



Брюксел, 12 март 2022 г.  
(OR. fr)

6976/22

---

---

Междуинституционално досие:  
2021/0433(CNS)

---

---

FISC 62  
ECOFIN 200

## БЕЛЕЖКА

---

От:	Комитета на постоянните представители (II част)
До:	Съвета
Относно:	Директива за гарантиране на глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в Съюза <i>Общ подход</i>

---

## I. ВЪВЕДЕНИЕ

1. На 8 октомври 2021 г. в рамките на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби („приобщаващата рамка“) беше постигнато споразумение за реформа на международните правила за данъчно облагане на печалбите на многонационалните предприятия. Всички държави – членки на ЕС, изразиха подкрепата си за Декларацията относно решение, базирано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката. Още в заключенията си от 27 ноември 2020 г. Съветът заяви твърдата си подкрепа за работата на равнището на приобщаващата рамка<sup>1</sup>.

---

<sup>1</sup> Док. ST 13350/20.

2. Минималното ефективно данъчно облагане („стълб 2“ на въпросната реформа) се основава главно на две правила, които следва да се прилагат в националното право („правила GloBE“) – правилото за включване на доходите (ПВД) и правилото за печалбите, обложени с по-нисък данък (ППОНД), които имат за цел да гарантират, че реализираните печалби от многонационалните групи, чиито общи приходи са повече или равни на 750 милиона евро, се облагат с ефективна данъчна ставка от най-малко 15 %. Съгласно Декларацията на приобщаващата рамка от октомври вторият стълб следва да бъде транспониран в законодателството през 2022 г., за да влезе в сила през 2023 г., а правилото ППОНД трябва да влезе в сила през 2024 г.
3. За да се гарантира последователно и съгласувано с правото на ЕС прилагане на правилата GloBE, и въз основа на примерните правила, одобрени на 14 декември от приобщаващата рамка, на 22 декември 2021 г. Европейската комисия представи предложение за директива на Съвета относно глобално минимално равнище на данъчно облагане на многонационалните групи в ЕС<sup>2</sup>. Това предложение за директива, което има за цел да транспонира стълб 2 в правото на Съюза, съдържа правилата, съгласно които държавите членки ще налагат допълнителен данък във връзка с обложен с ниска ставка доход на съставно образувание на всяка национална или многонационална група, която попада в обхвата на реформата.
4. Успоредно с това продължава работата по прилагането на правилата за разпределянето между юрисдикциите на правата за данъчно облагане („стълб 1“) съгласно подробния план за действие, одобрен от приобщаващата рамка, с цел да се създаде многостранна конвенция, която ще бъде открита за подписване от средата на 2022 г. и чието прилагане се предвижда от 2023 г. нататък. На заседанието си от 17 – 18 февруари 2022 г. министрите на финансите от Г-20 потвърдиха ангажимента си по отношение на този график.

---

<sup>2</sup> Док. ST 15294/21.

## II. АКТУАЛНО СЪСТОЯНИЕ

5. На 18 януари 2022 г. Съветът ECOFIN проведе ориентационен дебат относно предложението за директива<sup>3</sup>, за да предостави политически насоки за техническото разглеждане на текста. Този дебат показва, че всички държави членки са съгласни с приоритета на това данъчно досие и с необходимостта правилата, договорени в приобщаващата рамка на ОИСП, да бъдат транспонирани в правото на ЕС възможно най-точно и възможно най-скоро.
6. От началото на януари 2022 г. и като взе предвид насоките на министрите, френското председателство проведе осем заседания на работна група „Данъчни въпроси“ (Пряко данъчно облагане), включително две срещи на високо равнище, посветени на техническото разглеждане на предложението за директива. Тези срещи дадоха възможност:
- i) да се изяснят правилата, които се съдържат в директивата, по-специално тези, които са необходими, за да се гарантира съответствието на „стълб 2“ с правото на ЕС;
  - ii) да се съгласува в значителна степен формулировката на текста с тази на примерните правила на ОИСП и, когато е целесъобразно, да се запазят някои от възможностите за гъвкавост;
  - iii) да се адаптират и допълнят някои членове в отговор на искания за сближаване от страна на държавите членки, например по отношение на националния допълнителен данък;
  - iv) да се определят ключовите въпроси, които предстои да бъдат решени на политическо равнище, за да се постигне съгласие по целия текст.
7. На заседанието на Комитета на постоянните представители от 9 март повечето държави членки вече бяха в състояние да подкрепят компромисния текст на френското председателство. Като взе предвид направените бележки, председателството разпространи нов компромисен текст на 12 март (док. ST 6975/22).

---

<sup>3</sup> Док. ST 5015/22.

8. Председателството е на мнение, че направените изменения са част от цялостен баланс, приемлив за делегациите, при условие че бъде постигнат компромис по политическите въпроси, изложени в част III по-долу.

### III. ОСНОВНИ ВЪПРОСИ

9. Обсъжданията, които се проведоха на заседанията на работна група „Данъчни въпроси“ и в рамките на Комитета на постоянните представители, откриха три важни въпроса от по-политическо естество, които изискват обсъждане на това равнище.

