstraskat (*domestic top-up tax*)
  - iv) at udpege de vigtigste spørgsmål, som stadig skal afgøres på politisk plan, så der kan opnås enighed om hele teksten.
7. På mødet i De Faste Repræsentanternes Komité den 9. marts var de fleste medlemsstater allerede i stand til at støtte det franske formandskabs kompromistekst. Under hensyntagen til de fremsatte bemærkninger fremsendte formandskabet den 12. marts en ny kompromistekst (dok. ST 6975/22).

---

<sup>3</sup> Dok. ST 5015/22.

8. Formandskabet mener, at de ændringer, der er foretaget, udgør en del af en samlet balance, som kan accepteres af delegationerne, forudsat at der opnås et kompromis om de politiske spørgsmål, der er omhandlet i del III nedenfor.

### III. VIGTIGSTE SPØRGSMÅL

9. Drøftelserne på møderne i Fiskalgruppen og på mødet i De Faste Repræsentanternes Komité anskueliggjorde tre vigtige spørgsmål af mere politisk karakter, som kræver drøftelse på dette niveau.

#### a) Forbindelse mellem søjle 2 og søjle 1

10. OECD/G20-erklæringen af 8. oktober 2021 er baseret på to særskilte søjler, som er underlagt forskellige gennemførelsesmetoder i overensstemmelse med den detaljerede gennemførelsesplan, der også er godkendt af den inklusive ramme. Anmodningen fra tre medlemsstater om at sammenkæde ikrafttrædelsen af de to søjler ved at knytte ikrafttrædelsen af søjle 2 sammen med ikrafttrædelsen af den multilaterale aftale om gennemførelse af søjle 1 giver anledning til juridiske vanskeligheder, som Kommissionen og Rådets Juridiske Tjeneste har bekræftet. Desuden kan de fleste medlemsstater ikke acceptere denne anmodning. Som G20 for nylig har gjort, skal EU imidlertid fortsat bekræfte sin politiske vilje til at afslutte arbejdet med de to søjler i overensstemmelse med den tidsplan, som blev aftalt den 8. oktober 2021.
11. For at løse dette spørgsmål foreslår formandskabet, at enigheden om direktivforslaget ledsages af en erklæring fra Rådet, der bekræfter alle medlemsstaternes tilsagn til den igangværende proces inden for den inklusive ramme vedrørende søjle 1 i overensstemmelse med den tidsplan for gennemførelsen, der blev godkendt i oktober 2021, og opfordrer de øvrige deltagende stater til at overholde dette tilsagn. Den foreslåede tekst til erklæringen findes i bilaget til denne note.

b) Frist for gennemførelse af direktivet og ikrafttræden af nationale regler (artikel 55)

12. Medlemsstaterne er enige om, at det er nødvendigt at respektere det politiske tilsagn, som de gav i forbindelse med erklæringen fra den inklusive ramme, der indeholder bestemmelser om gennemførelse i lovgivningen i 2022 og en effektiv gennemførelse inden udgangen af 2023. Flere medlemsstater mener imidlertid, at en gennemførelse pr. 1. januar 2023 vil medføre betydelige praktiske eller institutionelle vanskeligheder for dem.
13. Formandskabet minder om, at medlemsstaterne har forpligtet sig til at gennemføre søjle 2-reglerne i lovgivningen i 2022 med henblik på faktisk ikrafttræden i 2023. Mens det første tilsagn vil blive opfyldt med vedtagelsen af direktivet, opfordrer formandskabet til at nå til enighed om at lade den nationale lovgivning til gennemførelse af direktivet træde i kraft senest den 31. december 2023 i overensstemmelse med OECD-aftalen.

c) Obligatorisk anvendelse af reglen om indkomstintegration (artikel 5-7)

14. I modsætning til den politiske erklæring af 8. oktober 2021 fastsætter direktivforslaget, at medlemsstaterne skal anvende reglen om indkomstintegration. Nogle medlemsstater ønsker dog, at det er frivilligt at anvende denne regel.
15. Langt de fleste medlemsstater mener, at en varig indførelse af en sådan undtagelse vil være til skade for en koordineret anvendelse af søjle 2 på det indre marked og vil medføre kompleksitet for virksomhederne.
16. Formandskabet foreslår, at en midlertidig undtagelse, jf. den seneste kompromistekst (artikel 47a), kan være til rådighed på frivillig basis for de medlemsstater, hvor der højst er ti øverste moderselskaber etableret, og at den kun skal finde anvendelse i en begrænset periode, der aftales nærmere, på tre til fem år.

#### IV. NÆSTE SKRIDT

17. På denne baggrund foreslår formandskabet, at kompromisteksten i dok. ST 6975/22 skal danne grundlag for drøftelserne om denne sag, og opfordrer til, at de spørgsmål, der er beskrevet i del III i denne note, løses i kompromisets ånd.
18. Rådet opfordres derfor til:
  - at drøfte de vigtigste spørgsmål, jf. del III i denne note
  - at fastlægge en generel indstilling vedrørende dette lovgivningsforslag på grundlag af den kompromistekst, der findes i dok. ST 6975/22, med henblik på at vedtage direktivet med forbehold af Europa-Parlamentets udtalelse og jurist-lingvisternes gennemgang af teksten
  - at godkende erklæringen til optagelse i protokollen, som er vedlagt denne note.

---

## Bilag: udkast til erklæring fra Rådet

Rådet:

BEKRÆFTER PÅ NY EU's tilsagn for så vidt angår erklæringen om en løsning med to søjler for at tackle de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, og dens gennemførelsesplan, som blev godkendt i oktober 2021, og OPFORDERER alle medlemmer af OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende udhuling af skattegrundlaget og overførsel af overskud (BEPS) til at opfylde deres tilsagn vedrørende de to søjler

BEMÆRKER, at Unionen siden 2017 har tacklet de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien, og at dens fortsatte arbejde har bidraget til den globale aftale om løsningen med to søjler

BEKRÆFTER sin fortsatte støtte til det arbejde, der udføres i OECD's/G20's inklusive ramme vedrørende BEPS, og er fast besluttet på inden for den aftalte tidsramme at fuldføre det igangværende arbejde med søjle 1-elementer, herunder den multilaterale aftale, som bør være åben for undertegnelse fra midten af 2022 og træde i kraft i løbet af 2023

UNDERSTREGER, at Rådet efter behov vil revurdere situationen vedrørende søjle 1 i forbindelse med det igangværende arbejde i OECD's inklusive ramme vedrørende BEPS med henblik på hurtigt at finde en løsning på de skattemæssige udfordringer, der opstår som følge af digitaliseringen af økonomien.