



Europeiska
unionens råd

Bryssel den 4 mars 2019
(OR. en)

6973/19

ACP 22
FIN 186
RELEX 199
COAFR 40
CFSP/PESC 162
ONU 20

LÄGESRAPPORT

från:	Rådets generalsekretariat
av den:	4 mars 2019
till:	Delegationerna
Föreg. dok. nr:	ST 6691/19
Ärende:	Revisionsrättens särskilda rapport nr 20/2018: Den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen: EU:s stöd behöver riktas om – Rådets slutsatser (av den 4 mars 2019)

För delegationerna bifogas rådets slutsatser om revisionsrättens särskilda rapport nr 20/2018 med titeln *Den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen: EU:s stöd behöver riktas om*, som rådet antog vid sitt 3675:e möte den 4 mars 2019.

Rådets slutsatser**om revisionsrättens särskilda rapport nr 20/2018 med titeln*****Den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen: EU:s stöd behöver riktas om***

1. Rådet välkomnar revisionsrättens särskilda rapport med titeln *Den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen: EU:s stöd behöver riktas om*. Revisionsrätten ger värdefulla och lägliga rekommendationer som kan effektivisera EU:s stöd till den afrikanska freds- och säkerhetsstrukturen (Apsa).
2. Rådet erinrar om EU:s strategiska intresse av att stödja insatser för fred och säkerhet i Afrika och inser vilken potential Apsa har för att kunna utvecklas till en effektiv uppsättning verktyg för främjande av stabilitet på den afrikanska kontinenten. Rådet erinrar om att EU:s finansiering av genomförandet av Apsa har ökat med 150 % under programperioden 2014–2020.
3. Rådet är medvetet om att Apsa verkar i en svår miljö och om de utmaningar som det fortfarande står inför, i synnerhet med avseende på behovet av ett utökat ekonomiskt egenansvar från Afrikanska unionens kommission (AU-kommissionen) och de regionala ekonomiska gemenskaperna/regionala mekanismerna samt fortsatt beroende av givare. Även om de förväntade resultaten inte har uppnåtts systematiskt föreligger bevis för att EU:s stöd till Apsa är avgörande för att främja fred och säkerhet i Afrika. Mot denna bakgrund upprepar rådet sitt åtagande om att fortsätta sitt partnerskap vad gäller stöd till idrifttagningen av Apsa, på grundval av afrikanskt egenansvar och reciprocitetsprincipen.

4. Rådet noterar med intresse revisionsrättens övergripande bedömning att EU:s stöd till Apsa var alltför inriktat på grundläggande driftskostnader och saknade en långsiktig vision. Rådet noterar även revisionsrättens synpunkt att EU:s stöd påverkades av förseningar i kontraktstilldelningen, att finansieringsinstrument inte alltid användes konsekvent, och att befintliga mekanismer för övervakning och rapportering inte gav tillräckligt med information om resultat. Vidare noterar rådet de risker som revisionsrätten fastställt med att fördela mer medel till regionala organisationer, med beaktande av befintliga problem med anknytning till subsidiaritet. Rådet uppskattar kommissionens omfattande svar och de pågående ansträngningarna med att beakta revisionsrättens rekommendationer och respektive tidsramar.
5. Rådet är medvetet om att Afrikanska unionens driftskostnader i allt högre grad täcks av dess medlemsstater. Det välkomnar AU:s beslut att gradvis fram till 2021 fullt ut finansiera unionens driftskostnader, 75 % av AU-program och 25 % av fredsfrämjande insatser. I samband med detta välkomnar det AU-kommissionens ansträngningar för att förbättra sin finansiella hållbarhet och sin bredare reformagenda samt EU:s stöd till den. Rådet understryker betydelsen av att upprätthålla dialogen med AU-kommissionen i ämnet. Rådet inser att tillfälligt stöd till Apsas driftskostnader fortfarande är relevanta, när detta är kopplat till uppnående av specifika resultat eller ingår i stöd av mer omfattande slag eller, i tillämpliga fall, i en tydlig exitstrategi, men betonar vikten av AU:s åtagande om att bli finansiellt oberoende.
6. Rådet uppskattar revisionsrättens rekommendationer. Rådet betonar betydelsen av att stärka AU:s egenansvar för Apsa och en fullständig idrifttagning av detsamma som en effektiv och samordnad ram för fred och säkerhet i Afrika. Det framhåller även behovet av att säkerställa att insatser genomförs i en anda av partnerskap och reciprocitet, är välriktade och genomgående resultatbaserade på ett noggrant planerat och övervakat sätt samt utgör en del av det övergripande målet att uppnå afrikansk integration.

7. Rådet är medvetet om de svårigheter som uppstår genom retroaktiv finansiering och relaterade förseningar i kontraktstilldelningen och uppmanar alla berörda parter att effektivisera arbetsflödet på ett bättre sätt och begränsa den tidsåtgång som krävs från AU:s begäranden om finansiering till EU:s finansieringsbeslut, upphandling och betalningar.
8. Rådet uppmanar kommissionen och utrikestjänsten att diskutera med EU:s medlemsstater hur man kan säkerställa att EU:s stöd till Apsa ges på ett mer konsekvent och framåtblickande sätt, på grundval av det samförståndsavtal mellan Afrikanska unionen och Europeiska unionen om fred, säkerhet och samhällsstyrning som undertecknades den 23 maj 2018, den gemensamma strategin Afrika–EU och förklaringen från toppmötet i Abidjan. Rådet uppmanar kommissionen att
- a) gradvis, och på ett noggrant planerat och övervakat sätt, rikta om stöd från Apsas grundläggande driftskostnader till välriktade och resultatbaserade program för kapacitetsuppbyggnad som är anpassade till Afrikanska unionens reformagenda och dess åtagande om ett afrikanskt finansiellt egenansvar,
 - b) ytterligare förbättra system och indikatorer för resultatorienterad övervakning inom ramen för Apsas program för kapacitetsuppbyggnad för att uppnå en standardiserad och konsekvent tillämpning och utvärdering,
 - c) och att fortsätta verka för att tillgängliga finansieringsinstrument inom området fred och säkerhet används på bästa sätt.
-