#### a) Връзката между стълб 2 и стълб 1

10. Декларацията на ОИСП/Г-20 от 8 октомври 2021 г. се основава на два отделни стълба, които са предмет на различни условия за изпълнение в съответствие с подробния план за изпълнение, одобрен и от приобщаващата рамка. Искането на три държави членки да се установи връзка между влизането в сила на двата стълба, като влизането в сила на стълб 2 се обвърже с изпълнението на Многостранната конвенция за прилагане на стълб 1, поражда правни трудности, потвърдени от Комисията и Правната служба на Съвета. Освен това посоченото искане не е приемливо за повечето държави членки. Въпреки това, както беше направено неотдавна от Г-20, Съюзът трябва да продължи да потвърждава политическата си решимост за успешно приключване на работата по двата стълба в съответствие с графика на споразумението от 8 октомври 2021 г.
11. За да се разреши този въпрос, председателството предлага споразумението по предложението за директива да бъде придружено от декларация на Съвета, в която се потвърждава ангажиментът на всички държави членки към текущия процес по линия на приобщаващата рамка по отношение на стълб 1, в съответствие с графика за изпълнение, одобрен през октомври 2021 г., и се призовават другите държави, участващи в приобщаващата рамка, да спазват този ангажимент. Предложеният текст на изявлението е изложен в приложението към настоящата бележка.

б) Краен срок за транспониране на директивата и влизане в сила на националните правила (член 55)

12. Държавите членки изразяват съгласие, че е необходимо да спазват политическия си ангажимент, поет с присъединяването им към Декларацията на приобщаващата рамка, която предвижда транспониране в законодателството през 2022 г. и ефективно прилагане до края на 2023 г. Няколко държави членки обаче считат, че прилагането от 1 януари 2023 г. ще породи значителни практически или институционални трудности за тях.
13. Председателството посочи, че държавите членки са се ангажирали да транспонират правилата на стълб 2 в законодателството през 2022 г. с оглед на ефективното им влизане в сила през 2023 г. Ако с приемането на директивата бъде спазен първият ангажимент, председателството призовава най-късно до 31 декември 2023 г. да се постигне споразумение по влизането в сила на националното законодателство за транспониране на директивата в съответствие със Споразумението на ОИСП.

в) Задължително прилагане на правилото за включване на доходите (членове 5 – 7)

14. За разлика от политическата декларация от 8 октомври 2021 г., предложението за директива предвижда задължително прилагане от държавите членки на правилото за включване на доходите. Някои държави членки обаче биха желали прилагането на това правило да бъде факултативно.
15. По-голямата част от държавите членки счита, че прилагането на такава дерогация на постоянна основа би подкопало координираното прилагане на стълб 2 в рамките на вътрешния пазар и би довело до усложнения за предприятията.
16. Председателството предлага временната дерогация, включена в последния компромисен текст (член 47а), да може да се ползва по избор от държави членки, в които са установени не повече от десет крайни предприятия майки, и да се прилага само за подлежащ на обсъждане ограничен период от време, който да бъде между три и пет години.

#### IV. СЛЕДВАЩИ СТЬПКИ

17. Във връзка с това председателството предлага като основа за обсъжданията по това досие да послужи компромисният текст в документ ST 6975/22 и призовава изложените в част III от настоящата бележка въпроси да бъдат решени в дух на компромис.
18. В контекста на изложеното по-горе Съветът се приканва:
- да обсъди ключовите въпроси, изложени в част III от настоящата бележка;
  - да постигне съгласие по общ подход относно това законодателно предложение въз основа на компромисния текст в документ ST 6975/22, с оглед на приемането на директивата след получаване на становището на Европейския парламент и финализиране на текста от юрист-лингвистите;
  - да одобри изявлението за протокола, поместено в приложението към настоящата бележка.
-

## Приложение: проект за изявление на Съвета

Съветът:

ПОТВЪРЖДАВА ОТНОВО ангажимента на ЕС към Декларацията относно решение, базирано на два стълба, за справяне с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, и към плана за нейното изпълнение, одобрен през октомври 2021 г., и ПРИКАНВА всички членове на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 за борба със свиването на данъчната основа и прехвърлянето на печалби (BEPS) да спазят ангажиментите си и по двата стълба;

ОТБЕЛЯЗВА, че от 2017 г. насам Съюзът предприема действия в отговор на данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката, и че непрекъснатата му работа е допринесла за глобалното споразумение относно решението, основано на два стълба;

ПОТВЪРЖДАВА твърдата си подкрепа за работата в рамките на приобщаващата рамка на ОИСП/Г-20 относно BEPS и се ангажира изцяло с успешното приключване, в рамките на договорения срок, на текущата работа по елементите на стълб 1, включително Многостранната конвенция, която следва да бъде открита за подписване в средата на 2022 г. и да влезе в сила през 2023 г.;

ИЗТЪКВА, че по целесъобразност Съветът ще направи преоценка на положението по отношение на стълб 1 в контекста на текущата работа в приобщаващата рамка на ОИСП относно BEPS с оглед на бързото намиране на решение във връзка с данъчните предизвикателства, произтичащи от цифровизацията на икономиката.